

讲述:内蒙古自治区包头市  
九原区检察院检察官 陈萌  
整理:本报记者 沈静芳

水是生命之源。根据世界卫生组织调查,人类疾病80%与水有关,因此饮水安全是最大、最重要的民生问题,关系到每个人的健康和生命安全及社会稳定。

2022年5月,我和同事在履职中发现,辖区部分现制现售饮水机未公示工商营业执照、水质检测报告、卫生许可批件、健康证、滤芯更换记录等信息。因涉及到老百姓饮水安全,我们及时向院领导作了汇报。院领导高度重视,成立了由一把手带头的专案组,对该线索立案调查。

通过现场调查、询问相关当事人、走访人大代表、调取相关单位工作资料等方式,我和专案组小伙伴查

明:九原区内共投放了89台现制现售饮水机,但从市场准入、设备选址到日常维护、信息公示,均处于监管“真空”状态。

尽管现制现售饮水机经营不规范的事实已查实,其所售饮用水是否符合标准,却无法通过肉眼判断。2022年7月,专案组委托具有检测资质的第三方检测中心,对辖区现制现售饮用水进行抽检。经检测,部分现制现售饮用水的菌落数严重超标,不符合国家饮用水标准。

考虑到现制现售饮用水的监管涉及多家行政机关,且相关法律规定不

健全,我们反复研究已有法律法规、行业指导性文件及所涉行政机关的三方方案、权责清单,并将具有专业知识特邀检察官助理纳入专案组,由其提供行业标准和指引。最终,确定九原区卫健委应当作为牵头部门履行监管职责。

立案后,我们及时启动诉前磋商程序,与区卫健委就其是否具有监管职责、是否已经充分履职、如何整改等问题,进行充分交流并达成一致意见。在磋商意见形成两个月后,我们再次对辖区现制现售饮水机进行走访,发现存在问题整改不到位的现象。

2022年9月,我们举行了公开听证会,邀请相关行政机关代表、听证员等参加会议。结合听证意见,我们向区卫健委制发检察建议,并在人民监督员、人大代表的见证下进行公开宣告送达。区卫健委收到检察建议后,开展保障辖区现制现售饮用水安全专项检查活动,对投放的现制现售饮水机进行了溯源调查。

为彻底消除辖区现制现售饮用水安全隐患,我们还邀请区卫健委、市场监管局、住建局、水利局等多家行政机关召开“圆桌会议”,就治理行业乱象进行沟通。2023年6月,九原区

政府办公室专门印发《关于现制现售饮用水专项监督实施方案》,将现制现售饮水机的准入、选址、水源、日常维护、卫生管理等方面监管职责落实到具体行政机关。

2023年8月,我们再次组织开展“回头看”活动,邀请区委政法委员会书记张文辰、区人大代表以及所涉行政机关代表一道,对三处现制现售饮水机进行现场走访,并就如何落实前述方案进行座谈。相关行政机关提出了更具体的下一步工作计划,张文辰及到会人大代表就如何长效保障现制现售饮用水安全发表意见,并充分肯定

了公益诉讼检察工作。

近日,我们又将新开发的“九原公益”线索举报小程序的二维码张贴在现制现售饮水机上,发动群众进行监督,多方确保现制现售饮用水安全。这种多层次、多元化、常态化的监督模式,真真切切保护群众的切身利益,让我深深感受到作为一名公益诉讼检察员的职业荣誉感。

## 身边公益

# 变废为宝,城市建筑垃圾不再无处可去

### 甘肃山丹:打出组合拳促进经济转型绿色发展

## 公益聚焦

□本报记者 南茂林  
通讯员 祁忠溪 石文纲

“我感到浑身轻松了好多……”近日,看到前来回访的检察官,甘肃省山丹县清泉镇副镇长张生充满了感激,也有一肚子感慨。

近年来,随着城市化进程不断加快,城市新建、扩建、拆迁或维修施工中的固体废物已成为城市垃圾的重要组成部分。在山丹,一些城市建筑垃圾随意倾倒,对周边环境造成了严重影响。“经常是这边刚处理完,那边又有倾倒的,一到春天建设项目纷纷开工,我就头疼。”张生感叹道,检察机关介入监督后,他不再为昔日令人头疼的城市建筑垃圾而苦恼了,城市建筑垃圾也变废为宝,成了环保节能的新型材料“面包砖”。

### 遗留砂坑与城市建筑垃圾的“共赢”

山丹河,古称弱水,属于马营河、霍城河、寺沟河和老军诸小河于山丹县城东南2公里处汇流而成的间歇河。山丹河上游的马营河、霍城河源于祁连山冷龙岭,是山丹河的主要水源区域,由此被称为山丹人民的“母亲河”。

2016年12月中央环保督察组对祁连山生态环境问题进行了督察,发现山丹河污染严重。之后,山丹县检察院根据张掖市中央环境保护督察反馈问题整改行动指挥部办公室、张掖市

检察院对中央环保督察组反馈的祁连山生态环境问题,对山丹河环境污染防治情况进行了调查,发现山丹河河道附近存在不严格按照采砂许可证规定的范围采砂,严重超深超限开采,砂场周边环境脏、乱、差等情形。2018年6月15日,山丹县检察院向县水务局制发检察建议,建议其督促采砂单位及时回填治理超深超限开采区域,恢复原有地貌。

但是,由于监管不到位,历史形成的砂坑恢复地貌需要大量的土方,土方从何而来?“现在山丹县北环影院正在征地拆迁,产生的城市建筑垃圾能不能先填放在砂坑里,然后在上面积盖适合植被生长的土方?这不仅恢复了山丹河的地貌,还可以有效地处置城市建筑垃圾,起到事半功倍的效果。”时任县水务局执法大队队长的杨贵春提出了该建议。

山丹县水务局、县自然资源局、县城乡和住房建设局经过沟通,认为该建议符合山丹实际,一方面可以解决城市建筑垃圾的处置问题,另一方面可以解决填补砂坑修复河道的难题,便联合采取行动,将山丹县北环影院拆迁产生的建筑垃圾运送到砂坑底部,然后在其上覆盖适合植被生长的土方。之后,县水务局采取同样的方法,对辖区内马营河、川口河、黄浩河三条河道附近的27家砂场全部关停,恢复河道原状的同时解决了当时城市建筑垃圾处理难的燃眉之急。

### 依法履职破解固体废物“顽疾”

遗留砂坑都填上了,新产生的城市建筑垃圾怎么处置?山丹县检

察院检察官认为,建筑垃圾乱堆乱放极可能影响生态环境,便深入开展生态环境问题专项监督,在全县打响了一场督促治理城市建筑垃圾的“围歼战”。

2019年至2022年,山丹县检察院通过调查发现,山丹县裕农农机专业合作社附近、山丹县高速公路西收费站以北约2公里处,山丹县华塑塑料制品有限责任公司附近,山丹路8公里处等多处空地上,随意倾倒的城市建筑垃圾对山丹县城形成了围攻之势。大片国有土地被非法占用,气味难闻,严重影响了周边农田质量、生态环境及群众身体健康。

检察官用无人机对涉案城市建筑垃圾堆放处进行了录像拍照,并及时立案调查,与环保等部门多次磋商。该院先后于2019年7月、2021年8月、2022年9月向张掖市环境保护局山丹分局、山丹县住房和城乡建设局、清泉镇政府等相关部门发出诉前检察建议,建议责令违法行为人采取有效措施治理城市建筑垃圾对环境的污染,对城市建筑垃圾进行彻底清理,恢复被占土地原状。

收到检察建议后,相关行政部门细化措施,倒排工期,挂图作战。经过两个月的施工,违法堆放的城市建筑垃圾共7万余吨得到清理,违法占用的土地得以退还。该院还督促相关行政部门采取有效措施,充分利用好城市建筑垃圾,禁止乱堆乱放破坏生态环境;健全完善联合执法机制,加大动态巡查和宣传力度,防止城市建筑垃圾乱堆乱放非法占地和破坏生态环境。

### 持续跟进督促源头治理

2022年12月30日,山丹县检察院对之前堆放城市建筑垃圾的区域开展“回头看”活动,发现这些地方都播撒了耐寒、耐贫瘠、抗风性好的芨芨草、扁穗冰草、盐爪爪等草籽,植被正在慢慢恢复。

今年5月12日,山丹县检察院检察官电话连线该县住房和城乡建设局办公室主任张彧,了解城市建筑垃圾处理情况。张彧说,通过检察建议的督促整治,他们已充分认识到城市建筑垃圾对生态环境的破坏,已派员到先进城市调研城市建筑垃圾的处理方式,现正积极推进城市建筑垃圾综合利用项目,从根源上解决城市建筑垃圾问题,保证获取经济效益和城市建设不以牺牲生态环境为代价。

今年8月,山丹县垃圾分类处理利用及建筑垃圾循环利用项目生产线正式投产使用。“我们生产的砖型是市政道路用的‘面包砖’,预计每年可资源化处置建筑垃圾10万吨,年产有机肥4万吨,实现了进厂的是城市建筑垃圾,出厂的是‘真金白银’。”山丹县建筑垃圾分类利用项目经理张锐说。

“我们督促行政机关从根源上解决城市建筑垃圾问题,打好生态环境治理、产业转型、城市建设‘组合拳’,为促进山丹经济转型发展提供了法治保障。”山丹县检察院检察长冯志军表示,接下来,检察机关将继续发挥好检察建议作用,让检察建议成为“祛病除根”、标本兼治、促进社会治理现代化的良方。

# 筑起海防遗址司法“保护盾”

本报讯(记者匡雪 通讯员张洛 曲永羽) 山东省荣成市境内有成山卫、靖海卫等海防遗址,下辖多处军寨,始建于明代并多建于山冈之上,规模宏大,呈正方形,由硕大的块石垒砌而成。其中,成山卫被列为省级文物保护单位。

近年来,海防遗址的保护情况令人担忧。住在遗址内的村民以耕地种植为主,有的从事海参加工。随着私挖城墙、堆砌垃圾等破坏行为的出现,蜿蜒绵长的古城墙多已湮灭在历史长河中,只留下些许零散的“残骸”。

为加大文物和文化遗产保护力

度,助力挖掘海防遗址文化价值,荣成市检察院立足公益诉讼检察职能,成立海防遗址保护小组,有序启动调查工作。2023年5月,检察官深入开展走访调查,发现有5处海防遗址被严重破坏,如有的村民在城墙一侧大面积开垦农田取土、有的村民在遗址周边堆放建筑垃圾和生活垃圾,损害了国家利益和社会公共利益。

如何找准海防遗址保护的切入点?为此,海防遗址保护小组与文物主管部门、属地镇街逐一沟通,与村民交谈,详细了解遗址保护相关问题。2023年6月,荣成市检察院向该市文旅局及相关镇政府、街道办事处

制发行政公益诉讼诉前检察建议,建议其依法履行各自监管职责,采取有效保护措施,如要求有破坏行为的村民与村委会、村委会与镇政府签订责任书,消除文物安全隐患,保持文物整体风貌;建立健全长效机制,加强日常巡查监管,对发现的问题及时处理。收到检察建议后,各单位高度重视,安排铲车、运输车对遗址附近生活垃圾进行清理;对已开垦的农田进行恢复;在遗址周边设置保护网,增设保护标志牌5处;由遗址所在地党支部书记任保护责任人,组织村民、志愿者组成看护队,对遗址开展日常看护和巡查。

“检察建议绝不是发出去就结束了,还要紧盯效果,监督落实情况。”荣成市检察院党组成员伯先强说。2023年7月20日,围绕检察建议整改落实,海防遗址保护小组深入现场查看,确认问题均已整改完毕,涉案遗址重新焕发生机。

以办理此案为契机,荣成市检察院与市文旅局等7家单位共同签订了《关于加强协作配合保护明代海防遗址、弘扬民族精神的意见》,检察院通过提供咨询、支持案件起诉、提出检察建议等方式助力各单位文物保护工作互联互通,合力筑起明代海防遗址司法“保护盾”。

# 涉空涉海旅游升温,新业态风险不容小觑

本报讯(记者李轩甫 通讯员陈道儒)“这次整改对我们来说是好事,起到了警示作用……”近日,海南省万宁市检察院检察官接到了该市旅游和文化广电体育局副书记文军的电话,得知该局收到检察建议后及时排查,对发现的涉空涉海旅游项目安全隐患问题进行了整改。

事出有因。地处海南东部的万宁市拥有109公里海岸线,有无居民海岛58个,其中从北至南分布有白鞍岛、甘蔗岛、大洲岛、洲仔岛及加井岛等5个具有高经济开发利用价值的无居民海岛,区域内更是坐拥“海南最美海湾”石梅湾、“世界冲浪胜地”日月湾等多个涉海旅游胜地。近几年,随着冲浪运动的兴起,涉空涉海旅游成为万宁市的一个知名旅游品牌,吸引了大批游客前来体验。

2022年2月7日,游客罗某敏等13

人通过几款手机App,分别联系了在该App上发布租赁游艇出海游玩相关信息的刘某扬,约定通过刘某扬租赁游艇到万宁市某无居民小岛附近海域游玩。当日,刘某扬在收取定金后,将罗某敏等人需要租赁游艇出海游玩的信息告诉陈某兵,陈某兵安排罗某敏等人乘坐其刚购买的“马岭”号游艇出海游玩。

当日15时40分,罗某敏等人乘坐“马岭”号游艇出海。途中,因油料不足,游艇停下来加油。在加油过程中,海浪冲击加上艇上人员移动,导致游艇翻扣,乘客均落水。经紧急抢救,仍有2名游客死亡,1名游客(小孩)受伤。

案发后,万宁市海警局以涉嫌重大责任事故罪对游艇所有人陈某兵、联络人刘某扬、游艇驾驶人许某文立案侦查。万宁市检察院派检察官提前介入。2022年10月,法院以重大责任

事故罪判处陈某兵有期徒刑二年,判处刘某扬、许某文各有期徒刑一年七个月。

为避免此类事故再次发生,万宁市检察院检察官前往码头实地查看游艇出海情况,多次前往相关行政部门调查游艇租赁备案及游艇出海备案等情况,结果发现了辖区涉空涉海旅游存在违法从事旅行社业务、未经备案租赁游艇出海游玩、未经许可经营高风险体育项目等多处安全隐患问题。

2023年2月,万宁市检察院针对市交通运输局怠于履行游艇租赁监督管理职责、市旅游和文化广电体育局怠于履行涉海旅游安全生产经营监督管理职责的行为分别发出检察建议,建议其以上述案件为戒,对相关问题进行全面整治,及时消除安全隐患,化解重大安全风险,堵塞安全监管漏

洞,确保安全生产各项政策和规定落实见效。

收到检察建议后,市交通运输局通过进一步开展行业排查整治,设置警示牌,联动开展动态管理,对符合租赁条件的1家市场主体的5艘游艇完成备案登记,并在政府网站发布通告;在日月湾、港北港等地共设立15个警示牌,提示游客“出海游玩安全第一,切勿乘坐非法经营游艇”;对3家涉嫌非法经营活动的,联合综合执法部门予以处理;建立“万宁市打击船舶非法经营行为”微信群,有效形成齐抓共管机制。市旅游和文化广电体育局制定了涉空涉海新业态管理办法及生产安全事故应急预案,组织从业者进行安全培训,检查涉空涉海企业85家次,共发现安全隐患115处。截至目前,这些安全隐患均已消除,3个擅自经营高风险性体育项目的俱乐部也被行政处罚。



新市民某窗口办事单位门前的无障碍坡道非常陡峭。

(上接第五版)

## 多部门联合,深入推进专项监督

办案中,检察机关发现,很多消费者对非法添加问题缺乏防范意识,也没有鉴别能力。今年8月初,最高检和国家疾病预防控制中心向社会联合发布了一批抗(抑)菌制剂非法添加专项监督典型案例,既是对案例的深入宣传,也是一次生动的全民普法。

此前不久,今年6月,国家疾控局联合中央网信办、最高检、工业和信息化部、公安部、国家市场监督管理总局、国家药品监督管理局印发了《关于开展抗(抑)菌制剂突出问题专项整治工作的通知》。据了解,这是国家疾控局首次联合多部门开展(抑)菌制剂专项整治。

毫无疑问,部门联合“作战”更有助于开展抗(抑)菌制剂专项整治,推动行政机关加强对生产、销售环节的监管,从前端更有效保障人民群众的健康权益。国家疾控局综合监督一司负责人透露,今年下半年在全国范围内开展的抗(抑)菌制剂非法添加禁用物质、暗示疗效等突出问题专项整治工作,各地专项治理活动由疾控部门牵头,市场监管、药监、网信、电信、公安、检察等部门参加,各部门依职责对违法行为屡禁不止的、造成严重危害的抗(抑)菌制剂生产企业和经营及使用单位依法从严从重处罚。

最高人民检察院第八检察厅副厅长徐全兵表示,下一步,检察机关将持续推进抗(抑)菌制剂突出问题专项整治,配合国家疾控局、中央网信办、工信部等部门联合开展抗(抑)菌制剂非法添加禁用物质、暗示疗效等突出问题专项整治工作。同时,继续与国家疾控局加强沟通,针对专项监督中发现的生产企业违法成本过低等问题,推动相关法规修订。

高层有规定,地方就得跟上。比如,浙江省卫生健康委员会打算牵头省市场监管局、药监、网信、通信管理、公安机关、检察院等部门开展抗(抑)菌制剂突出问题专项整治,并正在草拟浙江省《抗(抑)菌制剂突出问题专项整治实施方案》,加强信息共享和案件移送,形成工作合力。桂淑娟表示,浙江省检察院也将视情与省卫健委联合挂牌督办相关重点案件,通过个案办理和专项整治,联合相关部门共同促进抗(抑)菌制剂行业规范健康发展。