

2023年8月2日

第 049 期

本刊策划 李英华 杨波 编辑 刘文晖 美编 赵一诺 校对 孙瑶

联系电话 010-86423425 电子邮箱 xinminxing2020@163.com

不让机动车驾驶员“带病”上路

河南滑县：行刑衔接促进社会治理 守护道路交通安全

□本报记者 刘立新 通讯员 张稳 赵志华



机动车驾驶证作为自然人能够驾驶车辆的法律凭证，对维护道路交通秩序、保障道路交通安全至关重要。根据我国法律规定，违反道路交通安全法、法规的规定，发生重大交通事故，构成犯罪的，依法追究刑事责任，并由公安机关交通管理部门吊销机动车驾驶证。

然而，河南省滑县检察院却在办理一起交通肇事案时意外得知，肇事司机受到刑事处罚后，并未被及时吊销机动车驾驶证，且经深入调查发现，此种情形并非个例。鉴于此，滑县检察院依法启动类案监督程序，并向该县公安局公开送达检察建议。

“我们针对滑县检察院提出的检察建议，及时规范了机动车驾驶证吊销工作，强化了内部监督，建立了生效文书信息共享机制，升级改造了公安交通管理综合应用平台，全力避免未及吊销机动车驾驶证问题再发生。”近日，河南省滑县检察院行政检察官在开展检察建议“回头看”时，滑县公安局相关负责人表示。

今年3月，这一建议被河南省检察院评为“全省十佳社会治理检察建议”。



图①：滑县检察院召开交通执法领域行政处罚不规范案件公开听证会。

图②：滑县检察院向公安机关公开送达检察建议书。

图③：滑县检察院行政检察官到交警部门查询机动车驾驶员信息。

图④：滑县检察院行政检察办案组集体讨论案件。



理、服务地方经济发展大局的有效载体，把每一份检察建议都做精做细。

为确保检察建议质量，严格执行《滑县人民检察院关于加强检察建议工作的若干规定》，滑县检察院由副检察长余尚阳牵头，与部门负责人、承办检察官一起到公安交警部门进行深入调查，以便让检察建议更加精准，针对性更强。

调查发现，导致执法不规范问题发生的，除了一线办案民警规范执法意识淡薄、执法水平和能力有待提升等主观因素外，还有公安机关与法院之间生效裁判文书信息共享机制不健全，刑事判决与吊销机动车驾驶证行政处罚衔接不畅、部分数据未同步，公安交通管理综合应用平台存在缺陷等客观问题。

在检察建议书草拟完成后，滑县检察院法律政策研究部门对检察建议书进行了严格把关，进一步审核确认检察建议书的必要性、合法性和说理性。就这样，一份“全省十佳”检察建议出炉。

“持续跟进+建章立制”

做好后半篇文章

“对滑县检察院提出的问题照单全收，认真反思，全面整改。”听证会上，陈家辉在收到检察建议书后当即表示。

为保证检察建议能够得到充分落实，滑县检察院与被建议单位保持密切联系，定期与被建议单位座谈，实地了解整改情况，及时跟踪督促，并及时沟通整改过程中出现的问题，以充分实现检察建议的预期目标。

为督促建立生效裁判文书信息共享机制，滑县检察院牵头组织公检法三方沟通协商，并达成共识：由公安局安排专人定期在滑县法院办公室调取交通肇事罪和危险驾驶罪案件的刑事判决书，第一时间掌握违法犯罪嫌疑人动向，提高信息传递效率；建立联席会议机制，实现刑事裁判和行政执法的无缝衔接，维护刑事裁判权威性和行政执法公信力。

为堵塞公安交通管理综合应用平台存在的漏洞，滑县检察院与河南

省交警总队、安阳市交警支队及时联系，促进两家单位对该平台进行了升级改造，有效避免了部分文书内容存在空白或前后不符现象的发生。

“吊销机动车驾驶证是公安交警部门对于严重违反道路交通安全法律、法规的机动车驾驶人所实施的严厉手段，旨在对当事人警示教育，增加其违法成本，从而消除道路交通安全隐患。公安交警部门存在的上述问题不仅会影响交警作出准确的行政处罚决定，更损害了行政执法的权威性和政府公信力。我院通过召开听证会，在充分听取各方意见的基础上，全面论证了检察建议的可行性。该建议的制发以‘检察联动’的形式，促成从‘我管’向‘都管’的转变，是检察机关主动担当社会治理现代化建设责任的体现，实现了监督办案政治效果、社会效果、法律效果的有机统一。”滑县检察院党组书记、检察长陈敏介绍。

安阳市检察院第六检察部主任杨卫光说：“推动市域综合治理现代化是检察机关应尽的责任，精准履职是检察机关彰显担当的具体表现。下一步，我们会在全市检察机关行政检察条线推广滑县检察院的工作经验，进一步促进全市行政机关执法规范化。”

滑县检察院的这份检察建议，也得到了社会各界的广泛好评。河南省人大代表、滑县高平镇大子后街村党支部书记、村委会主任王景振表示：“滑县检察院通过办理一案，起到了整治一片、教育一面的作用，检察建议的影响力得到进一步扩大，实现了法律监督双赢多赢共赢的良好效果。”



“刑事检察+行政检察”

联动发现线索

“陈某洋交通肇事一案，法院已作出判决，但是陈某洋的机动车驾驶证仍未被依法吊销，请你们研判一下，这是否符合行政检察监督条件？”2022年2月，滑县检察院刑事检察官在履职中发现，一起交通肇事案的被告人陈某洋被法院判决有罪后，其机动车驾驶证并未被及时吊销，遂将这一线索通报该院行政检察部门。

收到线索后，滑县检察院行政检察官经调查确认，陈某洋在被法院判决构成交通肇事罪后，其机动车驾驶证仍处于正常使用状态。

“数字检察+人工筛查”

挖掘深层类案

面对危险驾驶、交通肇事类案件基数大、信息繁杂的情况，仅靠人工比对、逐案核查，效率不高。于是，承办检察官根据已经掌握的数据并结合所调取的公安交通管理行政处罚决定书、行政强制措施凭证、违法行为处理通知书中的相关信息，将犯罪嫌疑人（被告人）姓名、证件号码、违法时间、机动车驾驶证状态、机动车驾驶证是否被扣留、处罚生效时间等数据逐项整理，最终形成台账表格。

借助大数据技术，承办检察官制作了监督模型，通过信息碰撞进行分析汇总，通过提取关键信息进行数据归纳。经过大数据碰撞，一张清晰的

“吊销机动车驾驶证不及时”监督线索分析表呈现在了检察官眼前。

承办检察官通过分析对比，筛查出以下带有普遍性的管理漏洞：个别案件在刑事判决生效后仍未及时吊销机动车驾驶证，违法犯罪嫌疑人存在在取保候审或缓刑期间再犯罪的风险；在交通肇事案中，部分案件在法院刑事判决生效18个月后才被采取吊销措施，暴露出公安机关在执法过程中信息共享机制缺失；部分文书内容空白或前后不符，不仅直接影响行政处罚决定的准确性，更损害了行政执法权威和政府公信力。

“公开听证+公开送达”

增强监督刚性

为从根本上堵塞漏洞，促进进行部门依法行政，滑县检察院决定举行公开听证会，通过检警联动，实现以“我管”促“都管”，助推社会治理体系和治理能力现代化。

2022年4月28日，滑县检察院组织召开交通执法领域行政处罚不规范案件公开听证会。听证会由余尚阳主持，同时邀请人大代表、政协委员、人民监督员担任听证员。被建议单位滑县公安局党委副书记、政委陈家辉，交通警察大队大队长王新胜参与听证。

操作性强，一致支持检察机关向公安机关制发检察建议。

听证会当天，滑县检察院向滑县公安局公开送达检察建议书，提出如下建议：统一执法尺度，对同类案件明确处罚时效并加强个案分析，对符合吊销机动车驾驶证情形的，依法及时采取处罚措施；与法院建立生效裁判文书共享机制，提升执法质效；规范制发处罚决定书，及时准确录入案件信息，消除违法犯罪嫌疑人再次使用机动车驾驶证的隐患。

这份检察建议提出的背后，凝

非法改装车辆没了

□本报记者 范跃红 通讯员 余检

“杭州亚运临近，看到这个道路交通安全漏洞堵上了，这下可以放心了！”近日，浙江省杭州市余杭区检察院检察官拿到公安机关的回函，反复比对附件中的执法指导意见与处置流程图，脸上露出了笑容。

事情还要从2022年1月11日的一场交通事故说起。当日凌晨，杭州某基础工程有限公司（下称“某基础工程公司”）驾驶员朱某驾驶一辆重型自卸货车与一辆自行车发生碰撞，造成一人死亡的交通事故。案件移送至余杭区检察院审查起诉时，检察官注意到某基础工程公司为了装载更多的货物，将货车车厢栏板加宽加高（经鉴定不符合标准规范要求）。而公安机关对这一非法改装行为未作处理，就将车辆发还给了某基础工程公司。该院刑事检察部门于是就将这一行政违法行为监督线索移送给了行政检察部门办理。

余杭区检察院行政检察部门与公安交警部门沟通后发现，某基础工程公司收到车辆后并没有拆除车上的非法加装物，而是安排另一名驾驶员继续驾驶这辆货车上路行驶，并再次造成了一起严重交通事故。为准确掌握非法改装违法行政处罚的情况，该院通过搭建数字化监督模型，对近三年的刑事检察业务数据进行筛查后，共锁定4条监督线索。拿着筛查结果，检察官再次来到交警部门。《机动车登记规定》等法律法规明确规定，对于擅自改变机动车外形和已登记的有关技术参数的，由交管部门责令恢复原状，予以处罚。但对于“责令恢复原状”的具体程序，特别是在不能当场整改的情况下如何执行，却没有可操作的细化规定。

“非法改装车辆归还前，不能整改到位时，如何落实跟进管理以防止未完成整改的车辆上路行驶？这是问题的症结所在。”检察官带着深入调研后发现的问题，第三次来到交警部门，并建议双方专门就这个问题商讨对策。

今年4月7日，该院与交警部门召开专题协商会，双方进一步明确非法改装货运车辆事故全流程处置方案，形成执法闭环，消除道路交通安全隐患。随后，该院向公安机关发出检察建议书，建议对车辆所有人非法改装车辆的行为依法处理，制定执法细则，并将某基础工程公司等企业的违法线索移送运管部门处理。

收到检察建议后，公安机关及时整改落实，并联合运管部门等单位开展“护航亚运”专项整治，至6月底，辖区内非法改装车辆已绝迹。

与此同时，在杭州市检察院的统一部署下，余杭区检察院自主搭建的“非法改装违法行政处罚数字化监督模型”已在全市范围内推广使用。全市各基层检察院将对所发现的监督线索及时予以查办，合力为杭州亚运会营造平安畅通的交通环境。