

PROCURATORATE DAILY

中华人民共和国最高人民检察院主管主办 CN 11-0187 邮发代号 1-154



2023年8月19日星期六 第10308期 今日4版





习近平复信南非德班理工大学孔子学院师生

新华社北京8月18日电 近日, 国家主席习近平复信南非德班理工大 学孔子学院师生,鼓励他们学好中文, 为传承发展中南两国友好事业、促进 中非友谊合作贡献力量。

习近平指出,十年前,我见证了德 班理工大学孔子学院的成立。我很高 兴地看到,经过双方共同努力,两国教 育文化交流结出累累硕果,众多南非 青年通过学习中文,了解了中国的历 史文化,拓宽了职业选择的道路,实现

习近平强调,中国和南非都是重 要的发展中大国,两国有着同志加兄 弟的特殊友谊,学习了解彼此的语言 文化,有助于推动两国人民相知相亲、 世代友好。欢迎你们在学好中文的同 时,多到中国走一走、看一看,更加深 入地认识和理解中国,利用所学所思、 所见所闻,把一个真实、立体、全面的 中国介绍给更多的朋友,努力做传承 发展两国友好事业的使者,为促进中

非友谊合作、构建人类命运共同体贡 献自己的力量。

2013年3月,习近平主席访问南非 期间,见证了中南双方签署德班理工 大学孔子学院共建协议。成立十年来, 南非德班理工大学孔子学院累计培养 了近万名学员。近期,该院50名师生联 名致信习近平主席,讲述了学习中文的 经历、收获和体会,感谢习主席和中国 政府为非洲青年追求梦想提供了更多 机会,热切期盼习主席再次访问南非。

夯实检察工作现代化基层"底板"

四川:建设"五强"院激发新动能

□本报记者 曹颖频 周雅丽 通讯员 郭炼 苏璞

8月18日,四川省检察机关基层 院建设工作会在成都召开。会议对该 省"三培育三引领"活动中涌现的先进 基层检察院进行表扬,并就持续巩固、 拓展、深化活动成果,推动新时代四川 基层检察院高质量发展作出部署,提 出政治引领强、司法办案强、服务大局 强、班子队伍强、检务保障强(下称"五 强")基层检察院建设。

记者了解到,在学习贯彻习近平 新时代中国特色社会主义思想主题教 育中,四川省检察院深入学习贯彻习 近平法治思想,学习贯彻党的二十大 提出的"坚持大抓基层的鲜明导向" "加强检察机关法律监督工作"精神, 坚持问题导向,深入开展调查研究,务 实采取措施,推动基层检察院提质增 效、提档升级。

问题:基层院现代化建设目 标路径不清晰

"四川拥有全国最多的基层检察 院,但有六成基层院不足50人,三成不 足30人。"四川省检察院党组副书记、 常务副检察长张燕飞表示,"如何通过 抓基层强基础,让小院都有大作为,实 现基层检察院由多向强转变,夯实检

察工作现代化'底板',是迫切需要面 对的现实问题。"

在主题教育中,四川省检察院党 组将基层检察院建设作为调查研究的 重要课题,聚焦制约四川基层检察院 高质量发展的难点痛点,先后召开市 级院检察长、基层院检察长座谈会等 专题会议听取意见建议,成立专门工 作组研究,寻求破解提升之道。与此同 时,省院每名班子成员带着问题到基 层和一线,现场深入走访调研、查看实 情,掌握第一手情况。

经调研发现,全省基层检察院普 遍存在现代化建设目标路径不清晰、 思路理念有差距、实际工作有短板,部 分院对长远工作的思考有局限,个别 院领导干部"头雁"作用发挥还不明显 等问题。另外,基层工作成效展示载体 和平台偏少,示范带动效果不足等问 题也引起了四川省检察院的关注。

日前,大检察官研讨班明确提出, 加强基层基础建设重在为基层解难 题、办实事,要把政策、力量更多向基 层倾斜,推动基层工作整体提升。四川 省检察院党组紧贴检察职能重塑的新 要求,紧扣县区功能定位新调整,进一 步深化"省级院主导、市级院主抓、基层 院主责"的基层院建设工作格局,通过 建立完善基层检察院建设配套工作制 层检察工作新的着力点和增长极。

布局:开展"五强"基层检察 院建设

记者了解到,四川省检察院在深 入调研的基础上,研究建立全省基层 检察工作高质量发展制度体系,以组 织开展"五强"基层检察院建设为强基 工作总抓手,分层分类进行指导。今年 7月,四川省检察院印发《关于开展"五 强"建设推动基层院高质量发展的意 见》(下称《意见》)和《关于在全省检察 机关开展"五强"基层院争创活动的方 案》(下称《方案》)。

"基层院建设是一项系统性工程, 必须心往基层想、人往基层走、劲往基 层使,上下齐心共同推动基层院发 展。"四川省检察院党组成员、政治部 主任付全忠在接受采访时表示。

据介绍,自2020年起,该省检察院 部署为期三年的基层院建设"三培育三 引领"活动,培育了一批既有忠诚"底 色"又有时代"亮色"的基层检察院工作 典型、检察特色品牌和优秀办案团队。 今年以来,四川省检察院着眼"顶层设 计",研究基层院建设指引、评价办法, 以更好地指导和促进基层院依法能动 履职,实现基层检察工作高质量发展。 市级检察院坚持"一线指挥",对辖区基 层院的短板弱项进行清单式研判,提出 明确建设目标和时间表,压实基层院主 体责任,挖掘基层院内生动力。基层院 立足本地实际,积极探索围绕中心服务 大局、抓好"小专项"服务"大作为"、实

(下转第二版)

内蒙古:联合市场监督管理局出台《意见》

强化行政非诉执行工作协作配合

本报讯(记者沈静芳 通讯员魏小 力) 近日,内蒙古自治区检察院与市 场监督管理局联合下发《关于加强市场 监督领域行政非诉执行工作协作配合 的意见》(下称《意见》),旨在强化行政 检察与行政执法衔接,提升市场监督领 域行政非诉执行工作规范化、法治化水 平,助力优化法治化营商环境。

《意见》指出,检察机关与市场监督 管理部门在履职过程中,应加强部门联 动,建立非诉执行工作联席会议和常态 信息共享机制,定期相互通报行政检察 监督和行政执法案件及申请非诉执行 案件进展情况、重大工作部署等。

《意见》明确,市场监督管理部门 申请法院强制执行行政决定的,应将 申请执行法律文书、行政处罚决定书 及相关证据材料同时抄送受理案件法 院所在地同级检察机关行政检察部 门。检察机关应及时向同级法院跟踪 了解案件办理情况,依法对案件受理、 审查、裁定及执行活动进行及时全面

监督。市场监督管理部门对法院的执 行裁定、执行活动存有异议的,可以依 法向检察机关提出监督申请。检察机 关对于符合受理条件的,应当依法予 以受理

《意见》要求,对于市场监督行政 非诉执行活动中的行政争议,检察机 关、市场监督管理部门可以联合开展 行政争议实质性化解工作,逐步建立 健全联动化解机制,促进案结事了、政

帮信访群众"进对门找对人"

江苏镇江:探索辖外案件当面联系移交制度

本报讯(记者管莹 通讯员贯建 国 丁智) "我本来以为今天起码要 跑检察院、公安局、政法委、信访局四 个地方,没想到你们把我的事这么放 在心上,既为我节省了时间,也免得我 病急乱投医。"近日,老查离开江苏省 镇江市经济开发区检察院(下称镇江 经开区检察院)时,向12309检察服务 中心负责接待的检察官和值班律师连 声道谢。

老查11年前曾因在外地盗窃废钢 被判处有期徒刑三年,刑满释放后安 分守己,靠养鱼为生。今年7月初,邻居 家的一辆摩托车被盗。案发后,与其有 嫌隙的村民老钱在外议论可能是老查 偷的车。老查听后十分气愤,认为遭到 诽谤,遂向公安机关报案,但公安机关

不予立案。老查想不通,就到镇江经开 区检察院申请监督。负责接待的检察 官认为,诽谤罪属于刑法规定的自诉 案件,建议老查直接向法院起诉。

"踢皮球,把群众往外头推!"得到 这一答复,老查情绪激动。负责接待的 检察官请来值班的孙律师共同解释刑 法相关规定。随后,检察官当着老查的 面,拨通当地法院受案大厅的电话,法 官回复请老查到法院处理。见检察官、 律师、法官说法一致,老查表示信服,

镇江经开区检察院处理老查信访 问题的办法,被称为辖外案件当面联 系移交制度。原来,镇江市两级检察院 控申检察部门在工作中发现,一些群 众对检察机关的监督职能存在误解, 若简单告知信访人不属于检察机关管 辖,很有可能导致其认为检察机关推 诿不履职,造成不良影响。

如何既依法履职又取信于民?今 年3月,镇江市检察院以深化开展"为 民办实事"实践活动为契机,在全市范 围内推广实施辖外案件当面联系移交 制度,对不属于本院职能管辖、级别管 辖的举报、控告、申诉案件,联合值班 律师向信访群众说明本院管辖范围, 再当面以电话、视频等方式帮助联系 主管单位,并告知信访人。对于年老体 弱等行动不便的特殊信访人,派干警 陪同前往主管单位办理案件移交。

截至目前,镇江市两级检察机关 已经采用该做法处理管辖外信访案件 101件,信访人满意率达91%以上。

习近平将出席金砖国家领导人 第十五次会晤并对南非进行国事访问

新华社北京8月18日电 外交 部发言人华春莹 18 日宣布:应南非 共和国总统拉马福萨邀请, 国家主

席习近平将于8月21日至24日出席 在南非约翰内斯堡举行的金砖国家 领导人第十五次会晤并对南非进行

在南非期间, 习近平还将同拉马 福萨共同主持中非领导人对话会。

只为山川万物生

来自云南生物多样性保护一线的调查报道

深入学习贯彻习近平法治思想

高质效履行法律监督职责基层行

□本报见习记者 王极 记者 杨健鸿

幼鸟出巢观世界,山间秘境迎客

6月中旬,在云南铜壁关省级自然 保护区铜壁关片区的热带雨林内,观鸟 爱好者终于拍摄到国家一级保护野生动 物——双角犀鸟幼鸟出巢的全过程。镜 头定格出的温馨画面,恰是当地检察机 关携手开展生物多样性保护的见证。

"万物各得其和以生,各得其养以 成。"习近平总书记曾强调,生物多样 性使地球充满生机,也是人类生存和

云南,素有"动植物王国"的美誉, 更是我国重要的生物多样性宝库和西 南生态安全屏障。面对云南生物多样 性保护的高标准要求,检察履职如何 迎难而上,答好主动融入国家战略全 局和云南省发展大局的试卷? 近期, 记者走进云南,探究生物多样性保护 背后的检察力量。

一办到底,强化野生动物栖 息地保护

"在那里!"

6月12日,正值德宏傣族景颇族 自治州的雨季。细雨绵绵让人倍感潮 湿闷热,而站在岸边的一行人却全然 不顾,手举望远镜似乎在大盈江中认 真地寻找着什么。顺着护鸟员手指的 方向看去,江中的沙洲上,不时跳跃着

熟悉环境的护鸟员左常盛告诉记 者,这是国家一级保护野生动物—— 河燕鸥。而它们现在之所以能够在这 里安心地育雏,与生态环境的改善有 着密切关系。

河燕鸥是我国数量最少的鸟类之 一,且全国范围内仅在盈江县有记录, 属国家一级保护野生动物。作为盈江 动物保护的"旗舰物种",河燕鸥栖息

地的生态环境却曾一度遭受破坏。

2022年,盈江县检察院在履行公 益诉讼监督职责时发现,非法采砂、人 类活动频繁、非法捕捞、水电站生态流 量泄放不稳定等因素对河燕鸥栖息地 存在严重干扰,生态问题不容忽视。 依据初步调查结果,该院依法对相关 行政单位未全面履行监管职责情况进

面对影响栖息地的多重难题,作

员、副检察长陶汝雄第一时间理清思 路,从河燕鸥的分布、生活习性、繁殖 育雏及栖息等基本情况逐步推进,充 分调查研究后发现,有三点突出问题: 非法开采河砂成本低、风险小、回报 高,大盈江流域"蚂蚁搬家"式散乱偷 采问题严重;部分栖息点周边为粮食、 甘蔗和烤烟的主产区,且与邻近村寨 距离十分靠近;栖息地上游水电站部

为承办检察官的盈江县检察院党组成

除了调查了解基本情况外,陶汝 雄与同事们还邀请具有鸟类保护和国 土空间规划专业知识的"益心为公" 志愿者,实地勘查河燕鸥主要栖息地 并通过无人机航拍取

分存在监管缺失问题,导致部分河道

证,通过卫星历史图片 比对,固定近年来河燕 鸥栖息地面积缩小的

生态流量不稳定。





今年6月,在河燕鸥经常落脚的鱼塘,检察官向鱼塘塘主了解情况。 本报记者闫昭摄

扫码点餐不能任性滥用

重庆渝北:依法监督保护消费者公平交易权

本报讯(记者张博 通讯员谭小 兵 羊萧) "吃饭再也不用被强制扫 码点餐了,实体菜单、人工点餐、现金

支付这些传统的服务又回来了!"近 日,重庆市渝北区检察院检察官对辖 区餐饮商家开展"回头看"时,正在用 餐的李女士说。 今年2月,一条来自"益心为公"志

愿者检察云平台的线索引起了渝北区 检察院公益诉讼检察官的注意:辖区 部分餐饮商家强制推行扫码点餐服务。 强制扫码是否侵害了消费者的合法权 益?是否侵害社会公共利益?带着这些 疑问,该院立即组成办案组,对强制推 行扫码点餐的情况进行专项调查。经 查,检察官发现10多个商家存在点餐 前须关注商家微信公众号、不提供人工 点餐等强制推行扫码点餐行为。 渝北区检察院副检察长陈炜佳介

绍,这种做法是通过设定不公平、不合 理的交易条件,对现场就餐消费者的一 种强制交易行为,侵害了消费者的公半 交易权。不仅如此,扫码点餐过程中需 提供与就餐无关的手机号码、位置信 息、微信昵称等信息,容易导致消费者 个人信息泄露,侵害社会公共利益。

随后,渝北区检察院组织召开公 开听证会,邀请相关领域的专家作为 听证员进行论证。经过听证,专家一致 表示,支持检察机关督促行政机关加 强监管,维护消费者合法权益。

5月29日,渝北区检察院向市场 监督管理部门发出诉前检察建议,督 促其依法履行职责,对强制推行扫码

点餐、侵害消费者权益和过度收集个 人信息的行为进行查处和规范,并向 酒店餐饮行业协会发出工作函,督促 开展行业规范整治。

收到检察建议后,市场监督管理 部门立即对涉案餐饮商家进行查处, 并部署开展整治工作。与此同时,渝北 区酒店餐饮行业协会也加强行业内部 规范自律,开展系列宣传。截至目前, 有关部门共对385家餐饮单位进行检 查,发出责令改正通知书20份,约谈企 业10余家。

据悉,渝北区检察院还多次与市 场监督管理部门、酒店餐饮行业协会 沟通座谈,并推动出台《渝北区餐饮行 业"扫码点餐"规范倡议》,规范餐饮行 业扫码点餐服务。

次,同时还参与了法治征文、未成年人

法治课堂拍摄等法治实践活动。"小小

法治宣讲员"充分发挥普法先锋和模

范带头作用,当同学之间产生矛盾摩

擦时,还积极充当"小小调解员"的角

"无人机飞得那么高,能拍到哪里

色,耐心做好矛盾化解工作。

有污染吗?"

"小小法治宣讲员"的生态研学之旅



本报讯(记者肖俊林 通讯员于 森) "同学们知道吗?这里曾经是采 煤塌陷区和垃圾场,经过生态修复,变 成了唐山绿色发展的名片。"8月13 日,河北省唐山市路南区检察院检察 官带领"小小法治宣讲员",共赴唐山 南湖开启一场以"探寻南湖·公益山海

行"为主题的法治生态研学之旅。 今年初,该院首次在路南区实验

小学聘任43名"小小法治宣讲员", 检察官通过"特色化"法治聘任培 训、"沉浸式"禁毒知识宣讲、"菜单 式"普法课程定制等多场活动,以青 少年听得进、能理解、愿遵守的方式 开展法律知识宣传。

今年以来,该院利用每周德育课 的十分钟,讲授校园欺凌、网络犯罪、 预防毒品犯罪、安全教育等内容200余

"'燕赵山海·公益检察'是为了保 护环境不受污染吗?" 活动当日,在检察官的带领下,

"小小法治宣讲员"登上了唐山南湖的 龙山,一路走一路看。检察官介绍了河 北省检察机关开展"燕赵山海·公益检 察"护航美丽河北专项监督情况和办 理的一些典型案例,还现场操作无人 机演示污染物取证过程,讲解如何精 准发现线索、锁定目标,成功获取污染 环境的证据。"小小法治宣讲员"看后 既兴奋又开心。

"这次活动,不仅让我们感受到 了南湖的勃勃生机,也体会到了保护 生态环境的责任。""保护环境从我做 起,发现有人破坏环境要及时 报告。" ……活动结束后,"小小法治 宣讲员"在留言板上写下了参加活动 的感想。



寻南湖・公益山海 行"为主题的法治 生态研学之旅活 动中,检察官现场 演示无人机取证。

本报记者肖 俊 林 通讯员于 森摄

图为在以"探