

公益周刊

公益诉讼检察

2023年8月3日

第097期

本刊策划 肖荣 张国卫
编辑 杨璐嘉
美编 任梦媛
校对 台震霏

联系电话
010-86423429
电子信箱
yanglj2023@126.com

一周纪要

我国红树林面积增加7200余公顷

7月26日,我国首次举办的国际红树林保护高级别论坛在广东深圳开幕。记者从论坛了解到,我国红树林面积比本世纪初增加了7200余公顷,彻底扭转了面积减少的趋势,成为世界上少数几个红树林面积净增加的国家之一。29个国家、《湿地公约》秘书处和联合国粮农组织等相关国际组织的160名代表参加本次论坛。论坛期间,举办了部级圆桌会议、全体会议、各国红树林风光图片展览等多项活动。部级圆桌会议上通过的《共同声明》倡导各国政府将红树林保护和可持续利用纳入国家规划,以充分发挥其生态效益、经济效益和社会效益,共同探索可持续发展的筹资机制,在知识共享、科学研究、技术交流培训及试点项目等领域开展合作。论坛期间还设立了国际红树林保护专项基金,主要用于资助和支持开展红树林保护国际合作、科学研究、生态修复等项目。

4省份公开第二轮中央生态环境保护督察整改情况

黑龙江、贵州、陕西、宁夏等4省份近日公开第二轮中央生态环境保护督察整改落实情况,一大批重大生态环境问题得到有效解决。第二轮第五批中央生态环境保护督察组于2021年12月至2022年1月对黑龙江等4省份开展督察,于2022年3月向4省份反馈督察意见。4省份将督察整改作为重大政治任务,作为推进生态文明建设和加强生态环境保护的重要抓手,制订方案,建立机制,强化措施,狠抓落实,督察整改取得明显成效。截至今年6月,4省份督察整改方案明确的233项整改任务已完成83项,其余整改任务正在积极有序推进。

杭州:人工智能、大数据等在气象领域深度应用

近日出台的《杭州市人民政府关于加快推进气象高质量发展的实施意见》显示,杭州将实施气象科技创新能力提升工程,强化关键核心技术攻关应用;加强灾害性天气预报预警、数值预报应用、生态与环境气象、气象装备、人工影响天气等领域关键技术攻关;支持杭州人工智能气象应用研究中心建设,开展人工智能、大数据等信息技术在气象领域的深度应用。根据实施意见,到2025年,杭州基本建立科技领先、监测精密、预报精准、服务精细、人民满意的现代气象体系;到2027年,初步实现以智慧气象为主要特征的气象现代化。



①

“治污要亏 不治要停”——

如何破解小微汽修企业排污难题?

□本报记者 卢志坚
通讯员 郝红梅 张文碧

某小微汽车维修公司开放式作业造成空气污染,引发市民不满。公司负责人明明是“偷工减料”却委屈不已:“治污要亏、不治要停”。

检察官经调查发现,这不是个例。从个案办理到行业治理,如何找到环境保护和行业发展之间的平衡点?

江苏省无锡市新吴区检察院多措并举,督促汽车维修行业规范排放挥发性有机物,找到高质量发展与高水平保护的“解题之钥”。今年7月,该案入选最高检发布的生态环境保护公益诉讼典型案例。

汽车维修喷漆作业产生刺鼻异味

2020年8月初,新吴区检察院接到公益诉讼志愿者反映称,辖区某汽车维修公司在开放式车间内进行喷漆作业,产生大量废气,且气味刺鼻。检察官通过实地走访发现,在距离该汽车维修公司几十米处就能隐约闻到刺鼻气味,喷漆作业在敞开环境下进行,挥发性气体弥漫在空中。

“白天一有车来补漆、喷漆,味道就特别大,对我们做餐饮的影响很大。”经常听到食客们的抱怨,时间一长,来吃饭的客人变少了。检察官在该汽车维修公司附近走访时,经营

熟食、餐饮的商家纷纷抱怨。

该汽车维修公司的环评报告显示,喷漆作业使用的油性溶剂挥发性强,过程中将产生苯、甲苯等挥发性有机物,若挥发到空气中将形成二次污染。对此,相关部门建议其加装通风净化设备。然而,该汽车维修公司“偷工减料”,未按规定安装、使用挥发性有机物污染防治设施,也未采取其他措施减少挥发性有机物排放。

2020年8月10日,新吴区检察院向相关职能部门送达风险提示书,提示其对汽车维修行业挥发性有机物排放问题予以重点关注。在检察机关的建议下,2020年8月至9月,相关职能部门责令涉案汽车维修公司停止违法喷漆作业,督促其落实密闭措施,设置废气收集处理设施,切实履行污染防治主体责任,并针对汽车维修行业挥发性有机物非法排放问题开展专项整治。

案虽结,但事未了。检察官了解到,挥发性有机物VOCs是形成PM2.5和臭氧的重要前体物,若管控不力易造成区域性大气臭氧等温室气体污染。而汽车维修行业中的喷漆作业是挥发性有机物的重要来源之一。如何才能彻底解决汽车维修行业的喷漆污染问题?

调查研究找出喷漆污染症结

检察官梳理了2018年以来新吴

区生态环境部门办理的165件生态环境行政处罚案件,发现辖区涉大气污染生态环境行政处罚案件大多涉及挥发性有机物违法排放,其中汽车维修行业又占比较大。

“新吴区汽车维修产业发达,配套喷漆的企业数量多、分布散,且多为中小微企业,是区域温室气体管控和大气环境综合整治的难点。”调查时,有关环保专家表示,通过控制挥发性有机物可加强PM2.5与臭氧协同控制,对实现减污降碳协同增效、促进生态环境质量改善具有重要意义。

“治污要亏、不治要停,我们小微企业该怎么办?”涉案汽车维修公司老板也提出了疑问。

承办检察官介绍说,喷漆废气处理通常采用单独的封闭式烤漆车间或高昂的净化设备,两种处理方式费用都相对较高。对于小型汽车维修企业来说,喷漆仅是众多维修项目中的一个环节,支出与收入不成正比,这也是大多数小型汽车维修企业处理喷漆废气不到位的重要原因。

同时,一般小微企业喷漆作业多使用价格相对较低的油性涂料,将油性溶剂加入稀释,以增加喷漆流动性,但其挥发性强,污染程度更高。并且,小微企业难以配置高昂的自动喷涂装置,大多采用手动喷漆,涂料不易控制,喷涂不均匀导致使用量增大。

找到问题“症结”,还须对症下药。为了避免“污染治了、企业垮了”,新吴区检察院联合生态环境部门,多次邀请专家会商论证,寻找汽车维修行业绿色发展的新路径。最终,检察机关与生态环境等有关单位确定了共建治污设施、共担治理成本、集中收集处置的方式,在降低企业经营成本的同时,减少挥发性有机物排放。

政企携手助力行业绿色发展

治理方案确定,行动落实跟进。

2020年9月至2022年8月,新吴区检察院联合有关单位开展挥发性有机物污染治理专项活动,“检企政”三方协作,邀请专家为企业制订“一企一策”清洁原料替代及工艺改进方案;同时,推动新吴区政府出台《新吴区重点行业挥发性有机物清洁原料替代工作方案》,开展喷涂等行业集群化源头治理工作。

经过整治,在企业盈利范围内,50余家汽车维修公司采用水性涂料、粉末涂料等替代,40余家企业使用自动喷涂、静电喷涂等高效喷涂工

艺,实现涂料减量化,共计从源头减少VOCs排放350吨。

同时,经过专家论证,结合区域规划,检察机关配合支持有关单位建设了可供多个企业共享使用的喷涂中心“绿岛项目”,没有经济能力替换原料及工艺的小微企业维修企业可将需要进行喷漆作业的车辆运送至该中心,由该中心统一喷涂、收集、净化。辖区已有75家汽车维修企业介入该项目,实现了挥发性有机物排放集群化源头治理,减少了重复建设,节约了能耗。

目前,在新吴区试点后,“绿岛项目”已在江阴市、宜兴市、无锡市锡山区、无锡市滨湖区等地推广,推动全市730余家汽车维修企业完成挥发性有机物治理,全年可减少挥发性有机物排放30%以上,减排1000余吨,有效减污降碳,促进温室气体治理。

全国人大代表、SK海力士生产管理主管孙华芹表示,检察机关通过办案,由点及面,破解中小微企业治污降碳与生存发展难题,推动地方政府对汽车维修行业“集约建设、共享治污”,护航绿色发展,实现了减污降碳与企业发展双赢。



②



③

□本报记者 郭树合
通讯员 任晓宁

悠悠万事,吃饭为大。山东平度粮食产量高,连续10年成为山东省产粮大县“冠军”,连续11年获评“全国超级产粮大县”称号,不仅保障了山东的粮食供应,也为全国稳产保供作出了贡献。

2022年以来,平度市检察院将粮食安全作为最大的公益,聚焦每一寸土地、每一条河流、每一粒种子的安康,坚持“治罪”与“治理”并重的检察工作理念,依托“四大检察”融合发展,能动守护粮食生产安全,护航乡村振兴示范区加速建设。2023年,平度147万亩小麦已全部收获完成,夏粮再获丰收。

恢复土地本来模样

“我只图眼前小利,没有为后来人作长远打算,触碰了法律底线,我愿意退缴违法所得,并承担生态环境损害赔偿费用。”近日,被告人杨萧(化名)在《认罪认罚具结书》上签字时,向平度市检察院检察官表示了自己的悔罪态度。

杨萧一直生活在平度东北山区,山区本就土地资源稀缺,但“靠山吃山”的老思想还是让其打起了歪主意。2022年4月,他在村庄靠山的位置租赁了一处荒坡,在未取得采矿许可证的情况下干起非法开采建筑用砂的生意。几天的时间里,他就非法开采了4790立方米,价值13.4万余元。他迅速将部分砂对外销售,非法获利1.5万元。正当他沾沾自喜时,公安机关将其抓获。

经依法审查,2023年3月9日,平度市检察院对杨萧提起刑事附带民事公益诉讼,责令其对毁损的土地进行修复。在案件审理过程中,经释法

实现河湖清澈安澜

充沛的水资源孕育了平度粮食产能优势。平度境内拥有北胶莱河和大沽河两大水系,较大的河流有95条,各类水库达138座。其中,大泽山水库是当地一座重要的中型综合性水利枢纽,承担着防洪、灌溉、供水等重要功能,是水源一级保护区。

2022年3月,平度市检察院在履职中发现,大泽山水库东南一座桥梁以西水域存在一条长三四百米的垃圾污染带,污染带中含有塑料薄膜、洗涤剂瓶、钓鱼饵料瓶、农业化肥包装袋、泡沫箱等多种生产生活垃圾,水库南岸多处堤坝也堆着大量建筑垃圾,严重影响了流域范围内生态环境,损害了水利设施的相应功能。同样,在淄阳水库、小沽河等水源地位不同程度上存在此类情况。

经调查核实和收集证据,平度市检察院分别向属地政府和生态环境部门制发检察建议,建议其依法履职,及时解决相关问题,建立共同预防应对机制,确保水源地生态环境安全。被建议单位高度重视,把水源地保护放在优先位置,加大了“常态化巡查、系统化治理、立体化监控、法治化管护、一体化监督、社会化参与”的综合治理力度,实现河畅、水清、岸

绿。2023年7月,检察官再次巡查时发现,天空湛蓝、青山如画、水面清澈,水源保护区吸引了越来越多的候鸟在此嬉戏。平度大泽山水库、淄阳水库等已然成为“拍鸟圣地”。

平度境内不仅自然水系丰沛,而且拥有胶东调水工程(引黄济青工程、胶东地区引黄调水工程)和南水北调东线工程。目前,仅胶东调水工程年引黄河水量就达3.86亿立方米,配水范围已由青岛扩展至潍坊、烟台、威海,成为保障胶东地区用水安全的重要生命线。而平度作为该工程通往青岛、烟台、威海方向的第一站,境内输水渠道总长88公里。基于此,平度市检察院依法能动履职,将东调黄河水纳入巡护水行划范围,将黄河保护法、水污染防治法等水资源保护法律法规落到实处。

齐抓种子源头治理

“我们都上当了,我们买的小麦种子是假的,出苗率不高,肯定会减产。土地就是我们老百姓的衣食父母,种好地打不了粮,这可咋办?”2023年3月,一名粮农拨打了平度12345政务热线,焦急地反映其和乡亲们购买的伪劣小麦种子情况。该线索很快被移交行政执法部门办理。

2023年7月,在开展行刑衔接走访中,平度市检察院检察官了解到这一情况。检察官认为,虽然违法当事人已经受到行政处罚,但其可能触犯了刑法,构成销售伪劣种

“全国超级产粮大县”何以安康

山东平度:“治罪+治理”扛牢粮食安全政治责任



2023年7月26日,平度市检察院检察官走进田庄镇幸福庄田间地头,向种植群众宣传防范粮食诈骗相关知识。

子罪,必须依法严厉查处。经查,姜薛(化名)将两种伪劣小麦种子共1.5万公斤销售给青岛某农资公司,某农资公司再转售给农民种植,姜薛违法所得共计6.4万元。在行政执法部门调查期间,姜薛主动退赔违法所得。2023年6月,行政执法部门依法对其处以货值金额十倍的行政处罚。目前,检察机关正在进一步审查中。

粮安天下,种为粮先。鉴于去年辖区发生了多起销售假冒伪劣种子的违法犯罪案件,为护航春耕生产,平度市检察院于2023年3月启动了种子安全公益诉讼专项监督活动。活

动期间,该院依法向相关部门制发检察建议,督促其依法履行农作物种子生产经营监管法定职责。截至目前,相关部门累计完成农作物种子生产经营监管案件55起并向公安机关移送刑事案件线索4起,为农户挽回损失100余万元,从源头上规范、净化了种子市场环境。

“粮食安全是‘国之大者’。我们将继续紧盯土地、水资源、农资和经营要素,坚持‘四大检察’同向发力,构建‘粮食安全’全要素保护工作格局,以能动履职守护‘大粮仓’。”平度市检察院检察长张连杰表示。