

编者按 最高人民法院检察长应勇在为国家检察官学院2023年秋季学期首批班次授课时强调,加快推进检察工作理念、体系、机制、能力现代化,谱写习近平法治思想的检察实践新篇章。本报特邀部分学员围绕“加快推进检察工作理念、体系、机制、能力现代化”要求,畅谈学习体会与工作思考,敬请关注。

统筹“五个关系” 推动民事检察更加精准有效

河南省人民检察院党组成员、副检察长 张志强

积极践行“高质效办好每一个案件”新理念要求,民事诉讼监督应更好统筹“五个关系”,助力检察工作体系现代化。

更好统筹监督质和量的关系。明晰监督重点和方式,把有限的监督力量集中于典型性、引领性、有影响案件的监督,类案监督和深层次违法监督上。拓宽监督广度和深度,加大对申请监督案件比例大,办案件总量比例高的案件以及涉民企、弱势群体等案件监督力度。

更好统筹质量和效率的关系。既要保证监督办案质量,也要提高办案效率,严格适用中止、扣除审限规定,着力解决积案过多、影响人民群众司法获得感的问题。采取一体化办案、繁简分流快办快结等方式,实现案件“进”与“出”的良性循环。

更好统筹上级院日常案件与对下指导的关系。坚持日常

办案与对下指导有机结合,省市两级院在提请和提出抗诉、纠正确有错误裁判的同时,适时组织开展对辖区存在的倾向性、突出问题的专项监督。采取项目化推进方式明确员额检察官专人对下指导,常态化组织开展民事检察业务“拉练”活动。注重案例引领,引导培育典型案例、指导性案例。

更好统筹抓业务与抓队伍的关系。下更大功夫加强业务标兵能手培养,探索建立专业化办案团队,坚持上下一体以案代训,加强民事检察办案内部监督管理,强化民事检察人员“从政治上着眼、从法治上着力”的行动自觉,不断提升“为大局服务、为人民司法、为法治担当”的意识、能力和作风。

更好统筹抓素能提升与强化数字赋能的关系。坚持业务主导,数据整合、技术支撑、重在应用,充分运用大数据手段增强民事监督的主动性、针对性、穿透性,特别是加强对虚假诉讼的监督。

明方向重责任谋发展

西藏自治区人民检察院党组成员、副检察长 格桑旺姆

持之以恒抓队伍。要特别注重强化党的创新理论武装,深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,习近平法治思想,习近平总书记关于西藏工作、政法工作、检察工作的重要指示批示和新时代党的治藏方略,自觉捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要坚持新时代好干部标准和民族地区干部“四个特别”政治标准,着力打造忠诚干净担当的新时代过硬检察队伍。

坚定不移顾大局。习近平总书记强调西藏要抓好稳定、发展、生态、强边四件大事,为西藏检察机关有力服务大局提供了遵循。要以“高质效办好每一个案件”推动西藏检察工作高质量发展,更加有力服务保障全面建设社会主义现代化新西藏。要“从政治上着眼,从法治上着力”,用足用好法律武器,坚定捍卫

坚持守正创新深入推进跨行政区划检察改革

北京市人民检察院第四分院党组书记、检察长 田向红

坚持守正创新,将跨行政区划检察改革试点任务全面落实到位。作为首批跨行政区划检察改革试点院,要始终坚持守正创新,坚持改革的主旨和初衷,全面贯彻落实党的十八届三中全会提出的“探索建立与行政区划适当分离的司法管辖制度”,全面贯彻落实习近平总书记关于“探索设立跨行政区划的人民法院和人民检察院”重要讲话精神,将中央确立的改革试点任务落实到位,逐步推进落实环境资源、食品药品类案件集中管辖,进一步丰富完善管辖范围,进一步理顺四分院与铁路基层检察院上下对应的跨行政区划检察诉讼体系,深入推进跨行政区划检察改革取得更大成效。

做实“五个必须”推进检察工作现代化

山西省阳泉市人民检察院党组书记、检察长 张世荣

必须坚持党对检察工作的绝对领导。要旗帜鲜明讲政治,既从政治上着眼,又从法治上着力,把讲政治落实到监督办案、司法为民全过程,运用法治力量捍卫党的绝对领导。

必须聚焦中心工作、首要任务履职尽责。把“为大局服务、为人民司法”作为推进检察工作现代化的出发点、落脚点,坚决扛起维护国家和社会稳定的政治责任,完整、准确、全面贯彻新发展理念,高质效履行法律监督职能,高质量办好检察为民实事。

必须加快推进检察业务工作现代化。进一步转变检察工作理念,找准推动刑事检察行稳致远、民事检察固强补弱、行政检察开拓创新、公益诉讼检察精准规范、检察侦查提质增效的

坚持融合履职,推动公益诉讼集中管辖和跨行政区划检察改革有机结合。四分院集中管辖北京分院层面公益诉讼案件,牵头京津冀三地检察机关开展“消隐促建”“永定河保护”等多个专项工作,构建“立足跨区划,依托两条线(铁路、流域)、着眼京津冀”的公益诉讼检察模式,先后办理涉水污染、大气污染等多起北京市首例生态环境公益诉讼案件。

坚持突出专业化,推动复合型专门检察监督取得更大发展。四分院集中管辖分院层级知识产权刑事、民事、行政检察案件和金融民事、行政检察案件。由跨行政区划检察院对相应各专业法院进行集中监督,符合专业化办理、诉讼便利的改革需求,契合跨区划改革发展路径,必将充分发挥跨行政区划检察院法律监督质效。

关键点、着力点,完善检察业务分析研判会商等制度,努力在检察监督办案中拧成“一股绳”,以一体履职、综合履职、能动履职,推动“四大检察”全面充分协调融合发展。

必须坚持“高质效办好每一个案件”。只有高质效办好每一个案件,才能让人民群众切实感受到公平正义。坚持严格依法监督办案,正确理解、科学运用案件质量主要评价指标,不断强化对“案”的管理和对“人”的监督,做到检察监督办案质量、效率、效果有机统一于公平正义。

必须加快实现检察工作能力现代化。以深入开展主题教育为契机,在全市检察机关弘扬“求真务实、担当实干”作风,不断提升检察人员政治能力、业务素质、职业道德水准。深入实施数字检察战略,以法律监督模型研发和应用为突破口,赋能新征程上法律监督工作高质量发展。

以优秀检察文化促进高质效办案

江苏省淮安市人民检察院党组书记、检察长 薛国骏

以文化引领思想,树牢高质效办案理念。始终坚持把检察工作和淮安地域红色文化、名著文化、运河文化等有机融合,以“至淮则安”文化品牌为基础,持续打造“法话西游”“淮棠正红”等末检文化、党建文化子品牌,充分激发检察官的内生动能。

以文化激活智慧,健全高质效办案体系。从自强不息、厚德载物的大运河水韵文化中汲取“坚守、灵活、协同”的检察智慧,运用系统思维、法治思维,依法一体履职、综合履职、能动履职,促进“四大检察”全面协调充分融合发展,更加自觉主动融入、服务党和国家工作发展大局。

以文化注入效能,优化高质效办案机制。通过体制机制、

手段的创新,不断激发司法效能,实现办案质量、效率与公平正义的有机统一。要汲取科学先进的考核理念,结合淮安检察工作实际、发展现状,动态调整、优化办案绩效考评机制,平衡好办案量与质的关系。坚持用改革思路解决当前制约高质效办案的难题,用创新措施推动机制健全完善。

以文化增强赋能,提升高质效办案水平。要持续引领淮安检察干警将法治信仰、社会责任、为民情怀深植于心,让求真务实、担当实干成为鲜明履职特征。要加强先进典型培树,激发检察队伍昂扬向上的精神面貌,营造争先创优的良好氛围。要不断强化专业训练、实践锻炼,加强检察官出庭、写作、接访调解、案件评查“四种能力”建设,持续运行“耕准法研社”“案例讲述会”等互动式、沉浸式研究学习平台,助力干警不断成长。

把握“五个坚持” 扛牢基层担当

湖南省岳阳市人民检察院党组书记、检察长 李胜昔

坚持以政治忠诚为引领。持续深入学习贯彻党的二十大精神,坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”。坚持党对检察工作的绝对领导,旗帜鲜明讲政治,自觉以强有力的检察履职维护政治安全、制度安全、政权安全,厚植党的执政根基。

坚持以服务大局为使命。检察工作现代化要着眼于推进社会治理现代化,把案件办理与社会治理有机结合。全力维护社会大局稳定,依法从严惩治社会治安突出问题,常态化推进扫黑除恶斗争,系统治理电信网络诈骗违法犯罪,为中国式现代化夯实长期稳定的社会基础。更加自觉有效维护“六稳六保”,规范稳妥推进涉企合规改革,为经济社会高质量发展保驾护航。

坚持以人民司法为根本。发挥检察职能作用,解决人民群众

急难愁盼问题,使基层人民群众有更好的法治获得感。把群众身边的“小案”办成公平正义的典范,把办案过程变成释法说理的普法过程,引领全社会的法治意识。强化司法民主,主动接受社会监督,构筑和谐良好的检察社会关系。

坚持以高质量发展为基础。一体履行“四大检察”职责,推动检察工作全面协调充分融合发展。坚定不移落实好新时代检察工作理念,全面准确落实宽严相济刑事政策,探索轻罪治理体系,精准惩治犯罪、依法保障人权。协同推进认罪认罚从宽制度,发挥好检察主导作用和责任担当,保证案件质量。

坚持以队伍专业化为保障。落实检察人员教育培训战略,加强司法职业共同体同堂培训,形成法治协同合力。检察人员以持续学习作为最大竞争力和适应时代发展的动力。始终抓紧抓牢检察人员的清廉公正建设,让党放心,让人民满意。

加快推进检察工作理念、体系、机制、能力现代化

国家检察官学院二〇二三年秋季学期首批班次部分学员谈学习体会与工作思考

理念先行 求真务实 担当实干

四川省人民检察院党组成员、副检察长 蒋敏

坚持理念先行,牢固树立民事检察、行政检察现代监督理念。始终坚持“从政治上着眼,从法治上着力”,持续深化理念创新,坚持以习近平法治思想为指导,深入践行为大局服务、为人民司法、为法治担当。始终坚持“高质效办好每一个案件”,严格依法办案、公正司法,统筹好“有质量的数量”和“有数量的质量”。始终坚持“以诉源治理抓前端治未病”,坚持依法一体履职、综合履职、能动履职,切实把民事检察、行政检察的制度优势转化为治理效能。

依法全面履职,进一步优化民事检察、行政检察监督体系。坚持以突出监督重点、完善监督体系,融入社会治理为切入点,建立健全“点线面”多维支撑工作格局。从“点”上发力,夯实主责主业“基本盘”,切实将民事行政生效裁判、审判和执行活动监督作为重中之重。从“线”上推进,打好内外联动“组合拳”,构建横向融合、纵向一体的监

勇担检察新使命 展现检察新作为 彰显检察新担当

浙江省人民检察院检察委员会专职委员 程曙明

深刻领悟“两个确立”的决定性意义,在中国式现代化的新征程上勇担检察新使命。坚持政治统领,落实法律监督政治责任,要做到头脑特别清醒,立场特别坚定,不断提高“政治三力”,坚定捍卫“两个确立”,坚决做到“两个维护”。坚持学以致用。把深入贯彻党的二十大精神与学习贯彻习近平法治思想同“敢于监督、善于监督、勇于开展自我监督”的要求结合起来,推进党建与业务深度融合,持续深化全面从严治党治检。

深入贯彻“以人民为中心”这一根本思想,在“努力让人民群众在每一个司法案件感受到公平正义”上展现检察新作为。要积极探索运用新时代“枫桥经验”,坚持以诉源治理抓前端、治未病,切实办好各类民生“小案”,助力矛盾纠纷化解的“源头治理”。要自觉对标人民群众对美好生活更高要求和更重责任,把

强化外部贯通协作 提升法律监督质效

贵州省贵阳市人民检察院党组书记、检察长 姜正权

在高质效履行法律监督职责中要善于借势。必须强化外部贯通协作,打通法律监督难点堵点。同时,这也是更好聚焦主责主业、提升法律监督质效的“关键一招”。

完善检察监督与行政执法衔接机制。要以监督效果为导向,聚焦司法为民,以检察建议、专题报告、典型案例等方式精准监督,完善常态化信息互通、联合监督、线索移送、联席会议等机制。要发挥检察一体化优势,对发现的问题强化研究,及时向上级检察机关请示报告。

凝聚人大、政协与检察监督合力。贵阳市检察机关积极争取市人大、政协支持,推动检察监督与人大监督、政协民主监督工作同向发力,更好满足人民群众对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面更高水平的需求。下一步,将就检察工作的热点难点问题开展交流,紧扣公益

督体系。从“面”上提升,激活社会治理“动力源”,充分运用虚假诉讼监督、检察建议等方式,深化应用“和解五法”,深度融入社会治理大格局。

保障监督刚性,不断完善民事检察、行政检察监督工作机制。建立健全案质量管理机制,完善案件繁简分流和跟踪监督机制,加强案例培育,分领域制定类案监督指引。不断完善法检协同、府检联动机制,积极稳妥探索行政违法行为监督,加强行政执法与刑事司法双向衔接,努力打造民事检察、行政检察工作的增长点和亮点。

夯实发展根基,持续提升民事检察、行政检察队伍监督能力。持续提升队伍政治素质,将从政治上着眼融入检察履职办案全过程。持续强化业务素能,持之以恒练好内功。持续加强作风建设,夯实基层基础,努力打造忠诚干净担当的民事检察、行政检察铁军。

公益诉讼等各项检察工作做深做细做实,推动解决人民群众关切的问题,用高质效检察履职让“司法为民”落到实处。

牢牢把握推进全面依法治国这一总抓手,在“加快建设公正高效权威的社会主义司法制度”上彰显检察新担当。要担负起更重责任,找准依法一体履职、综合履职、能动履职的切入点和着力点,探索创新做好检察工作。继续当好浙江“两个先行”的检察实践者。坚持将服务经济社会发展作为检察工作的重中之重,深化涉企合规制度改革,持续优化营商环境,护航经济稳进提质。继续当好“数字检察”的先行领跑者。持续聚焦数字化改革多跨应用和数字监督专项工作,坚持改革破题,创新驱动,实战实效,着力提升法律监督质效。

坚持问题导向 实行精细化管理

辽宁省阜新市人民检察院党组书记、检察长 谷东芳

聚焦统管不力,着力强化组织领导。确立案管部门“指挥部”核心地位,实行主要领导牵头抓总、直接分管,推行数据监督、实体监督、程序监督相统一,专门管理、集中管理、同级管理相融合,健全“办公会议事规则”“检委会工作规程”,推行“基层院定点联系”“问题包保糾治”“重点案件指定办理”等,以检察长“我管”带动领导“都管”、推动全员“共管”。

聚焦质效不高,着力优化业绩管控。制定实施“考评委员会工作规则”“考核工作实施办法”“年度量化考核工作方案”“案件质量评查规则”,采用“标杆基准法”,科学应用指标数据,实行逐月累积计分、跨部门条线比较、实绩动态排序,让检察官不为数据所困、不为考核所

累;采用常规抽查、重点评查、专项评查相结合,实现对质量不高、效果不良案件评查全覆盖,促推干警树质效导向、压实司法责任。

聚焦能力不足,着力深化素能提升。深入实施“素能提升、人才兴检”两大工程,常态化岗位练兵、比武竞赛,对标学习,参加政治轮训、业务培训,全面提升干警政治素养、业务素养、职业道德素养。

聚焦担当不够,着力强化追责问效。把考勤请销假、“三个规定”填报等落实情况纳入“三全”考核范围,坚持检委会周评查案件,纠正问题短板,将压力传导到位、责任压实到位,激励全体干警求真务实、担当实干。

真切笃实明觉精察 奋力推进新时代检察工作现代化

湖北省黄石市人民检察院党组书记、检察长 项金桥

定向把舵,以新理念引领检察工作高质量发展。坚持“从政治上着眼、从法治上着力”,主动将地方党委和上级的决策部署落实到检察工作全过程各环节。坚持“为大局服务、为人民司法、为法治担当”,在服务湖北加快建设全国构建新发展格局先行区、助力黄石打造以武鄂黄黄为核心的武汉都市圈重要增长极中找准检察定位、展现检察担当。坚持“高质效办好每一个案件”,做到检察办案质量、效率、效果有机统一于公平正义。

定位谋篇,运用法治思维厘清检察权力边界。准确把握检察机关法律监督的宪法定位,履行好法律监督职责。通过监督履职与其他部门形成“双赢多赢共赢”的良性互动关系,实现“三个效果”的有机统一。要凝聚共识,进一步完善监检衔接、侦检协作、检法协同、府检联动机制,共同维护国家利益、守护社会公益。

定性明责,促进法律监督职能全面履行。刑事检察要

全流程参与刑事诉讼、全方位参与犯罪治理、全链条强化诉讼监督。民事检察要切实破解监督泛表化的问题,实现有效监督。行政检察要在牢牢把握“诉讼性”内涵的基础上积极探索行政违法行为监督并落实好行刑反向衔接的牵头责任。公益诉讼检察要敢于以“诉”的形态实现类案监督、促进诉源治理、推动社会进步。检察侦查要深刻理解最高检提出的“三个重要”的定位,健全完善两级院一体化侦查工作机制。

定标提质,确保检察事业行稳致远。要牵住案件质量评价指标这个“牛鼻子”,科学合理运用对整体业务数据的统计分析结果。要积极探索适应高质效办案的数字检察工作路径,以“数字赋能监督,监督促进治理”的新理念引领办案方式由被动向能动、由个案向类案、由办案向治理转变。

以检察工作现代化建设成效检验主题教育成果

四川省广元市人民检察院党组书记、检察长 刘萍

广元检察机关将紧紧围绕“以检察工作现代化服务中国式现代化”的命题,牢固树立和践行正确政绩观,准确把握“高质效办好每一个案件”与“创先争优”、“有质量的数量”与“有数量的质量”、“案件质量主要评价指标”与“整体检察工作”三个关系,做到“四个着力”,求真务实、担当实干,切实以检察工作现代化建设成效检验主题教育成果。

着力把高质效理念压到最基层。推进检察工作现代化建设,必须坚持找准定位、思想先行,把“高质效办好每一个案件”等理念向基层院、每一名检察人员传导、压实,把牢检察履职办案的基本价值追求,进一步统一思想和行动。

着力把高质效办案落实到破解监督难题上。市检察院找准切口,精准开展公积金领域虚假诉讼专项监督,办理公积金领域虚假诉讼监督案件,发出民事再审检察建议采纳率100%,极大破解了虚假诉讼的发现

难、惩治治理。

着力把高质效履职做到服务大局、检察为民中。全市检察机关将进一步强化上游意识,牢记习近平总书记来川夔广视察时对生态保护的重要嘱托,落实市委生态立市战略,高质效办好每一个事关生态环境保护的案件,在守护嘉陵江、蜀道古柏、大熊猫国家公园等资源中能动履职,更加做到有作为有位。

着力为高质效发展夯实人才素能根基。全市检察机关将树牢全局、全员、开放、科学人才观,聚焦强化政治素质、业务素能、职业道德素养,通过办好“成长追根”课堂,强化岗位练兵、典型引领、实践锤炼,积极探索数字检察运用,持续“重自强”“练内功”,不断强化检察工作现代化建设人才支撑。