

64件行政争议实质性化解

湖南怀化:既解“法结”又解“心结”促案事了政和

□本报记者 张吟丰
通讯员 陈菲菲

“怀化市检察机关在履行行政检察职能过程中,以群众看得见、听得懂的方式纾解民困,既解‘法结’又解‘心结’,有力推动了基层社会治理现代化。”2023年12月26日,湖南省怀化市人大代表、怀化爱尔眼科医院经理唐健娥在审议怀化市检察工作报告时这样表示。2023年以来,怀化市检察机关充分发挥行政检察职能作用,综合运用公开听证、检察建议等措施,实质性化解行政争议64件,促进了案事了政和。

助企业破局解困

2023年9月,怀化市检察院副检

察长张志雄走访企业界政协委员时,政协委员反映,怀化市某房地产公司的3名股东在2018年5月被某行政机关处以警告处罚,这3名股东对该行政处罚均有异议。“股东有行政处罚记录直接影响该公司进行招投标等正常经营活动,希望检察机关进行监督,化解行政争议,服务企业发展。”

怀化市检察院第一时间向鹤城区检察院交办该线索。办案检察官调取相关行政处罚卷宗,向原案承办人和3名被处罚人了解相关情况,发现3起案件均存在行政处罚事实依据不充分、行政处罚决定作出前未听取当事人陈述和申辩、行政处罚决定未有效送达、取证不规范等违法情形。

为促进行政争议实质性化解,鹤城区检察院召开公开听证会,充分听取双方当事人及听证员意见。2023年

10月13日,该院依法向涉案行政机关发出检察建议,建议撤销3起案件的行政处罚决定。10月18日,相关行政机关依法撤销3起行政处罚决定,阻碍企业发展的束缚解除了。

助打工人依法讨薪

“感谢你们辛苦奔波,我们终于拿到工资,心里的石头落地了。”2023年9月,当事人唐某激动地向湖南省沅陵县检察院检察官表达感激之情。

2022年至2023年期间,唐某、吴某等31名工人在沅陵县某钟表公司务工。该公司支付部分工资后,剩余12万余元工资一直未支付。因多次讨要无果,工人们决定向劳动保障部门投诉。但当时该公司已经注销,劳动保障部门不能对该公司及相关人员采取措

施,遂将工人讨薪情况及该公司违规注销登记线索移交沅陵县检察院。线索移送当天,唐某等人也向沅陵县检察院提出申请,希望检察机关进行监督,帮助31名工人依法维权。

沅陵县检察院受理该案后,调查了解到这是一起民事、行政交织案件。办案检察官在审查劳动保障部门移送的材料后,通过查阅、调取、复制行政执法案卷材料,查询企业登记信息,前往工业园区现场走访,全力打好“支持起诉+行政违法监督”组合拳。针对市场监督管理部门未全面履行监督管理职责,存在违法核准注销的情况,沅陵县检察院依法向沅陵县市场监督管理局发出检察建议。沅陵县市场监督管理局采纳检察建议,依法撤销原核准注销决定,并将涉案公司纳入经营异常名录。在沅陵县检察院协调推动下,

涉案公司与唐某等人达成和解协议。

助林地恢复如初

2023年3月初,新晃县检察院在办理杨某非法占用农用地一案中发现,相关行政机关曾对某养殖专业合作社及其实际经营者杨某擅自改变林地用途的违法行为作出两次行政处罚,但仅对罚款予以催收,未对限期恢复林地用途作出履行。致使国家生态公益林地仍处于被毁损状态。

新晃县检察院依职权启动行政违法行为监督程序,全面了解案件基本情况,最终确认该养殖专业合作社、杨某擅自改变林地用途的林地仍未恢复,且相关行政机关未履行催告、组织履行以修复林地资源及生态环境的法定义务。为提升办案质效,新晃县检

察院召开公开听证会,邀请相关行政机关代表出席。听证员评议后达成一致意见,认为在当事人不履行行政决定中“恢复林地原状”义务的情况下,相关行政机关有组织代履行的法定义务,代履行费用追偿可通过申请法院强制执行予以救济。

2023年6月19日,新晃县检察院依法向新晃县林业局发出检察建议,督促其履行法定职责。同年7月,新晃县检察院跟进监督,针对当事人杨某认为其已被追究刑事责任且已缴纳罚款、对恢复林地原状存在较大抵触情绪的情况,办案检察官认真听取其意见,多次组织杨某与相关行政机关召开磋商会,耐心释法说理。杨某情绪平复下来,表示愿意履行林地恢复义务。新年前,检察官回访案件现场,确认涉案土地林业资源已恢复如初。

大数据“驰援”司法救助

□本报记者 雒呈瑞
通讯员 王磊

“截至2023年12月底,通过运行数字模型,我们共筛选出16条司法救助线索,成功救助2名因案致贫、因案返贫当事人。”近日,江苏省南京市鼓楼区检察院检察长颜畅向记者介绍了该院以大数据“驰援”司法救助的成效。

2023年3月,被害人何某在一起交通事故中致残,本想通过诉讼获取赔偿,无奈法院并未支持其全部赔偿请求,使何某并不富裕的家庭雪上加霜。鼓楼区检察院民事检察部门在民事执行监督工作中发现了这一情况。“我上有老,下有小,现在摊上这么个事,该怎么办啊?”面对上门走访的检察官,何某哭诉道。检察官了解到,因家庭收入微薄难以支撑高昂的康复治疗费用,何某的康复治疗已经中断。为此,鼓楼区检察院启动司法救助程序,与鼓楼区法院联合向鼓楼区政法委提交申请,为何某申请到10万元司法救助金。

何某有幸得到司法救助,但检察官发现,像何某这样在民事侵权执行案件中得不到及时救助的情况绝非个案,如何发现亟须救助的对象并及时开展司法救助,是司法实践中的难题。鼓楼区检察院决定搭建司法救助线索甄别数字模型,利用大数据寻找像何某一样需要救助的案件当事人。

经过深入研究,该院确定建模方案:协调对接鼓楼区法院、民政、残联、退役军人事务局等多个系统数据,筛查辖区困难群众人员名单;同时,结合OCR识别技术,针对身份证号、残疾类别、残疾等级、涉案情况、未执行到位金额等关键词进行数据分析,梳理出刑事案件被害人、民事案件被侵权人基础数据库;再与困难群众人员名单比对碰撞,精准筛选出应当救助人员线索。

“该模型打破了检察机关和行政机关、社会组织之间的数据壁垒,方法简便易行,救助线索来源可持续可拓展,能更好地发挥司法救助解危纾困的作用,彰显司法温度。”鼓楼区检察院第七检察部主任王斌介绍。

通过数字模型发现救助线索,根据相关规定落实司法救助后,鼓楼区检察院会将案件办理情况通报给法院、民政、残联、退役军人事务局等数据来源部门,通过多部门协同发力,在资金救助基础上积极推动多元化救助。

“我们将积极争取上级院支持,对遭受人身伤害的被救助人探索‘云救助’方案,让其足不出户就能线上申请司法救助;同时,与行政机关、社会组织密切配合,共同开展多元化司法救助工作,不断提升基层社会治理成效。”颜畅表示。

何桥:“追寻路上跌跌撞撞,但我永不停歇”

身边的ta

“像非法集资这样的案子,要注意区分涉案人员的主观故意,进行分类处理;遇到涉及企业内部人员贪腐问题,要尽量利用‘穿透式’审查对其行为进行评价,充分考量其社会危害性;检察官不能将自己困于卷宗、事实、证据和法条中,要为实现‘三个效果’的有机统一做出更多努力,确保高质量办好每一个案件……”刚刚获得第八届“全国优秀公诉人”称号的何桥风尘仆仆从赛场赶回自己所在的浙江省义乌市检察院,像往常一样,为年轻同事开启“业务小灶”。

“这是一个部分分工精细的集团犯罪案件,从接单、打印到运送、保管各个环节,每个成员的罪行都有其特殊性,

一镜到底



上图:在衡水湖生态环境修复基地,检察官向游客开展爱鸟护鸟宣传。

右图:检察官在衡水湖国家级自然保护区利用无人机巡查鸟类食源地和栖息地。



冬巡衡水湖

1月8日,为确保候鸟顺利越冬,河北省衡水市桃城区检察院检察官来到衡水湖国家级自然保护区,聚焦冬季鸟类保护,开展实地踏查。检察官利用无人机巡查鸟类食源地和鸟类栖息地,确认现场环境状况良好。衡水湖是东亚候鸟迁徙路线上的重要停歇地和越冬地。为加大生物多样性保护力度,2023年10月,桃城区检察院在衡水湖国家级自然保护区设立生态环境修复基地,占地面积约200平方米,既彰显湿地特色,又充分展示生态检察履职成效。据统计,2023年以来,桃城区检察院共办理非法狩猎案件2件12人,有效震慑了非法捕杀野生鸟类等违法犯罪行为。

(本报记者肖俊林 通讯员杨玉玉)

将大道理转化成小故事

□本报记者 郭树合
通讯员 刘珊

“麻烦你再讲讲婚后财产属于夫妻个人财产的情况下,一方专用的生活用品是什么意思?”2023年12月25日下午,在山东省寿光市洛城街道浮桥村民生服务大集活动现场,寿光市检察院检察官曹卫东被一名村民追问道。

身着检察官服、头戴耳麦、手里拿着各种图文并茂的宣传材料,曹卫东一讲就是一下午。

曹卫东是寿光市检察院第四检察部副主任、一级检察官。他是多年的“老公诉”,内设机构改革后,他所在的第四检察部承担着民事、行政、公益诉讼检察职能,可以说“四大检察”业务他都非常熟悉。

曹卫东宣讲的普法内容生动有趣,讲解过程中又配合丰富的肢体语言,不论是如何处理财产纠纷,如何对待婚姻关系,还是违法犯罪成本、电信网络诈骗,都被他讲解得深入浅出、一讲即明。

自寿光市“民生服务大集”党员志愿服务活动开展以来,检察官曹卫东的普法宣传已经成为“民生服务大集”上一张靓丽名片。2023年以来,他累计参加了16场“民生服务大集”党员志愿服务活动。

“他是打心底热爱这项工作。即便院里没有安排宣讲任务,他也能做到人在哪里,普法宣传就进行到哪里。在小区休闲场所、在广场上聚集的人堆里,甚至是拥挤的电梯里,他都会开讲‘每日一普法’小课堂。群众很喜欢他结合自身办案经历讲的这些生

动的法治小故事。”曹卫东同住一个小区的同事王真告诉记者。

在曹卫东的办公室,有一个黑色的“百宝箱”,里面装着他自制的普法标语牌、精心整理的案例问答集锦、自备的耳麦话筒,甚至还有吸引小朋友注意的小零食。他准备的案例资料涉及群众日常生活的方方面面,每次一到普法现场,他都会分门别类将这些案例资料摆在桌面上,群众可以像逛自选超市一样,对什么感兴趣就挑什么来看。

在曹卫东看来,这种“点单式”精准普法更有针对性,让他可以细致地为群众释疑解惑,但更重要的是,要用群众听得懂、听得进的方式讲解法律问题。普法现场,曹卫东脸上总挂着乐呵呵的笑容,让村民感到检察官不再是陌生的,而是可亲可爱的,让群众愿意与他交流互动,使普法讲座起到春风化雨般的传播效果。

“对我们检察官来说,有时候可能只是一个简单的法律问题,但对老百姓来说,却是一座无法跨越的大山。”说起普法宣讲工作,曹卫东就有说不完的话。“只有站在群众立场上,讲他们听得懂的话,将‘大道理’转化成‘小故事’,让群众听得明白、听得亲切,才能把普法工作做到群众心坎里,让检察工作得到群众的衷心拥护和认可。”

每次宣讲最后,曹卫东都会留下自己的联系方式。工作之余,他会耐心解答群众各类电话咨询。

“今后,我会在认真履行检察官普法职责的基础上,继续创新宣传形式,以更接地气的内容设计,将法律知识送到更多群众身边。”曹卫东说。

从个案办理到类案治理,看紧国家“税袋子”

□本报记者 王玲
通讯员 于帅 张崇译

近日,辽宁省沈阳市皇姑区办税服务大厅来了一位特殊的纳税人。纳税人赵某在工作人员指导下,很快完成纳税申报,顺利缴纳了11万余元个人所得税。这是皇姑区检察院通过大数据监督模型办理一起涉民间借贷利息征收行政公益诉讼案的成果。

2023年6月,皇姑区检察院第四检察部在开展国有财产保护领域公益诉讼专项行动中发现,皇姑区民间借贷纠纷案件数量较多,涉案标的额较大,经法院判决执行后,申请执行人往往

会得到较大数额的借款本金及利息。

根据相关法律规定,利息所得需按照20%的比例缴纳个人所得税,而实践中,能依法缴纳税款的当事人屈指可数。民间借贷征管难度大,已成为困扰税务机关收征管理工作的一项顽疾。“究其原因,一方面是一些当事人不了解相关规定,也有个别当事人明知有规定仍故意规避纳税的情况;另一方面是信息不对称导致税务机关不能及时掌握应缴税款当事人信息,造成国家税收流失,损害了国家利益。”办案检察官介绍。

在查阅大量税收征管法律法规,并向税务机关咨询有关民间借贷利息

征收问题的基础上,皇姑区检察院公益诉讼部门检察官开始进行线索摸排。他们将裁判文书网上民间借贷执行案件取得执行款的当事人信息,与税务机关个人纳税记录进行交叉比对,发现一起民间借贷执行案件当事人陈某在取得执行款及利息共100万余元后,未依法向税务机关申报、缴纳借款利息个人所得税,造成国有财产流失。

2023年6月,皇姑区检察院依法向国家税务总局沈阳市皇姑区税务局制发检察建议,建议其进一步履行税务征收管理职责,保证个人所得税及时收缴。税务机关对检察建议高度重视,

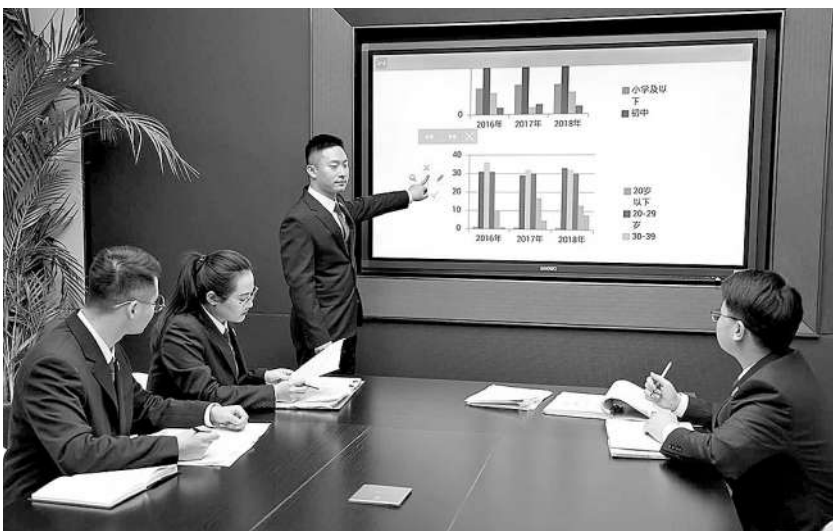
第一时间联系当事人陈某了解情况,但因陈某对执行款数额有异议,导致案件办理一度停滞不前。

皇姑区检察院检察官跟进了解情况后,及时与税务机关沟通,联系法官了解案情并调取案件卷宗确定执行款项,同时主动联系当事人陈某向其释法说理。最终,经检法税三方共同努力,当事人陈某足额缴纳了民间借贷利息个人所得税3万余元。

为进一步提升监督质效,皇姑区检察院以办理陈某案件为契机,着手构建民间借贷利息征收大数据法律监督模型。办案检察官深入分析个案后,发现相关案件具有三个特征:一是

发生在民间借贷领域;二是经过法院强制执行并全部执行完毕;三是执行款中包含利息。为此,皇姑区检察院以“民间借贷”“执行”“结案通知书”为关键词建立数据监督模型,梳理出民间借贷强制执行案件195件,调取相关执行卷宗进行核实后,再与征收征管系统的个人所得税征缴数据进行比对碰撞,从而精准筛选出漏征税款案件线索。

基于大数据筛查发现的线索,皇姑区检察院已立案办理个税追缴行政公益诉讼案件1件,促成当事人赵某补缴税款11万余元,由大数据筛选出的其他案件线索正在办理中。



何桥(左三)与同事们探讨经济犯罪相关问题。

就是公平正义,是民德民心。不遇盘根错节,何以别利器乎?追寻路上跌跌撞撞,但我永不停歇。”从一名初出茅庐的

公诉新人到检察业务骨干,面对充满挑战的每一步,何桥总是这样回答。(本报记者范跃红 通讯员徐民满)