# 检察助力无障碍环境建设

### 浙江余姚:清走无障碍通道上的"路障"

本报讯(记者范跃红 通讯员杨 升升 俞旦) 近日,浙江省余姚市 检察院检察官回访时了解到,曾经扰 民的"路障"消失了,家住凤山街道的 王奶奶也被孙女用轮椅推着逛起了 家附近的农贸市场。

"建议加强无障碍设施精细化管理,保障老年人、残疾人等特殊群体的出行权益。"今年3月,余姚市检察院公益诉讼部门检察官在梳理本市政协委员的提案时,注意到提案中有这样一段话。

初步调查过程中,检察官了解到, 有不少像王奶奶一样的老年人,日常 想去趟菜市场都十分不便,"菜市场门 口通道过窄,轮椅进不去,有时还会有 栏杆、石墩等障碍物拦着"。

基于此,余姚市检察院针对当 地部分公共场所无障碍环境建设不 到位、不规范,导致老年人、残疾 人等特殊群体出行受阻这一问题, 决定开展无障碍环境建设检察公益 诉讼监督行动。随后,该院联合市 文明办、市残联对辖区内重要公共 服务场所进行全面梳理,确定此次 行动的监督重点。

经进一步深入走访调查,检察官 发现,虽然辖区大部分农贸市场、商 场超市都建有无障碍通道,但有些无 障碍通道上人为设置了隔离栏、石墩 等路障,轮椅、推车等出行工具无法 在此通行。同时,上述场所也未按相 关要求在入口处设置明显的无障碍通道标识和求助电话。4月23日,该院联合市残联、市场监管局、商务局等有关职能部门召开圆桌会议,并邀请关心无障碍环境建设的政协委员

会上,承办检察官首先通报了 辖区部分无障碍通道建设不到位的 情况,并向有关职能部门送达法履行 检察建议,督促职能部门依法程行 监管职责,加强监督指写内其他容 置无障碍通道,并对辖区内其他宏 贸市场和商场超市无障碍设施运行 不规范的行为进行纠正。随后的 残联的工作人员对无障碍通道,相关职能 设标准进行了详细阐释,相关职能 部门代表就监管中存在的实际困难进行了交流。

"希望能以这次圆桌会议为契机, 让更多老年人无障碍出行,让他们的 晚年生活更有幸福感。"受邀参加会议 的余姚市政协委员王益楠表示。

会后,相关职能部门根据检察建议陆续开展无障碍环境建设的整改工作,将该市四明菜场、舜北菜场等16个农贸市场、商场超市出人口设置的路障拆除,留出有效通行净宽,并设置清晰明显的无障碍通道标识和求助电话,同时要求上述场所配备更多的工作人员,确保无障碍通道畅通无碍,让老年人、残障人士出行更加便利。

### 湖北阳新:整改后公园更方便残障人士来玩了

本报讯 (记者刘怡廷 通讯员 柯美中) "以前轮椅进出公园还要 人帮忙抬,现在好了,经过整改,腿脚不便的群众过来游玩更加方便 了。"近日,湖北省阳新县检察院检察官来到该县莲花湖国家湿地公园 (下称"莲花湖公园"),对园区无障碍设施整改情况开展公益诉讼"回头看"时,周边居民这样说道。

据悉,莲花湖公园规划总面积 1145.46公顷,地理位置优越,自然环 境优美,且配备了各种休闲娱乐设 施。今年6月,阳新县检察院在"益 心为公"志愿者检察云平台上接到 线索推送,称莲花湖公园出入口不 符合无障碍环境建设的相关规范, 残障人士等特殊群体进出公园十分 不便。 该院检察干警随即展开调查,发现莲花湖公园在出人口、卫生间和停车位等场所确实存在诸多不符合无障碍环境建设规范的情况,如出人口无障碍专用通道设置有车档、无障碍游憩设施高度和人口坡道的设置影响无障碍通行等,而负有管理职责的部门也未对此给予应有的重视,未依法履行相关职责,致使残疾人、老年人、孕妇、儿童等特殊群体合法权益长期受到侵害。

为了有效保障残疾人等特殊群体的合法权益,该院根据查明的事实,依法对相关管理部门制发检察建议,建议其进一步履行工作职责,按照有关法律及规范的要求建设无障碍设施,保障特殊群体的通行安全和使用便利。

收到检察建议后,相关职能部门 高度重视,对园区内不符合规范要求 的无障碍设施逐一进行了整改,推动 无障碍环境建设。

如今,公园内新修建的无障碍 停车场干净、宽敞,有专人指挥停 车;公园出人口、主要景点、公共厕所、无障碍游憩区等位置的无障碍道路也全部进行了修整,并加装无障碍扶手;相关无障碍指示牌简洁、醒目,各项无障碍设施设置已全部符合规范。

#### 延伸阅读

2020年9月,最高检印发《关于积极稳妥拓展公益诉讼案件范围的指导意见》,将无障碍环境建设的实施与监督依法依规纳入整体公益诉讼的顶层制度设计和具体实际操作,指导各地检察机关从特殊群体权益保障等新领域切入,积极稳妥开展无障碍环境建设公益诉讼探索实践。

今年6月28日,第十四届全国人民代表大会常务委员会第三次会议通过《中华人民共和国无障碍环境建设法》,并于今年9月1日起施行。该法第63条规定:对违反本法规定损害社会公共利益的行为,人民检察院可以提出检察建议或者提起公益诉讼。

#### (上接第一版)

如今,经过多部门治理,光头山、鹿 角梁等秦岭核心保护区内的穿越行为 明显减少,垃圾基本得以清除,过去受 到惊扰的羚牛又成群结队地出现在高 山草甸上。

#### 攻坚:"四大检察"集中统一 履职,解决"跨"的难题

山高路远,要想到达更高处,强化基础和能力是关键,也是自我加压的重点。

"改革不只是循序渐进的过程,还是求新求变的过程。要紧紧围绕构建具有陕西特色的生态环境检察格局这一主线,在机构、机制、规则、队伍、理论上着力,走生态环境检察专门化之路。"王旭光在陕西省检察院西安铁路运输分院调研时强调。

如何有效做到生态环境案件专门化办理是第一重难关。

"生态环境检察专门化,第一步要瞄准职能的履职集中。对此,我们将全省的跨行政区划公益诉讼案件集中统一由专门检察院办理;同时,在各检察院内部把刑事、民事、行政、公益诉讼检察案件集中到一个部门办理,实现集中统一履职、集中统一办理。"陕西省检察院西安铁路运输分院党组书记、检察长王勇告诉记者,"前不久,我们办理的督

促整治渭河流域非法采砂、填埋建筑垃圾破坏耕地系列案,就是以生态环境专门化的方式,共同发挥行政公益诉讼、民事公益诉讼、刑事立案监督职能,制发检察建议20份,提起诉讼1件,监督刑事立案5件,向纪委监委移送国家公职人员违纪违法线索5件5人,追回土地复垦费110万元,累计整治撂荒地1034.8亩,完成1263.58亩土地复耕,并全部通过省级验收。"

人才是第一资源,盘活尤为关键。 如何育才聚才是摆在眼前的第二重难 关,对此,陕西省检察院逐步探索检察 队伍专业化建设。

"2022年9月6日,按照省检察院党组安排,我和同事付健被派到关中平原地区检察院派驻指导工作。一年时间里,我们与院里公益诉讼办案团队的同志们并肩作战,为跨行政区划检察改革贡献一份力量。"现担任关中平原地区检察院副检察长的韦媛媛向记者介绍。

像韦媛媛一样,由省检察院派驻到 基层院指导开展工作的还有4人,他们 在工作中发挥指导帮带的作用,全力指 导协助关中平原地区检察院,陕北高原 地区检察院抓实抓紧案件办理和队伍 建设工作。如今,跨院、跨部门组建办 案团队,青年干警跨院交流,并开展办 案协作已成为常态。

以"数字革命"驱动新时代法律监

督整体提质增效,是新时代检察工作高质量发展的重大战略,是实现法律监督质效飞跃的关键变量。跨行政区划检察改革要全面落地,离不开大数据的支撑作用。如何系统深度运用大数据是摆在改革路上的第三重难关。

不久前,关中平原地区检察院办理了一起违法向涝河河道及周边耕地倾倒建筑垃圾案。"通过陕西省检察院生态环境检察指挥中心大数据平台,我们发现了非法采砂、回填垃圾、毁坏耕地等一批有价值的线索,将办案从'大海捞针'转向'精准出击'。"陕西省检察院副检察长高洁告诉记者。

据介绍,2022年12月,陕西省检察院生态环境检察指挥中心建成。该中心以大数据平台、"空天地"感知、融合通信等技术为支撑,推动形成线索集中管理、案件"一体化"办理、区域协同会商、统一指挥调度的全新数字化法律监督模式。

在陕西省检察院生态环境检察指挥中心,技术人员以非法穿越秦岭为例,向记者生动展示了"大数据"的力量——在秦岭三级保护区底图上,叠加林业部门的矢量图,再叠加"驴友"发布的徒步穿越路线信息后,穿越路线经过哪些区域、哪里是一般保护区、哪里是核心保护区、哪块区域谁负责,全都一目了然

全国人大常委会委员、全国人大环境与资源保护委员会副主任委员、农工党中央副主席、中国法学会副会长吕忠梅在陕西调研时指出:"陕西省检察机关以生态环境检察专门化为切入点,坚持以点带面、多元共治,坚持'多检、多案、多责、多效'有机融合,为建设具有中国特色的环境司法体系贡献了陕西检察力量。"

#### 携手:拓展"检察+"机制,融 入生态环境治理体系

一人难挑千斤担,众人能移万座山。

某煤矿位于铜川市和咸阳市交界处的咸阳境内,煤矿的大门口有一条河,名叫西川河。沿着西川河向下走几百米,是国家二级水源地保护区的范围。继续向下游走,便是铜川最大一处朱鹮栖息地。

陕北高原地区检察院、关中平原地 区检察院检察官在办案中发现,该煤矿 企业曾多次出现污染事件,排放的污水 造成河道污染,严重影响几地居民的用 水安全。此外,河道周边有倾倒煤泥、 建筑垃圾,林地、草地被侵占等严重破 坏生态环境的情况。

"因为地处两市交界,土地性质、权 属等问题都存在交叉情况,且该煤矿位

## ②最高检 发布

### 山西检察机关对薛江炤涉嫌受贿案提起公诉

本报北京8月8日电(记者单钨) 记者今天从最高人民检察院了解到,日前, 山西省工业和信息化厅原党组成员,山西省小企业发展促进局原党组书记、局长薛 江炤(副厅级)涉嫌受贿罪一案,经山西省检察院指定管辖,由吕梁市检察院依法向 吕梁市中级法院提起公诉。

检察机关在审查起诉阶段,依法告知了被告人薛江炤享有的诉讼权利,并依法讯问了被告人,听取了辩护人的意见。吕梁市检察院起诉指控:被告人薛江炤利用担任太原市龙城发展投资有限公司董事长、总经理,太原市民营经济开发区管委会主任,阳曲产业园区事业服务中心主任等职务便利,为他人在资金周转、款项结算、企业经营、工程承揽等方面谋取利益,索取及非法收受他人财物,数额特别巨大,依法应当以受贿罪追究其刑事责任。

### 吉林检察机关对陈枫涉嫌受贿、违法发放贷款案提起公诉

本报北京8月8日电(记者单钨) 记者今天从最高人民检察院获悉,日前,中国银行黑龙江省分行原党委委员、副行长陈枫涉嫌受贿罪、违法发放贷款罪一案,经最高人民检察院指定管辖,由吉林省白山市检察院依法向白山市中级法院提起公诉。

检察机关在审查起诉阶段,依法告知了被告人陈枫享有的诉讼权利,并依法讯问了被告人,听取了辩护人的意见。白山市检察院起诉指控:陈枫利用担任中国银行黑龙江省分行哈尔滨道外支行副行长、行长,中国银行黑龙江省分行党委委员、行长助理、副行长,中国华融资产管理股份有限公司广东省分公司党委书记、总经理等职务上的便利以及职权、地位形成的便利条件,为有关单位和个人在申请贷款资金、承揽装修项目、安排工作等方面谋取利益,非法收受他人财物,数额特别巨大;在担任中国银行黑龙江省分行哈尔滨道外支行副行长、行长,中国银行黑龙江省分行党委委员、行长助理、副行长期间,违反国家规定发放贷款,数额特别巨大,依法应当以受贿罪、违法发放贷款罪追究其刑事责任。

### 安徽检察机关对江善良涉嫌受贿案提起公诉

本报北京8月8日电(记者单钨) 记者今天从最高人民检察院了解到,日前,安徽省黄山市政协原副主席江善良(副斤级)涉嫌受贿罪一案,经安徽省检察院指定管辖,由芜湖市检察院依法向芜湖市中级法院提起公诉。

检察机关在审查起诉阶段,依法告知了被告人江善良享有的诉讼权利,并依法讯问了被告人,听取了辩护人的意见。芜湖市检察院起诉指控:被告人江善良身为国家工作人员,利用职务上的便利为他人谋取利益,或者职权地位形成的便利条件,通过其他国家工作人员的职务行为,为他人谋取不正当利益,非法收受他人财物,数额特别巨大,依法应当以受贿罪追究其刑事责任。

于咸阳境内,行政机关跨行政区划执法 存在一定困难。"陕北高原地区检察院 副检察长强海涛说。

对此,陕北高原地区检察院、关中平原地区检察院充分发挥跨行政区划检察职能,在提起公益诉讼的基础上,积极与铜川市生态环境局、自然资源局、庙湾镇政府、煤矿企业的负责人联系召开磋商会,协商做好生态修复工作。

扩大"朋友圈",方能推进"大治 理"。一年来,陕西省检察院与河南、湖 北、重庆、四川、甘肃、青海六省(市)检 察院共同签署了《秦岭生态环境保护检 察监督跨区划协作协议》,建立了案件 线索移送和办理情况反馈、调查取证协 作、重大跨行政区划案件会商和联合办 理、生态环境修复跨省协同等12项机 制:与省秦岭办签订《关于加强协作配 合共同保护秦岭生态环境的意见》,围 绕植被保护、水资源保护、生物多样性 保护等秦岭生态环境保护工作重点建 立常态化协作配合机制;与省高级法 院、省公安厅、省生态环境厅、省水利 厅、省林业局联合出台《关于加强协作 推动陕西省黄河流域生态环境保护的 意见》,推动建立服务保障黄河流域生 态环境保护"行政执法+检察监督+司法 审判"的综合治理模式;联合省高级法 院、省公安厅、省林业局出台《陕西省林 业行政执法与刑事司法衔接工作办法》;

不断深化同自然资源部第一地理信息制图院等单位的协作,建立数字检察与空间信息融合创新中心;用好"益心为公"志愿者检察云平台,省市县三级均成立志愿者队伍,注册人数2000余人……

不仅如此,在实践中,陕西省检察机关注重推动上下级检察院之间一体履职、同级检察院之间协作配合,有效提升法律监督质效、实现检察资源有机整合。截至目前,跨行政区划"两级五院"共摸排案件线索81条,立案70件,提出检察建议60份;向区划检察院移交线索102件,督促立案43件,一定程度上解决了跨地域、跨流域案件"一方管不了、各方都不管"的问题。

以改革创新精神破难题、解新题, 从深化跨行政区划检察改革切入,着力 探索破解检察体制机制障碍,是助力推 动实现法律监督工作现代化的可行路 径,更是陕西省跨行政区划检察改革的 努力方向。

工旭光告诉记者,"生态环境领域 只是跨区划检察改革的突破口,不是唯一的落脚点。陕西检察将以环境案件 办理推进监督机制完善,以深耕生态环境检察业务积累跨行政区划工作经验,积极探索'特殊案件在跨行政区划检察院办理'的法律监督机制,确保党中央关于跨行政区划检察改革的部署在陕

## 检察办案中的生态美学

(上接第一版)泥炭是非常珍贵的自然资源,具有强大的水源涵养功能,一公斤泥炭可以储存8公斤水。 在松潘县检察院办理的非法采挖泥炭案现场,记者见到了珍贵的泥炭,表面看起来与泥土差不多,生态价值却相当高。泥炭湿地具有蓄存水源调节

泥炭案现场,记者见到了珍贵的泥炭,表面看起来与泥土差不多,生态价值却相当高。泥炭湿地具有蓄存水源、调节径流、补充地下水、净化环境、防止土壤侵蚀和支撑生物多样性等功能,与人类的生存和发展息息相关。若尔盖湿地是国内面积最大、分布集中、保存完好的高原泥炭沼泽湿地,泥炭储量约70亿立方米。

在案发现场,记者看到,即便是已经修复的泥炭地,也无法再恢复原貌,黑黑的泥炭裸露在外面,成为绿意盎然的广袤草原上的不和谐因素。据专业人士介绍,一旦泥炭暴露在空气中,可能产生严重的生态后果,使高寒湿地从碳汇转变为碳源,还可能导致黑土滩的形成。

"我们这里草煤很多。以前我们对草煤认识不够,认为仅仅是一种泥土,不知道还是一种矿产资源,也没有认识到其对生态环境有这么重要的作用。"尼玛俄热告诉记者,最近一两年,检察机关和乡镇党委政府都加大了这方面的宣传力度,尤其是检察机关办理的非法采挖泥炭案件,让大家认识到盗挖草煤不仅破坏生态,也是一种违法犯罪行为。

第一例盗挖泥炭案是四川省检察院指导阿坝州检察院、若尔盖县检察院办理的。"对重大复杂疑难案件,我们采取一体化办案模式。"四川省检察院第八检察部主任周永杰介绍,在办理杨某、扎某等6人非法开采若尔盖湿地泥炭资源案的民事公益诉讼部分,办案人员对民法典关于生态功能损害赔偿责

任的规定作了深入研究,首次将泥炭沼泽湿地生态环境服务功能损失,具体阐释为固碳、蓄水、释氧、动物栖息地、植物生长地、生态廊道、景观美学价值受到破坏等七项内容,阐明泥炭资源在碳汇中的重要意义,在办案中既体现湿地所具有的经济价值,又彰显其所承载的生态,人文、美学价值。

"若尔盖县检察院公益诉讼检察部门在我乡发现盗挖泥炭造成湿地生态环境被破坏的现象后,多次与各相关部门进行磋商,并联合开展依法打击整治非法采挖泥炭专项活动。"若尔盖县包座乡党委委员阿智负责生态环境充面工作,他告诉记者,检察机关与乡政府联合开展了湿地保护法宣传活动,使广大农牧民群众了解了保护湿地的鱼市、松潘县川主寺镇镇长金吉超也建议检察机关加大对干部及农牧民群众的宣传力度,送法进机关、村寨、牧区,提升全民生态环境保护的自觉性。

自 2021 年以来,阿坝州两级检察院"鹤翔兰萨"公益诉讼办案团队共办理湿地保护公益诉讼案件 59件,督促拆除若尔盖湿地内的违建设施 2处,修复湿地面积 37亩,督促清理湿地内固体废物 134吨,督促当事人补植复绿万金株。

### 大河之美——守护母亲河

四川,是黄河上游的重要水源涵养

区和生态屏障,黄河在四川流经两州五县,其中若尔盖县、阿坝县、红原县、松潘县四县均在阿坝州。强化上游责任,在最高人民检察院部署的"携手清四乱保护母亲河"专项行动中,若尔盖县检察院会同该县河长办对黄河干流及其支流进行了暗访督察。"这里夏季臭气熏天,涨水时很多垃圾被河水冲入白河后流到了黄河里。"暗访过程中,若尔盖县唐克镇的一位藏族老阿妈向他们抱怨道。

若尔盖县检察院副检察长彭措介绍,流经唐克镇的河流名叫白河,是黄河的一级支流。该院立即进行现场勘查并走访了当地群众。经查证,因无人管理,附近居民随意倾倒垃圾,在一年多时间内逐步形成了约440平方米、195平方米的两处露天"垃圾场",夏季臭气熏天、污水横流,涨水时相当一部分垃圾被河水冲入白河后流入黄河干流。该县水务局先后两次要求整改,但问题一直未能解决。

若尔盖县检察院依法向唐克镇政府制发诉前检察建议,督促清理并建立长效监管机制。唐克镇政府迅速组织并邀请县检察院、河长办等召开会议研究整改,对问题形成的原因、如何整改、如何建立长效机制等问题作出了专题研究部署。

"检察机关多次与行政机关磋商,协同整治,齐抓共管。"唐克镇政府生态环境保护工作人员邓鲜告诉记者,在双

方共同努力下,唐克镇街道及村庄设置 了集中垃圾处理点,同时检察机关还与 镇政府联合开展了法治宣传活动。

不到一个月的时间,唐克镇政府书面回复称已整改完毕。检察官在现场看到,堤防沿线河道干净整洁,有公益性岗位人员沿河巡查并清理零星垃圾,还设有较为完善的垃圾处理设备。

"我从小生长在白河边,白河养育了我。人们生活条件好了,房子也盖起来了,但是建筑、生活垃圾也多了,给生态环境造成了污染。"唐克镇嘎尔玛村村民尚扎甲告诉记者,检察院办案后,能感觉到垃圾箱多了,村民环保意识提高了,街道干净了。这起案件也入选了最高检"携手清四乱保护母亲河"专项行动检察公益诉讼十大典型案例。

今年5月,阿坝县检察院第二检察部主任李敬明接到了一个举报电话。打电话的是该县贾洛镇班玛拉塘村委会副主任索郎贡波,他也是"益心为公"检察云平台志愿者。"我在路上发现一处河堤损毁,长达200多米,就马上给检察官打了电话。"索郎贡波告诉记者。

接到志愿者提供的线索后,阿坝县 检察院办案检察官马上去了现场调查 了解情况。李敬明介绍:"经核查,这条 河流属于黄河一级支流贾曲河,流经贾 洛镇处约220余米河堤处于损毁状态, 致使路基被河水直接冲击,有阻塞河 道、污染水体和路基沉降的危险,对周 围生态环境造成破坏,并影响沿岸居民生产生活安全。"检察机关依法向负有监管责任的镇政府制发检察建议,镇政府积极回应,并向县水务部门争取,将整改工作纳入水土保持生态护岸工程,目前已完成该段河堤重建。

### 美美与共——人与自然和谐共生

生态美景人人共享,公益诉讼也需要公众参与。据了解,阿坝州两级检察院推进"益心为公"志愿者检察云平台工作,已注册志愿者221人,其中132名志愿者来自基层一线,共提报线索17条。"我们从一线劳动者中聘用志愿者,比如山区护林员、远牧点牧民等,在我们平时不经常到达的地方,志愿者们更容易发现线索。这不仅是一个线索提供平台,同时也是普法宣传平台。"周永杰说。

依靠群众,服务群众,还要走进群众。红原县刷经寺镇,有着"雪山下的森林小镇""草原上的美食之城"的美称,种莴笋、采野菌、挖中药材,在这里,人们靠山吃山,曾经也偶有食用野味的陋习。红原县检察院在履行检察职责过程中发现刘某危害珍贵、濒危野生动物的案件线索。经审查,刘某以自己食用为目的,非法收购国家一级重点保护动物马麝制品,红原县检察院依法对其提起刑事附带民事公益诉讼。消费行为让盗猎行为禁而不绝,为惩治以食用

为目的破坏野生动物资源行为,红原县 检察院与县法院沟通,决定在案发地公 开开庭审理该案。

西检察机关精准落地。"

刷经寺镇社区党支部书记阎嘉陵 指着法庭附近的一排餐馆告诉记者: "现在街上的餐馆都不再售卖野生动物 了。通过这次庭审,以及检察官平时在 田间地头、进村人户的普法,大家都意 识到了保护野生动物的重要性。"据了 解,庭审当天,包括人大代表、政协委 员、当地党委政府工作人员及餐饮行业 代表、群众等共计百余人参加。

"我们希望通过在案发地公开审理,达到'办理一案,教育一片'的效果。"红原县检察院副检察长格桑曲珍

"快看!黑颈鹤!"记者在阿坝州的 采访途中,多次看到或是悠闲散步或是 展翅飞翔的黑颈鹤。当地检察官自豪 地说:"不稀奇啦!过去,若尔盖湿地的 黑颈鹤很稀少,现在已经有上千只了。" 得益于生态环境的不断改善,越来越多 的黑颈鹤来此繁衍生息。

湿地保护得好不好,不是人说了算,而是这些大自然的精灵"说"了算;公益诉讼检察工作做得好不好,不是检察机关说了算,而是人民群众说了算。"以办案为中心,不断强化人民群众说了算。"以办案为中心,不断强化,以协作为重点,为重生态环境保护;以协作为重信,为法宣传会等法学法院会系长宗操,有关系,将以"鹤翔兰萨"品牌为大家,将以"鹤翔兰萨"品牌为大家,积极探索治理与保护两手齐抓、检察与生态共同发展、人与自然和谐共生的现代化生态文明之路。