

最高检厅长 访谈

以可诉性促进提升公益诉讼检察办案精准性规范性

——专访最高人民检察院第八检察厅厅长徐向春



最高人民检察院第八检察厅厅长徐向春接受记者采访。本报记者程丁摄

□本报记者 闫晶晶

从传统法定领域到新增法定领域,再到文物和文化遗产保护等其他新领域,公益诉讼检察工作持续做深做强做优;守护大江大河,公益诉讼检察在服务保障大局中彰显检察担当;检察公益诉讼专门立法工作全面推开……

2023年,公益诉讼检察工作迈过了全面实施六周年的重要节点。2月20日,以“全面贯彻习近平法治思想高质效办好每一个案件”为主题,最高检厅长网络访谈专访第八检察厅厅长徐向春,回顾过去一年公益诉讼检察工作成效,并介绍了新一年的重点工作。

以“可诉性”作为促进提升办案质效的重要标尺

2023年11月底,央视《今日说法》栏目播出了和最高检联合制作的五集系列专题片《守护黄河秀美安澜》,用五个真实的公益诉讼案例生动展现了守护中华民族母亲河的检察实践。据了解,该纪录片收视率在同时段的上星频道排名第一,受众关注度很高。

2023年,检察机关服务黄河国家战略实施迈出坚实步伐。2023年前11个月,沿黄9省区检察机关共办理环境资源保护领域公益诉讼案件2.39万件。

除了对黄河的保护,最高检还立案办理了长江船舶污染治理专案。徐向春介绍,长江流域港口众多,因船舶流动、监管分散、责任不清,船舶污染治理难。最高检经调查核实,决定对长江船舶污染治理问题以公益诉讼立案,采取最高检负责主案、长江经济带11省(直辖市)检察机关同步办理关联案件的“1+N”办案模式,分层监督、整体推进。截至目前,检察机关共摸排线索632件,立案办理575件,推

动多部门协同、全流程联动治理。

2023年,最高检新一届党组提出将“高质效办好每一个案件”作为新时代新征程检察履职办案的基本价值追求。徐向春表示,对于公益诉讼检察办案而言,要牢固树立质效优先导向,按照立案精准、严把入口关、办案精细、严把规范关,效果精准、严把结案关的“三精三严”要求,不断提升公益诉讼检察办案的精准性、规范性,多办典型的、有影响的、能够体现公益诉讼检察制度价值的案件。其中,要以“精准性”“规范性”作为检察公益诉讼高质效的基本内涵和要求,以“可诉性”作为促进提升办案质效的重要标尺。

配合立法机关加快研究推进制定检察公益诉讼法

党的二十大报告强调“完善公益诉讼制度”,2023年9月公布的《十四届全国人大常委会立法规划》将检察公益诉讼法列入一类项目。

徐向春介绍,最高检正配合立法机关加快研究推进制定检察公益诉讼法,努力将习近平法治思想在公益诉讼领域的生动实践法治化制度化。根据最高检党组关于推进检察公益诉讼专门立法工作的安排,第八检察厅在前期准备、广泛调研、理论研讨等基础上,目前形成《检察公益诉讼法(建议稿)》。

最高检党组书记、检察长应勇高度重视推进专门立法工作,多次组织专题研究。2023年3月,最高检成立专门领导小组,由最高检党组副书记、常务副检察长童建明牵头,最高检副检察长张雪樵协助,抽调第八检察厅、法律政策研究室、检察理论研究所、国家检察官学院以及部分省级检察院业务骨干组成工作专班,按照具体工作方案有计划、按步骤地推进工作。

据介绍,立法研究专班已全面收

集整理习近平总书记关于推进公益诉讼检察改革的具体指示,及中央层面涉及公益诉讼的所有政策性文件等,并深入开展调研,深化理论研究。

过去一年,第八检察厅与最高法环境资源审判庭、行政审判庭等部门还就专门立法进行联合调研,全面梳理汇总公益诉讼检察、审判实践中需要通过立法解决的问题;组织六个高校检察公益诉讼研究基地、检察基础理论研究基地的专家学者,就相关问题进行深入研讨交流;中国法学会、全国人大法工委、最高法和最高检联合举办检察公益诉讼立法专题研讨会;第八检察厅和检察理论研究所所在郑州举办检察公益诉讼现代化与检察公益诉讼立法研讨会……在此基础上,《检察公益诉讼法(建议稿)》广泛征求了有关部门和专家学者的意见建议。

重点推进“四个一”工作落实

2023年,检察机关在公益诉讼检察办案实践、制度机制建设、理论研究等方面都有了进一步发展。新的一年,第八检察厅将从哪些方面入手,推动公益诉讼检察工作更高质量发展?对此,徐向春表示,2024年公益诉讼检察将重点推进“四个一”工作落实,即一部立法、一个意见、一个专项、一个系列,推动公益诉讼检察工作高质量发展。

在完善顶层设计方面,配合立法机关加快推进检察公益诉讼专门立法,进一步完善现有公益诉讼制度机制,适时修改完善《人民检察院公益诉讼办案规则》相关条款,会同最高人民法院制定司法解释,进一步推动健全公益诉讼司法解释体系。

在加快机制建设方面,推动制定新时代新征程加强公益诉讼检察工作的意见,引导各地将“高质效办好每一个案件”的新时代新征程检察履职办案基本价值追求贯穿公益诉讼检察办案始终。同时,加快健全完善具有公益诉讼检察特点的办案评价体系。

徐向春介绍,2024年第八检察厅将开展专项督导,对工作薄弱环节“各个击破”,组织开展践行“高质效办好每一个案件”的公益诉讼检察办案质效建设专项活动,对调研中发现的各地存在的办案突出问题、行政公益诉讼起诉工作落后地区等进行专项督导,推动相关检察院加强质效建设。

据了解,第八检察厅还将开展一系列高质效案件深度宣传,从省级院自办的高质效案件,以及省级院指导各市级院、基层院办理的高质效案件中,培育、筛选具有代表性、影响力强的案件,打造标杆性案例。(本报北京2月20日电)



相关访谈视频

图解: 加快研究推进检察公益诉讼立法

根据最高检党组关于推进检察公益诉讼专门立法工作的安排,第八检察厅在前期准备、广泛调研、理论研讨等基础上抓紧推进立法研究各项工作,目前已形成《检察公益诉讼法(建议稿)》。

2023年3月
最高检成立专门领导小组,按照具体工作方案有计划、按步骤地推进工作

2023年4月11日
第八检察厅在湖南湘潭召开检察公益诉讼立法重点问题研讨会,组织六个高校检察公益诉讼研究基地、检察基础理论研究基地的专家学者,就相关问题进行深入研讨交流

2023年5月
第八检察厅与最高法行政庭、环境庭、民一庭组成联合调研组就专门立法进行联合调研

2023年9月
检察公益诉讼法列入《十四届全国人大常委会立法规划》一类项目

2023年9月21日
中国法学会、全国人大常委会、最高法和最高检联合举办检察公益诉讼立法专题研讨会

2023年10月27日
中国法学会组织召开《检察公益诉讼法(建议稿)》专家研讨会暨中国法学会2023年第26期立法专家咨询会,对立法建议稿进行研究论证

2023年11月25日
第八检察厅和检察理论研究所所在郑州举办检察公益诉讼现代化与检察公益诉讼立法研讨会

2023年12月6日
最高检与有关部门召开《检察公益诉讼法(建议稿)》征求意见座谈会

制图/画汇创意社 张天琪

最高检 发布

山西检察机关对孙述涛涉嫌受贿案提起公诉

本报北京2月20日电(记者郭荣荣) 记者今天从最高人民检察院了解到,山东省政协原党组成员、副主席孙述涛涉嫌受贿一案,由国家监察委员会调查终结,经最高人民法院指定,由山西省大同市检察院审查起诉。近日,山西省大同市检察院已向山西省大同市中级人民法院提起公诉。

检察机关在审查起诉阶段依法告知了被告人孙述涛享有的诉讼权利,并讯问了被告人孙述涛,听取了辩护人的意见。检察机关起诉指控:被告人孙述涛利用担任山东省委组织部副部长,威海市委副书记、市长、市委书记,济南市委副书记、市长,山东省政协党组成员、副主席等职务上的便利,为他人谋取利益,以及利用本人职权、地位形成的便利条件,通过其他国家工作人员职务上的行为,为他人谋取不正当利益,非法收受他人财物,数额特别巨大,依法应当以受贿罪追究其刑事责任。

检察动态

【河北省检察院】 开展未成年人观护基地示范创建活动

本报讯(记者肖俊林) 记者近日从河北省检察院有关部门获悉,河北检察机关积极开展未成年人观护基地示范创建活动,在爱心企业、职业学校建立未成年人观护基地137个,通过检察机关的精准帮教,有127人考入大学,638人返校复学,659人再就业,99%以上的附条件不起诉未成年人顺利回归社会。据了解,河北省检察院打造了未成年人精准帮教服务平台,实现信息化、数据化帮教,帮教对象一人一档,全省每一名帮教对象的帮教活动进展及效果评价都在系统中呈现,监督考察贯穿帮教工作全过程。

【山东省检察院】 召开检察业务专家座谈会

本报讯(记者卢金增) 日前,山东省检察院召开第四批全省检察业务专家座谈会并举行颁证仪式。来自该省、市、县三级检察院的7名业务专家代表,结合各自岗位职责和业务条线实际,围绕发挥业务专家领军作用、推动检察工作现代化山东实践以及加强检察人才培养等工作作了交流发言。据悉,近年来,山东省检察机关充分发挥检察一体化优势,建立健全常态化的人才发现、培养、锻炼、使用机制,切实担起“选育管用”人才的责任,扎实推进高层次人才建设,推动形成“人人皆可成才、人人尽展其才”的良好局面。

【南京市检察机关】 多部门联动助农民工维权

本报讯(记者马胜伟 通讯员崔文君) 日前,记者从江苏省南京市召开的根治欠薪工作有关情况新闻发布会上了解到,自2020年以来,南京市检察机关共办理支持起诉案件3202件,帮助1013名农民工追讨工资、劳务报酬等共计2000余万元。近年来,该市检察机关高度重视农民工群体的依法维权工作,畅通12309检察服务热线和检察为民服务中心,与南京市人社局、法律援助中心等部门建立常态化线索移送机制,多部门联动帮助农民工依法维权。同时,该市检察机关积极探索异地检察机关协作机制,与四川省泸州市检察院等会签文件,建立线索移送、异地调查取证机制,破解外地农民工维权难题。



近日,四川省泸州市江阳区检察院干警走进北城街道皂角巷社区,用“投课+游戏”的方式,向寒假在家的孩子们开展防范电信网络诈骗知识宣传。 本报通讯员张玲摄

新春 走基层

□《方圆》记者 刘亚
通讯员 邹琼琼 周柏群

近日,记者跟随江西省修水县检察院检察官走访47岁的陈杏莲患者陈杏莲。在全国人大代表、江西省九江鑫泰纺织有限公司细纱挡车工熊晓梅的见证下,检察官当场向陈杏莲发放了司法救助金。

2023年1月1日,陈杏莲遭遇车祸,导致双视力下降,被评定为七级伤残,轻度复视评定为十级伤残,产生医疗费、护理费、司法鉴定费等几十万元。但肇事方迟迟不肯赔付,陈杏莲的渐冻症病情也急转直下,更绝望的是,她在确诊渐冻症后签署了眼角膜捐献同意书,但这次车祸却

偏偏伤了眼睛。

“我是残疾人,也是低保户,没钱请人打官司,也没钱治病,没办法了,请检察院主持公道。”修水县检察院检委会专职委员朱均清楚地记得,陈杏莲第一次给她打电话时的绝望。

鉴于陈杏莲行动能力受限、法律知识不够、经济条件困难、诉讼能力不足,办案检察官受理后第一时间了解案情,及时固定证据,积极协助其申请法律援助,帮助函询肇事车辆的保险信息,并于2023年8月作出支持起诉决定。

一审判决后,被告某保险公司修水支公司和肇事者王某某提起上诉。修水县检察院持续跟进二审判决结果以及被告履

一场与时间赛跑的维权

行生效判决情况。2023年12月,九江市中级人民法院判决驳回上诉,维持一审判决,由某保险公司修水支公司在判决生效后十日内向陈杏莲赔偿38万余元,王某某在判决生效后十日内向陈杏莲赔偿1023元。如今,陈杏莲的后续治疗费有了着落。

此外,考虑到陈杏莲身患渐冻症,因病卧床欠下高额债务,又遭遇车祸,生活陷入困境,修水县检察院依法给予其司法救助。

“陈杏莲案是修水县检察院近年来依法履行民事支持起诉职能,积极维护特殊群体合法权益的一次实践。”修水县检察院副检察长曾亮介绍,近年来,该院充分发挥民事支持起诉职能作用,办

理50余件支持起诉案件。为进一步加强残疾人司法救助,切实维护残疾人合法权益,该院和县残联共同签发了《关于在民事行政检察工作中切实维护残疾人合法权益的意见》,为特殊群体权益保护凝聚合力。

“毫不夸张地说,陈杏莲的维权是一场与时间的赛跑。”熊晓梅代表表示,对特殊群体的关爱程度标注着社会文明的高度。建议不仅要加强罕见病相关领域的基础研究,提升诊疗水平,还要加快推动罕见病相关立法,以罕见病认定、药品生产、医疗保障、社会保险、个人权益等方面的强制规定来确保患者的治疗救助和正常生活。

靶向保护赢来“庙”趣横生

本报讯(记者简洁 通讯员张译文) “逛‘厂甸’那是我们一辈子的北京记忆,热热闹闹才有年味儿!”近日,北京市西城区检察院检察官到“厂甸庙会”现场摸排公益诉讼线索,市民李女士激动地同检察官分享了自己的感受。

据了解,“厂甸庙会”规模盛大,京味浓厚,是老北京人独特的春节记忆。作为中国四大庙会之一,“厂甸庙会”于2006年被列入第一批国家级非物质文化遗产名录。今年,为了让群众过一个既有年味儿又有文化气息的春节,北京举办了以“漫步古都中轴 共赏百年厂甸”为主题的“厂甸庙会”。

检察官告诉记者,西城区作为非物质

文化遗产资源大区,现有国家级非遗保护项目40项,北京市级非遗保护项目76项。本次庙会除了为逛庙会的群众提供视觉盛宴外,荣宝斋、一得阁、中国书店、内画鼻烟壶、兔儿爷等非遗项目也在庙会中展出,让传统文化与传统节日联系更加紧密。

“您这个是多少年的老手艺了?”“咱这个系列都是自己的品牌吧?”2月6日,在“厂甸庙会”布展现场,西城区检察院公益诉讼办案团队正穿梭于各个商铺开展实地调研。“我们还走访了内联升、瑞蚨祥、京彩瓷等非遗项目,了解其在知识产权保护、项目保护与传承、产业链条发展方面的现状与困难。”检察官表示,以走访调研“厂

甸庙会”为契机,该院将深化与行政机关的协调配合,把更多的非遗项目纳入公益保护范围,为非遗传承发展贡献检察力量。

2月13日,大年初四,办案团队借着假期时间,再次来到“厂甸庙会”现场走访,并向参加本次庙会的非遗传承人发放“非遗传承与保护”调查问卷,紧扣



西城区检察院检察官向非遗传承人发放调查问卷。

非遗项目的保护现状、传承方式、存在问题、未来需求把脉问诊,靶向发力做好非遗项目传承与保护工作。

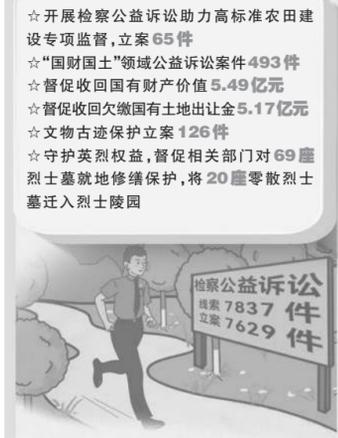
聚焦·地方两会

新疆:“三位一体”监督引发代表共鸣

本报讯(记者何海燕 通讯员迪那·叶尔肯别克) 日前,新疆维吾尔自治区检察院工作报告提请自治区第十四届人民代表大会第二次会议审议。其中,开展检察公益诉讼保护文物古迹、守护英烈权益等捍卫国家和公共利益的内容,引起了代表们的共鸣。

2023年,新疆检察机关坚持司法为民,积极构建“违法违规追责、犯罪行为打击、损害公益修复”三位一体公益保护监督模式,立案公益诉讼案件7629件。通过办案督促恢复被损毁耕地、林地、湿地、草原6980亩,督促回收和清理各类垃圾、固体废物1.95万吨。开展检察公益诉讼助力高标准农田建设专项监督,立案65件。加大“国财国土”领域公益保护力度,立案493件,督促收回国有财产价值5.49亿元,督促收回欠缴国有土地出让金5.17亿元。围绕文物古迹保护立案126件,守护英烈权益,督促相关部门对69座烈士墓就地修缮保护,将20座零散烈士墓迁入烈士陵园。

“文物和文化遗产承载灿烂文明,传承历史文化。新疆各级检察机关依法履行职责,以法治思维推动文物和文化遗产的保护、传承,使保护文物进入一个新的法治阶段,助力了文化润疆。”全国人大代表、阿勒泰地区文博院馆员卓娅·巴合提表示,作为基层文物工作者,希望检察机关作为社会公共利益代表,常态化开展文物保护工作,加强与文物保护单位沟通协作,为助力文物法治建设贡献检察智慧和力量。



☆开展检察公益诉讼助力高标准农田建设专项监督,立案65件
☆“国财国土”领域公益诉讼案件493件
☆督促收回国有财产价值5.49亿元
☆督促收回欠缴国有土地出让金5.17亿元
☆文物古迹保护立案126件
☆守护英烈权益,督促相关部门对69座烈士墓就地修缮保护,将20座零散烈士墓迁入烈士陵园