“随着我国汽车、石油化工、精细化工产业的高速发展,对贵金属需求持续上升。但我国贵金属矿产资源十分贫乏,日益突出的贵金属供需矛盾已经严重影响到国家战略安全,加强对失效汽车尾气催化剂中贵金属的回收管理,势在必行。”

加强贵金属回收管理 保护国家战略性稀缺资源

讲述人:翟燕萍

全国人大代表、稀土催化创新研究院(东营)有限公司副院长 翟燕萍

贵金属尤其是铂族金属(铂、钯、铑、铱、锇、钌),因其性能的独特性和资源的稀缺性,被作为“战略储备金属”和“第一高技术金属”,是保障国家安全及发展高新技术的重要战略基础物资。

汽车行业使用的贵金属尤其是铂族金属量远远超过其他行业,随着国Ⅳ标准的汽车进入报废期,越来越多的废催化剂进入市场,高效回收报废车辆催化剂中的贵金属,可逐渐实现贵金属二次资源量和新增需求量的平衡,是保护国家战略性稀缺资源极为重要的一环,符合我国可持续发展的目标要求,是推进生态文明建设的重要组成部分。

由于贵金属的稀缺性,发达国家均把贵金属回收作为一个重要产业加以布局和支持。在贵金属产业中,发达国家从资源端到回收端均占据主导地位。与发达国家相比,我国贵金属二次资源回收起步较晚,产业技术水平不高、规模较小,尚未建立完善的回收体系。目前失效汽车尾气催化剂市场逐步释放,但废催化剂的回收及处理市场比较混乱,回收队伍庞杂无序,市场以民营企业和个体小作坊为主。

我在调研中发现,由于失效汽车尾气催化剂市场分散、单批次量小、收集困难,政府监管难度大。但因其高价值,很多失效汽车尾气催化剂被走私至国外(以美国、德国、日本、韩国、比利时为主),黑市交易、逃税买卖等现象突出。而且,小作坊的回收存在次生环境污染问题。

经过深入调研和反复论证,在2023年的全国两会上,我提交了《关于加强失效汽车尾气催化剂贵金属回收管理的建议》。

一是加强对汽车尾气催化器全寿命周期闭环管理。实现整车报废时催化器的规范处置、有序回收及合理利用,无尾气催化器的车辆不予报废;对失效汽车尾气催化剂进行出口管制,严厉打击走私行为。

二是建立严格的贵金属回收企业资格审查制度。贵金属属于国家战略资源,贵金属的回收利用建议由国有贵金属战略集团担任责任主体,以保障国家资源安全与利益底线。可酌情引入市场资本,提高贵金属回收科研投入,对贵金属资源再生产业的核心技术进行攻关,研发具有自主知识产权的专利技术,缩短与国际贵金属跨国公司的技术差距,提升民族工业竞争力。

三是严格执行贵金属回收利用环保措施,杜绝污染转嫁。由国有贵金属战略集团担任责任主体,可有效落实环保政策。要推行贵金属回收企业的循环利用技术标准及环保技术标准,出台失效汽车尾气催化剂回收、转运等的实施细则,引导形成具备规模的收集系统,严厉惩处违法经营的个人或企业,在避免形成新污染风险的前提下,促进资源循环利用。

四是加强宣传提高群众保护贵金属资源的意识。宣传部门通过媒体大力宣传贵金属资源对于国家安全及经济发展的重大价值和深远意义,促使广大群众自觉配合国家有关政策,共同维护我国贵金属战略资源。

2023年11月,山东省东营市已经开始承建贵金属回收工厂,期待工厂建好后,通过加强管理、建立严格制度等,有效储备国家贵金属资源。

(整理:本报记者郭树合)

我建言

监督意见件件有回复

广东梅州:践行全过程人民民主,做实做优人民监督员工作

□本报记者 韦磊
通讯员 张伟 邓莹莹

推进检察工作现代化,离不开人民的监督。2023年,广东省梅州市检察机关邀请人民监督员491人次,参与监督活动518件次。从加大酒驾醉驾行为危害及典型案例宣传力度,到推进无障碍环境建设,再到禁止向未成年人售卖香烟……一件件监督意见逐步落地,成为梅州市检察机关为大局服务、为人民司法、为法治担当的具体实践。

时光知味,岁月沉香。早在2017年7月,梅州市检察机关就聘请了第一批人民监督员45人,此后,邀请人民监督员参与并监督检察工作成为梅州检察履职新常态。

▲2023年9月,人民监督员与人大代表、政协委员一起参与梅州市检察院公益诉讼检察开放日活动。

▶2023年8月,人民监督员参与蕉岭县检察院组织的无障碍环境建设行政公益诉讼公开听证会。

推进危险驾驶罪诉源治理

“没想到检察机关这么快就把我的建议落实了,为你们的履职担当点赞。”近日,梅州市梅江区检察院在开展人民监督员履职回访时,许玉芬对办案检察官这样说。

2023年11月,许玉芬以人民监督员的身份参加了梅江区检察院组织的一场公开听证会,听完承办检察官关于何某涉嫌危险驾驶罪一案的情况介绍和法律适用分析后,她提出,要坚持惩治与预防相结合,加大酒驾醉驾行为危害及典型案例宣传力度,不仅要表明司法机关依法从严办理醉驾案件的立场,更要警醒广大群众不要以身试法,从源头上预防和减少危险驾驶行为的发生。

对于人民监督员提出的意见,该院积极采纳,并将其转化为案后治理的有效措施——在全国交通安全日来临之际,检察官携手志愿者、社区干部开展拒绝酒驾醉驾法治宣传,在市场、商业区等人群密集场所悬挂标语横幅,派发宣传手册;晚间走访饭馆、夜宵店等,向消费者讲解酒驾的严重危害,倡导店主当好“拒绝酒驾”劝导员;联合市电视台交通广播栏目制作情景广播剧,在大型建筑物的灯光广告上滚动播放宣传标语……

“我参与了梅州检察机关举行的几起涉嫌危险驾驶罪案件的听证会,认为预防犯罪与打击犯罪同等重要,于是向检察机关提出了这样的建议。”许玉芬告诉记者,看到自己的建议被采纳,她为人民监督员的身份感到自豪,同时也感受到身上的责任更重了,她要在参与检察活动中更多地反映人民群众的呼声。

让特殊人群无碍出行

对弱势群体的关怀,体现着一座城市的温度。无障碍环境建设既是底线要求,也是民生关切。残疾人、老年人等特殊群体“出行难”问题犹如一块石头一直压在人民监督员丘汤焰的心头。

2023年6月,他受邀参加梅州市蕉岭县检察院举办的无障碍环境建设专项检察监督工作座谈会,结合自身经历,他提出加强协作配合、强化宣传引导等宝贵意见。蕉岭县检察院将这些意见融入检察办案全过程,制定专项调查方案,深入开展调查核实工作。

同年8月,该院就无障碍环境建设检察公益诉讼案召开公开听证会。承办检察官介绍办案情况及相关法律依据后,丘汤焰发表意见:“检察机关开展了大量的走访摸排工作,深入城区街道及各乡镇的广场、公园、医院、党群服务中心等公共场所调查取证,发现当地存在未设置无障碍通道、无障碍标识不规范、无障碍通道被占用等问题。无障碍环境建设涉及的领域广、部门多,更需要相关行政部门与检察机关同向而行,一起推动问题解决。”

丘汤焰的发言获得参与会议的人大代表、政协委员、听证员、“益心为公”志愿者及残疾人联合会工作人员一致赞同。

听证会结束后,蕉岭县检察院向相关行政职能部门制发检察建议,督促其依法积极履职,及时整改问题,建立长效机制,加强对无障碍环境建设的指导监督管理,保障特殊群体安全出行。相关部门接到检察建议后高度重视、积极履职,检察建议反映的问题全部得到整改。

如今,走在镇山公园内,丘汤焰看到原本多处破损、年久失修的盲道已经焕然一新,心头大石也终于落下。

筑牢未成年人禁烟防线

“这份检察建议具有较强的针对性和可操作性,有助于打破部门之间的壁垒,形成‘组合拳’效应,共同筑牢未成年人禁烟防线。”2023年4月,梅州市大埔县检察院组织召开“禁止向未成年人售卖香烟”公益诉讼检察专项监督活动公开听证会,人民监督员郭燕青看完检察机关拟制发的检察建议后,发表上述意见。

烟草制品不仅会损害未成年人的身体器官,阻碍其精神和智力发育,甚至可能对未成年人价值观的形成产生负面影响。大埔县检察院在履职中发现,校园周边部分商户存在违法向未成年人兜售香烟的问题,于是开展了“禁止向未成年人售卖香烟”公益诉讼检察专项监督活动,并邀请学生志愿者一同参与社会调查。

经对7所中小学周边18家商户进行问询、查看相关监控等,检察官发现,校园周边存在近距离设置烟草零售点、部分商户向未成年人兜售香烟、禁烟标识设置不规范等问题。为了凝聚共识助推问题整改,建立常态长效工作机制,大埔县检察院组织召开公开听证会,邀请相关行政单位负责人、人民监督员参加。

该院吸纳听证会上人民监督员和听证员的意见,进一步修改完善检察建议。随后,大埔县检察院向县烟草专卖局、市场监督管理局等单位宣告送达检察建议,督促行政部门整治商户违规售烟问题,完善相关监管机制。一个月后,承办检察官开展专项活动“回头看”,通过实地查看和走访学生志愿者,未发现向未成年人兜售香烟问题。

用人单位限招“男性”?

江西彭泽:依法能动履职,与代表委员携手保障妇女平等就业权

本报讯(通讯员欧阳婷) “今天参加这个听证会,看到在场各位代表及检察机关对妇女权益保护的重视,我是非常高兴的,说明我们妇女权益保护的队伍进一步壮大了。之后,妇联会持续跟进就业性别歧视问题的整改,不断提升妇女权益保护工作质效。”1月12日,在江西省彭泽县检察院就辖区内用人单位存在就业性别歧视问题是否通过制发检察建议督促职能部门履职召开的公开听证会上,县政协委员、妇联副主席李辛表示。

此前,彭泽县妇联工作人员、“益心为公”志愿者向县检察院反映:“最近有女性求职人员向我们反映,辖区内部分用人单位岗位招聘仅限男性,对于她们返乡就业非常不公平!”收到线索后,该院立即派检察官开展调查核实工作,发现在当地招聘网站上,辖区内个别单位招聘公告中对应聘者性别限定为男性,但职位并不属于国家规定的不适合妇女的工种或者岗位。该院认为,上述行为侵害了妇女平等就业权。

考虑到当前正值返乡高峰期,也是求职、招聘的旺季,该类就业性别歧视行为持续存在,不仅不利于本地人员返乡就业,更会对本地就业环境带来不良影响。为推动问题解决,彭泽县检察院组织有关职能部门召开公开听证会,邀请人大代表、政协委员、人民监督员以及“益心为公”志愿者担任听证员。会上,检察官介绍案件情况,各听证员就听证事项进行发言。

彭泽县人大代表、马当镇政府综治干部吴国华表示,随着经济社会的发展,妇女学历、能力不断提高,各行各业都涌现了很多优秀的女性。“比如,我们镇公务员队伍中女性越来越多,工作也都干得很好。所以,我认为各行各业要打破性别刻板印象,尤其是各机关、单位要加强对私营企业的宣传引导,让女性拥有多元的就业选择。”

“我所在的社区有很多女性正在求职,我们也一直在想办法拓宽女性就业渠道,助推女性创业就业。如果招聘限制为男性,直接把女性就业的第一步路给堵死了,没岗位招聘女性,还怎么就业?所以我认为消除就业性别歧视非常有必要。”人民监督员,南岭社区党支部书记、主任毛海红说道。

最终,彭泽县检察院会同有关职能部门、听证员就公益损害事实、如何保护妇女平等就业权等问题开展探讨并达成共识,认为涉案用人单位招聘公告上的职位不属于《女职工劳动保护特别规定》中明确列明的女职工禁忌从事的劳动范围,其职位描述上限定“男”或者“男性”违反了《中华人民共和国妇女权益保障法》第四十三条的规定,侵害了妇女平等就业权。听证员一致同意检察机关通过制发检察建议督促职能部门履职。

会后,该院现场宣告送达检察建议。有关职能部门收到检察建议书后表示将立即组织工作人员督促有关用人单位进行整改,并加强对就业性别歧视问题排查力度,为辖区营造一个良好的就业环境。

彭泽县检察院检察长骆建表示,该院将继续跟进监督检察建议落实情况,也将继续依法能动履职,通过支持起诉、提起刑事附带民事公益诉讼、司法救助、诉源治理等方式,全方位保障妇女权益。同时,加强与职能部门、妇联组织等沟通协作,通过“线上”+“线下”多种途径加大妇女权益保障法律、法规、政策的宣传力度,形成妇女权益保护合力,营造全民保障妇女权益的浓厚氛围。

福建永安:多种形式走访人大代表 听需问计促发展

永安市检察院检察长邓长峰(左一)向全国人大代表许光园(右)介绍检察工作。

本报讯(通讯员章朝华 吴建蓉) 连日来,福建省永安市检察院采取院领导带队、部门干警分组的形式,深入辖区各乡镇、街道走访人大代表,听心声、纳良策、凝共识、促发展。

走访座谈中,各走访小组向人大代表呈送该院2023年1月至11月工作情况通报,重点介绍了2023年以来该院在助力乡村振兴、营造法治化营商环境、预防未成年人犯罪、保护生态资源环境等方面的亮点工作,并认真倾听代表们对检察工作的意见和建议。

全国人大代表许光园等对该院依法履行法律监督职责、服务保障经济社会高质量发展的相关做法给予充分肯定,表示将持续关心和支持检察工作,希望检察机关今后继续主动服务中心大局。同时,代表们也提出要丰富服务保障乡村振兴举措、服务民营经济发展壮大、加强农村基层普法宣传等宝贵建议。

永安市检察院表示,将以此次集中走访为契机,认真研究落实人大代表的意见建议,积极回应人大代表对检察工作的关切,把全过程人民民主融入检察实践中,以检察能动履职助推主题教育取得实实在在的成效。

搭好“连心桥” 做实“民心活”

河南新安:建立检察官和人大代表经常性联络机制

□本报记者 刘立新
通讯员 张聚辉

“快放寒假了,学生的法治教育要跟上,检察官的这堂课有案例、有分析,生动、实用,学生们都爱听……”1月22日,河南省新安县检察院检察官张水红走进该县涧滨水城实验小学,以自我保护为主题,为全体师生带来一场别开生面的法治课,该校校长孟强对授课效果非常满意。

为学生及时补上法治课是人大代表向检察院提出的普法需求。2023年初,新安县检察院建立检察官和人大代表经常性联络机制,群众的需求源源不断地进入了检察院的待办事项中。

人大代表从群众中来,生活和工作在群众之中,是检察机关了解民情民意、联系群众的最好桥梁。新安县检察院利用检察官和人大代表经常性联络机制,搭建“连心桥”,畅通民意反映渠道。一是“走出去”主动沟通,该院规定每个检察官必须对应联系2至3名人大代表,以电话征询或走访等形式,收集来自基层的意见和建议;二是“请进来”面对面交流,规定每个院党组成员每月要召开一次小型人大代表座谈会,征求意见;三是通过县政府门户网站收集信息,由专人负责每天浏览网站,收集来自不同层面的意见和建议,汇总并报告主管副检察长。

“没想到检察院落实建议这么上心,还把听证会搬到校门口,效果真好!”新安县人大代表翟彩云是南李村镇第一初级中学教师,她与检察官交流时提出加强校园周边安全的建议。经调查,该院发现南李村镇第一初级中学周边确实存在安全隐患,遂于2023年5月19日在该校门口召开公开听证会,邀请交通运输局、公安局、南李村镇政府相关负责人和听证员参加。会前,与会人员首先查看了现场。听证会上,三家单位的负责人围绕校园周边安全问题涉及的各自职责进行交流和探讨,达成一致意见。不到一周时间,学校门口东西路福源街装上了四条减速带,铁磁路段上施划了斑马线、安装了“前方学校路段,请减速慢行”警示标志。

新安县检察院不仅搭好“连心桥”收集建议,更注重做实“民心活”,加强建议的办理和反馈。该院规定,对于个案问题,由相关部门限期向人大代表答复;对于类案问题,由院党组研究制定相应措施加以解决。同时规定,谁收集到的人大代表建议,谁负责督办,并做好答复。

针对2022年新安县两会期间陈军委等多名人大代表提出的“暑假期间多到乡村暑托班给孩子们讲讲法治课”的建议,2023年7月至8月,新安县检察院组织“快乐暑假 法治护航”宣讲团,走进乡村暑假托管班,结合拒绝校园欺凌、预防侵害等内容,通过做游戏、竞赛问答、案例宣讲等形式,为孩子们送上法治教育课,让孩子们过一个平安快乐的暑假。据悉,该院暑假期间共为1000余名学生举办法治宣讲活动38场。

检察官和人大代表联系的常态化,延伸了检察触角,收集民情民意更方便、更快捷。一年多来,该院通过这一机制先后办理人大代表的各种意见和建议68件次,检察工作越来越贴近民生,体现民意,得到群众的认可。