

以检察智慧赋能治理现代化

陕西:能动履职推动检察建议转化为社会治理效能



□本报记者 郝雪
通讯员 倪建军

“一想到开学后,孩子们上下学的安全有了保障,我们就对新学期充满了期待!”近日,陕西省汉中市南郑区江南小学学生家长曹女士望着十字路口装好的红绿灯,露出了欣慰的笑容。从整理线索到制发检察建议,再到提出整改意见、跟进安装进度,小小的红绿灯牵动着群众感知社会治理效能的“末梢神经”。而这只是陕西省检察机关延伸检察职能,以检察建议助推社会治理的一个缩影。

据悉,2020年以来,陕西省检察机关立足检察职能,通过制发检察建议积极参与社会治理,社会治理检察建议采纳率连续两年位居全国前列,32件检察建议及相关案件入选最高人民检察院优秀检察建议、指导性案例和典型案例,发挥了检察建议在堵漏建制、服务保障民生方面的积极作用,治理效果体现在社会生活的方方面面。

党委支持助力检察建议刚性落实

行走在西安市灞桥区柳亭路上,仔细观察路面可以看到该路段的每一块窨井盖旁边均标注有“责任单位”“编号”等字样,这被称为“井盖身份证”。然而,半年前,这里时常发生窨井盖破损、被盗事件,严重影响行人和过往车辆的安全。针对辖区多处窨井盖被盗的情况,为保护老百姓脚下的安全,西安市灞桥区检察院积极履职,发出检察建议,督促有关部门对每个窨井盖一一登记、制作档案,对窨井盖实行“身份证式”日常管理。而像这样通过制发检察建议,从办案人手、促进一方治理的例子还有很多。

近年来,聚焦社会治理难点、堵点,助推相关职能部门尽主责、补短板,形成齐抓共管的社会治理合力,已成为陕西省检察

机关的共识。该省检察机关坚决贯彻落实党中央决策部署、最高人民检察院和省委工作要求,在全面落实检察建议社会化治理工作中,紧紧依靠党委领导。该院党组专题向陕西省委、省委政法委员会汇报检察建议工作,与相关单位积极联动,构建促进社会治理法治化工作机制95项。市县两级检察院与同级法院、公安、交通、住建、民政、工信、应急管理、金融监管等多部门构建联动机制,协同共治合力不断增强。

在陕西省检察院的努力下,陕西省委高度重视和支持检察工作。2021年以来,“一委两办”(省委政法委、省委依法治省办、省委平安办)连续三次召开专题推进会,并于2022年4月印发《关于进一步加强检察建议办理工作促进社会治理法治化的意见》,在总结该省检察建议办理工作实践经验的基础上,提出健全“党委领导、政府主导、多方参与、司法保障”的检察建议办理社会化工作格局,并明确了4个方面13项具体措施。

今年3月,陕西省人大常委会专题听取了该省检察院关于该省检察建议工作情况报告,审议通过《关于加强新时代检察机关法律监督工作的决定》,进一步明确检察建议办理工作是该省各级部门共同的职责责任,并要求各级党委法治建设、平安建设议事协调机构将检察建议办理工作纳入其考评体系,作为法治督导和平安建设督导事项,进一步推动检察建议刚性落实,延伸检察建议办理质效。

记者近日在陕西省委政法委、陕西省委全面依法治省委员会办公室召开的该省检察建议办理工作推进会上获悉,截至目前,陕西省、市两级党委和56个县级党委已将检察建议办理情况纳入平安建设、法治建设考核,其中,咸阳、榆林已经实现市县两级“全覆盖”,省内8市的“一委两办”及7县(市)的党委还出台了相关检察建议社会化办理工作的意见或办法。

努力提升检察建议的含金量

检察建议刚性落实的难题得到解决

后,陕西省检察院在实践中又有了新的思考:检察建议的生命力在于落实,而落实的关键在于提升检察建议的含金量。对此,该省检察院党组书记、副检察长葛迪说:“我们的做法是在规范上下功夫,在落实上做文章,在机制上花心思。”

位于宝鸡市陇县的关山草原旅游景区是我国西北内陆地区唯一以高山草甸为主体的旅游风景区。2022年,受雨水侵蚀、草原生态环境污染等原因,关山草原生态修复问题亟待解决。了解这一情况后,陇县检察院检察官先后10余次深入关山草原旅游景区进行调研,调查清楚草原草场退化的原因,并结合陇县关山草原以高山草甸为主体的植被类型和自然属性,有针对性地向负有监管职责的陇县关山草原旅游景区管理委员会、陇县林业局、宝鸡市生态环境局陇县分局等三家行政机关制发了检察建议。

“收到检察建议后,我们紧接着召开会议,分析研究治理措施,制定了关山草原地保护方案,陇县草原生态修复实施方案等,划定关山草原生态修复治理面积6.34万亩。”陇县林业局副局长金长宏表示。

为了进一步提升检察建议的社会化治理效能,该院还通过建章立制,与陇县关山草原旅游景区管理委员会、陇县林业局、宝鸡市生态环境局陇县分局等相关行政机关召开联席会议,共同签署《关于建立草原生态保护公益诉讼协作配合机制的意见》,推动多部门协同保护草原生态。

记者了解到,为努力让检察建议更具含金量和刚性,陕西省检察院将检察建议制发和督促落实情况纳入对各业务条线、各市分院考核中,并不断提升权重;坚持双月数据分析、季度情况通报、半年综合研判;及时发现、跟进指导;采用“检务督面对面”方式,通过视频询问督导基层院检察长落实;对制发检察建议实行案件化办理,纳入检察官绩效考核,激发工作积极性;邀请专家学者、法官、律师参与该省优秀检察建议评审,近三年评选表彰优秀案件68件,积极发挥示范引领作用。

“陕西省检察机关将检察建议作为参与社会治理的重要方式,贯穿法律监督各项职

责之中,以‘合法精准、论证严谨、说理充分、切实可行’为目标,不断提高检察建议的刚性,确保检察建议落到实处。”葛迪说。

形成共建共治共享社会治理格局

“检察建议的问题源于案件,影响和效果又往往超越案件本身。”在陕西省检察院副检察长丁鹏敏看来,要达到“办理一案,治理一片,惠及一方”的社会效果,并非朝夕之功。

“我们以落实最高检一号至八号检察建议为突破口,主动将办案职能向社会治理领域延伸,努力实现溯源治理。”丁鹏敏说。

——为落实最高检“一号检察建议”,陕西省检察机关与教育、妇联、团委等部门加强协作,深入开展“检爱同行,共护未来”等活动,形成家庭、校园、社会、网络、政府、司法六大保护协同发力;

——为落实最高检“四号检察建议”,陕西省检察机关与住建部门协作,督促整改问题窨井盖,消除窨井盖安全隐患,推动该省各地制定规范性文件68件、建立工作联络协作机制69项,召开联席会议169场;

——为落实最高检“六号检察建议”,陕西省检察机关以守护群众的钱袋子安全为切口,聚焦网络空间治理,深入推进“断卡”行动和全链条惩治;

“……”
检察建议的质效如何?记者了解到,陕西省检察机关与相关单位协同联动,持续深化落实最高检一号至八号检察建议,构建促进社会治理法治化工作机制95项。2022年,该省检察建议回复率达93.07%,采纳率达99.67%,较2021年均有所提升。“党委领导、政府主导、多方参与、司法保障”的检察建议社会化办理工作也得到了最高检的肯定。

“接下来,陕西省检察院将以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育为契机,全面贯彻习近平法治思想和总书记历次来陕考察重要讲话和重要指示批示精神,以法治力量服务高质量发展,构建新发展格局,依法充分履行检察职能。陕西省检察院党组书记、检察长王旭光表示。”

检察动态

【新疆维吾尔自治区检察院】

围绕高效履职部署下半年重点任务

本报讯(记者何海燕 通讯员程伟杰) 7月31日,新疆维吾尔自治区检察院分州市院检察长研讨班在国家检察官学院新疆分院召开,自治区检察院检察长高继明、党组书记田勇出席会议并讲话。会议总结上半年工作,部署下半年重点任务。会议指出,全区检察机关和全体检察干警要一体抓好第十六次全疆检察工作会议精神的落实,聚焦“务本、求实、提质、增效”工作目标和“一个统领、五个始终、八个坚持不懈”工作思路;深入推进反恐维稳法治化常态化,全面准确落实宽严相济刑事政策;扎实推进法律监督,着力提升检察建议质效;以严格执行“三个规定”为抓手,一体落实中央八项规定精神和新时代政法干警“十个严禁”要求。

在“一体化”中谋划“高质量”

(上接第一版)同时,检察侦查是法律赋予检察机关的重要职能,是严惩司法腐败、维护司法公正的重要手段,是加强法律监督的重要保障,对于检察机关更好回应人民群众对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面新要求新时期具有重要意义。

记者了解到,检察侦查部门设立后,安徽省检察院结合正在开展的主题教育,紧盯影响司法公正的领域和个案,查办了一批有影响力的案件。在安徽省检察院第十一检察部主任康燕看来,“火车跑得快,全靠车头带。第十一检察部的成立,让省检察院在办案指导、侦查指挥、组织协调等方面的主导作用得到充分发挥,侦查队伍的凝聚力、战斗力明显增强!”

今年3月16日,安徽省检察院接到最高人民检察院第五检察厅有关“9·8”系列案件的督导电话后,第十一检察部变得格外忙碌。

“9·8”系列案件是四川省检察院在开展民事生效裁判监督中发现的司法工作人员相关职务犯罪线索。该系列案件涉及全国多地的法官、律师、房产中介,通过互相串通利用虚假诉讼获取裁判文书,从而规避房产调控政策、办理房屋过户登记,严重危害国家利益和社会公共利益。

“在‘高效办好每一个案件’的基本价值追求下,作为线索涉及的省份,我们专门派员领办,并从全省检察机关150余人的侦查人才库中抽调经验丰富的检察官组成办案组,利用一个月时间集中攻坚、内审外调同步推进。”康燕告诉记者,安徽省检察院还派员到四川省检察院了解相关案件办理情况、学习办案经验。

“实战练兵大大提升了我们侦查人员的办案信心和勇气!”池州市检察院第三检察部主任章秋平是办案组的一员,回想起办案的细节,他历历在目:从线索判定、决定立案到后续措施,省检察院领导多次听取案件汇报、指挥侦查方向,确保案件办理质效。

截至7月上旬,安徽六安、池州两地检察机关共对“9·8”系列案件立案3件3人。其中,六安市叶集区法院党组书记、副院长李某某(四级高级法官)主动到六安市检察院投案,这是2018年安徽省检察机关开展检察侦查工作以来,首个主动投案的犯罪嫌疑人。

安徽省检察院党组成员、副检察长陶芳德告诉记者,今年以来,该省检察机关已立案29人,较去年同期有大幅增长。“通过强化省级院主导作用,查办一批司法工作人员利用职权实施侵犯公民权利、损害司法公正的案件,凸显了监督力度,赢得了群众赞誉。”

发挥一体化办案优势 齐心协力找方法破难题

积力之所举,则无不胜也;众智之所为,则无不成也。“侦查一体化的核心还是办案。如果只靠我们自己,很难办理这么大的案子。”一段时间以来,面对反贪反渎转隶后机构机制不健全、案件线索匮乏、侦查人才缺乏、侦查手段单一等问题,作为亲历者,芜湖市检察院检察长赵昊平切实感受到了一体化办案的优势。

2021年3月初,芜湖市检察院检察侦查人员开展线索“大摸排、大走访”过程中获悉,芜湖市有3名律师因在办理上海车牌买卖合同纠纷案中涉嫌虚假诉讼犯罪被上海市公安局立案侦查。不经意间听到的这一信息引起了侦查人员的注意。经初步调查,该案中涉及安徽的虚假诉讼线索共有279件。一个二手车商,为何仅仅通过伪造合同就能轻松完成虚假诉讼?

很快,侦查人员就发现了猫腻——同一时间、同一法院、受理同一类案件200余起,并要求诉前调解,且被告均为上海市已注销或吊销、实际不经营的企业,其中都存在着刻意制造管辖连接点等问题。“这背后可能存在司法工作人员职务犯罪,必须深挖!”分析研判后,赵昊平决定立即向安徽省检察院进行专题汇报。

安徽省检察院充分运用检察一体化机制,第一时间从全省检察机关抽调骨干人才库和芜湖市两级检察院抽调14名业务骨干组成“5·09”专案组。为避免打草惊蛇,专案组决定由民事虚假诉讼监督入手,梳理出民事枉法裁判的12项可疑违法点,同时对虚假诉讼背后司法人员渎职犯罪问题展开调查。“侦查活动统一组织指挥、案件线索统一管理、人才装备统一调配使用……省市两级检察院的民事检察部门和检察侦查部门紧密协作、合力攻坚。”安徽省检察院第六检察部主任杨会友以亲身感受告诉记者。

“对于虚假诉讼案件,怎样认定涉案法官是故意为之还是疏忽?这并不容易。”芜湖市检察院副检察长奚要武提及的是办理该案最大的难题,需检察机关同纪检监察机关加强协作配合。经安徽省检察院同意,专案组主动与芜湖市监委对接,采取监察、侦查“双立案”模式,促进案件突破。

最终,该案历时9个月,检察机关共立案3人、起诉3人。参与虚假诉讼的6名代理律师也因涉嫌虚假诉讼罪被追究刑事责任。涉及安徽多地的279件虚假调解案件,经检察机关提出抗诉和发出再审检察建议,全部得到监督纠正。

“办案中,我们深入贯彻省检察院把检察侦查作为‘一把手’工程的要求,充分发挥一体化办案优势,力求纵向顺畅贯通、横向紧密衔接,保证高质量办好检察侦查案件。”作为专案组的副组长,安徽省检察院第十一检察部二级高级检察官夏必桃深有感触。

筑牢案件质量底线 不拔高不凑数,不留办案隐患

记者走进芜湖市检察院第八检察部所在的楼层,一出电梯,墙上“清正”二字尤为醒目。“作风清正方能行稳致远,这两个字时刻警醒我们规范办案行为,提高办案能力,守好案件质量底线。”该院党组成员、政治部主任陶本荣说。

习近平总书记指出,要努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。最高检新一届党组强调,要坚持高质量办好每一个案件,努力实现办案质量、效率与公平正义的有机统一。对于检察侦查工作来说,高质量要贯穿于检察办案的全过程。

前不久,芜湖市检察院办结了一起辖区两名公安干警徇私枉法案。“这个案件我耿耿于怀了好几年!”2019年12月,当时在芜湖经济技术开发区检察院刑检部门工作的潘登,在承办彭某涉嫌开设赌场一案中发现,被告人的辩护人向法院提交的彭某曾协助警方抓捕某挪用资金案犯罪嫌疑人的立功情况说明存在异常。但在当时的条件下,核查起来有一定困难。

两三年过去了,已任芜湖市检察院第八检察部主任的潘登,依据《安徽省检察机关司法工作人员相关职务犯罪线索管理规定(试行)》,对调取的彭某案件卷宗进行复查后发现,彭某的立功证明材料都是假的,系公安干警李某接受彭某请托后与黄某联手伪造,两名公安干警存在徇私枉法的重大嫌疑。

潘登告诉记者,办案组调取了6卷相关卷宗材料、6万余条银行流水、20余条出行记录等,多次去监狱提审彭某,还赴外省询问重要证人,尤其加大对电子数据的调取力度,为立案后的讯问、侦查打下坚实基础。“同时,侦查部门及时将彭某伪造证据这一审判监督线索移送刑事检察部门,实现了‘侦查—监督’的闭环。”

2022年7月,芜湖市检察院以涉嫌徇私枉法罪分别对李某、黄某立案侦查。经过抽丝剥茧,最终全案形成了完整的证据链条。潘登说,办案中最深刻的体会就是要时刻坚持问题导向,将调查核实工作做到“做无可做”,绝不给案件质量埋下隐患!

“我们紧盯案件质量不放,按照‘立得住、诉得出、判得了、效果好’的要求,指导各地提升办案质效。各市级检察院严把案件质量,坚决不拔高、不凑数,确保案件在诉、判环节不出意外。同时,严格执行拟立案案件和不起诉案件向省院汇报制度,由省院统一把关,依法慎重作出立案、不起诉决定。”陶芳德如是说。

全国人大代表、安徽广播电视台音乐频率中心广播剧工作部主任吕卉长期关注检察侦查工作。她认为,在最高检带领下,全国检察机关依法行使检察侦查权,立案查办了一批司法工作人员职务犯罪案件,纯洁了政法队伍,为维护司法公平公正发挥了检察机关应有的职能作用。“安徽省检察院实现省市两级院单设检察侦查部门,为更加充分行使检察侦查职能夯实了组织保障。同时,积极构建检察侦查工作‘一盘棋’格局,增强了工作合力。”吕卉说。

视窗

让乌江画廊“美美与共”

近日,重庆市彭水苗族土家族自治县检察院检察官来到乌江彭水万足镇段,用无人机开展乌江生态环境巡查、对乌江水质进行快速抽检,守护好碧水青山。

本报记者张博 通讯员赵勇摄



(上接第一版)

壹引其纲,万目皆张。最高检的顶层部署,为地方检察机关履行保护英烈纪念馆设施职能提供了明确路径。据信阳市检察院第八检察部主任丁书峰介绍,像对鄂豫皖边区烈士陵园这样的英烈纪念馆设施的保护,信阳市两级检察机关在近一年半的时间里还完成了59处——通过行政公益诉讼和检察建议,检察机关共推动完成包括就地修缮桂步蟾等烈士墓、散葬烈士墓迁葬、革命根据地遗址遗迹保护等英烈纪念馆设施保护工作。

“首次保护落实后,检察机关还要回头看,通过持续依法履职,确保红色基因能长长久久地传承和弘扬下去。只有这样,才对得起牺牲在这里的英雄儿女。”信阳市检察院检察长刘英旭说。

信阳市检察机关的全流程监督模式得到了河南省检察院的认可。今年3月,河南省检察院和该省退役军人事务厅联合发布《关于开展县及以下英雄烈士纪念馆设施整修工程“回头看”暨烈士纪念馆设施数据核查工作的通知》,以此推动英雄烈士纪念馆设施保护工作持续长效。

开通绿色通道:让军地真正“骨肉相连”

不忘来路,始知归处。信阳市检察院以习近平法治思想和习近平强军思想为根本遵循,一边推动部署,一边总结完善,因地制宜扎实推进如何依托“四大检察”职能,维护好新时代大别山区军民团结。

“涉军案件涉及利益重大,容不得半点差池。”信阳市检察院第一检察部主任刘丽君说,“在严格履行诉讼监督职能的同时,

我们积极开展诉前检察工作,通过支持起诉、制发检察建议、组织诉前磋商等方式把很多矛盾和纠纷化解在诉前,尽最大努力维护好国防利益和军人军属合法权益。”

从2020年开始,信阳市检察院以县、区检察院为单位,部署健全军地协作机制,向涉军人员开通解决法律问题、提供法律咨询的“绿色通道”。

今年4月,信阳市浉河区检察院与武装部门、驻地部队召开联席会议了解到,驻地部队有一块训练土地没有按协议置换到位。随后,该院立即评估该线索并启动调查程序,经过书面审查证据、现场调查、走访群众和当地乡政府,确认乡政府未按合同约定将本应置换给驻地部队的军用土地置换到位,部分土地还被当地村民私自占用开辟了菜园。5月5日,浉河区检察院向当地乡政府制发诉前检察建议,监督其限期履行合同义务和土地监管职责,保障部队战备和训练用地。目前,乡政府已清退被占用的军用土地上的菜园,并将置换土地进行修整,交付驻地部队。

浉河区检察院25个工作日解决浉河区驻地部队军用地;

光山县检察院24个工作日实现光山县景区、医院、车站等地依法落实军人军属优先标识;

潢川县检察院20个工作日完成对诈骗现役军人案件的审查起诉和引导补充侦查,成功追缴还被骗资金,并最终让犯罪分子被判刑;

新县检察院7个工作日推动当地乡政府解决部队营区周边垃圾池损坏问题;

……

找准了方向,“绿色通道”不断提速,信

阳市检察机关努力实现在一个月时间内实质性解决涉军维权问题,将案结事了人和贯穿到底。

记者看到,新县检察院涉军维权“绿色通道”就设在临街的12309检察服务中心大厅。据接待人员介绍,只要来电来访人员证明自己的涉军身份,其反映的问题会直接转至该院涉军维权办案专班,专班根据办理的需要启动快速受理、快速办理等程序。

如今,12309“涉军服务热线”已成为新县当地退伍老兵的“贴心线”。据悉,自2020年开通以来,该热线共接听电话327次,接待来访200余人次,为退伍老兵提供退役安置政策咨询73件,为现役军人、退伍老兵、军属提供法律援助61件,受理反映其他问题近100件。

“我们要求两级检察院都开通涉军维权‘绿色通道’。”刘丽君说,“绿色通道”能够为执行军事行动任务的部队、官兵和他们的家庭解决后顾之忧,为退伍老兵提供专业法律服务,在法定期限内尽快解决涉军矛盾纠纷。

试点先行示范:推动涉军维权全面提升

一身戎装,一生荣光。7月26日,信阳市检察院像往常一样部署全市检察机关前往各自辖区驻地部队走访慰问一线官兵活动,为他们送去节日的祝福。“在全社会形成维护军人职业尊崇和国防利益的氛围,是刻在信阳人骨子里的红色基因决定的。”刘英旭说,“把涉军维权工作做好,是我们义不容辞的职责。”

“一项工作、一套机制、一个专班,这