

学习贯彻习近平文化思想·服务文化强国建设特别报道

# 为千年蜀道撑起“蓝色保护伞”

## 四川广元:凝聚检察合力提升古蜀道保护实效



□本报记者 曹颖频 周雅丽  
通讯员 罗晨方

2023年7月25日,习近平总书记赴四川省考察调研,第一站就来到了翠云廊古蜀道。总书记凝望着历经千年仍然枝繁叶茂的古柏树,详细了解当地推进历史文化遗产、加强生态文明建设等情况。临行前,总书记嘱咐当地负责同志,要把古树名木保护好,把中华优秀传统文化传承好。

为深入贯彻习近平总书记来川视察的重要指示精神,助力古蜀道保护和传承,2023年11月底,四川成都、德阳、绵阳、广元、南充、巴中、陕西汉中及甘肃陇南等古蜀道沿线三省八市检察机关在广元市剑阁县会签《关于加强古蜀道保护公益诉讼检察跨区域协作的意见》,进一步明确协作范围、细化协作方式、深化协作成效。

2024年伊始,记者漫步翠云廊古蜀道,看到在三省八市检察机关的合力守护下,千年蜀道的苍翠古柏焕发出新的生机与活力。“剑阁县现存古树12604株,翠云廊现存古树7803株,其中,最高树龄达2300年……”广元市检察院检察官向记者介绍了古树古柏保护情况。

### 以“诉”促“管”保护古柏

翠云廊绵延300余里,有着迄今保存最完好、里程最长、数量最多的古代人工栽植驿道古柏群,被誉为“蜀道灵魂”。检察机关与古柏之间的故事,要从一起古柏被盗窃案说起。

距翠云廊一小时车程的剑阁县木马镇七柏村,因山中有7株古柏而得名。2018年12月的一天傍晚,七柏村的山中电锯作响,被村民视作“风脉树”的两株古柏应声倒地。“我们砍树时未见挂牌,以为这就是一棵普通的树。”该案移送剑阁县检察院后,面对检察官的讯问,犯罪嫌疑人如此供述。

“零星散落的古树未挂牌保护,这是个例还是普遍现象?”带着这样的疑问,剑阁县检察院成立办案组,对古树名木行政主管部门是否全面履行监管保护职责展开了全面调查。办案组深入乡镇、山林,历经半个多月,发现存在部分古树未挂牌管理、部分古树未纳入古树名木档案、已挂牌的古树存在未规范管护等问题。在调查核实的基础上,该院向行政主管部门发出诉前检察建议,建议其严格落实古树管护制度,对辖区古树进行清查并挂牌,落实管护责任。

然而,因一些特殊原因,相关问题并未得到彻底整改。“经向四川省检察院、广元市检察院汇报,我院决定以‘诉’的方式推动保护不可再生的自然文化遗产。”办案组成员、剑阁县检察院第二检察部主任魏代平说。

2020年4月,剑阁县检察院提起行政公益诉讼。剑阁县委、县政府高度重

### 说说总书记考察过的翠云廊

翠云廊,就在金牛道上,是全国重点文物保护单位——剑门蜀道遗址的核心组成部分。它绵延300余里,有着迄今保存最完好、里程最长、数量最多的古代人工栽植驿道古柏群,被誉为“蜀道灵魂”“世界奇观”。

翠云廊,顾名思义,就是由行道古柏组成的绿色长廊。“翠云廊”一名,出自清朝康熙年间剑州知州乔养修的一首诗:“两行古柏植何人?三百里外十万亩。翠云廊,苍烟护,苔花雨雨湿衣裳,回柯垂叶凉风度。”(据央视客户端)

视,专题研究部署古树保护工作。行政主管部门制定了古树名木普查挂牌实施方案,建立古柏电子信息档案,实行身份识别管理。“如今,一树一档、离任交接、购健康险,蜀道古柏在科学保护中健康成长。”承办检察官表示,省、市、县三级检察机关对整改成效进行验收后,剑阁县检察院撤回起诉。

“助力古柏保护和古蜀道文化传承并不是一句口号,而是要具体落实到高质效办理的每一个涉及古柏和古蜀道保护的案件中。”广元市检察院党组书记、检察长刘萍表示,“在这方面,广元市检察机关任重道远。”

### 扩大生物多样性保护“朋友圈”

古蜀道打通了秦岭与大巴山脉之阻,连通了中原地区与四川盆地的物资交流、文化交融,也形成了一条以古柏古树为纽带的生态长廊。

阴平古道因三国时期魏国名将邓艾灭蜀而闻名,是古蜀道的重要组成部分,其最险峻的路段位于广元市青川县境内。“阴平古道跨越四川、甘肃两省,贯穿唐河国家级自然保护区,而这个自然保护区是大熊猫国家公园岷山片区的重要组成部分。”广元市检察院第五检察部主任孙丽莹告诉记者,“坚持保护古蜀道与保护生物多样性一体履职,是广元市检察机关的重中之重。”

2023年11月,广元市检察院牵头开展川陕甘三省八市古蜀道保护公益诉讼检察跨区域协作暨专项监督会议,并签署《协作意见》;2023年12月,川陕甘三省检察机关会签《大熊猫国家公园协同保护检察监督协作意见》……广元市检察机关坚持以习近平生态文明思想、习近平法治思想为指引,主动融入古蜀道保护治理体系之中,以法治力量夯实制度保护之基。

不仅在内部协作方面不断优化,在跨区域、跨部门协作保护方面,广元市检察机关也在源源不断地“上新”——广元市检察院聘任20名自然资源、农业农村、生态环境等领域的专业人士担任特邀检察官助理;与市林业局会签《关于加强森林资源保护技术协作的十条措施》……这些不断扩大的“朋友圈”,为广元市检察机关高质效开展生态环境和资源保护领域法律监督工作提供了专业的意见建议

立广元检察机关石窟寺文物资源保护基地,建立起文物资源保护“绿色通道”。2020年以来,广元市检察机关“四大检察”一体履职,共办理文物保护及文化遗产保护类刑事、公益诉讼案件16件。

广元市昭化区有国家级传统村落13个,是四川省国家级传统村落数量第三多的区县。蜀中建县治(制)最早的城池之一、三国文化的重要发祥地、蜀道文化的重要载体昭化古城就是其中的代表。检察机关在履职中发现,传统村落人走房空、年久失修、被拆建等问题十分明显。在广元市检察院的指导下,昭化区检察院依法发出诉前检察建议,组织召开公开听证会,并协助行政主管部门开展国家级传统村落保护工作。

三个月后,昭化区对非物质文化遗产、古村落、文物保护单位等逐一挂牌保护,并制定出台《传统村落集中连片保护利用示范工作方案》,传统村落在检察守护下焕发着蓬勃生机。

“中国现代化是全方位的现代化,注重文化传承发展,加强生态文明建设是中国式现代化的应有之义。”日前,四川省检察院党组书记、代理检察长王麟表示,“古蜀道是一条文化传承发展的大通道,是中华优秀传统文化资源和古树名木资源宝库,是古蜀先民开拓进取精神的集中体现。四川省检察机关将持续深入贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神,充分发挥检察职能,凝聚工作合力,提升古蜀道的保护实效。”

和坚实的技术支撑。

从古柏古树到山川草木,从单一物种到生物多样性,广元市检察机关画下了覆盖地域更广、保护领域更多、协作范围更大的保护版图,为生长在这片土地上的万物生灵撑起了“蓝色保护伞”。

### 让“蜀道遗珠”焕发蓬勃生机

“一条古蜀道,半部华夏史。”古蜀道所经之处,留下了丰富的文物遗址、非遗文化、传统村落等“蜀道遗珠”。让这些文化瑰宝与时光竞速,绽放新的“蜀道之光”,是广元市检察机关共同的心愿。

金牛古道经千佛崖、观音岩崖壁蜿蜒前行,为保护石窟寺及石刻文物,广元市检察机关与广元石窟研究所协作联动,在千佛崖石刻艺术博物馆设



图①:2023年12月,剑阁县检察院干警在翠云廊古蜀道查看古柏生长情况。吕铭浩摄

图②:2021年12月,剑阁县检察院干警来到与古柏“世代为邻”的当地群众中,开展古树名木保护法治宣讲。罗晨方摄

图③:2019年11月,剑阁县检察院干警在该县木马镇七柏村被伐古柏现场测量古柏伐桩直径。罗晨方摄

## 法眼观察

□陆青

一个可以提供围炉煮茶、火锅、烧烤的院子;一条溪流,旁边铺设碎石、种有花卉,还装了雾化器制造烟雾效果……浙江温州一家网红餐厅开业一个月,由于一些来就餐的孩子顽皮,店内部分景观设施已因被破坏而翻修3次,老板无奈定了28元的儿童消费门槛,却不料网上评分被“骂到急剧下降”(据1月25日澎湃新闻)。

所谓网红餐厅,通常都有一个主打卖点。对于餐厅老板金女士而言,古朴园林式的小院设计不仅是餐厅的“吸睛之笔”,更是她的心血。也正因如此,“熊孩子”的频频破坏让金女士心疼不已,她决定立一立“规矩”——设置儿童进店消费门槛,对进店的小朋友统一收费28元(送果饮一杯、小吃一份),试图以此达到“减少儿童来客数量”的目的。然而,这样的“规矩”能否起到筛选效果尚未可知,却已引来了部分网友的差评。为什么会引来差评?试想,一家对孩子不友善的餐厅,在公众心中会是什么形象?况且,如果自家孩子并不是“熊孩子”之一,又会有何种感受?

从情理上来说,餐厅为保持一定的秩序和服务质量,设置各式“规矩”确有一定必要,前提是要合理合法、公正透明,作为消费者也应尊重餐厅的合理规定和要求。但是,设置“儿童消费门槛”的做法,于法不合。商务部和国家发改委联合发布的《餐饮业经营管理办法(试行)》明确规定,禁止餐饮经营者设置最低消费。根据消费者权益保护法,消费者享有自主选择商品或者服务的权利。在金女士的餐厅“规矩”下,小朋友只要进店就需额外支付28元,店家相应地提供果饮一杯、小吃一份,这份交易看似对等,实际却涉嫌侵犯消费者的自主选择权。然而,金女士的做法可能也有很多无奈的成分。实践中,像金女士这样,存在类似困扰的网红店老板可能还有不少。为了解决种种困扰,大家也是频频出招——限制用餐者年龄、只提供指定套餐、设置最低消费等。但必须提及的是,有很多做法不仅可能会损坏自家名声,还可能涉嫌违法。

不过,面对“熊孩子”的顽皮捣蛋,也并非无法可解。那么,店家既不愿忍气吞声、自认倒霉,也不能设置非法门槛毁掉声誉,怎么办?有网友提出,可以安装监控,如有损坏照价赔偿。损坏东西就应赔偿,这是理所应当的事情。作为监护人的家长,如果管不住或者放任“熊孩子”破坏店内设施,就应承担相应的赔偿责任。对于店家而言,依法维权,的确不失为一种合理和正当的选择,既可以及时止损,又理直气壮。但除了这种“硬碰硬”式的做法外,店家还可以探索其他方法,比如,通过设置儿童专门活动区域等,为消费者提供更加贴心的服务,也可尽量避免设施损坏情况的发生。

营造良好的消费环境需要商家与消费者共同努力。对于商家而言,在合法的限度内设置待客规则,同时用心用情做好服务,才是赢得顾客的“终极武器”。事实证明,只有多一点智慧、多一些有温度的商品与服务,才能留住顾客、经得起市场的不断考验。而作为消费者,在享受商家良好服务的同时,也要尽好对自家孩子的监管之责,共同营造良好的消费环境。

## 案讯点击

### 小诊所社保账户上多出一批失业者 深圳龙华:办理一起恶意骗取国家失业保险金案

本报讯(记者周洪国 通讯员李俞青 许泽丰) 失业保险是社会保险中的重要组成部分,涉及劳动者面对职场重大变动后的基本生存保障,但是有个别不法分子打这份保险的歪主意,恶意骗取国家失业保险金。2023年12月,经广东省深圳市龙华区检察院起诉的诈骗失业保险金案获判,这是2023年开展依法打击欺诈骗保专项整治行动以来,深圳检察机关办理的系列案中涉案金额最大的案件。

2022年9月,深圳市社会保险基金管理局龙华分局发现,黄先生经营的诊所社保数据异常,经进一步调查,发现黄先生诊所的失业保险参保人数之前一直在4人至7人之间浮动,却在近16个月内为50余人申领了失业保险金。黄先生怀疑诊所社保账户和密码被盗用,2022年10月前往辖区派出所报案。

公安机关侦查发现,黄先生因诊所社保账户首次参保未能扣费,曾于2020年向做社保中介的黄某真进行咨询,黄某真因此得知了黄先生诊所的社保账户和密码。2021年6月起,黄某真以牟利为目的,寻找想要申领失业保险的人员,虚构申领人与诊所之间的劳动关系,将申领人的社保账户调入黄先生诊所的社保账户参保,随后再以非自愿离职的名义,将申领人的社保账户调出诊所社保账户进行停保,欺瞒深圳市社会保险基金管理局审核通过失业保险申请。失业保险金转入申领人账户后,黄某真从中收取一定比例的好处费。截至案发,黄某真共获利约3万元。经审计,通过上述手段获取失业保险金的申领人共有62人,骗保总金额近80万元。2023年4月,黄某真被抓获归案。

2023年5月,龙华区检察院依法提前介入侦查,针对涉及人员众多、资金复杂等难点提出引导取证意见,同时多次与深圳市社会保险基金管理局龙华分局及公安机关进行沟通,最终,该院以涉嫌诈骗罪对黄某真批准逮捕。

2023年10月,龙华区检察院对黄某真提起公诉。同年12月,法院以诈骗罪判处黄某真有期徒刑十年六个月,并处罚金5万元。对其他未构成刑事犯罪的62名申领人,依法进行训诫或教育处理,不追究刑事责任。截至今年1月中旬,共有50名申领人退还失业保险金65万余元,剩余涉案款项正在依法追缴中。

# 让“高质效办好每一个案件”

## 成为新时代新征程检察履职办案的基本价值追求

检察日报 | www.spp.gov.cn | 正义网络传媒 | 人民检察 | 方圆 | 法治新闻传播 | 检察日报公益宣传