

# 检察日报

PROCURATORATE DAILY

中华人民共和国最高人民检察院主管主办  
CN 11-0187 邮发代号 1-154



2023年8月15日 星期二  
第10304期 今日8版



## 增强法律监督刚性形成监督合力

### 内蒙古五部门出台《规定》建立衔接工作机制

本报讯(记者沈静芳 通讯员荣涛燕) 近日,内蒙古自治区党委政法委、自治区纪律检查委员会、自治区监察委员会、自治区人大常委会办公厅、自治区检察院联合出台《关于加强党委政法委执法监督、检察机关法律监督、人大司法监督、纪委监委专责监督衔接工作的若干规定》(下称《规定》),促进党委政法委执法监督与检察机关法律监督、人大司法监督、纪委监委专责监督相互协调,实现业务监督和各类监督有机贯通,形成合力、取得实效。

《规定》的出台,是继内蒙古自治区人大常委会通过《关于加强新时代检察机关法律监督工作的决定》后,增强检察机关法律监督刚性、形成监督合力的又一重要文件,与最高检“积极探索检察机关法律监督与党委政法委执法监督协同机制”的工作要求高度契合。

《规定》强调,建立健全通报制度、专项监督制度、案(事)件交办转办机制、问题整改反馈机制及其他衔接工作机制,找准监督衔接切入点、结合点、着力点,提升监督

合力,增强监督的针对性、实效性、专业性、协同性和权威性。《规定》提出,检察机关可以就重大、敏感、复杂、疑难案件以及群众反映强烈的案(事)件,在法律监督活动中发现政法单位存在普遍性、倾向性问题,政法机关过问、插手、阻挠检察机关依法履行法律监督职能等事项,向同级党委政法委提请执法监督建议。此外,检察机关在法律监督中,对于无正当理由拒绝协助调查和接受监督的单位、个人,可以建议监察机关依法依规处理。

2021年3月,习近平总书记专程来到茶园,察看春茶长势,了解当地茶产业发展情况。总书记强调,“要统筹做好茶文化、茶产业、茶科技这篇大文章”“坚持绿色发展方向”。

“生态茶园的做法得到了总书记认可,我们干劲更足了。”谈到当时情景,茶园负责人杨文春至今难忘。他介绍,不用农药的种植模式成为当地茶农的共识,“生态好,茶味更好,价格更高。守住绿水青山‘金饭碗’,增收致富的信心更足。”

绿色,高质量发展的底色。

诚如习近平总书记在前不久召开的全国生态环境保护大会上发表重要讲话所指出的,党的十八大以来,我们把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计,开展了一系列开创性工作,决心之大、力度之大、成效之大前所未有,生态文明建设从理论到实践都发生了历史性、转折性、全局性变化,美丽中国建设迈出重大步伐。

### (二)攻坚之举:“让老百姓实实在在感受到生态环境质量改善”

清风习习,鸟鸣啾啾。晨雾还未散尽,滇池和前来晨练的昆明市民一道醒来。

滇池这颗“高原明珠”一度是我国污染最严重的湖泊之一。

(下转第二版)

## 书写美丽中国新画卷

### ——习近平总书记引领生态文明建设的故事

□新华社记者

2023年8月15日,是首个全国生态日。

18年前,习近平同志在浙江工作期间,2005年8月15日考察湖州市安吉县,首次提出“绿水青山就是金山银山”科学论断。这是习近平生态文明思想的核心理念。

为了祖国天更蓝、地更绿、水更清。党的十八大以来,习近平总书记推动生态文明建设的足迹遍及神州大地:在重庆强调要把修复长江生态环境摆在压倒性位置,共抓大保护,不搞大开发;在山东强调扎实推进黄河大保护,确保黄河安澜;在贵州察看乌江生态环境和水质情况;在漓江之上关切桂林山水保护;在雪域高原叮嘱切实保护好地球第三极生态……

人不负青山,青山定不负人。这场深刻的绿色变革,为美丽中国建设,为人与自然和谐共生,为中华民族永续发展夯基垒台、指明方向。

### (一)绿色之路:“绿水青山就是金山银山”

远山如黛、流水潺潺、竹林摇曳……漫步在浙江安吉余村村,深浅不一的绿意在前渐次铺展。

“今年生意特别好。”春林山庄的主人潘春林边招呼客人边高兴地说,“从靠山吃山,到富山养山,我们真正体会

到绿水青山就是我们的幸福靠山。”

20多年前,因发展“石头经济”,余村的山变成“秃头光”,水成了“酱油汤”。痛定思痛,村民们决定换种活法,相继关停矿山和水泥厂,摸索如何不破坏环境也能过上好日子。

2005年8月,时任浙江省委书记习近平到余村村考察,得知余村的做法后评价这是“高明之举”,并首次明确提出“绿水青山就是金山银山”。

如今,靠着良好生态环境,余村村的农家乐生意红火,乡村旅游风生水起,竹林碳汇让村里实现了“靠着空气能卖钱”。余村村走出一条生态美、产业兴、百姓富的可持续发展之路。

岁月如梭,2020年3月,一个春雨绵绵的日子,习近平总书记重访余村村,看到村里的变化后欣慰地说:“余村现在取得的成绩证明,绿色发展的路子是正确的,路子选对了就要坚持走下去。”一个小山村如同一扇窗,映射出习近平总书记对生态文明建设的深邃

思考。

“我对生态环境工作历来看得很重。在正定、厦门、宁德、福建、浙江、上海等地工作期间,都把这项工作作为一项重大工作来抓。”习近平总书记说。

党的十八大以来,生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局。新时代中国坚定走上生态文明建设的康庄大道。

四川宜宾,“万里长江第一城”。岷江和金沙江在此交汇,长江始称“长江”。远山叠翠,江水滔滔,岸边“共抓大保护,不搞大开发”几个大字格外醒目。

2022年6月8日,三江汇流处,习近平总书记驻足眺望,听取情况介绍。

当地负责同志汇报:宜宾市也曾面临“化工围江、污染绕城”问题。近年来,通过清退高耗能高污染企业、关闭造纸小作坊、关停江边挖沙场、减少污水排放等措施,持续改善岸线生态环境。

习近平总书记表示肯定,同时强调:

“作为长江上游城市,要强化上游担当,不能沿江‘开黑店’、排污水,要以能酿出美酒的标准,想方设法保护好长江上游水质,造福长江中下游和整个流域。”

“共抓大保护,不搞大开发”已经深入人心,产业转型升级、沿江岸线整治、“十年禁渔”等举措正在落地见效……长江生态环境保护和经济社会发展发展发生了历史性、转折性变化,重现一江碧水、两岸青山。

生态优先、绿色发展,也重塑和改变着人们的生活。

前不久,一封特殊的回信,让上海市虹口区嘉兴路街道的垃圾分类志愿者们备受鼓舞。

这封信的落款是:习近平。

“我想起五年前同大家交流垃圾分类工作的情景,你们热心公益、服务群众的劲头让我印象深刻”,习近平总书记的回信中说。

五年前,2018年11月6日,在上海考察的习近平总书记来到虹口区市民

驿站嘉兴路街道第一分站。这里,几位年轻人正在交流社区垃圾分类推广的做法。一位小伙子告诉总书记,参加公益活动对年轻人来说都是新时尚。

“垃圾分类就是新时尚!”习近平总书记说,垃圾综合处理需要全民参与,我关注着这件事,希望上海抓实办好。

8个月后,2019年7月1日,《上海市生活垃圾管理条例》施行。

五年过去了,如今的上海,全市生活垃圾已全量无害化处理,自觉将垃圾分类成为越来越多市民的习惯。志愿者们带来之不易的成绩写信报告给总书记,表达决心为推动垃圾分类在更大范围开花结果贡献力量。

绿水青山是自然财富、生态财富,又是社会财富、经济财富。

茶树葱茏,茶韵悠然。福建省武夷山市星村镇燕子窠千亩生态茶园,绿油油的茶树间种植着一株株大豆。等到秋天,这些豆秧将被就地填埋成为有机肥。

## 不负绿水青山,共建美丽中国

### ——检察公益诉讼助力生态文明建设掠影

### 深入学习贯彻习近平法治思想

### ——高效履行法律监督职责——

□本报记者 闫晶晶 单皓  
通讯员 王婧

十四届全国人大常委会第三次会议表决通过决定,将8月15日设立为全国生态日。在7月17日至18日召开的全国生态环境保护大会上,习近平总书记强调,全面推进美丽中国建设,加快推进人与自然和谐共生的现代化。

人不负青山,青山定不负人。党的十八大以来,我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化,生态文明建设取得举世瞩目成就。党中央关于生态文明建设的一系列顶层设计、制度体系、法治保障建设加快推进。在习近平生态文明思想和习近平法治思想的科学指引下,检察公益诉讼作为新时代国家生态文明建设的重要制度安排,在助力生态文明建设发生历史

性巨变的进程中发挥了积极作用。

### 新型监督关系:既依法督促又协同履职

生态环境和资源保护是公益诉讼检察最初确立的四个法定领域之一。今年2月27日,最高人民检察院以“做好新时代公益诉讼检察”为主题的新闻发布会公布的数据显示,五年来,全国检察机关共立案办理生态环境和资源保护公益诉讼案件39万余件,占公益诉讼案件总量的52.2%。

海南铜鼓岭国家级自然保护区(下称“铜鼓岭保护区”)设立于1983年,位于海南省文昌市龙楼镇境内,作为海南最东端的临海山岭,其西部是内陆,东部是南海。自上世纪90年代开始,当地村民在未办理水产养殖等手

续的前提下,陆续在保护区内沿海一带建设水产养殖场,在经营过程中,持续存在着污染破坏自然保护区生态环境的行为。

在一起行政处罚执行监督案中,海南省文昌市检察院注意到上述情况,并将其移送至海南省检察院第一分院(下称“海南一分院”)。在后续调查中,海南一分院掌握了生态环境污染的具体情况——违建养殖场集中在铜鼓岭保护区东部200米海岸带范围内,截至2018年5月,已有54家,占地面积达200多亩。长期违建养殖对生态环境造成严重损害,严重影响铜鼓岭保护区的生态环境。

在立案初期,面对着“办案周期短、办案难度相对较小的民事检察公益诉讼案件”与“不确定性大、涉及问题复杂繁重的行政检察公益诉讼案件”的立案选择,时任海南一分院第五检察部副主任梁海英最终选择了后者。

“一是体现政治站位,检察履职不是挑选‘软柿子’,要在重大复杂案件

上体现担当;二是要彰显司法导向,如此大规模的工厂化养殖场,其本质是没有处理好发展与环境资源保护的关系,而办理好行政公益诉讼案件能够在症结上解决问题。”谈及办案初衷,梁海英说。

因案件涉及多项行政职能,并且正值生态环境保护领域综合执法改革初期,行政主管部门与综合行政执法部门职责界限尚未清晰,监督对象一时难以确定。为解决这一问题,梁海英查阅了近30年来的有关规章制度文件,并邀请有关行政机关共同召开听证会,在充分听取听证员意见的基础上,最终确定了监管部门和监督对象。

“行政公益诉讼在我国大有可为!”全程关注案件,让海南大学党外法规研究中心副主任、法学院教授谭波对检察公益诉讼给予极高评价,如果行政机关不作为或相互推诿,且此种场合又不涉及具体行政相对人权益,此时,就必须有相应的国家机关来代表国家维护公共利益。

(下转第二版)

## 2022年度全国检察机关优秀社会治理检察建议评选结果揭晓

本报北京8月14日电(记者徐日丹) 在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育深入开展之际,最高人民检察院日前揭晓了2022年度全国检察机关优秀社会治理检察建议评选结果:山东省检察院就房屋市政工程安全生产问题向某住房城乡建设部门制发检察建议、广东省清远市检察院就矿产资源管理问题向某自然资源部门制发检察建议、上海铁路运输检察院就某电商平台对商户及所售食品药品未履行管理责任问题向某信息技术有限公司制发检察建议、江苏省扬州市江都区检察院就耕地“非农化”问题向某政府制发检察建议、福建省泉州市检察院就银行不规范经营问题向某银行保险监督管理部门制发检察建议等10份优秀建议入选。

据了解,2023年2月,最高检启动了2022年度全国检察机关优秀社会治理检察建议的评选工作。活动过程中,全国32个省级检察院共报送了检察建议294份。后经最高检初审、复审、征求被建议单位和相关中央国家机关意见、组织召开现场评审会等评审环节,最终评选出10个优秀案例。

记者采访了解到,上述优秀检察建议亮点纷呈,具有四个特点——

一是检察建议涉及领域广。涉及银行业监管、养老机构监管、安全生产、个人信息保护、耕地保护、矿产资源管理、农民工权益保障、电商平台监管、救护车管理等,充分体现了检察机关立足法律监督职责,积极参与社会治理的广度和深度,也体现了检察机关为大局服务、为人民司法的责任担当。

二是调查核实扎实有效。检察建议在制发过程中都开展了深入的调查核实,确保检察建议指出的问题客观精准,为提出切实可行的对策建议打下了坚实基础。

(下转第二版)

### 学思想 强党性 重实践 建新功

## 安徽:以问题整改实效彰显主题教育成果

本报讯(记者吴贻伙) 针对贯彻落实党中央决策部署创新手段和方法不多的问题,加大“益心为公”志愿者检察云平台、智慧公益诉讼平台在一线办案中广泛运用;针对非法捕捞水产品犯罪案件办理中有关部门出具认定意见不统一等问题,出台《关于办理长江流域非法捕捞水产品案件有关问题的意见》,指导非法捕捞案件办理……自主题教育开展以来,安徽省检察院坚持把问题整改贯穿主题教育始终,紧扣法律监督这个根本职责,紧

盯“高质量办好每一个案件”目标,一体推进检视整改等重点措施,以问题整改的实效彰显主题教育的成果。

“要善于‘洞若观火’发现问题,敢于‘入木三分’检视问题,勇于‘抓铁有痕’整改问题。”安徽省检察院党组书记、检察长陈武多次强调并带头梳理检视问题、研究整改措施。安徽省检察院围绕政治素质、能力本领、担当作为等6个方面重点排查,突出党员、支部、党组三个层面,覆盖联动排查问题、建立清单,并进行动态管理、及时

更新完善。截至目前,该省检察院党组共排查问题清单8条,机关各支部、各派出院分党组共排查问题清单68条。对照这一问题清单,逐项明确整改措施、整改目标、整改时限、牵头负责人、责任单位,确保责任到人、工作落地,现已完成立行立改问题16条,形成整改治案事例9个。

涉法涉诉信访问题在一定程度上影响着社会和谐稳定。针对问题清单中“涉法涉诉信访事项化解有待提高”的问题,安徽省检察院进行专项整治,实

行项目化推进、闭环式落实。相关部门认真研学“浦江经验”,积极运用案例蕴含的理念方法和经验启示,认真办理群众信访诉求。截至目前,交办检察机关的367件信访案件,已成功化解270件。

此外,安徽省检察院还将好的经验做法以制度形式固定下来。目前,该院已建章立制37个,其中涉及全省性的制度10个,包括贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神的若干规定、关于全面做大做强行政检察工作的意见等。

## 贵州:把旗帜鲜明讲政治体现在具体办案上

本报讯(通讯员丁艳红) 近日,贵州省检察院召开党组理论学习中心组集中研讨会暨主题教育调研成果交流会。据了解,该院党组聚焦推进检察工作现代化贵州实践、打通法律监督难点堵点等重点内容,深入该省9个市(州)检察院及部分基层检察院开展调研53次,坚持边调研、边发现问题、边检视整改,共发现问题40个,已解决32个。

政治建设方面,调研中发现政治与业务“两张皮”问题不同程度存在,因此,贵州省检察机关开展“透过业务看政治讲忠诚”案件讲评活动400余场次,600余名检察官讲述自己的办案故事,重点讲述在作决定、作抉择时的政治考量,引导检察官把旗帜鲜明讲政治体现在具体办案上。

业务建设方面,针对大部分基层

检察部门“三合一”、“四大检察”发展不均衡的问题,贵州省检察院出台“四大检察”融合履职发现线索工作指引,今年上半年,该省检察机关共移送法律监督线索400余件,进一步深化内部融合履职。

队伍建设方面,针对初任检察官到基层院任职和逐级遴选制度不健全、党外干部储备不足等问题,贵州省检察院积极争取相关单位支持,建立

常态化员额遴选和逐级遴选工作机制,构建上下贯通的检察官职业发展通道。

基层基础建设方面,针对部分基层检察院因资金困难,“两房”建设推进缓慢的问题,贵州省检察院充分用好转移支付资金,积极向党委政府汇报、争取支持,对10余家在建项目拟定“一院一方案”,落实项目推进路径和资金解决措施。



### 法治夏令营进社区 “安顺杯”法治新闻摄影大赛

检察日报社主办、贵州省安顺市检察院协办

近日,浙江省台州市路桥区检察院检察官走进人峰社区,组织辖区小学生开展“与法同行 守护少年的你”法治夏令营活动,在寓教于乐中为学生们普及法治、自我保护、生态环保等知识。

本报记者范跃红 通讯员蒋友青 骆森斌摄

## 最高检发布

### 最高人民检察院对郝宏军决定逮捕

本报北京8月14日电(记者单皓) 记者今天从最高人民检察院了解到,辽宁省大连市政协原党组书记、主席郝宏军涉嫌受贿一案,由国家监察委员会调查终结,移送检察机关审查起诉。日前,最高人民检察院依法以涉嫌受贿罪对郝宏军作出逮捕决定。该案正在进一步办理中。