

先锋周刊

新检察新风尚

2024年1月26日

第167期

本刊策划 谢文英
编辑 李君瑞
美编 赵一诺
校对 侯静

联系电话
010-86423672
电子信箱
xzfzk005@163.com

品牌微聚焦

培育“检锦百花”促民族团结

四川省成都市武侯区因享有“三国圣地”美誉的武侯祠而得名，拥有丰厚的古蜀文化资源，是南方丝绸之路和川藏公路的起点，是连接西藏等少数民族地区的重要通道。

为促进民族团结，武侯区检察院立足区域少数民族人口众多、文化多元这一区情，吸收借鉴三国蜀汉文化资源，培育出“检锦百花”促进民族团结进步工作品牌，将“发挥法律监督职能推动民族团结进步工作”确定为抓好基层建设的重要调研课题，摸清“需求”和“供给”两个实情，切实推动问题解决，为铸牢中华民族共同体意识贡献检察智慧。

创新“党员示范促善治”工作载体。该院积极开展结对共育，党员干警既当“检社共建”引领员，又是民族团结的宣传员，协助街道在少数民族群众聚居区组建民族文化之家党支部，主动联系对接少数民族老党员，积极提供法律服务。

保障使用民族语言文字诉讼权利。该院完善12309检察服务热线接待服务，2023年以来双语接待少数民族诉讼参与人8人。

提升少数民族服务水平。该院组建“促进民族团结进步团队”，创设“检锦百花”促进民族团结进步品牌，组建“石榴籽”法律调解小组，聘请9名少数民族代表为特约调解员，延伸服务触角，会同统战、街道等部门开展系列主题活动，多措并举促进民族团结进步。

提供优质法治教育资源。该院注重未成年人关爱与保护，制作原创视频《校园法治小先锋》并向少数民族地区学校赠送，目前正着手出版藏文、彝文绘本，以喜闻乐见的方式让少数民族地区未成年人共享法治教育资源。

保护民族非物质文化遗产。该院充分尊重民族信仰，邀请少数民族专家学者协助化解矛盾纠纷，并将少数民族非物质文化遗产保护作为检察服务内容，积极开展知识产权司法保护和公益诉讼检察工作，进一步加大非物质文化遗产保护力度。

“检锦百花”正以司法温度守护民族团结，以精准履职助力社会治理。



扫码看视频



本报通讯员曹林 赵田瑞监制 程继发制作

学思想 见行动 党建基层行

新春走基层系列报道一

编者按 为生动反映生态环境治理保护工作成果，凝聚起齐抓共管、实干争先的力量，春节前后，本刊编辑部组织记者深入浙江、广东、内蒙古等地基层检察院，感受生态环境治理保护工作带来的变化。今日，推出“新春走基层”生态环境治理保护系列第一篇报道。

台州市依海而生，拥有浙江省三分之一的大陆海岸线，面向生机无限的台州湾、三门湾和乐清湾，“湾、港、渔、岛、涂、能、景”等优势资源得天独厚。依靠海的资源，做好海的文章，擦亮“美丽海湾”的蔚蓝色底色，一幅向海而兴的画卷，正在台州大地上徐徐铺展。

近年来，台州市检察机关立足“海洋经济”特色，以“大陈岛垦荒精神”为指引，以党建引领为抓手，充分发挥公益诉讼检察职能，好戏连台，用心用情用力守护着这片美丽海湾。近日，记者深入台州湾，近距离感受生态环境治理保护工作带来的变化。

数字赋能提高海洋治理成效

“今天不吃子孙鱼，明天子孙有鱼吃。出海捕鱼，垃圾也要带回来。”2024年1月10日，温岭市检察院与该市石塘镇人大联合开展海岸线巡查活动，记者随同检察官在渔港码头发放宣传材料，向渔民普及海洋保护知识，正巧赶上了出海多日的浙岭渔23752渔船返回渔港。进港后，船长林武熟练地打开浙里办“渔省心”平台，发起船舶污染物上交申请。

1个小时后，负责污水收集的黄师傅等人就上门收集了污染物，再将其送至码头进行预处理。黄师傅笑着说：“看，海面是不是清爽多了。”如今，温岭的渔民已对回收船舶污染物的操作流程烂熟于心，但在3年前，情况完全不是这样。

温岭市三面临海，有6处渔港，登记在册渔船2100余艘，有渔民2万余人，是全国渔业大市。长期以来，如何及时高效处理渔船上的油污水、生活垃圾等污染物，是海洋生态环境治理的一项难题。

此前，经常有群众向温岭市检察院反映，近海岸存在油污污染问题。办案检察官调查发现，这是部分渔船没有主动上交船舶污染物、随意排污造成的。为解决这一问题，该院根据渔船实际作业情况，构建了数字化监督模型，助推建成“海洋云仓”蓝卫士A型，这也是全国首台自带含油污水自动预处理功能的电子云仓，每小时可处理2吨含油污水，渔民只要动手手指在浙里办“渔省心”平台发起船舶污染物上交申请，就会有工作人员上门服务。

与此同时，为调动渔民的积极性，温岭市检察院督促市港航口岸和渔业管理局推行“三色码”运行机制，渔船6个月入港3次而没有交纳污染

物，就会被赋“红码”；超过1个月入港2次没有交纳污染物，会被赋“黄码”；而规范有序地收集处置污染物，则会被赋“绿码”。一旦被赋“红码”或“黄码”，渔业执法机构将对其重点监管，未能及时整改的，会对渔船所属渔业公司年度考核造成一定影响。

“我们此前都是靠线下执法检查或群众举报才能发现船舶污染物违规排放问题，既费时又费力。现在搭载数字化平台后，船舶产生了多少污染物，在什么时间、上交了多少污染物，一目了然。”温岭市港航口岸和渔业管理局工作人员告诉记者，“海洋云仓”实现了对每艘船舶的污染物收集处置一站式、全流程数字化智慧治理。

“现在已经听不到有人说吃带有‘柴油味’的海鲜了，这其中生态环境公益诉讼检察功不可没！”不久前，在台州市检察院举办的生态环境公益诉讼检察助力美丽台州建设检察开放日活动现场，全国人大代表、温岭市石塘海上平安民间救助站站长郭文标说。

这是台州市检察机关强化数字赋能，实现海洋检察提质增效的一个缩影。近年来，台州市检察机关注重研究海洋检察工作数字化清单，结合海洋检察具体场景，积极打造海洋检察新模式。

“接下来，我们要更加积极主动融入国家海洋战略，以贯彻落实修订后的海洋环境保护法为契机，持续深耕具有辨识度的海洋检察品牌，以更高质效检察履职服务美丽台州建设。”2024年1月12日，台州市检察院党组书记在浙里办“渔省心”平台上线启动仪式上说。



2023年11月16日，温台湾湾生态跨区域司法保护协作会议在玉环召开。会上，玉环法检与龙湾法检交接“五地法检十院”生态司法保护协作轮值交接牌。

“党建+”模式守护最美海岸线

站在大陈岛黄天礁山岗远眺，蔚蓝色的海、舒卷的云和苍翠的山，共同构成一幅美好的生态画卷。还原海洋的美，得益于台州市检察机关推动开展的“守护海洋”系列专项行动。

2023年6月，台州市椒江区检察院检察官在公益诉讼日常巡查时发现，大陈岛海域存在较大规模的海漂垃圾。

“我们运用无人机等设备实地调查取证后发现，因疫情过后游客激增，叠加大陈岛海岛的独特地貌和季风特点，彼时大陈岛海域的垃圾数量远远超过往规模。这些垃圾不仅破坏海洋及沿岸风光，还可能导致海洋水质下降并威胁鱼类、海鸟等动物的生存环境。”椒江区检察院第五检察部主任潘晟告诉记者。

针对上述问题，在台州市检察院指导下，椒江区检察院依法向当地政府及行政主管部门制发公益诉讼诉前检察建议，督促其全面履行生态环境保护职责，及时清理海漂垃圾。此后，台州市检察院、椒江区检察院以“党建+”模式督促行政主管部门贯彻落实检察建议，并推动相关职能部门形成合力，对不同类型垃圾进行分类处置，加大海漂垃圾打捞力度，持续探索“蓝色循环”等垃圾分类回收多元化利用方式，促进大陈岛附近海域环境持续向好。

“起网了！”伴着新年的晨光，渔网缓缓收起，大陈岛渔民金海滨和同伴们从海里打捞上来的生猛海鲜，记者看到渔网中还混着几个塑料

瓶、塑料袋等废弃物。“现在的垃圾比以往少多了。”金海滨对记者说。2024年1月13日，当检察干警再次来到大陈岛附近海域，对海漂垃圾整治情况进行“回头看”时，发现此前被各种垃圾占领的海岸滩涂已恢复原貌，岸滩垃圾整治效果明显。

“海洋环境复杂多变，海洋生态保护工作任务任重道远，把先锋作用向检察办案和服务一线延伸，以‘党建+’模式赋能海洋检察，是我们的特色做法。”作为公益诉讼检察部门负责人，台州市检察院第七党支部书记赖敏妮说。

“艰苦创业、奋发图强、无私奉献、开拓创新”的“大陈岛垦荒精神”是一代代台州检察人不舍的精神食粮。进入高质量发展的新时代，这种精神更激励着台州市检察机关党员干警守好红色根脉、争做先锋模范。

赖敏妮告诉记者，近年来，台州市检察机关以“大陈岛垦荒精神”为指引，以“党小组活动+公益诉讼检察”为载体，台州市检察院把忠诚担当的“初心”与强业务的“匠心”融为一体，一系列专项工作取得扎实成效，打造的“传承弘扬大陈岛垦荒精神 做实做优‘公益先锋’”检察党建品牌，获评第一批全国检察机关党建业务深度融合“优秀案例”，该院还获得台州市政法系统“最强党支部”“优秀党建品牌”等荣誉。

“在办理涉及海洋环境保护方面的重大、疑难复杂案件过程中，我们将党小组建在办案组上，成立临时办案

2024年1月10日，浙江省温岭市检察院检察官与市人大代表在温岭中心渔港开展海岸线巡查。



组，选派两级检察院资深检察官担任党小组组长，吸收青年党员干警为党小组成员，以党小组会为主体开展案前预警提醒、案中动态反馈、案后研判总结，上下联动，大大提高了办案质效。”赖敏妮介绍说，“党建+”模式除了打通党建与检察办案业务融合的“最后一公里”外，还积极探索延伸“党建服务+公益服务”触角。如，台州市两级

检察院在守护大陈岛公益诉讼创新实践基地设立党建服务点，通过图文、视频、答题等方式，全方位回顾百年党史、追忆垦荒历程、展示公益诉讼成效、开展普法教育，同时利用VR技术实景复刻制作“云上展厅”，在线开展党员服务，打造“足不出户跨越时空山海”的便民党建“云阵地”，辐射讲好海洋环境保护检察故事。

“共联检察”联出海洋检察新活力

2024年元旦假期，三门县人大代表赖朝元带着家人到县域内的蛇蟠岛走走看看，从海堤上眺望，红树林、芦苇荡已初具规模，就像是一道绿色走廊，在落日的余晖里，滩涂上白鹭轻轻掠过水面，美丽的景色令人心醉。然而，几个月前，外来物种互花米草还在这里野蛮生长。

“互花米草是全球最危险的100种外来入侵物种之一。最近几年，我县不少海域被互花米草侵占，不仅堵塞航道，破坏生态环境，还严重压缩了水产养殖空间，三门县是浙江省海水养殖第一县，守护沿海滩涂、海港，就是守护百姓的‘钱袋子’。”2023年初，赖朝元将该情况反映给了三门县检察院。

接到线索后，该院迅速跟进调查，综合运用调取矢量图斑、无人机航拍、现场勘查等方式，全面收集辖区互花米草分布情况。“形势严峻！经排查，在县内的健跳港、浦坝港、蛇蟠岛等地发现约2.23万亩互花米草，范围广、数量多，亟需汇聚各方合力参与整治。”三门县检察院办案检察官钱启宁介绍，恰逢当时台州市人大和台州市检察院携手全域推进“检察+人大”的“共联检察”，依托全市

133个基层人大代表联络站，推动检力下沉，最大限度将法律监督触角延伸到群众身边。

“133个基层人大代表联络站在全域连点成面，就像是多维延伸的检察‘基站’，在‘党建+业务’中凝聚起了践行全过程人民民主的强大合力，这也给整治互花米草提供了新思路和有力量支撑。”三门县检察院第五检察部主任邵海霞说。

2023年8月，在充分调查取证基础上，该院依法向行政主管部门制发检察建议和磋商意见书。为取得更好监督效果，该院依托“共联检察”工作机制，多次与当地人大和行政主管部门会商，明确业务指导、政策处理、项目实施职责，委托专家团队编制《三门县互花米草综合防治实施方案》，建立一体化联防联控机制。如今，三门县沿海2万余亩互花米草被铲除，防止外来物种入侵工作成效显著。

“共联检察”注重加强人大代表建议与检察建议的双向衔接互通，以“联”促“合”，打造协同治理新格局，激发海洋检察新活力，共同推动海洋环境治理这一系统性问题高效解决。”台州市人大常委会主任吴海平说。

统筹协作构建海洋立体保护模式

三门湾素有“金银滩”之美誉，作为浙江省区域面积仅次于杭州湾的第二大海湾，三门县和宁波市下辖的宁海县、象山县在此毗邻相邻，依湾而居。这里有绵延悠长的海岸线、星罗棋布的岛礁，海上渔业资源丰富。近年来，三地检察机关在履职中发现，跨区域非法捕捞水产品现象时有发生。

“海洋环境具有整体性、易变性和治理的复杂性，以党建为引领，建立跨区域协作机制，有助于推动解决海洋治理难题。”三门县检察院党组书记、检察长汪志军告诉记者。

早在2021年5月，三门县、宁海县、象山县三地检察机关就共同制定了《关于建立三门湾区域公益诉讼检察协作配合机制的意见》，在案件联合办理、资源联通共享、生态联防联控等方面建立常态化协作机制。近三年来，三地检察机关先后开展了联合巡航、联合听证、联合会商等一系列活动，形成了三门湾司法保护的强大合力。

2023年7月，三门县、象山县检察院就一起渔业资源损害赔偿公益诉讼及非法捕捞水产品案联合召开听证会，在听取各方意见后，依法对涉案人员作相对不起诉处理，高效解决了跨区域案件。这是两地检察机关在建立跨区域生态环境资源保护司法协作机制后的一次生动实践。同年10月，三门湾区域公益诉讼协作再升级。会上，三地检察机关共同签署《“环湾三地”共同守护三门湾倡议书》（下称《倡议书》），以党建联盟为基础，以公益诉讼检察业务为抓手，进一步探索构建“大海洋”综合治理

模式。

同样在乐清湾，玉环市、温岭市检察院联合毗邻的温州市洞头区、龙湾区、乐清市检察院和法院建立五地十院温台跨区域司法保护协作机制，推动温台湾湾生态环境治理。

在凝聚司法“护海”合力的同时，台州市检察机关积极与其他职能部门开展横向协作联系，台州市检察院主动与团市委开展工作对接，建立公益诉讼志愿观察员制度，加强与市委统战部合作，邀请民主党派成员加入“益心为公”检察志愿平台，汇聚社会力量参与，各沿海基层检察院也会同当地职能部门出台了一系列工作机制，凝聚保护海洋环境和资源的工作合力。

“陆海污染整治也在联动开展。我们主动融入‘美丽台州’‘美丽海湾’‘无废城市’等中心工作，严控陆源污染物入海。扎实开展畜禽、水产养殖污染防治，深化船舶、修造船污染防治，强化海洋倾废监管，助力打好污染防治攻坚战！”余文权说，目前，台州市检察机关立案办理海洋环境领域公益诉讼案件50件，提起民事公益诉讼7件，督促清理涉海固体废物3.46万吨，清理近海油污面积4万余平方米。

“一张纵向贯通、横向联动、陆海统筹的‘净滩’检察公益诉讼保护网正在台州全域逐步形成。”

余文权自豪地说。（陶晨 林珑 梅子衿对文章亦有贡献）



扫码看视频

以『大陈岛垦荒精神』守护美丽海湾

本报记者 范跃红 通讯员 林英子 李俊杰



2023年3月10日，浙江省三门县检察院与宁海县检察院在三门湾流域联合开展巡海活动。