检察日报 JICENG CAIFENG

基层采风

新检察方阵

2023年8月9日

第 382 期

本刊策划 肖 荣 张国卫

编 辑 何南宁

美 编 任梦媛

校 对 杨金辉

联系电话

010-86423479

电子信箱

2365806334@qq.com

我的朋友圈

@王晓晓

为专案法律文书敲下最后一个字，脑海中开始回放上百个日夜的办案历程，真切感受到办好大案要案不仅要有“匠艺”，更要锻造“匠心”。起初，面对堆成小山一般的卷宗，我有些畏惧和不安，担心办案素养、知识储备上的不足会让我关键时刻“掉链子”。对如何达到检察长提出的“政治家办案”的高标准，我也是迷茫的。参与办理专案的一百多天来，我跟着经验丰富的前辈边办案边学习，从精心引导侦查取证、精准分类审查事实、精确认定罪名三个维度锻造“匠心”，顺利完成案件审查任务。我想，专案于我，不仅是一个案件，更是一堂“匠心”塑造课。

（河南省禹州市检察院检察官　王晓晓）

@不忘初心

“您要碰到油条特别酥软松脆、卖相特别好的时候，可得多个心眼了。”这些天，我成了食品安全宣传员，不厌其烦地向亲戚、同事、朋友讲解识别“毒油条”的方法。上个月刚办理了一起生产、销售不符合安全标准的食品案。早餐店违规超量使用含铝泡打粉，使发面速度大大加快，油条炸出来外酥内软。这种油条会导致骨质疏松、贫血，损害神经系统。当事人已受到法律惩处，我却仍感不安。下一步，我们要和职能部门联手共治，加大食品安全监督力度，力争让群众吃得放心。

（不忘初心，安徽省凤阳县检察院第二检察部副主任　葛治瑞）

@如水汤汤

中午12点半，她如约来到院里。在这起危害珍贵、濒危野生动物案审查过程中，她自费印制保护红珊瑚的倡议书和保护手册，在超市商场发放，现身说法倡导保护红珊瑚。我们通过召开听证会，对她作出不起诉决定。本来准备下午两点宣布的，只因她问了一句“想下午赶回家，暑期车票不好买，能不能早一点”，我便决定放弃午休。临走时，她神情明显轻松了许多，一再向我们致谢。又一个忙于办案的日子，让当事人感受法律威严，又传递了司法善意和温度，我累并快乐着。

（如水汤汤，江苏省南京市秦淮区检察院二级检察官　刘勋）

基层采风微信群 欢迎您的加入

众人的事情众人商量

杭州余杭：在检察履职中纵深推进全过程人民民主

□本报记者 范跃红 通讯员 余俭

“知识改变命运，你要好好读书，用成绩回报这么多关心帮助你的人。今后在学习生活中有什么困难，记得和我们联系。”7月30日，浙江省杭州市余杭区人大代表章慧芬再次来到余杭区径山镇双溪村，见到她挂念一年多的童童（化名）。临别时，章慧芬反复叮嘱童童。

2022年5月，余杭区检察院将帮扶救助对象聚焦于“事实无人抚养儿童”这一特殊群体，借助大数据发现6名儿童符合救助条件。6个孩子最大的14周岁，最小的只有3岁，父母均没有监护能力，代其抚养的祖父母或外祖父母身体状况都较差，有的还是残疾人或重点扶贫对象。当时上小学六年级的童童就是其中之一。

同年5月27日，一场特殊的公开听证会在余杭区径山镇小古城村举行。包括章慧芬在内的5名听证员，来自司法局、教育局、民政局等部门的20多名干部和村民围坐在村口樟树下，以“樟树下议事”方式展开听证和评议。

“建议检察院建立定期回访机制，对这些孩子持续做好后续关心关爱”“要在教育上重点关注孩子们的学习生活状况，让事实孤儿事实上不孤单”……听证员们各抒己见，会议决定对这些孩子开展包括司法救助、心理疏导、教育保障、医疗保障等措施在内的多项帮扶。

为什么在小古城村举行公开听证？小古城村是“众人的事情众人商量”这一基层民主协商法宝的重要实践地。2005年1月，时任浙江省委书记习近平来这里考察调研，提出“以加强基层民主法治建设服务好‘三农’”的要求。小古城村牢记嘱托，探索出共商共建的“四议六步”民主议事工作法，实践“村里的事情大家商量着办”。

据了解，余杭区检察院早在2018年就在小古城村设立了基层联络点，出台《小古城村检察基层联络点工作实施方案》。近年来，该院深化司法民主建设，积极践行全过程人民民主理念，从余杭基层民主实践中汲取智慧和营养，探索打造特色鲜明的全过程人民民主检察实践样板。

能动履职

切实保障人民权益

余杭因水而兴，因水而美，正全力推进建设杭州城市新中心“碧水安澜工程”，通过湿地生态修复和湿地资源保护利用打造世界级“湿地水城”典范。

2022年11月，余杭区检察院收到“益心为公”志愿者提供的线索，反映沿岸居民向余杭三白潭湿地倾倒生活垃圾和建筑垃圾等问题。该院公益诉讼部门经调查核实，决定启动湿地保护公益诉讼专项行动。办案检察官详细调查湿地保护现状，发现三白潭等湿地存在未有效预防、控制、消除外来入侵物种，周边农户和企业倾倒固体垃圾、废水直排、非法捕捞、无序养殖等影响湿地生态的情形。

治污、保水、致富，这些关系人民群众切身利益的事，都要妥善处理。如何既维护居民正常生产生活秩序，又做好湿地生态治理？余杭区检察院决定召开听证会，让“众人的事情众人商量”。今年3月23日，听证会如期举行。该院邀请人大代表、政协委员、湿地保护专家、“益心为公”志愿者等7人担任听证员，湿地主管部门、属地街道及村社、湿地产权主体等单位负责人参加听证，湿地周边居民代表列席旁听。

“对外来入侵物种的清理只是治标，把生态环境搞好才是治本。养殖要根据环境容量、治理目标等做好规划，做到合法、合理、科学。”“湿地保护是一个系统工程，只能由多部门分工协作、共同保护。要明确责任主体和三白潭湿地的定位，合理引导村民正确认识湿地生态治理的重要性。”“养殖要适度，重点是规划好功能区，既保障居民创收空间，又实现生态持续向好。”听证员们围绕“外来入侵物种防控治理”“湿地保护小区管理主体职责”“湿地修复措施及长效保护机制建立”等问题展开讨论，探寻人与湿地和谐共生的路子。

本次听证会达成依法、科学保护湿地的三项共识：有效预防、控制和消除外来入侵物种，清理固体垃圾；整治非法捕捞，倡导规范有序养殖；发挥湿地管理主体在湿地保护中的作用，加强协同配合，建立长效保护机制。

4月12日，余杭区检察院依法向属地街道制发行政公益诉讼诉前检察建议。属地街道联合行政主管部门立即部署专项行动，组织开展湿地水葫芦打捞和存量垃圾清理工作，目前已清理水葫芦等外来物种约110亩，清运存量垃圾213处、430余立方米。包括岸线整治、无序养殖治理在内的湿地综合保护方案也已制定完成，后续将有序推进。

治国有常，利民为本。2022年以来，余杭区检察院把检察听证制度作为落实全过程人民民主的生动实践，开展各类公开听证38件。“人民性是检察机关践行全过程人民民主的出发点和落脚点，我们把公开听证作为‘体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉’的重要抓手，最大限度尊重民意、汇集民智、守护民心。”该院检察长鲍键对记者说。

在这一原则下，该院聚焦民生热点，坚持“应听证尽听证”：组织杭州师范大学近百名学生远程参与涉罪大学生不起诉公开听证会，上好“反诈”警示教育开学第一课；围绕生鲜作坊规范经营问题开展公开听证，协同相关职能部门、镇街做好经营场所整治、安全生产和食品质量监管、劳动者合法权益保护；通过公开听证明确暑期学生工属于劳务市场弱势群体，符合支持起诉条件，帮助14名暑期学生工讨回被拖欠的64353元工资。

余杭区检察院在径山镇小古城村村口的樟树下举行公开听证会，围绕事实孤儿帮扶救助问题开展“樟树下议事”。

上图：余杭区检察院组织近百名杭州师范大学沈钧儒法学院学生远程参与涉罪大学生不起诉公开听证会。

右图：余杭区检察院在径山镇小古城村开展“七一”主题实践活动，检察人员面对党旗庄严宣誓。

谋精抓实

全面接受人民监督

“检察院未检部门主动寻找未成年人保护的难点、堵点、痛点问题，以科学系统思考拓展‘未成年人权益保护’的场景运用，建立未成年人权益保护协同共管机制，推动对权益受损未成年人的精准定位和保护覆盖。”今年2月7日，余杭区人大代表姚江萍看到区检察院帮助失学儿童小玲（化名）重返校园的新闻报道后表示。

2022年9月，余杭区检察院未检部门办案中发现，适龄儿童小玲本该在当月升入五年级，却自暑假后一直待在家中没有返校。检察官通过“未成年人权益保护”数字场景排查，确认小玲的学籍已被家长申请转往省外。原来，父母离异后，小玲跟着母亲转学到省外生活。由于父母没有在小玲的生活抚养问题上达成一致意见，小玲在省外上学没几天又被父亲接回来，之后就一直没回学校上学。

办案检察官立即将小玲辍学的线索移送区教育局，向所属街道了解情况，并多次联系小玲父亲，告知其保障未成年人接受义务教育是监护人应当履行的法定义务。在各部门共同努力下，小玲的父母达成和解，母亲又回到杭州生活，并在春季开学前为小玲办妥了入学手续。

2022年以来，余杭区检察院自主研发“未成年人权益保护”数字场景，构建“控辍保学动态监测”“强制报告数字哨兵”等多个子场景，已发现辍学失管、非法用工、违反强制报告制度等线索110余条，办理刑事立案监督案件5件、行政公益诉讼案件4件，向未成年人家长制发督促监护令4份，帮助2名失学儿童重返校园。“我们在办案中依托大数据手段精准发现线索，再推动相关部门协同共管，这个做法从刚开始的设想，到如今成效初步显现，离不开人大代表、政协委员、人民监督员的关注支持。”该院未检部门负责人李圣洁表示。

“随迁子女群体教育问题涉及方方面面，也涉及多部门、镇街等不同主体。”余杭区人大常委会监察和法制司法工委主任、区人大代表章雪梅建议检察官运用系统思维解决随迁子女辍学失管问题。“家长为什么不给孩子办理居住证？要找出原因，可以建立一对一档案，根据每个人的具体情况开展帮扶。”余杭区政协委员陈树坤提醒检察官找准症结、分类施策。“如何在后期实施过程中更好使用数字化手段打通数据壁垒，需要相关机制匹配。”人民监督员樊峥嵘提醒检察官不要“单打独斗”，而要建立健全协同共管机制。

邀请参加公开听证，上门征询意见建议，人大专项监督审议……余杭区检察院以对人民负责的态度将代表委员联络、人民监督员监督履职等工作谋精抓实，做好意见建议的登记、办理、反馈，一年来邀请代表委员参与检察工作110余人次，邀请人民监督员监督检察办案10件次，推进议案提案与检察建议“双向衔接转化”6次。

化零为整

打造检察智库矩阵

“四张CT都可见被害人左侧肋骨处有明显错位，两处骨折就能达到轻伤二级。”3月21日，在余杭区检察院组织的听证会上，具有多年医学鉴定经验的法医蒋福军向被告人张某耐心讲解。

工地领班张某与工人王某发生争执，拉扯中踢到王某身体左侧部位，造成其肋骨骨折，经鉴定构成轻伤二级。事发后，张某承认脚踢王某的行为，但否认此举造成王某骨折。余杭区检察院启动检调对接机制，案件承办人、检委会专职委员黄清伟和调解员共同努力，促成双方达成一致，签署了调解协议。然而，张某对王某的骨折原因仍有疑虑，怨气并未完全消解。

为从根本上化解矛盾，黄清伟决定“敞开大门”开展公开听证。“听证效果好不好，关键在听证员。”黄清伟分析说。“该案中，张某最关注的是其行为与骨折结果之间的因果关系，这是他的心结。我们从听证员库中专门邀请区人大代表担任听证员，同时，经检察长批准，还邀请了法医蒋福军和律师刘小园担任听证员，分别从伤势鉴定和法律规定角度进行解释说明。”经听证员专业讲解和明理释法，张某接受了检察机关的意见。3名听证员评议后一致同意检察机关对张某作不起诉处理。

黄清伟邀请的法医蒋福军和律师刘小园，并非听证员库中的听证员，而是来自余杭区检察院创新打造的“全过程人民民主检察智库”，分属技术专家库、涉法涉诉信访案件律师库这两个子库。今年3月，该院印发《关于深化落实“众人的事情由众人商量”基层民主协商制度　打造全过程人民民主检察实践高地的工作意见》，明确“一体化推进实体化建设运行检察智库”。该智库包含12个子库，如特邀检察官助理库、特约检察员库、“益心为公”志愿者库、高校专家学者库等。

“受聘担任区检察院首批特邀检察官助理，我深感责任重大。我将认真履职，充分发挥好参谋助手、桥梁纽带的作用，帮助检察官破除履职过程中的知识壁垒。”聘任仪式上，13名特约检察官助理之一的余杭区教育局干部朱旭颖发言表示。

“专业的人干专业的事。用好‘外智’‘外脑’，对高质效办案至关重要。全过程人民民主检察智库按照‘打破壁垒、整合资源、共建共享’原则，将原本分散在各条线的外部专业人员队伍‘化零为整’，统筹管理和使用。”鲍键说。“我们在检察履职中见证基层全过程人民民主，更要以履职纵深推进全过程人民民主，让人民检察为人民，人民检察靠人民落到实处。”

推进治理侵蚀沟

雨季来临，水流自上而下在斜坡上形成的切沟即侵蚀沟。汇流后的侵蚀沟加大、加宽，会导致水土流失，使黑土层变薄、肥力下降。今年入夏以来，为督促相关职能部门做好侵蚀沟治理工作，黑龙江省桦川县检察院依托“河（湖）长+检察长”协作机制，以检察监督推进侵蚀沟标准化治理工程启动，为粮食增产、农民增收奠定坚实基础。图为公益诉讼检察官协同司法警察现场调查侵蚀沟治理情况。

（本报通讯员赵璨　刘明明）