

问良策 提质效

河南:用心用情办理代表建议,推动检察工作高质量发展

“鉴于低生育率的严峻形势及当前幼儿教育面临的种种问题,我建议将学前教育纳入义务教育范畴,统一谋划,提高学前教育质量,降低家庭育儿成本,进一步提高适龄人群的生育积极性。”

”

将学前教育纳入义务教育 降低家庭育儿成本

讲述人:曹景芳



全国人大代表、华电国际邹县发电厂生产技术部精密诊断中心组组长 曹景芳

近年来,我国出生人口数量持续下降,提高国人生育率已刻不容缓。生育率下降背后的原因是多方面的,比如受到育龄妇女总数、育龄妇女年龄结构以及育儿成本等多重因素的影响。其中,育儿成本高是一个重要方面。结合近年来的调研结果,我认为,将三年学前教育纳入义务教育十分必要,而且非常迫切。

首先,能够降低家庭的育儿成本支出。根据《2022年中国生育成本报告》,全国家庭0至17岁孩子的养育成本平均为48.5万元,3岁至5岁孩子的养育成本平均每年为2.36万元,其中学前教育支出平均每月为1000元。这对于工薪阶层而言是笔不小的支出,对于一些农村群众而言更是一个挑战。如果将学前教育纳入义务教育,则会有效减轻家庭育儿负担,提高一些适龄人群的生育积极性。

其次,能够统一学前教育标准。目前,各地学前教育水平参差不齐。有的幼儿园仅是“托儿所”,根本没有教育的功能。有的幼儿园虽然打着高端的旗号,但本质则是“幼儿园小学化”,表面上孩子学到了较多知识,实际上则可能扼杀了孩子的天性,违背孩子自然生长规律,不利于培养其学习兴趣,更无助于培养孩子完善的人格。将学前教育纳入义务教育,统一教育标准,使其符合孩子成长规律,也可提升幼儿园安全标准,消除孩子健康成长的隐患。

最后,能够提高学前儿童的入园率。昂贵的入园费阻挡了一些孩子入园的脚步,影响了学前教育的效果。在这部分孩子中,相当一部分属于留守儿童或来自困难家庭。将学前教育纳入义务教育,将会让这部分孩子顺利进入幼儿园,促进他们身心健康成长。

为了更好地实现将学前教育纳入义务教育这一愿景,我在今年3月十四届全国人大一次会议上提出如下建议:

第一,加大政府投入。实现有效保障适龄儿童“应入尽入”目标,需要大量的基础建设,特别是在偏远的农村地区。根据区域内的幼儿人数,在现有幼儿园的基础上,建设一批规范的幼儿园,可对经济困难的育儿家庭,有针对性地进行帮扶,让这些家庭的适龄儿童享受到更完善的学前教育资源。同时,还可通过鼓励一些乡镇或村庄聚集区,以集资方式进行幼儿园自主建设,减少公共财政负担。

第二,提高幼师待遇。学前教育的质量如何,关键看幼师的专业水平。尤其对一些相对偏远的地区来说,需要通过提高待遇等方式激发幼师自愿下沉基层的积极性。

第三,鼓励企业参与办学。鼓励位置偏远的企业,为解除职工的后顾之忧,根据当地幼儿人数,创造条件加入到创办幼儿园的行列。企业用工也能对幼儿园的办学质量进行有效监督。

各地经济发展及教育水平不一,但鉴于低生育率的严峻形势及当前幼儿教育面临的种种问题,我们有必要积极推进将学前教育纳入义务教育的工作。我认为,做好上述工作对于办好人民满意的教育具有积极意义,也是促进解决当前人口问题的有效举措。

(整理:本报记者卢金增)

我建言

江苏东海:与代表携手共护粮食安全

本报讯(通讯员潘亚萍) 在世界粮食日来临之际,江苏省东海县检察院检察官来到平明镇彩云家庭种植农场,走访江苏省人大代表、全省十大农民状元朱彩云。

东海县是传统农业大县,多年来始终牢牢守住耕地红线,不断加大政策引领、资金投入力度,粮食产量连续多年稳居全国先进行列。但不容忽视的是,非法占用、破坏耕地等行为时有发生。为此,东海县检察院在耕地保护、农产品质量安全等领域精耕细作,从初春的小麦返青,到秋天的水稻丰收,田地里都能看到检察官的身影。2022年以来,东海县检察院共办理涉耕地保护、农产品质量安全类公益诉讼案件20余件,协同自然资源、农业农村及生态环境等部门督促责任企业、个人修复、复垦耕地200余亩,切实保护耕地资源,防止耕地“非粮化”“非农化”问题发生,共同守好农产品质量安全底线。

世界粮食日前夕,检察官走上田间地头,全面了解全县粮食生产经营情况,倾听种粮大户们对守护粮食安全工作的意见和建议。了解到检察官的来意,朱彩云带着大家走进水稻田。水稻丰收在即,饱满的稻穗低头摇曳,浓浓的稻香沁人心脾。朱彩云抚摸着稻穗,满脸欢喜,向检察官介绍今年的水稻机械化种植、科技赋能田间管理等情况。

“我就是农民,深深地热爱这片土地。粮食安全和土壤安全等问题,我一直非常关心。近年来,东海县检察院在防止土壤污染、农药包装废弃物污染治理等方面,通过向相关行政部门制发检察建议,督促问题整改落实,我们十分满意。我也愿意在今后的工作中,与检察院加强沟通,共同改善我们的生态环境,保障粮食安全,让百姓吃得放心。”朱彩云说。

本报讯(记者刘立新 通讯员张叶青) “‘听诤言问良策’目的是‘提质增效促发展’。”近日,河南省检察院检察长段龙主持召开汇报会,听取领导班子成员集中走访省十四届人大代表活动情况。会上,段龙强调,要把代表的意见建议切实转化为推动检察工作高质量发展的务实举措,努力提升司法办案质效,以更优检察履职助力中国式现代化建设河南实践。

据悉,为深化拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果,主动接受人民监督,切实提升司法办案质效,河南省检察院于6月19日召开代表联络工作推进会,出台《关于人大代表联络工作的实施办法》等文件。日前,段龙主持召开河南省检察院党组扩大会议,部署开展“听诤言问良策提质

效促发展”年中集中走访省十四届人大代表活动。连日来,河南省检察院领导班子成员分别带队,采取登门走访、召开座谈会等形式,通报今年以来全省检察工作情况、主题教育推进情况,呈送征求意见函,倾听人大代表意见建议。

“本次走访实现了两市人大常委会和两地代表团89名人大代表全覆盖。”“代表建议加强知识产权保护,对民营企业在科技创新、风险防范、产品专利申请等方面提供司法保护和支持……”会上,领导班子成员逐一介绍走访省人大代表情况。

“这次集中走访有四个特点:重视程度高、代表走访全、意见建议实、分析思考深,既向各市人大常委会展现了省院接受人大监督的政治自觉,又向人大代表展示了检察机关问计于民、问需于民

的司法担当。”如何做好代表意见建议转化、切实提升检察工作质效,段龙指出,意见建议代表民心,要高度重视意见建议中蕴含的人民期待。要及时发现检察工作短板,围绕代表反映的突出问题,着力解决一批制约河南检察发展的难题;要充分运用政治智慧、法治智慧和检察智慧去发现代表意见建议的宝贵价值。

会议强调,代表的意见建议反映民意,要做到件件有回复、事事有回应。要坚持问题导向、目标导向、效果导向,围绕代表提出的6个方面461条意见建议,进行梳理汇总,建立清单台账,明确任务分工,研究改进措施,确保条条落实、件件落地,把这些饱含民声民意的意见建议,切实转化为推动检察工作高质量发展的务实举措。

会议指出,意见建议体现民意,要用

心沟通、精准联络,有效提升代表满意度。加强代表联络工作,要在“联络、宣传、办理”三方面用心用力。联络要“有声、有形”,做到常态化;宣传要到位,不仅要把检察信息及时传递给人大代表,更要加强对代表履职尽责、加强监督等方面的宣传;办理要快办、办好、办到位。要进一步加强代表履职尽责、加强监督渠道畅通、相关信息准确,及时跟进掌握省院联络员作用发挥情况。政治部宣传处要加大宣传力度,做到宣传到位、解释到位,确保更好效果。要进一步抓实精准联络。省院联络员要同步掌握自己联络代表的意见建议情况和转交案件情况,落实相关工作要求,做实做细日常联络,切实转化为推动检察工作高质量发展的务实举措。要将落实情况以答复函的形式作出认真反馈。

筑起心桥 情满土家

四川宣汉:做深做实“两联一进”工作



宣汉县检察院“两联一进”群众工作队为龙泉土家族乡龙泉中心校全体师生送上法治教育课。

本报讯(通讯员杨锐)“四川省宣汉县检察院结合县域实际,探索推行‘联系少数民族聚居区、联系少数民族代表委员,进少数民族聚居区村社、学校、家庭’检察版‘两联一进’工作机制,以做好新时代群众工作为目标,立足检察职能,在生态环境、少数民族文化、少数民族妇女儿童保护等方面做了实实在在的工作。”近日,全国人大代表、龙泉土家族乡黄连村党支部书记胡晓玲受邀参加宣汉县检察院“两联一进”活动后说。

宣汉,历史人文底蕴厚重,是中国巴文化的重要发祥地之一,也是四川省唯一的土家族聚居地(主要聚居在龙泉、渡口、三墩、漆树4个土家族乡和樊哙镇)。1月17日,宣汉被国家民族事务委员会命名为“全国民族团结进步示范县”。据统计,当地现有土家族人口近7万人,其中全国人大代表1人,省级人大代表2人,市级人大代表3人,政协委员2人,县级人大代表13人、政协委员13人。

近日,宣汉县检察院“两联一进”群众工作队走进龙泉土家族乡龙泉中心校、樊哙镇成虎中心校,以“文明言行 审慎交友 做遵纪守法好少年”为题,为两所学校全体师生送上法治教育课,邀请胡晓玲等代表委员旁听。授课结束后,该院群众工作队与受邀

代表委员召开专题会议。会上,代表委员们纷纷提出意见建议。

“我深切感受到检察机关在创新社会治理、助力生态环境保护、保护非遗文化等方面所作出的努力,希望持续发挥法律监督作用,切实守护好土家风

情,助力宣汉少数民族文化发展。”四川省人大代表向应田表示。

宣汉县人大代表、龙泉土家族乡乡长罗辑希望检察机关继续立足职能,为促进宣汉县少数民族优秀传统文化保护和贡献检察力量。

齐齐哈尔建华:“人大监督+检察监督”,解决群众急难愁盼

□本报记者 韩兵
通讯员 孙威 张军国

今年以来,黑龙江省齐齐哈尔市建华区检察院不断强化与区人大常委会沟通,充分发挥人大代表建议与检察建议双向衔接转化机制优势,形成“人大监督+检察监督”合力,共同推动解决公益诉讼问题。

3月6日,建华区检察院与区人大常委会研究制定《人大代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化工作机制》。随后,区人大常委会将区人大代表、区人大法制委员会副主任委员范红奕关于某三甲医院门前经营性停车场占用人行道和盲道线索移交检察机关。

人行道是重要的城市交通基础设施,与群众利益密切相关。3月27日,检察官邀请范红奕一起到现场调查走访。“这条路段紧邻三所学校和一家医

院。奇怪的是,这条路段走着走着人行道就没了,只能跨越围栏到停车场里面走,还要时刻注意往来车辆,太不安全了。”

“这围栏挡着,坐轮椅到这里都得去旁边马路上才能继续通行,太危险了。”一提起这个路段,周边的群众意见颇多,牢骚满腹。

检察官在现场看到,该经营性停车场设置了铁制封闭围栏,围栏把人行道和盲道圈在其中,可供行人通行的道路上虽未规划停车位,但一直有车辆停放,严重影响行人通行,行人与车辆在同一路段混行,封闭围栏导致残疾人无法正常通行,严重影响群众出行安全。

该院请示上级院后,迅速启动公益诉讼诉前调查程序,前往行政主管部门查阅相关材料,确定该停车场占用人行道,与群众利益密切相关。3月27日,检察官邀请范红奕一起到现场调查走访。这条路段紧邻三所学校和一家医

速开展专项治理行动,督促该经营性停车场整改,拆除围栏设备,恢复占用多年的人行道和盲道,让行人有“路”可走。

“在案件办理过程中,检察机关邀请我全程参与监督,真正做到了让检察权在阳光下运行,检察工作是经得起监督的。”范红奕说。

据了解,凡是区人大常委会移交的人大代表提供的线索,建华区检察院均邀请代表参与调查走访、行政执法监督约谈会、诉前会议、公开听证、检察建议公开宣告送达活动,将人大监督置于案件办理全过程、各环节,实现全程监督。

8月初,有人大代表在履行代表职责时发现,某热门旅游景点食品经营商户存在经营不规范等问题,向建华区人大常委会反映。依托双向衔接转化工作机制,区人大常委会将该线索移送检察机关,建华区检察院依职权对该景点35家商户进行全面摸排,查出存在食品安

全问题商户27家,据此向怠于履职的行政机关制发检察建议,督促各餐饮商户进行整改,确保就餐者舌尖上的安全,并将处理结果及时反馈人大代表。

“这条美食街是我区乃至我市的一张旅游名片。经营管理中的一点疏漏,都可能威胁就餐者身体健康,还会影响整座城市的形象。”区人大代表孙家林表示,检察机关开展的“助力市域旅游发展”公益诉讼专项监督活动正当时。

为进一步拓展案件线索来源渠道,该院还在听证员库中选取10名人大代表担任公益诉讼监督员。

“通过衔接转化机制,把代表建议转化为公益诉讼诉前检察建议,把检察建议监督事项转化为代表建议,实现工作闭环,破解检察监督线索发现难、代表建议落实难等问题,增强监督刚性,推动人民群众急难愁盼问题得到有效解决。”建华区检察院检察长鲁春燕说。

石家庄新华:守护居民饮水安全获代表肯定

本报讯(记者肖俊林)“我们与相关部门建立了协作配合机制,定期对二次供水设施开展联合检查,切实保障人民群众饮用水安全。”近日,河北省石家庄市新华区检察院对辖区二次供水情况“回头看”,卫生健康部门相关负责人介绍说。

今年4月,在开展“燕赵山海·公益诉讼检察”护航美丽河北建设专项监督线索摸排中,新华区检察院检察官走访辖区生活小区了解二次供水情况,发现有

的小区供水设备周边环境脏乱差、消毒检测不及时、蓄水池未上锁,从业人员缺失健康证,信息公示不规范。此外,负有监管职责的职能部门存在责任不清、落实规定不到位,甚至相互推诿现象,人民群众饮水安全出现重大隐患。

5月10日,新华区检察院召开公开听证会,邀请区卫健局、住建局相关负

责人及人民监督员、“益心为公”检察云平台志愿者等参加。听证会上,检察官首先讲解案件情况,人民监督员、“益心为公”检察云平台志愿者随后介绍和检察官一起对二次供水设施现场调查的情况并发表意见。该院当场向区卫健局、住建局送达检察建议书,建议加大监管力度,督促问题小区限期整改,并对辖区内二次供水设备、管理人员、管理制度进行全面梳理,查漏补缺,确保人民群众饮用水安全。

收到检察建议书后,区卫健局、住建局联合组织召开全区二次供水和现场制售水卫生监督工作会议,来自辖区物业公司、居委会、中小学、幼儿园、宾馆等供水单位的300余人参加会议。会上,区住建局负责人要求各物业公司高度重视管理区域内生活饮用水工作,完善物业管理制度,提高物

业服务质量,消除饮用水卫生安全隐患。区卫健局相关人员要求各供水单位,明确责任主体,加强对储水设施、涉水产品、健康证、检测报告的规范管理,全面提升饮用水消毒、过滤、净化等方面的安全意识,积极落实生活饮用水卫生监督各项措施,消除饮用水卫生安全隐患。

随后,相关职能部门进行排查,督促问题整改到位,并对辖区内二次供水设备、管理人员、管理制度开展常态化监督检查,增加监督检查频次,大力宣传生活饮用水卫生安全知识,通过开展生活饮用水专项监督检查、随机抽查及日常卫生监督,督促供水单位落实卫生防护、二次供水设施清洗消毒、水质检测等卫生管理措施,确保人民群众的饮水安全。截至目前,全区共更换二次饮用水设备井盖12个,加装防护网38

个,拆除生锈梯子18个,张贴规章制度22张,从业人员补办健康证16个。

办案检察官在回访时看到,存在问题的二次供水的蓄水池已经更换了崭新的井盖,并盖上的锁完好,此前浸泡在水中多年的生锈铁梯已经拆除;供水泵房内干净整洁、规章制度明确规范、操作人员健康证合法有效、检测消毒档案管理有序。

“生活用水安全关系群众的身体健康。检察机关主动排查生活小区二次供水设施设备安全隐患,督促相关职能部门进行整改,给责任人上一个紧箍咒,给老百姓吃一颗定心丸,从源头上保障了群众生活饮用水安全,书写了新时代司法为民的新篇章。”全国人大代表、石家庄市新华区城市管理综合行政执法局卫生队清扫一股大班班长马长翟给予充分肯定。