

先锋周刊

新检察新风尚
2023年11月24日
第158期
本刊策划 谢文英
编辑 李君瑞
美编 赵一诺
校对 杨金辉
联系电话
010-86423672
电子信箱
xzf005@163.com

先锋微课

面对面听民声 心贴心解民忧

领学人：陈凤敏 河南省安阳市龙安区检察院党组成员、副检察长

微课概述：党的二十大报告提出，“加强和改进人民信访工作，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道”“及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态”，为推动新时代信访工作高质量发展指明了方向，提供了重要遵循。

信访是“送上门来”的群众工作，是检察机关为人民群众解难事、办实事最直接的桥梁和纽带。做好检察信访工作不仅需要娴熟的法律知识，更需要一颗为群众排忧解难的真心。

案虽已结，关爱不止。近年来，龙安区检察院始终坚持党建引领，深入践行新时代“枫桥经验”，以党建“红色引擎”赋能新时代检察信访工作，秉持“如我在诉”的为民情怀，通过院领导包案、上门听证，让当事人充分表达诉求；采取司法救助、支持起诉等方式，加强特殊群体权益保护，将“小案精办”作为着力点，在检察工作中融入更多“枫桥”元素，用心用情用力画好“事心双解”同心圆，真正做到群众的贴心人、矛盾的化解者、服务的先锋队，将法律监督职能优势转化为社会治理效能，以检察工作“人民满意度”提升“人民幸福指数”，形成依托党建抓信访、抓信访强党建的工作新格局。

初心如炬，使命如磐。习近平总书记在党的二十大报告中强调，时代呼唤着我们，人民期待着我们，唯有矢志不渝、笃行不怠，方能不负时代、不负人民。新时代新征程，检察机关将继续坚持以人民为中心，践行“人民信访为人民”理念，不断提高新时代信访工作能力水平，以强烈的使命担当和良好的精神状态履行“为民解难、为党分忧”的政治责任，奋力开创新时代涉检信访工作高质量发展新局面。



陈凤敏，先后获得“安阳市直机关2018年微型党课十佳宣讲员”“优秀共产党员”荣誉。

本报记者刘立新监制 通讯员祝现明 郑茜制作



第二批全国检察机关党建与业务深度融合“十佳案例”——“抓品牌创建、促深度融合，打造新时代党建与业务融合的检察样板”



图①：安徽省宿州市纪委监委驻纪检监察组与宿州市检察院机关党委联合举办“廉洁文化大家谈”活动。

图②：参加宿州市直机关模范机关建设工作推进会的代表走进宿州市检察院党建研究中心调研观摩。

图③：宿州市检察院党组书记、检察长徐华兵作为案件承办人出庭履职。

安徽宿州：打造新时代党建与业务融合的检察样板 抓品牌创建促深度融合

□本报记者 吴贻伙 吴奕

初冬时节，走进安徽省宿州市检察院党建研究中心，在党员风采展示板块，只见刚刚评出的第三季度12位“塑检·党员之星”的照片已闪亮上墙。根据宿州市检察院党组制定的《关于推动机关党建与检察业务深度融合的实施意见》，我们机关党委每季度都会在全院范围内开展“塑检·党员之星”评选，当选者的照片和当季的突出事迹全部上墙展示，一个季度更新一次。“宿州市检察院机关党委副书记卢飞告诉记者。

定期开展“双绩双优”党员之星评选，是宿州市检察院坚持推进机关党建与检察业务相融互促的生动写照。近年来，该院积极探索党建与业务深度融合新模式，全力打造以“三精三心”（即精致融入·凝心聚力、精诚为民·用心用情、精准监督·匠心匠行）为内涵的“精·心塑检”（塑，谐音“宿”）党建品牌，一体推进党建工作、检察业务和队伍建设融合联动、互促共进，以党建成效赋能检察业务高质量发展，取得丰硕成果。在2023年11月9日揭晓的第二批全国检察机关党建与业务深度融合典型案例评选中，该院机关党委提炼总结的“抓品牌创建、促深度融合，打造新时代党建与业务融合的检察样板”获评“十佳案例”。

理念融

形成辐射联动的党建品牌矩阵

宿州市是皖北大市，该市检察机关办理的案件数量约占安徽省16个地市案件总量的十分之一。但曾有一段时间，这里各项检察工作呈现出停滞不前、创业精气神不足的情况。

如何实现从“办案大市”向“办案强市”转变？宿州市检察院新一届党组经过深入调研，决定从抓党建入手，把党建工作作为引领检察工作高质量发展的“第一工程”，作为破解新时代检察工作发展难题的“第一钥匙”，通过党建品牌的塑造，激发基层党组织自我嬗变的内生动力，焕发党员干部创新创业的生机活力。

“我们打造‘精·心塑检’党建品牌所秉持的理念，就是要围绕业务抓党建，抓好党建促业务，以党的组织化嵌入提升法律监督的力度和精准度，从而在思想、目标、价值层面上解决为什么融、融什么、怎么融的问题。”宿州市检察院党组书记、检察长徐华兵说，通过整合各项党建资源，精细设计融入路径，坚持党建与业务同谋划、同部署、同推进、同考核，拓宽党建工作的融合领域，夯实检察业务的政治根基。

为抓实党建品牌，该院党组从顶层设计入手，专题研究制定《关于推动机关党建与检察业务深度融合的实施意见》及其配套措施，制定年度工作要点18项，细化分解170项具体任务，形成党组书记负总责、班子成员牵头负责、相关职能部门和党支部负责人具体负责、全体党员干警共同参与的党建引领新格局，从源头上做到党建与业务相融相促。

党建品牌创建见行见效需要有可视化载体。为此，该院在党建阵地建设上足下功夫，每个楼层、每个角落，处处营造着浸润党建工作的氛围。2021年，占地210平方米的宿州市检察院党建研究中心建成。作为“宿州市首批党性教育基地”，该中心以声、光、电等多种展示方式，集纳党史展览、学习研究、沙龙活动等多种功能，成为检察系统内外各级党组织开展党建

活动的重要平台，已先后接待70批次、600余人参观学习。

在宿州市检察院，各基层党支部结合各自业务和职能定位，先后培育出“党心护航”“暖心驿站”“‘剑’守正义”等一批全省、全市知名的党建与业务深度融合品牌。而各基层院，也在宿州市检察院党建品牌辐射带动下，相继涌现出“梨花检察”（砀山县）、“党心·涌”（埇桥区）、“匠聚廉检”（萧县）、“灵检蕴韵”（灵璧县）等党建品牌，从而形成环绕“精·心塑检”这一样板，纵向横向辐射联动的党建品牌矩阵。

2022年以来，宿州市检察机关共有47个集体和个人获得省级及以上荣誉，16项工作在全国和全省有关会议上作经验交流。

履职融

释放党建硬核力量最大效能

“南四湖”是微山湖、昭阳湖、独山湖、南阳湖等四个相连湖的总称。该水系地域横跨安徽、山东、江苏、河南四省，其中在宿州市砀山县境内涉及“两河一道”（即苗城河、复新河、黄河故道）。

2021年4月，最高检对“南四湖”流域生态环境受损问题直接立案，并成立专案组。根据最高检要求，安徽省检察院成立了“南四湖专案”安徽分組，由省检察院分管副检察长任组长，并从省、宿州市和砀山县三级检察院抽调20余人作为分组成员，具体办理“两河一道”生态环境污染治理公益诉讼案。

宿州市检察院第一党支部书记、第五检察部主任吴小燕担任“南四湖专案”宿州办案组临时党支部书记，直接领办专案具体工作。专案办理期间，安徽分組共立案行政公益诉讼案件18件，发出检察建议18件，并提起“南四湖专案”首例行政公益诉讼案件。目前，“南四湖”流域（安徽段）三纵三横水网全部联通，流域生态环境污染问题得到根本好转，消失了近二十年的碧波得以重现。

“一名党员就是一面旗帜。那段时间，

专案组每一名成员不怕苦、不喊累，走访调查、梳理线索、勘查现场、收集证据、组织听证、制发建议……专案办理得到各方肯定。”吴小燕感慨道，来自两级院、不同部门的办案人员都因为党建与业务的融合，拧成了一股绳。

在宿州市检察机关，党建与业务深度融合的硬核力量时时处处得以释放。针对刑事申诉监督业务数据在全省靠后的情况，宿州市检察机关第二党支部在年度党建工作计划中增加诉讼监督提质增效任务，并作为检察官业绩考评、民主评议党员必评内容，有效激发了党员和党员的主观能动性。2022年，该院刑事申诉监督相关数据大幅上升，监督公安机关立案、撤案数同比分别上升50%、87.2%，监督纠正侦查、审判活动违法数同比分别上升47.7%、93%，提出抗诉后法院直接改判或发回重审数同比上升至100%。

为帮助灵璧县检察院工作提质增效，宿州市检察院机关党委决定择优选派第二党支部，与灵璧县检察院结对帮扶。该支部坚持“靶向治疗”，通过联合开展主题党日、业务研讨、案件评析等活动，从党建工作、检察业务和队伍建设等方面一体加强指导。经过两年有针对性的帮扶指导，2022年，灵璧县检察院在全市检察工作考核中名列第一。

“这得益于宿州市检察院选派优秀党支部与县检察院结对共建，在党建工作、检察业务、基层基础、队伍建设等方面给予全方位指导，精准助力补短板、强弱项、解难题。”灵璧县检察院党组书记、检察长闫海涛说。

几年的相融相促实践，让宿州市检察院党组成员、政治部主任陈万超感慨颇深：“把党建核心功能有效转化为检察履职的最大动能，才是党建与业务深度融合的要义所在。”

考核融

让躺平者躺不住

事业兴旺，关键在人；磨砺队伍，激励措施要跟上。

2022年6月，宿州市检察院第五检察部检察官张静党员先锋模范作用发挥明显、办案能力和办案效果突出，“叠加”获得检察长奖励基金。

将考核融入公开透明地与奖优罚劣相挂钩，这是宿州市检察院在品牌创建中做实“考核融”的重要举措之一。徐华兵告诉记者，该院在全省检察机关创新设立检察长奖励基金，并出台配套制度，奖励在工作中取得突出成绩的部门、团体和个人，让有突出贡献的干警更多得实惠、受激励。

为激活人才队伍一池春水，宿州市检察院探索出一条以述职考评制度为依托，将目标管理与绩效管理、平时考核与年终考核、分类考核与单独奖励并行的“多维度

让融党建既成就事业又成就人才

安徽省宿州市人民检察院党组书记、检察长 徐华兵



为深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想，推动党建与业务深度融合，我院坚持从政治上着眼、从法治上着力、从品牌创建上着手，引领干警求真务实、担当实干，高质量办好每一个案件，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

注重提升政治站位，在品牌创建中实现“理念融”。坚持把党建摆在突出位置，作为破解新时代检察工作发展难题的“第一钥匙”，坚持“围绕业务抓党建，抓好党建促业务”思路，强化党组顶层设计，用好“第一议题”制度，始终坚持党建与业务一体谋划、一体部署，发挥党组把方向、管大局、保落实作用，确保党建引领真正实到实处、惠及群众、提升效能。

注重夯实组织保障，在品牌创建中实现“考核融”。将抓品牌创建、促深度融合作为“一把手工程”，由党组主要负责同志负总责。党组统筹机关党建与检察业务协调发展，机关党委和各党支部具体推动实施，让品牌创建成为提升党建与业务融合发展的有效抓手。注重完善组织保障机制，研究出台相关考核制度，设置党建与业务负面行为清单，做到考核评价既不离业务也不仅限于业务。通过政治引领、考核评价、评优评先，让融党建工作既成就事业又成就人才。

注重搭建实践平台，在品牌创建中实现“履职融”。各级党组织坚持把依法能动履职、增强群众获得感等具体实践做法，作为品牌创建促进党建与业务深度融合的可视化抓手。临时党支部建在办案一线，在关键环节、重要阶段进行集中攻坚，向高质量党建要高质量办案的战斗力，党员业务骨干率先冲锋陷阵，有针对性地建载体、搭平台，着力打造专业化办案团队、法宣团队和志愿团队，提供法治宣传与法律服务，向高质量党建要高质量办案的号召力，以检察之助力助社会治理现代化。



宿州市检察院机关党委在职工书屋举办“传承民族文化 相约共话佳节”主题文化活动。

评价模式”，从而客观反映出党建与业务的融合成效。为此，该院出台机关目标与绩效考核实施办法、作风效能督察和问责实施办法等制度，设置党建与业务负面行为清单，明确违反作风效能、党风廉政建设等有关规定和岗位职责不充分等具体情形，并与部门和个人绩效考核挂钩，做到考核评价既不离业务也不仅限于业务。

在平时考核的基础上，宿州市检察院还按照季度开展“塑检·党员之星”评选，即在每季度考核为“好”等次的人员中，将承担急难险重任务、能够彰显责任担当、在专项工作中作出突出贡献的人员推选出来，以身边典型的力量激发大家干事创业争先创优的热情。

“通过正面的激励性考核和负面的否定性考核，进一步激发了队伍活力，真正做到让躺平者躺不住、混日子的混不下去。”徐华兵说。

当前，宿州市检察院已将党建工作与检察业务深度融合纳入“全区统筹”，把资源共用、阵地共建、活动共办、经验共享作为全市检察机关跨层级、跨部门联动融合的支撑，构建起“政治理论联学、实践活动联办、党员队伍联建、业务工作联动、作风纪律联抓”的党建与业务深度融合工作格局。

徐华兵表示，该院将继续深入落实好新时代党的建设总要求，聚焦增强党组织政治功能和组织功能，不断推动机关党建与检察业务深度融合，真正把最高检提出的“新时代新征程推进检察工作现代化，根本靠党建，关键靠队伍”要求落到实处、见到实效。



扫码看视频

生态优先 担当实干

江西九江：推进生态文明法治保障的生动实践

编者按 江西152公里长江岸线全部在九江境内，构成了九江的生态基底和文化根基。本期“党建基层行”带您走进九江，实地走访修水、武宁、瑞昌、彭泽、濂溪等基层检察院，记录他们高效办好每一个案件，在法治轨道上推进生态环境保护的生动实践，展现他们求真务实、担当实干的良好精神风貌。

学思想 见行动 党建基层行

“落霞与孤鹜齐飞，秋水共长天一色”“日照炉生紫烟，遥看瀑布挂前川”“不识庐山真面目，只缘身在此山中”……这些千古绝唱都是对江西自然美景的真实写照。

习近平总书记江西考察时强调，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，推动全面绿色转型，打造生态文明建设高地。近年来，江西省检察机关以习近平新时代中国特色社会主义思想为指

引，深入践行习近平生态文明思想，积极发挥党建引领带动作用，依法履行打击、监督、保护等职能，努力为建设江西生态文明高地贡献检察力量。

守修水一江碧波

“这里此前水质浑浊，河面上漂浮着大量垃圾，弥漫着刺鼻的味道。整改落实后，现在河水变清了，臭味也没了，我们生活更舒适了。”住在修水河上的卢某说。

修水县以水为名，依水而生。鄱阳湖水系五大河流之一的修河及其11条支流，在修水县境内蜿蜒流淌，是长江中

下游重要的水源涵养地和沿岸居民的生产、生活用水地。修水县检察院注重源头治理，通过能动履职，依法督促行政主管部门在修河流域架设安全防护网1000余米、拆除违规网养鸡鸭点8处、竖立水源保护标识牌25个，从根本上预防水源污染。

在办理修河河道疏浚案时，办案检察官仔细摸排占用河道线索，敏锐发现采砂船还存在排放生活污水、油污溢流等问题，该院依法督促行政主管部门转移泥沙、杂物等130余吨，清理水面1200平方米，并设置生活污水收储箱6个、接收转运点4个。同时，推动6艘采砂船统一接入“船e行”平台，还签订

了转运清理外包服务合同，实现船舶污水集中管理、实时监控。涉案河段“山、林、水、砂”得到一体化、长效化管护，修河水生态和水环境得到系统修复。

2017年以来，该院依法督促行政主管部门铺设排污管道5000余米、清理入河排污口185个、关停非法采砂点13处、拆除非法碎石场4家、关停水电站10座；同时，推动退养生猪10万头，整治网箱养鱼面积50余亩，清理水面垃圾25吨、固体废物12吨，恢复河堤2000余米，让周边5万群众喝上了放心水。

广袤农田重披绿装

“现在村里都有农药包装废弃物回收桶了，方便村民就近处理，农田里污染变少了，农村人居环境也变好了。”在督促行政部门加强农药包装废弃物回收处置案回访现场，武宁县人大代表、宋溪镇大坪村党支部书记张斌说道。

2022年初，武宁县检察院调查发现，多个乡镇田间地头有农药包装废弃物，这类废弃物很难自然降解，残留的农药还会对水体、耕地造成污染甚至影响人民群众身体健康。该院遂制发检察建议，依法督促行政部门履职尽责。

行政部门收到检察建议后积极行动，统筹专项资金，在行政村和田间地头科学增设回收装置2000余个，形成覆盖县、乡、村三级的回收网络。目前，已回收废弃农膜等农业废弃物4.6吨。

（下转第六版）