

抓好“三结合”助推文化保护与传承



河南省焦作市检察院党组书记、检察长 刘宏宗

习近平总书记在文化传承发展座谈会上强调,在新的起点上继续推动文化繁荣、建设文化强国、建设中华民族现代文明,是我们在新时代新的文化使命。检察机关作为党绝对领导下的法律监督机关,在高质量办案中助力中华优秀传统文化的保护与传承,肩负重要职责,发挥重要作用。近年来,河南省焦作市检察机关立足检察职能,以“三个结合”为抓手,引导全体检察人员积极为守护好、传承好、发展好中华民族的文化根脉和精神家园贡献检察智慧和力量。

与更新转变检察理念相结合,激发优秀传统文化的时代力量。我们在具体的司法办案中,既要注重提升工作质效,也要体现人文关怀。我们从本土文化中挖掘借鉴,为检察工作增添地域文化特色。如将毛泽东同志赞誉焦作矿工的“特别能战斗”精神以及太行山叠彩洞精神特质融入检察队伍建设,引导全体检察人员提振精气神,积极担当作为,努力营造“争创一流”“求真务实、担当实干”的浓厚氛围。近三年来,先后有69个案例被最高检、河南省检察院评为典型案例,52个集体79名个人受到省级以上表彰。孟州市检察院借助韩愈故里特色文化,将韩愈仁政爱民、关注民生、体恤民情的思想融入信访工作,通过公开听证、释法说理以及司法救助等工作,多措并举解决群众反映的涉法涉诉问题,办理的一起司法救助案和一起行政公益诉讼案,以河南检察好故事的形式在全省宣讲,并在全省“学习贯彻党的二十大精神 我把群众当亲人”主题宣讲活动中获奖。沁阳市检察院借助当地历史名人朱载堉刻苦钻研发现“十二平均律”的事迹,将朱载堉在学术上追求极致精神运用到司法办案中,推动精准监督、精准服务,开启多元化护航企业发展模式,为企业发展提供有针对性的服务,成功化解一起行政部门与民营企业有矛盾。

与主动聚焦检察办案相结合,凝聚保护传统文物和文化遗产的法治力量。焦作有着丰富的文物资源,我们充分发挥公益诉讼检察职能,聚焦文物和文化遗产保护,守护民族文化根脉。2019年以来,焦作市检察院共办理文物和文化遗产保护领域公益诉讼案件31件,制发检察建议27件,行政机关整改回复率100%,督促文物本体保护及周边环境综合整治40余处,有效提升了文物和文化遗产协同管理水平。博爱县检察院在走访调查中发现,位于青天河景区内的文物保护单位石佛滩摩崖造像,基本处于无明确保护范围和建设控制地带,有人为涂鸦甚至胡乱张贴标语的状态,因岩石无任何防护措施,有可能随时坠落伤人。该院督促文物保护部门和文物所在地政府加强协作,拆除违章建筑、清除乱写乱画、清理周边环境,同时制定摩崖石刻安防工程项目设计方案,积极推进实质性保护。此外,焦作市检察院还指定专门联络员与文物保护部门加强联系,共同研究解决文物保护工作中的困难和问题;招募文物工作者作为“益心为公”志愿者,在办案中共同研判文物受损情况,参与研究制定文物修复方案,力求最优修复效果。黄河保护法实施以来,焦作市检察院将“黄河文化保护与传承”作为重点工作,以“府检联动”形式申报项目予以推进,构建齐抓共管的工作格局。

与丰富创新检察文化品牌相结合,迸发优秀传统文化的精神力量。焦作市检察院将优秀传统文化纳入文明单位创建工作,围绕名人名言、传统家训、党建红色文化等制作牌匾,在院内安放,形成“一廊一主题”的鲜明特色,使干警在潜移默化中提高文化素养。高标准推进“清廉焦作”创建工作,积极打造廉政长廊,开展“传承好家风、建设好家庭”和支部廉政知识学习交流等教育实践活动,积极营造崇尚清廉文化氛围,以清廉观念浸润检察文化,以清廉家风筑牢家庭防线。充分发挥检察文化凝聚精神、示范引领和辐射带动作用,组织开展检察机关文化品牌展示活动,倾力打造具有焦作地域特色的“优秀检察文化品牌”。今年,修武县检察院的“红色宁城·云台先锋”文化品牌被河南省检察院评为优秀文化品牌。持续推动传统节日与检察文化相结合,利用中国传统重大节日,组织开展慰问活动,让“我们的节日”文化品牌在新时代绽放璀璨检察文化光芒。



专案组成立了临时党支部

山东安丘:不断强化基层党组织建设,打造高素质专业化办案团队

□本报记者 郭树合

“临时党支部不能有临时思想,每名党员都要发挥好先锋模范带头作用,把专案办成铁案,让每一起案件经得起历史的检验。”近日,在山东省安丘市检察院某专案组临时党支部主题党日活动中,临时党支部书记、专案组组长王玉亮表示。这是安丘市检察院打造高素质专业化办案团队的一项举措。

近年来,安丘市检察院聚焦主责主业,不断强化基层党组织建设,持续提升队伍素质,不仅将临时党支部建在专案组,不断强化办案人员的政治素养,还积极创新监督办案方式和方法,在抗诉、协同方面让监督更加精准高效,进一步提升干警的专业化办案素质,切实提升监督办案质效。

坚持履职办案“从政治上看”

“我院刑事检察部门承担着涉及平安建设、扫黑除恶、养老诈骗等多项办案任务。这就要求我们必须坚持履职办案‘从政治上看’,坚持讲政治与抓业务相统一。”安丘市检察院第一检察部主任于洪波介绍说,自2019年以来,刑检部门办理大要案近20件。在专案办理的同时,该院同步在专案组成立临时党支部,实现党建与业务的深度融合。

在办理最高检交办的一起专案时,为确保实现办案“三个效果”有机统一,安丘市检察院在专案组成立临时党支部,由山东省十佳公诉人、该院副检察长王玉亮任党支部书记。

在专案办理期间,王玉亮组织抽调的干警吃住住在专案组,紧盯专案组人员的理论学习和思想政治工作,引导支部成员完成理论学习、“三会一课”等组织活动。在临时党支部带领下,专案组在顺利完成第

一批案件审查起诉工作的基础上,同步开展对第二批案件的提前介入工作,深挖犯罪线索,依法追诉犯罪嫌疑人15人。

“办理专案,要求专案组成员不仅要会办案、能办案,还要掌握党和国家的重大方针政策。临时党支部强调业务不离政治,政治指导业务,要求积极稳妥办理专案。”王玉亮告诉记者,临时党支部把开展专题会议与案情讨论结合起来,把集中学习与个人自学结合起来。同时,在高强度的办案工作之余,临时党支部注重对办案纪律、保密意识等方面的教育,确保高效、安全、规范办理专案。

找准“抗点”构建数字模型

安丘市检察院认真贯彻数字检察战略,扎根主责主业,围绕如何更好履行监督职责、提升办案质效,通过创建数字模型提升审判监督质效。

针对以往刑事检察监督先有判决才有抗诉的情况,该院打破常规,利用检察业务应用系统、法院裁判文书网以及12309中国检察网,对已经公开的抗诉书、判决书进行检索,对“抗点”进行总结归纳、分析研判和提炼,与安丘市检察院公诉科已判案件进行数据碰撞、人工筛查。

为找准“抗点”,该院组织学习浙江等地先进经验做法,发现在刑事审判监督数字模型中,刑法、刑事诉讼法以及司法解释中“应当”“不少于”等刚性、原则性规定就是这类模型的切入点。据了解,该院创建了利用大数据精准挖掘抗诉线索的数字监督模型,并根据创建的数字模型成功抗诉2起案件,提高了刑事审判监督质效。2023年上半年,安丘市检察院抗诉数量较去年同期增加33%。



安丘市检察院召开检察官联席会议研讨案件。

一体化办案实现接续抗诉

“加强与上级业务部门的沟通、请示、汇报,确保办案质效,已经成为我院办案团队的一条宝贵经验。”于洪波举例说,刑事检察部门在办理某抗诉案件时,因该案判决已经生效但尚未执行,安丘市检察院按照“判后审查、抗前请示、抗后补正”的抗诉机制,立即向潍坊市检察院对口业务部门汇报。潍坊市检察院对该案自行补充侦查提出详细意见,安丘市检察院在补强上述证据后迅速制作提请抗诉报告,上下级检察院充分发挥了检察一体化优势,形成了抗诉合力,实现了接续抗诉。目前,潍坊市检察院已将该案向潍坊市中级人民法院提出抗诉。

在日常办案中,安丘市检察院经常突破部门壁垒,整合内部资源,努力打通起诉、审判、执行通道。通过与该院刑事执行部门沟

通,获取从2020年1月至今的未执行人员信息94份,并与已有的判决进行比对,排查已判决未服刑人员在其他县区法院是否有在审或已判案件,是否有遗漏罪行的情况。

该院第一检察部在审查核实一危险驾驶案被告人情况时发现,被告人在判决生效后执行前,在其他地区还有一起故意伤害案已经判决并执行。发现这一线索后,安丘市检察院迅速通过法院裁判文书网进行比对,发现该判决并未将危险驾驶罪一并处罚,于是及时与该院第三检察部沟通,最终将该线索报请潍坊市检察院提出抗诉,并获得上级法院支持。

截至目前,该院刑事检察部门有2名干警入选省级人才库,1名干警获评全省检察机关扫黑除恶专项斗争优秀个人,多名干警获得市级荣誉;办理的赵某拒不支付劳动报酬案被山东省检察院评为优秀案例。



陕西西安:积极构建“数字检察平台+

“打破内部职责壁垒,拆除部门协作藩篱。我院将运用数字赋能,依托品牌化打造、项目化推进,强化履职方式和监督方式的互通互联、集成运用,扎实推进一体化办案。”近日,陕西省西安市检察院相关负责人向记者介绍了该院为提升工作质效构建的“一平台十中心”。

今年2月,西安市检察院在全市检察长会议上提出建设“一平台十中心”。“一平台”,即数字检察综合平台;“十中心”,包含维护国家安全协同作战中心、职务犯罪一体化检察办案中心、民事行政检察一体化监督协同中心、案源知识产权检察保护中心等。

在数字检察综合平台建设,该院提出“业务主导、数据整合、技术支撑、重在应用”的数字检察工作理念,与西安市大数据资源管理局共同出台政务与检察服务融合联动机制实施办法,与西安市社会治理综合指挥信息平台联网对接,迅速形成一个数据池、一个大数模型,并应用云计算、人工智能、卫星遥感等技术陆续开发出20多个大数据法律监督模型软件。该平台既关注检察监督的重点、热点,也关注检察监督的短板、难点,同时在“四大检察”的结合点上发力。

运用职务犯罪一体化检察办案中心,可一键生成罪案分析图表及趋势提醒,该院据此形成的近五年来办理监委移送职务犯罪案件分析报告,收到良好效果。民事行政检察一体化监督协同中心则把“小切口”监督作为突破口,加强民事行政检察部门与其他部门、其他机关业务职责的衔接延伸,实现同频共振。该中心利用汽车租赁诈骗类案法律监督模型,指导临潼区检察院办理了一起金融贷款虚假诉讼系列案件,检察机关向行政机关发出督促履职检察建议书,促使银行系统开展专项整治,又筛查出问题线索207件,涉案总金额达1361万余元。

截至目前,在该院各中心运行办结的案件中,已有3件入选最高检发布的典型案例,19件入选陕西省检察院发布的典型案例。该院联合区县院开发的大数据法律监督模型,被陕西省检察院推送至最高检参赛。

“数字赋能监督,监督促进治理,我们将继续深化推动‘数字检察平台+’建设,发挥好各中心在监督办案、业务协作、案例培育等方面的集成效应,切实加强一体化办案、融合履职工作。”西安市检察院党组书记、检察长陈明说。

上海长宁:推出服务“全过程人民民主实践地”十条措施

“作为全过程人民民主‘首提地’的检察机关,上海市长宁区检察院日前发布《上海市长宁区人民检察院关于服务长宁打造‘全过程人民民主最佳基层实践地’十条举措》(以下简称《举措》)。”

围绕办好检察为民实事,提出基层立法建议、自觉接受人民监督等方面,《举措》明确提出,将始终坚持人民至上,将全过程人民民主贯彻落实到检察履职全过程、各方面,切实从服务发展和安全的角度,高效办好每一

个案件。

长宁区检察院不断深化“四大检察”融合履职,对新兴业态发展中出现的苗头性、倾向性问题积极开展监督,持续抓实守护食品药品安全、生态环境等为民事实事,做实做细支持起诉、司法救助等工作。该院将着眼办案中发现的社会管理薄弱点,以项目化方式推动“一案一整改”向“一类问题治理”拓展,通过高质量检察建议,全过程跟踪督促行业、领域突出问题综合治理,切实守护人民

利益。

据了解,长宁区检察院将在基层立法联系点设置检察官立法建言中心,吸纳各办案领域检察官组成专业人才库,鼓励检察官依托办案主动输送立法建言。同时,该院还将设立青年检察官研习实践基地等,依托基层立法点开展理论探讨和实务研究,促进理论转化为实践效能,并选派优秀检察官深入基层,学习群众工作本领,为民切实解难题、办实事,提升检察服务基层的综合能力。

四川成都:实施“四大行动”探索差异化发展路径

“如果‘千院一面’,就没有特色和亮点。我们必须走好个性化、差异化的发展道路,形成具有可识别的独特标签。”近日,四川省成都市检察院党组书记、检察长张树社在基层检察院建设工作部署会上鲜明提出。

据了解,2023年以来,成都市检察院以学增智、以学促干,在总结前期工作经验的基础上,立足新形势新发展,制定出台了《成都市人民检察院关于深入开展“四大行动”推进基层检察院高质量发展的实施意见》,提出坚持“抓共性夯基础、抓个性显特色”工作思路,着力实施“夯基固本、亮色增彩、错位发展、引领争先”四大行动,拟通过三年时间,努力实现基层检察院建设工作高质量发展。

要实现整体高质量、跨越式发展,首先必须夯基固本。该院针对当前基层检察工作方面存在的理念、队伍、管理、作风等方面存在的共性问题,围绕筑牢“地基”狠下功夫,一体推进政

治、队伍、作风、保障、数字“五大建设”,着力提升基层检察院“人、案、事”的精细化、规范化管理水平。

要回答好“以检察工作现代化服务中国式现代化”的时代命题,就必须以更高政治自觉、思想自觉、行动自觉把检察工作融入国家发展大局。成都市检察院实施“亮色增彩”行动,引导基层检察机关牢记国之大者,把检察事业发展与中心工作有机结合起来,不断提升办案质效、强化精准监督、解决群众急难愁盼,切实把工作清单转化为人民群众可视、有感、有温度的成果清单,不断增强检察贡献度和影响力。今年以来,全市检察机关围绕服务保障成都“三个做优做强”“建圈强链”“智慧蓉城”等部署,已先后组织开展“营商环境保护专项行动”“‘河长+检察长’区域协作”“司法救助助力全面推进乡村振兴专项活动”等工作,全力护航成都高质量发展、高品质生活、高效能治理。

要打破规模差别、区位差别,实现

“各美其美、美美与共”,就必须形成错位发展、协调发展、竞相发展的新格局。“差异化发展,就是要因地制宜,为基础条件不同的基层院找到发展思路。”新津区检察院党组书记、检察长阮毅介绍,“近期,我们也在制定差异化发展三年规划,计划从护航乡村振兴、服务民营经济入手探索个性化发展。”

成都市检察院还计划于近期对22个基层检察院的发展规划书进行逐一审核评价,最终形成基层检察院建设差异化发展规划“任务书”。“我们也正在深入基层调研,研究探析基层检察院建设差异化发展路径,为各基层检察院打造特色标签提供更加科学的指引。”成都市检察院政治部综合处处长荣青说。

此外,该院还部署开展引领争先行动,着力打造一批有影响力、具有典型引领作用的金牌检察官、优秀办案团队、特色品牌、典型案例、样板基层检察院等,争取以点带面推动基层检察院建设实现新突破、新跨越。

让廉洁教育“活”起来



建始县检察院组织开展“筑梦”青年读书班活动。

□本报记者 戴小巍 通讯员 万榕榕

“来信问:‘你有什么心里话要对年轻人说吗?’我说:‘有的。就是告诉年轻人和比较年轻的人,你的青春和壮年,都是很容易逝去的。千万不要以为来日方长。’”这是作家书君宜在她的散文《我对年轻人说》里的一段经典语录,也是湖北省建始县检察院干警走进书君宜纪念馆寻到的清廉印记。干警在参观中被书君宜老人坚守初心、廉洁自律、全心全意为人民无私奉献的高尚品格所感染。

建始县检察院用好富足县内红色资源,将革命传统教育和廉洁教育有机结合起来,把清廉小课堂搬到红色地标上,推动红色文化与廉洁文化互补共融,以红育廉、以廉促红,让廉洁教育“活”起来。

清廉文化长廊、清廉书屋、清廉书画展、廉政微视频展播……走进建始县检察院,清廉元素点缀其中,让人顿觉眼前一亮。该院创新开展清廉文化“八个一”活动,通过签订一份廉政承诺、张贴一条廉政标语、读好一本廉政书籍、上好一堂廉政党课、组织一次廉政谈话、举办一场廉政竞赛、践行一次廉政实践、开展一次廉政家访,积极打造以清为美、以廉为荣的机关文化。

莲,因洁而尊;人,因廉而正。检,应以廉为本。该院树立正确选人用人导向,注重青年干警培养,组建“筑梦远航”先锋队,建立“12608”目标责任制、“1+N”年轻干警导师制和“轮值秘书”制度,对干警实行“全能式”培养,激发活力,让清廉有成为选人用人的鲜明导向,营造风清气正的政治生态和干事创业的良好氛围。

为打造“筑梦润廉”清廉机关建设品牌,该院还依托“筑梦”青年读书班,在“筑梦书屋”开展有声有色的情景演绎读书活动,干警们以情景剧形式,分享书籍,清风活廉。《守住底线——69封廉政家书》《周总理的清廉故事》《王进喜:公家的东西一分也不能沾》等都是青年干警日常分享交流的清廉故事。



河北阳原:多措并举推动法律监督提质增效

“建设等规章制度23项,全力打造‘智慧型、钻研型、素能型’高素质检察队伍。定期举办法律文书评比、诉辩对抗、公文写作比赛等形式多样的岗位练兵活动,定期开展‘检察先锋’‘最美’系列评选活动,根据干警争先创优、突出事迹等综合表现适时评选‘最美检察官’‘最美检察辅助人员’。”

在加强人才培养的同时,该院探索创新办案配套体系,提高检察队伍专业水平和办案质效。该院自被河北省检察院确定为“降低羁押率的有效

路径与社会危险性量化评估”试点院以来,构建社会危险性量化评估数据库体系,在评估系统中预设了207项评估要素,通过对人身危险性、社会危害性和诉讼可控性等层面风险因素的量化,计算出犯罪嫌疑人妨碍诉讼或继续违法犯罪的概率。此举以公开透明的指标和赋值对社会危险性作出客观公正的研判,规范了逮捕措施的适用,极大提升了司法办案公信力。该院以社会危险性量化评估模式适用的一起不捕案例被评为河北省检察机关典型案例。