

公益周刊

公益诉讼检察
2023年10月12日
第103期
本刊策划 肖荣 张国卫
编辑 杨璐嘉 美编 任梦媛 校对 孙瑶
联系电话 010-86423429
电子信箱 yanglij2023@126.com

一周记要

《林业和草原标准化管理办法》修订印发

据新时代林业草原标准化工作要求，国家林业和草原局近日修订印发新的《林业和草原标准化管理办法》，以深入贯彻落实《中华人民共和国标准化法》《国家标准化发展纲要》精神。新办法共6章32条，在原办法有效条款的基础上，充分考虑协调性、系统性、实用性，对办法适用范围及标准管理、制定、实施监督、奖惩等方面内容进行修订完善，突出科学性和有效性。

打击整治破坏古树名木违法犯罪活动专项行动启动

近日，公安部、住房和城乡建设部、国家林业和草原局决定在全国范围内组织开展打击整治破坏古树名木违法犯罪活动“春风2023”专项行动。专项行动要求，各地要加强对古树名木资源丰富、保护管理薄弱的重点地区及木材收购加工等下游产业集中的重点区域巡查，完善破坏古树名木违法犯罪相关信息库，充分运用大数据、智能化手段，及时发现预警违法犯罪行为；要保持对破坏古树名木违法犯罪活动“零容忍”，集中优势警力，形成有力震慑；要综合运用挂牌督办、提级侦办、指定管辖、异地用警等措施，开展集中破案攻坚，依法严惩犯罪组织者、经营者、获利者，坚决打深打透打彻底；要加强松材线虫病疫源管控，依法严厉打击涉松材线虫病疫木违法犯罪行为，有效保护松科古树名木。

湖南省首例环强险理赔赔付

近日，在湖南省常德市生态环境局的见证下，中国平安财产保险股份有限公司常德中心支公司向湖南省某盐业有限责任公司支付了该省首笔环境污染案件预赔款30万元。这是湖南省推行环强险试点以来涉及生态损害赔偿的第一起赔案、第一笔赔款。环境污染强制责任保险，是以从事环境高风险生产经营活动的企业事业单位或其他生产经营者因其污染环境、破坏生态导致损害，依法应当承担的赔偿责任为标的的强制性保险。自2021年试点以来，湖南省按照“政府推动、市场运行、源头防控、防赔结合”工作思路，逐步建立政府引导、企业负责、社会化保障的环境污染强制责任保险制度，推进全省生态环境损害赔偿制度改革，助力深入打好污染防治攻坚战。

（整理：杨璐嘉 来源：中国绿色时报、新华社、中国环境网）

5台风电机组24小时不间断运行，“嗡嗡”的规律噪声成了老李和邻居们日常生活的“背景音”。风电机组噪声扰民，如何平衡新业态规范发展和人民群众美好生活需求之间的关系？

检察监督按下“大风车”静音键

□本报记者 卢志坚 通讯员 周雨滢 潘倩 季捷

在江苏省如东县S221省道沿线，伫立着一座座塔高80米、叶片直径121米的“大风车”。它们都有三片叶片，联排列阵，迎风起舞，构成了海天之间独特的风景线。

“上个月，有人来我家把所有窗户都换成了双层隔音玻璃。现在，‘大风车’就跟按了静音键似的，在屋里基本听不到它发出的噪声了。”近日，如东县检察院检察官与“益心为公”志愿者来到该县某村回访风电机组降噪工作情况时，一名坐在田垄上休息的村民高兴地说。

回访结束后，一场风电机组噪声污染防治行政公益诉讼听证会在如东县检察院召开。会上，该县人大代表、政协委员和“益心为公”志愿者对相关风电机组降噪工作进行评议，均对整改结果表示认可。最终，如东县检察院作出结案决定。至此，困扰村民的风电机组噪声问题得到有效解决。

今年8月，该案入选最高检发布的“公益诉讼守护美好生活”专项监督活动典型案例。

隐忧

“大风车”给村民生活带来困扰

地处南黄海畔的如东县，风能资源丰富，拥有全国装机规模最大的海上风电场，装机规模约占江苏省33%、全国20.3%。自2006年全国首个风电特许经营权项目在如东县落户后，该县风电产业发展迅速，逐渐形成规模集群。截至目前，当地新能源发电量已突破560亿千瓦时，相当于2560万个普通家庭一年的用电量。

然而，伴随着新业态的迅速发展，产生了一些新问题。2017年，某风能技术有限公司在S221省道沿线新建风电场项目，要架设风力发电机组12台，分布于如东县下辖两个镇。村民老李的家，就在新风电场项目筹建范围附近。

后来，老李告诉前来办案的检察官：“当时，村里通知说要在附近建设5台风电机组。这5台风电机组的建设位置，离我家大概有300米远。”除了老李家，还有30户村民在附近居住。

这些高近百米的“大风车”多为海上风电，偶有建在村居附近，也未曝出会造成不利影响，因此在风电

机组动工时，村民们对这些“大风车”没有太多关注。然而，2022年9月，这5台风电机组正式竣工投入运营后，村民们感觉到“麻烦”来了。

5台风电机组24小时不间断运行，“嗡嗡”的规律噪声成了老李和邻居们日常生活的“背景音”。“声音不是特别大，但它就在你耳边不停响，像钻到了脑子里似的。白天忍忍也就算了，晚上这声音更明显。”老李直言，在风电机组噪声的影响下，自己和周边村民们的睡眠质量受到很大影响。

村民们通过拨打12345政务服务便民热线、12369环境保护举报热线等反映情况，属地镇政府及相关部门也曾多次组织村民们与风能技术有限公司协商，却始终未能就风电机组降噪、整改方案等问题达成一致意见。

破题

不单用数据标准衡量噪声

今年3月，江苏省检察院启动噪声治理专项行动。今年4月初，如东县检察院与该县生态环境部门共同成立噪声治理工作专班，开展噪声治理专项行动。在借助如东县域治理现代化大数据中心智能平台梳理噪声案件线索的过程中，该院发现前述噪声



今年4月初，江苏省如东县检察院检察官与生态环境部门工作人员现场检测噪声数据。

污染持续时间长、群众反映强烈。

办案检察官立即带队前往涉案某村进行走访，探查实际情况。经现场检测噪声数据、听取周边群众意见，检察官认为涉案风电机组运行的噪声已经严重影响到群众的正常生活，遂根据噪声污染防治法进行公益诉讼立案。

此前，属地镇政府、村民和某风能技术有限公司已经进行了多轮协商，但迟迟无法解决问题，究竟是何缘故？

办案检察官找到村民代表及风能技术有限公司负责人分别了解问题症结。原来，风电机组运行噪声测定较为困难，不同风速、不同天气、不同时段，都可能对检测结果造成影响。前几轮协商过程中，双方也多次对现场噪声进行检测，检测结果时而超标、时而又在标准之内，多重不确定性使检测结果难以让双方均信服。

为确保噪声强度检测结果的科学性、准确性和可参考性，如东县检察院协同生态环境部门共同开展现场调查，先后选取不同风速的天气，在风电机组周边、村民家中、村民劳作的田地里设置多个检测点，分早、中、晚等不同时段，对室内外的噪声进行多点位检测、记录。

老李和他的邻居们对检测结果始终抱有疑虑：“这些技术标准我们

看不懂，在大风天气下风机的噪声超标没的说，但是风小的时候，这个声音也对我们生活有影响，难道因为检测的数值没有超标，就不管了吗？”办案检察官一面安抚村民们的情绪，一面在夜间实地体验风电机组运行时的噪声。

“噪声污染防治法规定，干扰到他人正常生活、工作和学习的，就是噪声污染。风电机组24小时不间断发出低频的规律噪声，给周边居民带来的精神困扰是客观存在、不容忽视的。综合考虑历次检测结果及周边村民的诉求，我们认为不能以单纯的数据标准来衡量噪声，必须综合考虑群众的切身感受。”在这一点上，办案检察官与生态环境部门的负责人达成共识。

经多轮次检测，最终确定，该村5台风电机组日夜运行，噪声存在超过国家排放标准的情况。在现场调查基础上，如东县检察院会同生态环境部门、属地镇政府、该村村委会召开圆桌会议，深入了解风电机组噪声的产生原因、影响因素。办案检察官综合现场调查情况、噪声检测报告等证据，证实某风能技术有限公司未采取有效降噪措施，风电机组产生的噪声超过国家排放标准，干扰周边村民正常生活，侵害社会公共利益。

今年5月，如东县检察院向属地镇政府制发检察建议，建议其加强对噪声污染的监管，督促相关企业采取有效防控措施，减轻噪声污染，提高辖区声环境质量。

收到检察建议后，属地镇政府积极履职整改，督促某风能技术有限公司尽快制定降噪方案。如东县检察院、生态环境部门协助属地政府对该公司负责人进行约谈，推动企业与村民达成和解。经调解，该公司承诺，一方面负责为风电机组周边27户村民安装双层隔音玻璃，另一方面降低夜间风电机组运行功率，即在每晚9时至次日清晨6时，将所有风电机组运行功率降低至800千瓦以下，有效控制噪声输出，保障村民安静休息。同时，该公司还制定了长效降噪计划，通过对风机及叶片采取技术改造、定期清洁润滑、安排专业技术人员驻守等举措，最大限度维持风电机组降噪运行。

今年8月，如东县检察院联合生态环境部门对整改效果进行“回头看”，按照不同检测条件在风电机组周边的村民家中布置多个噪声检测点，多次检测结果均显示符合国家排放标准，侵害社会公共利益。



今年8月，风电机组噪声污染防治行政公益诉讼听证会在江苏省如东县检察院召开。

□本报记者 肖俊林

公安机关在办理李某某等人涉嫌非法填埋废石膏污染环境案件时，鉴于案情重大等原因，主动邀请检察机关依法介入引导侦查，最后深挖出一条以李某某为首的，从联系企业找“货源”到运输、装卸、填埋的倾废废石膏“黑色产业链”。令人吃惊的是，此前，李某某因为伙同他人用盐酸浸泡长石污染环境被公安机关立案侦查，参与倾废废石膏“黑色产业链”时他正在取保候审期间。

河北省井陘县检察院依法对李某某等19人提起公诉，对其中13人和两家涉案企业提起附带民事公益诉讼。今年8月，法院依法以污染环境罪判处李某某有期徒刑二年二个月，并处罚金20万元，追缴违法所得40余万元；判处其他18人有期徒刑五年六个月至一年不等。同时，法院判令李某某等人在判决生效后十日内，对非法填埋废石膏的行为连带承担生态损害赔偿金995万余元；判令李某某等人对用盐酸浸泡长石污染环境的行为连带承担生态损害赔偿金68万余元。一家被告企业在判决前自愿缴纳生态修复费1538万余元，另一家被告企业因进入破产程序，尚未全部承担生态损害赔偿金。

李某某等7人不服一审判决，提出上诉。近日，石家庄市中级人民法院驳回上诉，维持原判。

为了省钱竟然找人非法处置废石膏

废石膏是煤炭脱硫后产生的废渣，含有砷、氟化物、酚、萘等有毒物质。能否依法依规处置废石膏，关涉生态环境保护和绿色可持续发展。但是，李某某等人竟然从中看到了“商机”，帮助一些企业非法处置废石膏。“李某某等人非法填埋废石膏污染环境案中，从联系企业找‘货源’到运输、装卸、填埋，形成了一条倾废废石膏的‘黑色产业链’。”办案检察官介绍说，郭某某、蔡某某作为中间人，将山东某能源有限公司等10家企业产生的废石膏交由李某某、潘某某非法处置。此外，李某某还自行联系其他中间人，将其他企业的废石膏运至

井陘县进行非法处理。

李某某交代：“2021年6月初，一朋友带着蔡某某、郭某某来井陘找我，说他们手里有一批废石膏。我动心后，郭某某就通过微信将处置费用按照每车2400元转给我。”

2021年6月至12月，山东某能源有限公司等10家企业为规避工业固体废物处置支出，通过李某某、潘某某等人，将6700余吨废石膏运至井陘县非法填埋。

令人吃惊的是，此前，李某某因涉嫌其他污染环境犯罪被公安机关立案侦查，参与倾废废石膏时正在取保候审期间。原来，2020年4月，李某某伙同张某某等人在井陘县注册成立了一家企业，在未取得排污许可证的情况下，租赁该县一旧牛场，通过用盐酸浸泡长石等方式制作地板砖材料。同年4月27日至4月29日，李某某等人通过网上平台，先后从河北省赞皇县某公司购买盐酸共91.3吨，注入挖好的一个坑内浸泡长石。石家庄市生态环境局井陘县分局曾经对该企业进行处罚并要求立即进行整改，但是，李某某等人未进行任何整改，且继续从赞皇县某公司购买59.87吨盐酸，注入坑内继续浸泡长石。之后，李某某等人发现盐酸泄漏，也未采取任何补救措施，最终造成地下水污染。

生态环境部门获悉此事后，会同属地政府连夜采取了防止污染扩大的紧急措施。处置污染期间，李某某等人发现旧牛场对面河道内的截流井水被污染，pH值较低（即酸性较高），竟然偷偷利用水泵，将截流井内受污染的水直接排放到河道内，造成污染进一步扩大。经鉴定，此污染事件造成的生态环境损害达68万余元。

推动县委、县政府召开协调会

“2022年初，考虑到后案涉案人员较多、涉及多个场地和多家企业、涉案污染物重量较大等情况，公安机关邀请我院依法介入引导侦查。”办案检察官介绍说。

取保候审期间，又打起废石膏的主意

由于案情复杂重大，井陘县检察院检察长提出要求：此案涉及跨区域非法处置工业固体废物，一定要摸清上下游底数、脉络及交易全过程，从严从快打击。随后，该院派出检察官与公安机关侦查人员沟通，一起赴现场查看，就侦查方向、取证思路等进行交流。

公安机关提请批准逮捕后，办案检察官严格审查涉案企业污染环境的相关证据，重点从主观目的、各行为之间关系与作用、鉴定意见等方面入手，提出对财产损失及造成的环境损害进行评估鉴定、查清涉案人员违法所得等10余项具体侦查意见。同时，办案检察官在对全链条各环节的参与人员进行分析研判后，对多次参与填埋废石膏的2名铲车司机进行立案监督，建议公安机关对参与非法处置的3名中间人进行追捕，确保精准打击犯罪。

“2022年5月，我对李某某等人及相关企业污染环境行为进行刑事附带民事公益诉讼立案，并依法履行诉前公告程序。”办案检察官说，井陘县检察院坚持公益诉讼检察与刑事检察协同发力，公益诉讼检察官提前介入案件办理，通过审查28册刑事案卷梳理出问题24条，及时向公安机关和环保部门进行了核实。

在办案检察官的办公桌上，记者看到一张人物关系草图。“为厘清企业与个人之间的关系、各中间人与倾废人之间的关系，我手绘了一张企业—人物关系草图，并以此为基础制作了以流出污染物企业为源头，以倾倒地作为终点的关系图4张，明确了每个链条上企业及相关人员的关系和应承担的连带责任。”

井陘县委、县政府也高度重视此案，及时组织相关职能部门召开了协调会。会上，井陘县检察院依据生态环境损害赔偿制度，建议生态环境部门与涉案上游企业开展生态环境损害赔偿磋商，并就赔偿义务人的赔偿责任、法律依据、案件事实、评估报告等进行阐释。县委、县政府采纳了这一

建议，要求生态环境部门与涉案上游企业进行磋商，防止出现“企业污染、政府买单”的现象。

涉案上游企业缴纳生态损害赔偿金1.03亿元

在石家庄市生态环境局井陘县分局与10家涉案上游企业就生态损害赔偿开展磋商的过程中，井陘县检察院积极参与，助力确定责任划分方式等，推动石家庄市生态环境局井陘县分局积极协调10家涉案企业主动参与应急处置、与处置单位自愿协商。最终，其中8家涉案企业自愿缴纳了生态损害赔偿金近1亿元。

令这些企业负责人难忘的是，磋商过程中，有一家企业对其涉及的污染物数量提出异议，检察官马上向其调取了过磅单、付款凭证等书证，证明公安机关确实多认定了30吨，据此减少了该企业应承担的赔偿数额。

2022年12月，井陘县检察院依法对李某某等13人及另外两家涉案上游企业提起刑事附带民事公益诉讼。其中，因涉及其他刑事案件正被异地关押的共同侵权人郭某某、蔡某某，是该院为全面追偿生态损害赔偿而追加起诉的。

今年1月10日、2月2日、2月14日，井陘县法院三次开庭审理此案。庭审期间，郭某某、蔡某某及其辩护人认为，井陘县法院对郭某某、蔡某某无管辖权，评估报告不能作为认定案件事实的根据，污染土不应被定性为危废，应对污染土予以豁免管理，处置费用不应由被告人承担。对此，办案检察官做了大量工作。

——根据《最高人民法院、最高人民检察院关于检察公益诉讼案件适用法律若干问题的解释》相关规定，人民检察院对破坏生态环境和资源保护等损害社会公共利益的犯罪行为提起附带民事公益诉讼，由人民法院同一审判组织审理。井陘县检察院基于污染环境刑事案件，对共同

降噪

短期+长效，齐抓共治

今年5月，如东县检察院向属地镇政府制发检察建议，建议其加强对噪声污染的监管，督促相关企业采取有效防控措施，减轻噪声污染，提高辖区声环境质量。

收到检察建议后，属地镇政府积极履职整改，督促某风能技术有限公司尽快制定降噪方案。如东县检察院、生态环境部门协助属地政府对该公司负责人进行约谈，推动企业与村民达成和解。经调解，该公司承诺，一方面负责为风电机组周边27户村民安装双层隔音玻璃，另一方面降低夜间风电机组运行功率，即在每晚9时至次日清晨6时，将所有风电机组运行功率降低至800千瓦以下，有效控制噪声输出，保障村民安静休息。同时，该公司还制定了长效降噪计划，通过对风机及叶片采取技术改造、定期清洁润滑、安排专业技术人员驻守等举措，最大限度维持风电机组降噪运行。

今年8月，如东县检察院联合生态环境部门对整改效果进行“回头看”，按照不同检测条件在风电机组周边的村民家中布置多个噪声检测点，多次检测结果均显示符合国家排放标准，侵害社会公共利益。

今年5月，如东县检察院向属地镇政府制发检察建议，建议其加强对噪声污染的监管，督促相关企业采取有效防控措施，减轻噪声污染，提高辖区声环境质量。

收到检察建议后，属地镇政府积极履职整改，督促某风能技术有限公司尽快制定降噪方案。如东县检察院、生态环境部门协助属地政府对该公司负责人进行约谈，推动企业与村民达成和解。经调解，该公司承诺，一方面负责为风电机组周边27户村民安装双层隔音玻璃，另一方面降低夜间风电机组运行功率，即在每晚9时至次日清晨6时，将所有风电机组运行功率降低至800千瓦以下，有效控制噪声输出，保障村民安静休息。同时，该公司还制定了长效降噪计划，通过对风机及叶片采取技术改造、定期清洁润滑、安排专业技术人员驻守等举措，最大限度维持风电机组降噪运行。

今年8月，如东县检察院联合生态环境部门对整改效果进行“回头看”，按照不同检测条件在风电机组周边的村民家中布置多个噪声检测点，多次检测结果均显示符合国家排放标准，侵害社会公共利益。

今年5月，如东县检察院向属地镇政府制发检察建议，建议其加强对噪声污染的监管，督促相关企业采取有效防控措施，减轻噪声污染，提高辖区声环境质量。

收到检察建议后，属地镇政府积极履职整改，督促某风能技术有限公司尽快制定降噪方案。如东县检察院、生态环境部门协助属地政府对该公司负责人进行约谈，推动企业与村民达成和解。经调解，该公司承诺，一方面负责为风电机组周边27户村民安装双层隔音玻璃，另一方面降低夜间风电机组运行功率，即在每晚9时至次日清晨6时，将所有风电机组运行功率降低至800千瓦以下，有效控制噪声输出，保障村民安静休息。同时，该公司还制定了长效降噪计划，通过对风机及叶片采取技术改造、定期清洁润滑、安排专业技术人员驻守等举措，最大限度维持风电机组降噪运行。

今年8月，如东县检察院联合生态环境部门对整改效果进行“回头看”，按照不同检测条件在风电机组周边的村民家中布置多个噪声检测点，多次检测结果均显示符合国家排放标准，侵害社会公共利益。

今年5月，如东县检察院向属地镇政府制发检察建议，建议其加强对噪声污染的监管，督促相关企业采取有效防控措施，减轻噪声污染，提高辖区声环境质量。

收到检察建议后，属地镇政府积极履职整改，督促某风能技术有限公司尽快制定降噪方案。如东县检察院、生态环境部门协助属地政府对该公司负责人进行约谈，推动企业与村民达成和解。经调解，该公司承诺，一方面负责为风电机组周边27户村民安装双层隔音玻璃，另一方面降低夜间风电机组运行功率，即在每晚9时至次日清晨6时，将所有风电机组运行功率降低至800千瓦以下，有效控制噪声输出，保障村民安静休息。同时，该公司还制定了长效降噪计划，通过对风机及叶片采取技术改造、定期清洁润滑、安排专业技术人员驻守等举措，最大限度维持风电机组降噪运行。

今年8月，如东县检察院联合生态环境部门对整改效果进行“回头看”，按照不同检测条件在风电机组周边的村民家中布置多个噪声检测点，多次检测结果均显示符合国家排放标准，侵害社会公共利益。

今年5月，如东县检察院向属地镇政府制发检察建议，建议其加强对噪声污染的监管，督促相关企业采取有效防控措施，减轻噪声污染，提高辖区声环境质量。

收到检察建议后，属地镇政府积极履职整改，督促某风能技术有限公司尽快制定降噪方案。如东县检察院、生态环境部门协助属地政府对该公司负责人进行约谈，推动企业与村民达成和解。经调解，该公司承诺，一方面负责为风电机组周边27户村民安装双层隔音玻璃，另一方面降低夜间风电机组运行功率，即在每晚9时至次日清晨6时，将所有风电机组运行功率降低至800千瓦以下，有效控制噪声输出，保障村民安静休息。同时，该公司还制定了长效降噪计划，通过对风机及叶片采取技术改造、定期清洁润滑、安排专业技术人员驻守等举措，最大限度维持风电机组降噪运行。

今年8月，如东县检察院联合生态环境部门对整改效果进行“回头看”，按照不同检测条件在风电机组周边的村民家中布置多个噪声检测点，多次检测结果均显示符合国家排放标准，侵害社会公共利益。

今年5月，如东县检察院向属地镇政府制发检察建议，建议其加强对噪声污染的监管，督促相关企业采取有效防控措施，减轻噪声污染，提高辖区声环境质量。