

公益周刊

公益诉讼检察

2023年8月24日

第099期

本刊策划 肖荣 张国卫
编辑 杨璐嘉 美编 吴美坛
校对 郝涛涛

联系电话 010-86423429
电子信箱 yanglij2023@126.com

一周记要

长江源冰冻圈水文与生态环境综合科学考察启动

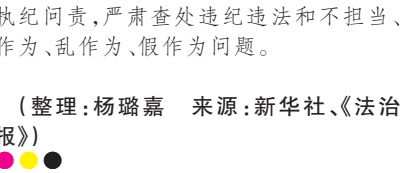
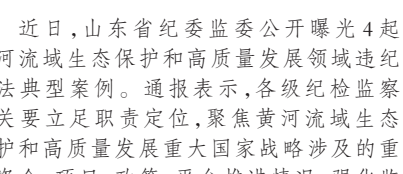
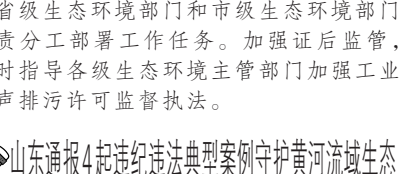
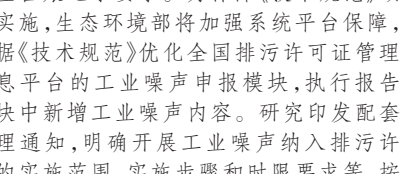
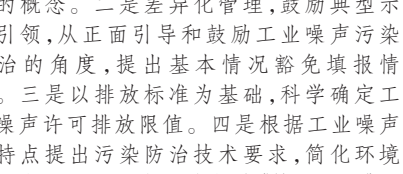
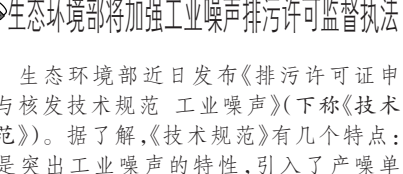
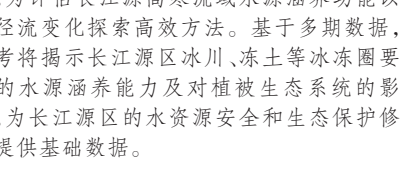
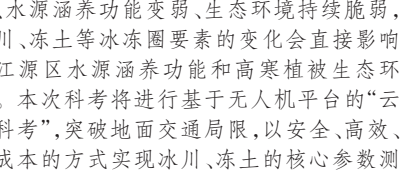
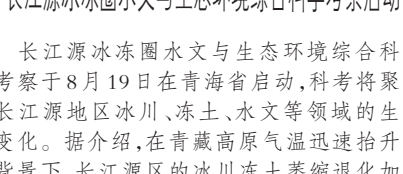
长江源冰冻圈水文与生态环境综合科学考察于8月19日在青海省启动,科考将聚焦长江源地区冰川、冻土、水文等领域的生态变化。据介绍,在青藏高原原气温迅速抬升的背景下,长江源区的冰川冻土萎缩退化加快、水源涵养功能变弱、生态环境持续脆弱,冰川、冻土等冰冻圈要素的变化会直接影响长江源区水源涵养功能和高寒植被生态环境。本次科考将进行基于无人机平台的“云端科考”,突破地面交通局限,以安全、高效、低成本的方式实现冰川、冻土的核心参数测量,为评估长江源高寒流域水源涵养功能以及径流变化探索高效方法。基于多期数据,科考将揭示长江源区冰川、冻土等冰冻圈要素的水源涵养能力及对植被生态系统的影响,为长江源区的水资源安全和生态保护修复提供基础数据。

生态环境部将加强工业噪声排污许可监督执法

生态环境部近日发布《排污许可证申请与核发技术规范 工业噪声》(下称《技术规范》)。据了解,《技术规范》有几个特点:一是突出工业噪声的特性,引入了产噪单元的概念。二是差异化管控,鼓励典型示范引领,从正面引导和鼓励工业噪声污染防治的角度,提出基本情况豁免填报情形。三是以排放标准为基础,科学确定工业噪声许可排放限值。四是根据工业噪声的特点提出污染防治技术要求,简化环境管理台账记录要求。为保障《技术规范》顺利实施,生态环境部将加强系统平台保障,根据《技术规范》优化全国排污许可证管理信息平台工业噪声申报模块,执行报告模块中新增工业噪声内容。研究印发配套管理通知,明确开展工业噪声纳入排污许可的适用范围、实施步骤和时限要求等,按照省级生态环境部门和市级生态环境部门职责分工部署工作任务。加强证后监管,同时指导各级生态环境主管部门加强工业噪声排污许可监督执法。

山东通报4起违纪违法典型案例守护黄河流域生态

近日,山东省纪委监委公开曝光4起黄河流域生态保护和高质量发展领域违纪违法典型案例。通报表示,各级纪检监察机关要立足职责定位,聚焦黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略涉及的重大资金、项目、政策、平台推进情况,强化监督执纪问责,严肃查处违纪违法和不担当、不作为、乱作为、假作为问题。



少数不良商家在抗(抑)菌制剂中非法添加抗生素、激素和抗真菌药等违禁成分,试图让抗(抑)菌制剂达到和药品一样甚至比药品更快更好的效果,以此牟利。但是,消费者若使用此类产品,不但不能缓解症状,还可能使症状加重,甚至出现过敏反应等问题,危害身体健康——

消毒产品当成药品卖,有啥猫腻?

□本报记者 郭琦

办案遇到排查难、检测难、召回难

家住四川遂宁的陈女士,因为孩子出现红屁股而给她涂抹自家药店销售的抗(抑)菌制剂——“正信堂婴儿紫草油”。后经检察官提醒,陈女士才得知该抗(抑)菌制剂中违规添加了抗生素咪康唑,她不断感叹:“幸亏没多用。”

抗(抑)菌制剂是什么?违规添加违禁成分的抗(抑)菌制剂使用后会出现哪些问题?只用一次会不会有影响?

抗(抑)菌制剂非药品,而是消毒产品,不具有任何治疗作用。生产销售抗(抑)菌制剂只需向卫生行政部门备案,相比制售药品需要办理的审批手续,准入门槛低、监管相对宽松,也无须临床试验、药敏试验、效果跟踪等环节,可以更快上市。也因此,近年来,少数不良商家在抗(抑)菌制剂中非法添加抗生素、激素和抗真菌药等违禁成分,试图让抗(抑)菌制剂达到和药品一样甚至比药品更快更好的效果,以此牟利。但是,消费者若使用此类产品,不但不能缓解症状,还可能使症状加重,甚至出现过敏反应等问题,危害身体健康。

以紫草油为例。湖北省检察院第四检察部检察官、原湖北省公安消防总队医院烧伤科主治医师曹辉告诉记者:“在紫草油中添加咪康唑,是想用抗生素掩盖患者真实症状,会使患者错过最佳治疗时间,极易留下永久性疤痕。即使只使用一次,也有可能对身体造成损害。”

抗(抑)菌制剂非法添加的问题,引发检察机关高度重视。为此,2022年,最高检启动了抗(抑)菌制剂非法添加公益诉讼专项监督活动,当年2月向江西等9个省级检察院下发《关于对“消”字号抗(抑)菌制剂非法添加案件线索挂

牌督办通知》,6月专门召开全国检察机关办理抗(抑)菌制剂公益诉讼案件工作推进会,决定专项监督活动由最初的9省拓展到全国。

一年多来,此类案件的办理普遍遇到了三个难题:排查难、检测难和召回难。为了解决“排查难”的问题,最高检分别发布了两本关于抗(抑)菌制剂非法添加问题的台账:第一次是2022年6月14日,涉及不合格产品251种;第二次是2022年9月20日,涉及237种。每一种抗(抑)菌制剂几乎都有在售卖,且分布在不同的药店。以辽宁省庄河市为例,当地检察机关初步调查发现,辖区售卖抗(抑)菌制剂的药店就有300家。

“我们辖区也有近200家药店售卖抗(抑)菌制剂。两个干警三天跑了15家药店,按照最高检发布的台账比对调查,眼睛都快看花掉了,也没有查到一个不合格产品。”江苏省无锡市新吴区检察院第四检察部主任赵晓荣回忆道,办案之初他们遇到了药店分散、比对工作量大的难题,传统的逐店走访、逐项查看、逐条核对方式遇到极大挑战。

非法添加违禁成分的抗(抑)菌制剂大致有两类:一类是品名、生产厂家和批号完全可以和最高检发布的台账对应上的,这类产品无需再进行检测;另一类是上述信息不能完全对应得上,需要送到最高检技术信息研究中心,检测到底是否含有违禁成分。

庄河市检察院公益诉讼部门检察官曲明威直言,实践中,能完全对应上的产品少之又少。黑龙江省哈尔滨市南岗区检察院检委会专职委员栾海龙用了个非常形象的比喻:“抗(抑)菌制剂批号



就像生产日期,每一批都在变动。”

当多省检察机关同时行动,检测量更是成倍增长。如果所有样本都送到最高检技术信息研究中心做鉴定,排队时间长,效率低,且抗(抑)菌制剂持续在市场流通,每个批次生产数量有限,很可能还没等到鉴定结果出来,该批次的产品就已经销售完了,错过行政机关执法的最佳时机。

此外,经过大范围排查和检测,就算找到了确实含有违禁成分的抗(抑)菌制剂,也存在销售地和生产地异地的情况。目前,抗(抑)菌制剂销售地多在辽宁、黑龙江等地,而生产地多在福建、江西等地,检察机关需要通过本地卫健部门督促异地卫健部门召回并销毁产品。

“相对于生产厂家的产量,我们下架的产品只占少数。每一批产品产量很大,有的不是马上都能上市,会有大量囤积产品积压在生产厂家处。”辽宁省检察院第八检察部检察官陈春日告诉记者。



产品召回销毁后,那些生产不合格抗(抑)菌制剂的企业又该如何打击?

根据《消毒管理办法》相关规定,产品卫生质量不符合要求,由县级以上地方卫生行政部门责令其限期改正,可处5000元以下罚款。实践中,由于犯罪成本较低,部分生产企业多次被罚,却拒不整改。

贵州省毕节市七星关区检察院就办理了这样一起案件。2021年7月,七星关区卫健局发现贵州某药业有限公司生产的某抗(抑)菌制剂中违规添加丙酸氯倍他索,并进行销售,遂对其罚款4500元,责令其改正违法行为。3个月多月后,该公司仍继续在抗(抑)菌制剂中添加违禁成分。七星关区卫健局对该案进行二次处罚,罚款5000元并责令其立即改正。两次处罚后,该公司仍继续生产添加违禁成分的抗(抑)菌制剂。

2022年2月,经最高检技术信息研究中心抽检,该公司生产的某抗(抑)菌制剂不符合相关规定要求,遂将该案线索移交至七星关区检察院。

为严厉打击生产销售不合格抗(抑)菌制剂的违法行为,七星关区检察院双管齐下,综合运用行政公益诉讼和民事公益诉讼检察职能,对涉案公司“双罚”。民事公益诉讼部分,七星关区检察院依法移送毕节市检察院审查起诉。毕节市检察院向该市中级人民法院提起民事公益诉讼,诉请判令涉案公司缴纳生产、销售不合格产品金额3600元的3倍赔偿金1.08万元,承担鉴定费3000元,依法对其销售的不合格产品进行召回销毁,并在

“大数据模型+快检试剂+协查函”解难题

显然,按照台账一一对照排查下去,不是久之计。为了打破困境,无锡市新吴区检察院于2022年6月专门开发了抗(抑)菌制剂专项监督模型。

“抗(抑)菌制剂专项监督模型综合了最高检台账、各地市场监管部门公布的《药品质量抽检公告》、各大网络销售平台数据等进行建模,通过模型预设、数据匹配和智能分析,全面采集抗(抑)菌制剂信息、智能检索问题制剂及其销售药店的详细信息,同步提取药店信息、制剂信息、购买记录等电子数据。”赵晓荣告诉记者,通过数据模型,新吴区检察院很快完成了对辖区197家零售药店的排查,发现问题线索26件。

随后,新吴区检察院针对7家药店违法销售问题,向相关职能部门制发检察建议,建议其依法履职、加强监管。相关职能部门收到检察建议后,对7家生产企业、93家药店进行抽查,对154家医疗机构进行监督检查,开展普法活动100余次,实现了辖区抗(抑)菌制剂的闭环监管。不久后,该模型又进一步发挥作用,通过对无锡市及苏州相城区2000余家药店进行排查检索,发现问题线索136件。目前,相关问题均已整改到位。

排查难已解,检测难又该如何破?一方面,检察机关积极寻找第三方具有司法鉴定资质的机构,如庄河市检察院、大连市普兰店区检察院委托辽宁大学司法鉴定中心对筛查出的疑似违规产品进行鉴定。另一方面,检察机关对排查到的疑似产品进行初步快检,如果快检结果不合格,再送到最高检技术信息研究中心检测。

“我们专门购置了快速检测试剂,技

术部门干警协助公益诉讼干警,对药店里与最高检发布的台账品名相同、批号不同的产品进行快速检测。快检是个初步检测,主要检查酮康唑和甲硝唑这两种成分。如果数据异常,我们当场固定证据,再邮寄给最高检技术信息研究中心做鉴定。”栾海龙告诉记者。此外,针对记者关心的一系列细节,栾海龙一一作出回应。

“当场就能出结果吗?”
“是的,10分钟就可以出结果。有违禁成分的显示一道杠,没有违禁成分的显示两道杠。”

“具体怎么操作呢?”
“完全手工操作就可以。取10g左右样品,按比例与试剂混合即可。”

“结果准确率如何?”
“快检作为参考,鉴定报告印证了其准确性。送检鉴定结果与快检结果准确率达到100%。”

针对2款抗(抑)菌制剂检测不合格问题,哈尔滨市南岗区检察院依法向相关行政机关发出检察建议,建议其积极履行监督管理职责。收到检察建议后,相关行政机关立即启动监督工作,督促经营主体下架、封存涉案不合格产品。

为从源头上销毁问题产品,普兰店区检察院还建议区卫健部门给产品生产地福建三明、广西玉林、江西吉安、江西樟树等地的卫健部门发出协查函,请其协助调查企业是否召回并销毁不合格产品,并回查查处情况。目前,江西吉安、江西樟树两地卫健部门回复称,已经对相关抗(抑)菌制剂生产厂家作出了没收违法所得及罚款的行政处罚,并责令生产企业立即召回并销毁相关不合格产品。

□本报记者 卢志坚
通讯员 闫振东 陈梦清

“目前,这款非法添加抗真菌药的抑菌乳膏已被销售方悉数召回,产品生产商的消毒产品生产企业卫生许可证、营业执照均已被注销。”近日,江苏省张家港市检察院公益诉讼检察官致电相关行政机关,获悉问题产品,相关厂家已经受到了处理。这些改变离不开“益心为公”志愿者的专业技术支持。

2022年6月,最高检部署全国检察机关开展抗(抑)菌制剂非法添加公益诉讼专项监督活动后,张家港市检察院迅速行动,办理抗(抑)菌制剂虚假宣传公益诉讼案件1件,推动行政机关开展专项治理,下架处理了一批虚假宣传疗效的抗(抑)菌制剂。

来自“益心为公”志愿者的技术支持

2022年12月,该院开展“回头看”时,发现辖区新上市的抗(抑)菌制剂均不再标识治疗疾病的字样,并且陈列专柜摆放,销售渠道进渠道记录规范。但是,部分产品仍标注有快速止痒、草本抑菌、肌肉润肤的功效。这些抗(抑)菌制剂是否含有非法添加成分?除了通过查看产品包装和说明书中成分表予以识别外,更有效的方式是借助专业的技术检测手段来确定是否存在违禁成分。”承办检察官表示,目前针对这类检测能够出具定量检验报告的第三方检测机构很少,且价格高,

需明确相应的检测方向和目标。

如何解决这一难题?检察官想到了刚被聘任为“益心为公”志愿者的科普达人温博士。温博士的团队具有国际一流检测设备和检测能力,且十分热衷社会公益事业。

今年1月,张家港市检察院邀请温博士参与案件办理。经沟通,温博士表示他的团队可以通过质谱图分析法进行检测,做到产品非法添加、隐瞒添加物质检测的全面覆盖。该院将前期收集的多种产品提供给温博士的团队,很快该团队检测出

加大惩罚力度,让违法者不敢再犯

省级以上媒体公开赔礼道歉。2023年2月,涉案公司已缴纳全部惩罚性赔偿金额和鉴定费,在全国性媒体公开赔礼道歉,召回不合格的某抗(抑)菌制剂585支并销毁。

“如果不提起民事公益诉讼是无法要求3倍惩罚性赔偿的,第3次的行政处罚罚款还是5000元以下。”七星关区检察院第四检察部副主任周礼鹏告诉记者,提出惩罚性赔偿的要求就是为了加大违法成本。“故意添加”就需要排除问题产品受污染的可能,即排除被该厂家生产其他带有利多卡因的合规产品污染的可能性。但根据案件事实,该厂家生产流水线上并无其他需要使用利多卡因原料的产品,这就排除了污染源。另一个是含量问题,“经检测,该厂家生产的某抗(抑)菌制剂利多卡因浓度远远高于正常浓度,就算被污染,含量也不会这么高。”桂淑娟解释道。经专家讨论,认定涉案厂家“故意添加”。最终,杭州市卫健委根据地方规范性文件,结合该案主观恶性大、产品销售市场涉及面广、危害性大、违法行为持续时间长等因素,处以货值7.5倍共计340余万元的行政处罚,注销消毒产品生产企业卫生许可证,责令该企业召回、销毁已上市销售的违规产品。

除了适用惩罚性赔偿,还有哪些方式可以提高生产企业的违法成本?2022年2月,浙江省检察院会同卫健部门对杭州某医疗有限公司进行调查,依法提取了该公司生产的抗(抑)菌制剂共计7种10个批次的样品。经检测,所有样品均被查出含有利多卡因(麻醉类药品)。“涉案产品货值约45万元,

(下转第六版)

延伸阅读

实际生活中,消费者该如何区分抗(抑)菌制剂和药品?哈尔滨医科大学第一附属医院皮肤科副教授田静从外包装、名称、成分、功效等四个方面给出了答案——

第一,看外包装。药品的包装盒上写有“国药准字+批号”,抗(抑)菌制剂包装盒上写的是“产地简称+消”。第二,看名称。药品名称多是非常正规的名字。抗(抑)菌制剂的商品名,多是“金神芙草”“地球人”“湿毒清”等搞笑字眼。第三,看成分。药品的成分、含量、浓度都是有明确标注的,抗(抑)菌制剂标注的成分不全且不精确,多数都只写几种成分。第四,看功效。抗(抑)菌制剂是没有治疗功效的,只有抗菌、抑菌作用。药品具备治疗作用,且治疗的疾病一般是某一类病。

关情况函告产品生产地、产品商标授权单位所在地的行政主管部门。该产品商标授权单位将该产品全部召回。后经产品生产地行政主管部门作出行政处罚,今年7月,该产品生产商的相关证照被注销。

“我将结合自己的技术优势,积极协助挖掘相关线索,为公益诉讼办案提供帮助。”温博士表示,其团队将会专门推出科普视频,消除消费者对于同类产品的错误认知。

目前,张家港市检察院已聘任“益心为公”志愿者45名,其中具备专业技能的占七成以上,涉及环保、水务、专业鉴定等领域。“我院将结合案件办理,充分整合志愿者力量,发挥其拓展线索渠道、提供专业技术支撑、宣传公益诉讼工作的作用,进一步提升公益诉讼案件质效。”张家港市检察院副检察长余爱华表示。