

检察助力国家公园体制建设

系列报道



逐绿前行， 绘就武夷山新画卷

编者按 建立国家公园体制是我国生态文明制度建设的重要内容。党的十八届三中全会明确提出“建立国家公园体制”。党的二十大报告强调，“推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设”。2016年以来，我国陆续开展了武夷山等10处国家公园体制试点。与此同时，试点地区检察机关充分发挥检察职能作用，服务保障国家公园试点建设和国家公园体制建设工作，书写了一个主动担当作为的检察故事。

□本报记者 张仁平
通讯员 熊斌 陈浩

“一溪贯群山，清浅萦九曲。溪边列岩岫，倒影浸寒绿。”走进武夷山国家公园，幽深清澈的九曲溪在群峰之间蜿蜒缠绵，构成“碧水丹山”的独特美景，令人心旷神怡。

任时光流转、岁月变迁，武夷山水依旧，生态始终是这里发展的一大特色。2021年3月，习近平总书记在福建考察时留下谆谆嘱托：“武夷山有着无与伦比的生态人文资源，是中华民族骄傲，最重要的还是保护好。”

谆谆叮嘱，殷殷期盼，在武夷山水之间回响，激发出检察工作的无限动力。福建省南平市检察机关深入贯彻落实习近平生态文明思想，依法能动履行“四大检察”职能，创新检察机关参与生态环境治理的方式方法，在守护生态上下足功夫，打造“夷山带水 检护青绿”生态检察品牌，积极探索武夷山国家公园及其环带区域生态司法保护，助力提升武夷山国家公园生态环境质量和生态文明建设能力。

守碧水 武夷山下看清泉

“武夷山下出清泉，现象宜知果行缘。”武夷山国家公园的山绿，水更清。丰富的水生生物资源在这里繁衍生息，让武夷山的水资源不仅成为天然洁净、万物共生的生态之水，更是宜居宜赏、极具潜力的富民之水。

如何让武夷山的水永葆青春，保持流域的“活力”？武夷山检察机关有自己的经验——“发挥检察建议‘黏合剂、助推器’的作用，形成以‘我管’促‘都管’的整治合力，保护武夷山的水资源。”

2021年5月，武夷山检察机关依托“河

长+检察长”工作机制，联合该市生态环境局、农业农村局、兴田镇政府等相关单位在武夷新区莲花山饮用水水源二级保护区内走访调查，发现了一处违法畜养活牛点，牛棚距离河道直线距离仅百余米。下雨时，78头活牛的排泄物随污水流入河道，让清水变得污浊不堪。

因污染治理涉及多个职能部门，在与行政机关多次沟通并达成初步整治意见的基础上，武夷山检察机关分别向多个职能部门制发了检察建议。

畜养清栏处理、重新立起警示标识、污水无害化处理……相关行政机关迅速开展整治工作，并对周边违法畜养养殖情况进行进一步排查，对排查出的46头生猪、2700只鸭子的违法养殖情况进行整治。

“以前一下雨九曲溪就很污浊，现在溪水大部分时候都很干净。”武夷山乡公馆村村民老陈把刚从荷塘里采摘回来的莲蓬装入麻袋后又放进村里的小渠里，乐呵呵地说：“暑气太重，这样浸泡过的莲子特别好吃。”

据悉，南平市检察机关深入推进“河长+检察长”工作机制，主动把公益诉讼检察工作融入党委政府工作大局，通过加强与市河长办及其成员单位的协作配合，形成水资源、水生态、水环境保护工作合力，不断完善涉河涉水违法案件的办理和法律监督新模式，以创新思维服务和保障武夷山国家公园建设。

自建立“河长+检察长”工作机制以来，武夷山各流域均达到或优于地表水环境质量Ⅱ类标准，7条小流域和饮用水水源地水质达标率常年保持100%，集中式饮用水水源地水质功能达标率100%，空气质量保持优良，综合指数常年居福建省前列。

重保护 守护生物基因库

今年2月，珍稀物种欧亚水獭在武夷山国家公园九曲溪现身，再次成为全球生

态保护关注的焦点。生态好不好，从生物的多样性就能知晓。武夷山是全球生物多样性保护的关键地区之一，被誉为“鸟的天堂”“蛇的王国”“昆虫的世界”“世界生物模式标本产地”“研究亚洲两栖爬行动物的钥匙”。

“检察机关履行刑事检察职能，依法积极主动打击破坏野生动物资源犯罪，有利于维护生物多样性和生态平衡，是推进生态文明建设的重要内容。”南平市检察院相关部门负责人表示。

2022年5月，由武夷山检察机关提起刑事附带民事公益诉讼的张某涉嫌非法狩猎罪、危害珍贵、濒危野生动物罪一案开庭审理。据办案检察官介绍，张某在未经野生动物保护主管部门审批的情况下，在武夷山国家公园周边非法捕猎野生动物，其行为不仅触犯刑法，还破坏了武夷山的野生动物资源，影响周边环境。最终，法院采纳检察机关意见，以危害珍贵、濒危野生动物罪判处张某有期徒刑二年六个月，以非法狩猎罪判处有期徒刑六个月，数罪并罚，决定执行有期徒刑二年十个月，并处罚金3万元；要求张某赔偿野生动物资源损失4.88万元，并在南平市级新闻媒体上向社会公众公开赔礼道歉。

“该起案件发生在武夷山国家公园周边，是检察机关贯彻落实‘林长+检察长’制的典范，通过检察机关提起刑事附带民事公益诉讼要求被告赔偿野生动物资源损失，在一定程度上有助于修复武夷山国家公园周边的生态环境，也对当地群众起到警示教育作用，并督促行政机关积极履行监督管理职能。”办案检察官表示。

生态系统遭到破坏，就要想尽办法修复。南平市检察机关在全面深化打击破坏生态环境资源犯罪，形成保护和打击合力的同时，始终坚持不断探索践行恢复性司法理念。

2022年，南平市建阳区检察院在办理一起非法狩猎案中，与法院、林业局等相关单位多次沟通探讨，最终决定采取“碳汇+生态司法”的模式，引导涉林案件的违法当事人通过购买林业碳汇的方式实现对受损生态的替代性修复。

据了解，南平市检察机关结合武夷山国家公园及其环带区域实际，在全市开启探索“碳汇+”生态检察工作，建立“检察+碳汇”机制，截至目前共办理认购碳汇案件29件，认购金额33.94万元。

今年7月，武夷山检察机关联合福建省公安厅森林公安局武夷山国家公园分局、武夷山国家公园执法支队，在武夷山

星村镇举行“武夷山国家公园森林生态修复(教育)基地”揭牌仪式，共同打造生态环境损害赔偿修复示范样本。

揭牌仪式后，参与活动的各单位代表共同对武夷山市林业局救助的国家二级保护野生动物猫头鹰进行了放生，并现场督促违法行为人方某某在基地补种林木。

据了解，该基地位于武夷山国家公园内，面积共550亩，不仅为涉案当事人补植复绿及放生涉案(救助)野生动物提供了合适的场地，也为司法机关开展法治宣传提供了良好的阵地。那些破坏森林资源、污染环境、非法采矿以及非法占用、破坏土地资源等案件中负有生态环境修复义务的当事人，将在该基地采取原状修复、代偿修复、替代性修复等方式进行生态修复。

聚合力 齐心共逐青绿梦

进入新时代，如何为武夷山国家公园构建更好的生态保护机制？检察机关又承担着哪些新任务？南平市检察院认为，长远来看，攥指成拳，形成合力才更有力量。

今年3月，南平市检察院举行武夷山国家公园闽赣检察“2+5”协作机制暨检察监督活动启动仪式，让一体化东风扩大“1+1>2”的检察工作效应，形成检察生态保护联盟。

据悉，“2+5”的“2”即由南平市检察院和江西省上饶市检察院牵头，“5”则是南平市建阳区、邵武市、武夷山市、光泽县和上饶市铅山县五地检察机关共同建立。

“武夷山国家公园横跨闽赣两省，早些时候对于两省交界区域的滥伐林木等案件，存在管辖权争议，由哪一方进行处罚是个难题。而且不少非法盗猎、乱砍滥伐行为具有流动性，取证比较难。”武夷山检察机关检察官介绍说，协作机制建立后，闽赣两省检察机关可以充分沟通协商，解决管辖争议，还可以联合开展调查取证，提高案件办理质效。

事实上，早在2018年，武夷山检察机关就已和江西省铅山县检察院会签《关于加强生态检察区域协作服务和保障武夷山自然保护区生态文明建设的意见》，联动周边检察力量，共同保护国家公园区域生态资源，形成“1+1>2”的良好示范作用。

2019年9月，两地检察机关在开展生态保护调研时发现，各自所辖保护区域内均存在森林火灾隐患。为此，双方通过协作机制，分别向相关主管单位发出检察建议，推动开展森林火灾隐患排查整治行动，共同消除火灾隐患。

国家公园体制建设

国家公园是指由国家批准设立并主导管理，边界清晰，以保护具有国家代表性的大面积自然生态系统为主要目的，实现自然资源科学保护和合理利用的特定陆地或海洋区域。

建立国家公园体制是党的十八届三中全会提出的重点改革任务。我国从2016年起陆续开展了10个国家公园体制试点。

为加快构建国家公园体制，2017年9月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《建立国家公园体制总体方案》。《方案》明确，国家公园是我国自然保护地最重要类型之一，属于全国主体功能区规划中的禁止开发区域，纳入全国生态保护红线区域管控范围，实行最严格的保护。《方案》确定，到2020年，建立国家公园体制试点基本完成，整合设立一批国家公园，分级统一的管理体制基本建立，国家公园总体布局初步形成。

到2030年，国家公园体制更加健全，分级统一的管理体制更加完善，保护管理效能明显提高。



“南平、上饶同为涉及武夷山国家公园的城市，两地地域相邻、人文相近、经济相融，在保护生态环境、共护‘生命之脉’上唇齿相依、休戚与共，肩负共同职责。”南平市检察院相关部门负责人说。

如今，类似的协作正日益活跃。南平市松溪县、政和县，宁德市寿宁县和浙江省庆元县联合会签《关于建立服务松源溪、乐溪、赛江流域生态保护工作协作机制的实施意见》；南平市浦城县检察院、浙江省江山市检察院与江西省上饶市广丰区检察院、玉山县检察院联合会签《关于建立跨区域生态保护协作机制的实施意见》……

“武夷山上有仙灵，山下寒流曲曲清。”朱熹笔下的《九曲棹歌》不仅传达了山水诗的艺术美，也令人们深刻感受到武夷山水的自然生态美。南平市检察机关将继续全面履行生态检察职能，为这幅青绿画卷盖下名为守护的印章。

图①：武夷山检察机关干警与公安民警以及相关林业执法部门工作人员在武夷山国家公园范围内进行巡山巡护。

图②：建阳区检察院在办理一起非法狩猎案中，引导违法当事人通过购买林业碳汇实现生态修复目的。

小名片·武夷山国家公园

2021年，武夷山国家公园被列入我国首批正式设立的国家公园名单，是唯一一个既是世界人与生物圈保护区，又是世界文化与自然双遗产地的国家公园，享有“鸟的天堂”“蛇的王国”“昆虫的世界”“研究亚洲两栖爬行动物的钥匙”等美誉。

武夷山国家公园拥有地球同纬度地带最完整、最典型、面积最大的中亚热带原生性森林生态系统，以及丹霞地貌的绝美景观，是我国东南大陆的一块生态瑰宝，也是珍稀、特有野生动植物的基因库，再加上朱子理学发源地的身份，可谓一片浓缩的奇境圣地。

