

# “拼命三娘”莫斯敏



莫斯敏使用公益诉讼智能研判平台办理案件。

# 2200亩滩涂林地为何被砍倒

## 湖北枝江:检察建议促推排除行洪安全隐患

□本报记者 蒋长顺  
通讯员 万勇

在一阵阵高亢的油锯声中,一棵棵十来米高的白杨树应声倒下……近日,湖北省枝江市检察院会同该市水利和湖泊局到沮漳河代家滩,开展公益诉讼检察建议“回头看”。因为这片大约2200亩的滩涂杨树妨碍沮漳河行洪,相关部门正以每天近100亩的速度予以清除。

沮漳河,位于湖北省宜昌市与荆州市交界,系长江左岸一级支流,属湖北省16个二级流域片区之一,为常年性河流,总流向由北向南,于当阳市河溶镇两河口汇流后形成沮漳河干流,自当阳草埠湖节制闸入枝江境,河槽蜿蜒曲折共有九道弯,于枝江市七星台镇与江陵县交界的临江寺汇入长江,在枝江境内共长63.07公里,全流域集水面积7338.7平方公里。

按照湖北省河湖安全保护专项行政执法统一部署,枝江市检察院于今年6月会同市水利和湖泊局、生态环境分局对辖区重点河湖开展了为期一个月的拉网式排查,摸排出沮漳河“堤段河道外滩涂范围种植树木影响河道行洪安全”“万城桥上游橡胶坝影响下游河道生态”“滩涂农业面源污染严重影响水质稳定”等多条公益诉讼线索,并借助奥维地图测绘、无人机航拍等现代信息化手段收集固定证据,为开展流域综合治理奠定基础。

考虑到汛期即将到来,在对各条

线索进行分析研判后,该院决定首先从能够在辖区内实现闭环、对防汛安全影响较大的七星台镇代家滩高秆林木种植问题入手,争取在汛期到来前排除行洪障碍。

经查,因历史上沮漳河多次改道,代家滩由农田逐渐变为滩涂。村民迁出后,附近集体开始利用滩涂种植经济苗木,几经流转成为个人承包林地,日积月累形成2200余亩规模。但根据河道管理有关条例,河道内种植防护林不得超过沿堤岸50米范围,如此大面积林木,当沮漳河达到平滩水位时,必然造成下泄流速放缓和水位抬高,河流主泓将沿蜿蜒河道加速冲刷对岸河堤,增加堤防风险。鉴于此,该院迅速对该线索予以公益诉讼立案,并同时启动“河湖长+检察长”工作机制,力争快速解决问题。

7月12日,枝江市检察院检察长章雪松就案主持公开听证。听证会上,七星台镇政府、市水利和湖泊局两家单位对堤段河道外滩涂范围种植树木影响河道行洪安全的事实不持异议,同时对近年来在该区域开展河道治理、法律政策宣传和部分实施清障等履职行为进行了举证,对滩涂林地的历史成因和工作中遇到的困难作了解释。

根据该滩涂林地的权属,按照“谁设障、谁清除”原则,七星台镇政府是属地责任主体,市水利和湖泊局负有监督管理职责。但由于该片树林一直是附近村集体收入的重要来源,眼看再过两年就可以成材获益,

村民们实在不忍心将其砍掉。加之林地形成年代久远,土地流转关系复杂,现任乡镇干部对历史情况不熟悉,处理起来也觉得非常棘手。

“人民至上、生命至上,不是一句空话。经济收益要保护,沮漳河下游1.5万居民的生命财产安全更要保护,民事损失可以赔偿,公共利益被破坏掉的是民心。这件事要迅速解决,单靠乡镇力量肯定不够,我们检察机关来提供法律支撑,迅速启动‘河湖长+检察长’工作机制来协调公安、农业、水利、自然资源等部门协同发力,无论过去土地流转关系多么复杂,只要深入到群众中去调查,都会找到解决的办法。”为了推动矛盾解决,章雪松从“法”上晓以利害,从“理”上探寻方法,从“情”上支持助力。

听证会后,该院向两家单位宣告送达了检察建议书。在有关部门的共同努力下,8月9日,枝江市河湖安全保护专项行政执法行动推进会在七星台镇政府举行,相关林地权益人与村集体达成收回林地及补偿协议,清障工作定于一周后开始,于是出现了本文开头这一幕。

“虽然2200亩的滩涂树林被砍倒,但保护‘水环境’‘水安全’的法律刚性得以树立,就算今年洪水不来,这样的‘牺牲’也是值得的!”章雪松表示,流域综合治理的“底图单元”是已经写入立法文件里的“安全的负面清单”和“发展的正面清单”,这是检察机关在法律监督工作中必须坚持的底线思维和问题导向。

# “上跨改下穿”,让北疆国门铁路行车更安全

吉林省集安市口岸是我国通往朝鲜的北疆国门,也是现今中国对朝的中朝国际列车,担负着输送中外旅客和商品出口运输的任务,是吉林省向南开放的重要窗口。

2023年4月初,吉林省通化铁路运输检察院在开展上跨铁路线缆专项监督活动中发现,在集安火车站中朝铁路梅集线243公里300米处,两条铁路线路中矗立着2根木质线杆,线杆之间架设着20余根长达40米的线缆。

经调查,这些线杆设立于2003年,虽涂有防腐防潮青,但随着时间推移,线杆根部已出现腐朽、老化迹象,且由于线缆数量过多,超出设计承重,如遇恶劣天气,极易发生线杆侵入铁路运营区甚至线缆掉落等情况,会造成逼停列车、危及铁路行车安全等隐患。

考虑到此处架设的线缆涉及多个单位,该院在与吉林电务段通化电务

车间、中国移动通化分公司、吉视传媒集安分公司等单位沟通后,组织召开了上跨铁路线缆整治协调会,9家相关单位均派出代表参会。会上,检察官宣读了《吉林铁检机关“上跨铁路线缆”专项监督活动实施方案》,说明了铁路沿线上线线缆潜在的安全隐患,各单位代表介绍了线缆治理过程中遇到的困难和问题,并就线缆“上跨改下穿”施工方案及完成期限作了说明,逐一解决了由谁来拆除、如何保证施工安全、降低作业难度等问题。

为尽快顺利解决安全隐患,5月初,该院前往隐患现场实地踏查,并与各单位协商解决旧线路拆除、新线路铺设等问题,确定了下穿开挖深度、下穿后线缆走向、线缆固定方式。铁路部门电务车间对施工期间应注意的问题作了详细说明。此外,由于此段铁路仍处于正常使用状态,需利用“天窗时间”(没有火车运行的时间)进行施工,经与铁路部门协调后,5月7日,专业

施工队伍正式开始地下穿缆作业。

经过20多天的施工,废弃线缆和附属设施于5月31日全部迁移完毕,梅集铁路线243公里300米处的“上跨改下穿”工程顺利完成。

据悉,2022年6月以来,该院结合辖区实际情况,联合铁路、电力、通信等部门开展上跨铁路线缆隐患的摸排工作,建立问题线缆台账,对线缆下垂、预留高度不足、一杆多线、线杆腐朽倾斜等问题进行分类整理,明确其归属及主管职能部门,通过召开现场协调会、制发检察建议等方式,推动专项治理工作顺利进行。截至目前,该院已推动治理143处隐患,针对75处正在解决的隐患,积极协调吉林电务段通化电务车间与相关线缆所有权单位协商解决,及时制定推进计划,协调督促解决,确保列车运行安全和旅客生命财产安全。

(本报记者王浩淼 通讯员丁明 迟久阳)



# “黑陶小镇”来了检察官

河南省沁阳市太行山下有个窑窑村,村里新打造出一个“黑陶小镇”,文化底蕴深厚,有着全国罕见的独特窑洞文化与黑陶文化,黑陶制作技艺被列入河南省非物质文化遗产名录。

2022年,窑窑村“黑陶小镇”文旅产值达到6000余万元。为加大对非遗保护力度,沁阳市检察院与行政主管部门、属地政府建立沟通协调保护机制,并在“黑陶小镇”设立检察官联络室,定期调查非遗保护现状,对发现的侵害非遗违法行为及时立案调查,依法督促行政主管部门、属地政府履行保护职责。同时,检察官针对“黑陶小镇”文旅产业发展和企业司法需求,着力提供更加优质的检察服务。

图为近日检察官在“黑陶小镇”查看一个直径2米的黑陶大缸,这个大缸上面雕刻了100个福字。

(文/图:本报记者刘立新 通讯员张建忠)

检察建议,督促其制定科学治理举措,促进河道水质达标并形成常态化管理,还建议其主动加强与相邻区街道办沟通,同步开展河道整治工作。

辖区某街道办主动向上请示汇报联合整治河道计划,横向与相邻区会商讨论全流域河道治理方案,最终促使三个行政区启动全流域河道治理工程。经过一年多清淤、水质整治、修建河道景观步道等工程,河道水体黑臭问题得以彻底解决。

“检察机关解决了跨区黑臭水体治理”各自为战、久难解决”的问题,有了公益诉讼支持,我们再也不愁了!”某街道办负责人很是感慨。

2020年11月,该案被最高检评为公益诉讼技术支持典型案例。

在这种协同治理的理念推动下,近年来,莫斯敏与同事相继推动桥梁安全整治、超载超限运输整治、高压电线塔安全检查、违规群租房安全整治等专项整治行动60余次,协同行政机关有效解决了一批“老大难”问题。

## 异地修复,激活公益损害赔偿金

在基层院,大案要案不多,更多的是与群众息息相关的案件。如何高质量办好每一起案件,让人民群众在每一个案件中感受到公平正义,感受到司法温度,是莫斯敏一直努力追求的目标。

2019年初,莫斯敏办理了一起危险废物污染环境的案件。当事人为降低生产产生的危险废物处置成本,违规将生产过程中产生的危废交由无资质资质的个人处理,后危废去向不明。莫斯敏通过“推定”的方式确定环境损害,后经专家测算,确定当事人需要承担15万元环境损害赔偿金。经法院裁判后,这一费用缴纳至锡山区环境公益金账户。

案件办结了,莫斯敏的思考却没有停止:居民身边环境遭受损害的事实存在,却因危废去向不明,无法开展实地修复,赔偿金只能躺在账上“睡觉”,是否可以换一种方式还“益”于民,让公益损害赔偿金“活”起来?

2020年5月,该院制定了《关于建立公益诉讼替代性修复机制的意见》(下称《意见》),探索以公益认养、劳务代偿等方式,推动环境损害赔偿金执行到位。同年6月,锡山区检察院联合锡山区法院、江阴市法院、锡山区生态环境局等单位,启动锡山区生态环境司法修复基地项目,作为上述《意见》落地的载体,在受污染受侵害地无法原地修复的情况下,为开展异地修复提供场所。

经过近两年施工,2022年5月底,司法修复基地正式启用。

启用仪式是一场“幕天席地”的检察听证会。听证内容是一家污染环境的企业能否在修复基地进行公益认养,以承担环境修复责任。该企业因在厂区树坑内倾倒生产废液,污染了厂区土地。因厂区扩建,企业自行整改,被污染土地无原址修复必要性,莫斯敏和同事想到了让企业异地修复履行社会责任的办法:企业支付一定费用认养6株樱花两年,企业负责人需在基地进行12个小时浇水、松土、除草等公益劳动,自愿承担社会责任。

莫斯敏邀请了区人大代表、人民监督员、修复基地所在村村民代表等人作为听证员参加。检察机关新穎的办案思路,得到听证员的一致赞同。

听证会结束后,企业负责人随即开始履行公益劳动义务,他说:“检察机关给了我们挽回社会形象、提升社

会价值的机会,让我们感受到司法的温暖与关怀,在公益劳动中我也更加明白环境保护的重要意义。”

“检察机关这种把公益损害赔偿金用于美化百姓身边生态环境的做法,既让损害环境者付出了代价,又让我们老百姓享受到了实惠,很有新意。”担任听证员的区人大代表、修复基地所在村党支部书记华伟峰说。

该案探索了刑非处罚化与替代修复相结合的新型办案模式,最终以刑事案件和附带民事诉讼不起诉结案。

一年多来,司法修复基地已接收两家企业进行公益认养,认养树木8棵,完成公益劳动累计72小时、170余人次在基地接受警示教育。而司法修复基地已然成为周边百姓休闲娱乐的好去处。

## 逐梦创新,数字检察为公益诉讼加持

“从常规公益诉讼转向‘数字公益’,既是我们破解公益诉讼难题之举,也是我们认定的突破方向。”7月21日,江苏省检察官学院检察官教育培训现场教学实践基地授牌仪式暨该院检察监督大数据中心成为现场教学实践基地,莫斯敏熟练地介绍了该院公益诉讼智能研判平台。

这个平台的研发始于2017年。当时,线索发现难、成案率低是公益诉讼工作中的普遍难题,也困扰着莫斯敏与同事们。出路何在?深入调研和思考后,该院把目光瞄准了检察监督信息化。他们用了三年时间一家一家“跑数据”,采集了41家行政机关的行政执法数据等信息,构建海量检察大数据中心。依托大数据支撑,该院坚持“边采集数据边研发应用”思路,在全国率先研发运用公益诉讼智能研判平台,破解了线索来源难题。

随着智能研判平台应用深入,数据采集和运用中的数据可靠性、安全性等新问题突显出来,区块链技术运用进入莫斯敏与团队的视野。2021年,莫斯敏与团队探索将区块链技术运用于公益诉讼智能研判平台深度研发,充分发挥区块链数据采集安全及时、推送线索真实精准、监督结果透明公信等特点。同年底,该院成为“区块链+检察(公益诉讼)”国家级试点项目的任务承担者之一。

2022年底,技术研发理论取得进展。他们研发的“公益诉讼区块链底层系统”“区块链数据中台系统”“区块链数据中台系统”“区块链数据中台系统”等四大系统,通过国家知识产权局软件著作权认定。2023年2月10日,在国家区块链创新应用综合性试点交流会议暨第五届CCF中国区块链技术大会上,该院“区块链+公益诉讼智能研判平台”作为应用案例现场展示,受到与会专家好评。

技术办案成果同样显著。五年来,依托公益诉讼智能研判平台,该院办理公益诉讼案件325件,案件线索智能化推送成案率达90%以上;其中3件入选最高检和江苏省检察院技术办案典型案例。

没有人能随随便便成功。莫斯敏这一路鲜花的背后,是她付出了比别人更多的心血和汗水。面对领导和同事们的夸赞,她说:“我只是尽全力做好自己该做的事,拼一把才不会留有遗憾。”