

做好“送上门来的群众工作”

河南驻马店：“检察长接访+简易公开听证”解开群众法结心结

本报讯(记者刘立新 通讯员尹海燕 袁婷)“信访工作是‘送上门来的群众工作’。”最高人民检察院检察长应勇强调,要高度重视初信初访,努力把矛盾纠纷解决在当地、解决在首办环节,防止矛盾累积、信访上行。为了探索将矛盾纠纷实质性化解在检察环节,河南省驻马店市检察机关进行了先行先试。今年5月,该院探索的“检察长接访+简易公开听证”机制在该市检察机关全面推开。截至目前,该市检察机关共运用该机制办案47件,占同期申请监督案件的近三成,其中27件案件的当事人在听证会现场表示息诉息访,7件经跟踪回访后息诉息访。

作为第一个适用“检察长接访+简易公开听证”机制的案件,李老汉的事情给驻马店市检察院办案组的检察官留下了深刻的印象。

1997年,李老汉所在村委号召植树造林,李老汉作为村组组长垫资购买树苗、办理林权证,种下一片树林,并于1997年至2011年担任护林员。2011年,李老汉所在村组一致决定卖树,但李老汉此前垫付的树苗款、办证费及护林员报酬未能如约拿到。

2021年2月,李老汉以其所在村组为被告提起民事诉讼,要求村组归还自己垫付的树苗款和办证款。法院认为李老汉的诉求没有发票等原始证据支撑,一审、二审均未支持李老汉的请求。

今年2月,李老汉来到驻马店市检察院申请监督。该院经审查认为,法院生效裁判没有错误,确无监督必要。根据规定,李老汉的案件本应就此画上句号,但因为该院正在探索的一项新制度而有了转机。

针对事实清楚、证据确实充分、明显不符合监督条件的案件占申请监督案件的大多数,但群众“法结”“心结”难解的现实情况,今年初,驻马店市检察院开始探索“检察长接访+简易公开听证”机制,将信访人首次来访的立案监督、刑事申诉、国

家赔偿及民事、行政公益诉讼等案件均纳入“检察长接访+简易公开听证”适用范围,同时设置了预审初筛机制。在预审初筛机制下,像李老汉这样的案件在正式受理监督前有一次先行化解矛盾的机会。

今年5月,在前期试行、深入调研分析的基础上,驻马店市检察院制发《“检察长接访+简易公开听证”工作实施办法(试行)》,对适用该机制的案件均采取“一个案件、一班人马、一包到底”模式,由院领导、控申检察部门干警、对应业务部门干警组成办案组包案到底。为充分发挥听证员的作用,该院在依托专业人才听证员库的基础上,又根据具体情况,有针对性地选取人民调解员、心理咨询师、当地基层干部等社会力量参与听证,提升听证公信力。

在李老汉的案件中,驻马店市检察院根据案件特点、当事人诉求,特别邀请了一名律师、两名李老汉户籍所在地矛盾纠纷调处能力较强的人民调解

员担任听证员。在第一次简易公开听证会上,该院检察长王军作为主持人向李老汉介绍了听证会组成人员。当得知中院检察长为自己解决问题时,李老汉表示感觉自己事情很受重视。在与办案组和听证员交流时,李老汉的语气也逐渐平缓。

办案组和3名听证员站在情理法的角度,轮番开解李老汉要过好当下生活。经过释法说理,李老汉最终撤回民事监督申请。

听证结束后,办案组又与李老汉所在村组沟通,希望村组按照当初承诺给予李老汉一定的护林员报酬。村组对此十分支持,及时向李老汉发放了相应报酬。

帮解决了问题,还为我申请了司法救助金。”严某某感慨地说。

办案中,昆明军事检察院与西秀区检察院共同开展案件会商,针对该案反映出的军人立功受奖后礼遇待遇兑现不及时的情况进行深入分析,发现辖区存在喜报送达程序不规范、基层各退役军人事务部门之间信息不畅等问题,为强化溯源治理,昆明军事检察院与西秀区检察院主动听取有关部门在履职中存在的堵点、难点问题,积极推动多部门于今年6月联合印发《西秀区立功受奖现役军人家庭送喜报工作实施办法》,厘清喜报送达流程,明晰各部门职责。

随后,西秀区退役军人事务局对辖区存在的同类问题集中开展了专项清理,并向检察机关反馈了工作成效。



让立功军人及时享受应有礼遇待遇

军地检察机关强化协作维护军人合法权益

本报讯(通讯员罗蒙)“我们对辖区存在的同类问题集中开展专项清理,共督促规范补挂军人光荣牌76张、补送个人三等功喜报12人、补发个人立功一次性奖励金2.4万元……”日前,贵州省安顺市西秀区退役军人事务局有关负责人向西秀区检察院检察官介绍了近期的工作情况。

今年2月,贵州省检察院与昆明军事检察院建立军地检察机关协作工作机制,明确提出要加大涉军人家属

案件线索移送受理、案件优先办理力度。3月13日,西秀区检察院收到昆明军事检察院移送的现役军人严某某权益受损线索后,迅速开展调查核实。西秀区检察院检察官经过实地走访、询问当事人和查阅有关材料,发现严某某曾荣立个人三等功,但因相关部门送达喜报不及时、信息不畅等,其一直未获得应享有的礼遇和待遇。3月14日,该院联合昆明军事检察院,向西秀区退役军人事务局制发行政公益诉讼

诉前检察建议。

西秀区退役军人事务局收到检察建议后高度重视,于3月15日会同该区人民武装部到严某某家中送达“个人三等功”和“四有”优秀士兵喜报,在其中悬挂“光荣牌”,并发放一次性奖励金2000元。同时,针对办案中了解到的严某某家庭生活困难的情况,西秀区检察院还为其开辟司法救助“绿色通道”,向严某某的家属发放6000元司法救助金。

“我没想到,检察机关仅用3天就

诉前检察建议。

西秀区退役军人事务局收到检察建议后高度重视,于3月15日会同该区人民武装部到严某某家中送达“个人三等功”和“四有”优秀士兵喜报,在其中悬挂“光荣牌”,并发放一次性奖励金2000元。同时,针对办案中了解到的严某某家庭生活困难的情况,西秀区检察院还为其开辟司法救助“绿色通道”,向严某某的家属发放6000元司法救助金。

“我没想到,检察机关仅用3天就

应时代之唤 行民之所盼

(上接第一版)谈及此次会议的收获,中国政法大学教授、《政法论坛》副主编陈景善提到了一句,“应勇检察长讲的‘检察公益诉讼制度是习近平法治思想在公益保护领域的生动实践和原创性成果’给我留下了深刻印象,这说明了公益诉讼在当今法治中国建设中正焕发出生机,未来也将大有可为。”

全国人大代表、空军工程大学装备管理与无人机工程学院副教授古清月认为,检察公益诉讼自2014年最初提出,到现在短短9年间,通过大量的法治实践,就具备了较为成熟的立法条件,也列入了全国人大常委会立法规划中,这充分说明检察公益诉讼制度不仅符合全面依法治国的时代要求,同时也是检察机关积极作为、人大代表共同推进的民心所向。

“我是公益诉讼立法绝对的、强硬的支持派。”中国法学会副会长、湖南大学特聘教授、博士生导师江必新的话铿锵有力,引来会议现场的一片掌声。

全国人大代表、中华全国律师协会党代表大会代表政协委员专门委员会副主任、北京市信利律师事务所首席合伙人阎建国在参加今年全国两会时所提交的建议是《关于完善公益诉讼制度 推动公益诉讼立法 加大环境公益诉讼案件查处力度和宣传力度的建议》。他高度肯定了检察机关近年来践行“绿水青山就是金山银山”理念、通过环境公益诉讼促进生态环境改善方面的努力,并认为:“检察公益诉讼立法非常必要,是践行全过程人民民主的具体体现,立法时机与条件也已日趋成熟。通过专门立法,能够保障检察公益诉讼统一、规范、高效运行,保障国家法律统一正确实施。希望尽快出台检察公益诉讼法。”

“欣逢盛会,有荣焉。”作为检察公益诉讼的实践者,湖北省检察院第八检察部主任谭铁军在现场听了诸多法学“大咖”的发言后感慨道,相信在党的坚强领导下统筹公益诉讼改革和立法,一部符合宪法精神、反映人民意愿、满足全面建设社会主义现代化国家要求的检察公益诉讼法诞生后,必将对推进国家治理体系和治理能力现代化发挥巨大的效能。

这种“人民性”体现在检察公益诉讼工作的各个具体而微的细节之中——

全国人大代表,十四届全国人大常委会委员、民族委员会委员,中国社会科学院大学教授、博士生导师巴莫曲布嫫近期关注了许多非物质文化遗产领域的公益诉讼案件,譬如贵州省安顺市西秀区检察院督促保护非物质文化遗产传承人权益行政公益诉讼案,安顺市紫云苗族布依族自治县检察院千年史诗《亚鲁王》行政公益诉讼案等,发现很多“非遗”保护中长期存在的“老大难”问题,都通过公益诉讼得到了妥善解决。她认为:“‘公益’二字体现了人民至上、以人为本。检察公益诉讼立法能够推动公益诉讼工作走深、落实,更好地保护公共利益。”

“前两天,我刚参加了最高检举办的第43次检察开放日活动,切实感受到了公益诉讼给长江、‘南四湖’等带来的巨大改变。”全国人大代表、河南李灵希望小学校长、周口希望之幼儿园园长李灵一直以,检察机关以更强法治之力守护生态环境之美,守护人民群众的美好生活。”

“作为一名母亲,我总会担忧孩子的安全问题。近年来,检察机关立足公益诉讼检察职能,倾力为孩子们打造一个更加安全健康的成长环境,这让我们很放心。”全国人大代表、北京公交集团电车分公司动物园枢纽站中心103路驾驶员何少花关心生态环境、食品安全、未成年人保护等与百姓生活密切相关的话题,她表示:“人民群众对检察公益诉讼的了解还不够,建议检察机关加强宣传力度,不断强化人民群众对公益诉讼的关注度和参与度。”

“一个西周编钟,被偶然挖出后非法倒卖,倒卖者还擦除了编钟,造成了不可逆的损害。”中国社会科学院法学研究所编审,《法学研究》副主编、编辑部副主任冯珏对全国首例可移动文物保护检察公益诉讼案感触颇深。在她看来,提高全社会对可移动文物的依法保护意识还任重道远,“希望检察机关持续保持对涉文物犯罪的高压打击态势,以公益诉讼为抓手,进一步加大文物和历史文化遗产的司法保护力度。”

全国人大代表、浙江原始品牌管理有限公司行政人力资源部行政专员黄美媚对网络治理十分关注,她曾向最高检提过《关于推进互联网检察公益诉讼探索的建议》,并以此推动杭州互联网法院与杭州市余杭区检察院联合出台《关于推进互联网检察公益诉讼案件办理的协作办法(试行)》,“检察公益诉讼在助推解决网络治理问题方面具有独特价值,希望检察机关通过行政磋商、诉前检察建议、提起诉讼等多种手段,提升网络生态治理水平。”

人民有所呼,检察必有所应。尤其是一线办案检察官,要把自己的全部热情投入到检察公益诉讼、维护公共利益的工作中去。

“作为检察公益诉讼制度全面施行至

今始终坚守在办案一线的检察官,我对立法充满期待。”浙江省检察院第八检察部副主任胡卫丽充满感情地说,“检察公益诉讼通过公众参与的‘人民性’践行司法为民。工作中,我们经常邀请人大代表、政协委员、‘益心为公’志愿者、人民监督员等参与和监督办案,包括提供线索、辅助调查、专业咨询、公开听证、成效评估、回头看等多个环节,将法律监督和为民司法结合,以高质量的履职践行全过程人民民主,更好维护国家利益和社会公共利益。”

胸怀天下、放眼世界的“中国方案”

在世界自然保护大会、联合国生物多样性大会等国际会议上,公益司法保护“中国方案”广受关注和赞誉,引起一些国家效仿。

中国检察公益诉讼制度是习近平法治思想的原创性成果,具有中国特色社会主义制度的显著优越性,在世界上独树一帜,迅速成为世界法治文明新样本、新形态,对国际公益诉讼制度发展作出了开创性贡献。

研讨会间隙,记者连线了正在国外考察的全国人大常委会委员、全国人大常委会委员、全国人大常委会副主任委员、全国人大常委会副秘书长、中国法学会副会长吕忠梅。她说:“检察公益诉讼是世界范围内‘人无我有’的司法制度,实践也充分证明,这是一项适应中国国情、体现中国司法体制特点的好制度。为此,将检察公益诉讼立法纳入立法规划必要且及时。”

从无到有、从萌芽到完善,检察公益诉讼制度提供了一条维护公共利益的有效路径。有立法“加持”必将为检察公益诉讼的行政稳态提供制度保障。

如吕忠梅所言,精确定义检察公益诉讼程序、准确界定公共利益内涵,是检察公益诉讼立法必须解决的基础问题。实践中,检察公益诉讼案件中有九成以上在诉前解决,超越了传统诉讼法的“诉”“诉权”概念,如何从理论上阐明“此诉非彼诉”?随着“公益”范围日益扩大,检察公益诉讼已涉及20余部不同性质的法律,“此公益非彼公益”如何区分?特别是,环境检察公益诉讼实践中大量采用刑事附带民事公益诉讼,已经突破了传统“刑附民”的诉讼构造,如何从理论上说明“此审非彼审”?这些都是立法必须解决的问题。

“检察公益诉讼是区别于民事诉讼、行政诉讼的独立诉讼形态,是一个原创性的司法制度,为世界法治文明贡献了中国法治智慧。”在最高检理论研究所副所长邓思清看来,立法后,检察公益诉讼法是与三大诉讼法并列的一部诉讼法,是一部检察能动性、对检察机关主动发现线索、主动启动公益诉讼、主动开展调查、主动与其他机关沟通等能动履职提出了更高要求。同时,这也是一部综合治理法,从抓末端、治已病向抓前端、治未病拓展,多个机关共同参与到保护公共利益中,凝聚合力发挥综合治理的作用。

作为第一代公益诉讼检察人,湖南省检察院第八检察部主任姚红每每想到自己全身心投入的这项事业,正在影响着一个个时代的社会治理模式,甚至在世界法治进程上都闪耀光芒,自豪感便油然而生。

姚红认为,在检察公益诉讼制度发展史上,这次研讨会是一个至关重要的坐标。“作为奋战在最前线的公益诉讼检察人,不应局限于个案、局限于本业务条线,应当坚持依法履职、能动履职、融合履职,胸怀天下,心怀‘国之大者’,以更高站位、更宽视野推动这项工作走得更远、更实。”

“作为中国司法制度的一张靓丽名片,检察公益诉讼制度是一项重大的民心工程,从青山绿水到衣食住行,已经融入群众生产生活的方方面面。”全国人大代表、中铁六局丰桥桥梁有限公司石家庄项目部副经理王足刚认为,每个人都是这项制度的参与者、见证者,更是受益者。

王足刚说,检察公益诉讼立法是把公益保护纳入法治轨道,运用法治力量进行全方位保护,是人民在社会主义国家主体地位的充分体现,是民心所向、众望所归。

全国人大代表、贵达律师事务所主任、贵州省新联会会长朱山同样认为,检察公益诉讼是中国特色社会主义司法制度的一大创举,是公益诉讼保护的“中国方案”。近年来,他十分关心关注公益诉讼检察实践,并积极推动检察公益诉讼专门立法。“在世界范围内检察公益诉讼并未成规模的背景下,中国特色社会主义司法制度迈出了历史性的一步,彰显了习近平法治思想的实践伟力和真理性力量。”他说。

已识乾坤大,犹怜草木青。“检察公益诉讼深刻把握‘检察官作为公共利益的代表’这一定位,回应了人民群众的关切。检察公益诉讼专门立法在政治上、法治上和实践中已有相当共识。”与此同时,朱山还建议,检察公益诉讼立法要进一步扩大到金融风险防范等领域,畅通律师参与公益诉讼的路径,充分发挥律师这支社会主义法治队伍的积极作用,共同推动公益诉讼事业的发展。

“这是一项利国为民的司法制度,更是保护公共利益的坚定态度。”这是一场法学理论界、实务界凝聚共识的研讨,更是一场头脑风暴,观点碰撞间激发了更多火花。“……研讨会结束时,夜色已深,但大家却意犹未尽。”

唤起一轮明月,照我满怀冰雪,浩荡百川流。

作为全面依法治国的一项重要成果,检察公益诉讼制度在法治中国建设的火热实践中焕发着蓬勃生机。通过立法将习近平法治思想在公益保护领域的生动实践和原创性成果法治化、制度化,是主动跟上、适应世界之变、时代之变、历史之变与人民之需的创新之举。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,一部适应时代发展需要的检察公益诉讼法正在蹄疾步稳地推进,一件世界法治史上前所未有的开篇之作徐徐展开。

(本报北京9月22日电)

习近平分别会见叙利亚总统科威特王储 亚奥理事会代理主席国际奥委会主席

(上接第一版)中方愿同科方共同努力,推动中科关系得到更大发展。

习近平强调,中方支持科威特维护国家主权和领土完整,愿同科方共同维护不干涉内政这一发展中国家安身立命的“黄金法则”。中方赞赏科方积极参与共建“一带一路”合作,支持科方实施“2035国家愿景”,愿同科方深化发展战略对接,加强投资、能源、基础设施、环境治理、数字经济等领域合作,深化执法安全和反恐合作,密切人文交往。希望科方继续支持中国乡村振兴战略,并继续为中国企业赴科投资提供公平、透明、非歧视市场环境。中方愿同科方落实好首届中国—阿拉伯国家峰会和中国—海湾阿拉伯国家合作委员会峰会成果,不断提升中阿、中海集体合作水平,增进在联合国等多边平台沟通合作,维护发展中国家共同利益。

米沙勒表示,祝贺友好的中国人民即将迎来中华人民共和国成立74周年,科威特政府和人民对中科关系深感自豪,对两国合作取得丰硕成果深感满意。习近平主席提出的共建“一带一路”倡议和全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议基于推动人类和平进步的崇高目标和宗旨,意义重大,科方坚定支持并积极参与。科方高度评价中方支持科方维护自身主权和领土完整,将继续坚定奉行一个中国政策,坚定支持中国在核心利益问题上的立场,同中方一道支持各国人民自主选择符合本国国情和具有本国特色的发展道路。科方愿同中方深化各领域务实合作,密切在中东海湾地区的沟通合作。

会见后,两国领导人共同见证签署《中华人民共和国和科威特国双边合作五年规划联合声明(2024—2028年)》以及可再生能源、基础设施建设、环境治理等领域多项双边合作文件。

蔡奇、丁薛祥、王毅、湛晗琴等参加上述活动。

新华社杭州9月22日电(记者杨依军 朱涵) 9月22日下午,国家主席习近平在杭州西湖国宾馆会见来华出席第19届亚洲运动会开幕式的亚洲奥林匹克理事会代理主席辛格。

习近平对辛格和亚奥理事会长期以来为促进中国体育事业发展特别是为杭州亚运会筹办工作所作的积极贡献表示感谢。习近平指出,亚奥理事会长期致力于推动亚洲奥林匹克运动,促进亚洲和平和发展,取得了积极成果。中方愿同亚奥理事会加强合作,共同推动亚洲奥林匹克运动事业,增进亚洲人民团结。

习近平强调,在亚奥理事会和亚洲奥林匹克大家庭共同支持下,杭州亚运会即将拉开帷幕。这是中国在1990年北京亚运会和2010年广州亚运会之后第三次举办亚运会。本届亚运会参赛运动员数量、项目设置、总体规模均创历史新高。中国政府和人民有信心、有能力举办一届“中国特色、亚洲风采、精彩纷呈”的体育盛会,增进亚洲人民团结和友谊,给全世界留下难忘的杭州记忆。

辛格表示,我谨代表亚奥理事会对中国政府长期支持亚洲奥林匹克事业发展以及举办此次杭州亚运会表示感谢。杭州各种场馆设施都十分漂亮先进,令人印象深刻,运动员们非常满意。中国人民都十分热情友好,让各国运动员和嘉宾感到宾至如归。相信杭州亚运会一定会精彩纷呈!期待中国继续为亚洲运动事业发展作出重要贡献。

蔡奇、丁薛祥、王毅、湛晗琴等参加会见。

新华社杭州9月22日电(记者王宾 殷晓圣) 9月22日下午,国家主席习近平在杭州西湖国宾馆会见来华出席第19届亚洲运动会开幕式的国际奥林匹克委员会主席巴赫。

习近平对巴赫和国际奥委会长期支持中国奥林匹克运动和体育事业发展表示感谢。习近平指出,面对百年变局和世纪疫情相互叠加带来的严峻挑战,国际奥委会坚守奥林匹克初心,弘扬奥林匹克精神,践行奥林匹克宗旨,反对体育政治化,推动国际奥林匹克运动克难前行,为维护世界和平和发展、推动人类团结进步发挥了独特的重要作用。

习近平强调,中国一贯重视发展体育事业,积极参与国际奥林匹克事务,践行“更快、更高、更强——更团结”的奥林匹克格言。去年中国克服新冠疫情等挑战,向世界奉献了一届“简约、安全、精彩”的北京冬奥会,北京成为全球首个“双奥之城”。中国传播奥林匹克精神脚步永不停歇,愿同国际奥委会一道,坚持体育非政治化原则,充分利用北京冬奥会遗产,为推进奥林匹克事业和构建人类命运共同体作出新的更大贡献。目前,杭州亚运会的准备工作已经就绪。中国政府和中国人民完全有信心呈现一届“中国特色、亚洲风采、精彩纷呈”的体育盛会,为推动奥林匹克运动发展、促进亚洲人民团结和友谊作出新的贡献。

巴赫表示,每次我来中国访问,都满怀诚意和惊喜。中国政府高度重视体育事业发展,为国际奥林匹克运动作出重要贡献。北京冬奥会非常精彩成功,中国人民和世界人民都将对北京冬奥会遗产中持续获益。当前世界面临地缘冲突等各种困难,国际奥委会致力于捍卫多边主义,反对体育政治化,赞赏中方为此采取的正确立场。国际奥委会对同中国的成功合作感到满意,感谢中国对国际奥林匹克运动事业的支持,希望进一步加强同中国的合作。相信杭州亚运会将成功精彩,促进亚洲的团结与友谊。

蔡奇、丁薛祥、王毅、湛晗琴等参加会见。

检察动态

【山西省检察院】 检法举行工作交流会 商会强化协作配合

本报讯(记者吴杨泽 王鹏翔) 近日,山西省检察院与该省高级法院召开“两院”工作交流会商会第一次会议。两单位为首次会商会作了精心准备,在多次深入沟通酝酿对接的基础上,共同研究确定了7个交流会商议题。会上,两单位就深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革,建立民事抗诉和再审检察建议案件办理协作机制,建立涉涉涉信访案件沟通协作化解机制等开展了交流磋商,并审议了两单位《关于建立常态化工作交流会商机制的意见》,就统一司法理念、强化协作配合、明确分工落实等达成共识。

【大连市检察院】 与受援院共享数字模型研究成果

本报讯(记者杨高萍 通讯员刘艳霞) 日前,辽宁省大连市检察院党组书记、检察长周焜带队赴新疆生产建设兵团检察院第八师分院进行实地调研,双方就检察业务、干部人才、教育培训、科技及资金项目援助支持等方面进行了深入交流,并签订了对口援助工作协议。大连市检察院给第八师检察院带来了该院联合大连理工大学共同研发的“全流程刑事审判监督综合研判模型”等最新研究成果,并表示要推动两地检察机关深入交流沟通,共建共享共用数字模型研究成果,在应用场景上深入交流、研发过程中相互支持、模型应用上互为“试验田”,共同推进两地检察工作再上新台阶。



近日,江西省九江市两级检察院检察官联合海事、港航部门工作人员,开展长江船舶污染治理专案“回头看”行动。图为检察官登上散货船实地抽查该船水储存装置等情况,确认各类污染物交付记录正常,符合监管要求。
本报通讯员李平洋 姚卫东摄