

孙丽鏊： 干最美的事业 做最好的自己

公益风采

□本报记者 曹颖频 周雅丽
通讯员 彭帅 罗晨方

“我的目标，就是做一个心中有热爱、有情怀的公益诉讼检察人。”初见孙丽鏊，娇小的她戴着一副金丝眼镜，看起来如花般温婉柔和。问她是什么样的热爱、什么样的情怀，她肯定地回答：“那是一种内心深处想为群众办好事的激情，是眼观山青水绿人欢笑的感动，更是一种被群众认可的骄傲。”坚毅的眼神和笃定的语气显得她格外英气，与温婉的外表形成反差。

孙丽鏊，四川省广元市检察院第五检察部主任。近几年，她个人获评公益诉讼全面推开五周年“好人物”，其办理或指导办理的案件中有4件入选全国检察机关典型案例、2件入选四川政法“五年百佳”案例、8件入选全省检察机关典型案例。随着交流的深入，记者了解到，她取得这些成绩的“密钥”是：肩上有责、心中有爱。

“不为古柏做点事，我良心难安”

在剑阁蜀道上，有着一片全世界最大的人工古柏树林。古柏与古道相伴相生，最早一批柏树可追溯到秦朝。

2019年，剑阁县七柏村两株树龄380余年的古柏被砍伐的信息在网上流传，孙丽鏊及时督促剑阁县检察院公益诉讼检察部门提前介入该案刑事部分办理。办案中，嫌疑人关于“砍树的时候没看见树上挂古柏木木牌子”的供述引起了孙丽鏊的关注。

“第一次到现场，原本晴朗的天气突然暗沉下来，随后就飘起了小雨，像是被残害的古柏在无声泣诉。这是巧合，也是万物有灵。”走在剑阁蜀道上，孙丽鏊和记者聊到古柏保护公益诉讼案时仍然感触良多，“我当时就想，一定要守护好这些弥足珍贵的自然文化遗产。”

七柏村因七株古柏得名，古柏在村民中是庇护村子的“风水树”。两株古柏被砍伐后，村民反映强烈。如果古柏都规范挂牌管理，是不是就能降低被砍伐风险呢？带着职业敏感性，孙丽鏊指导剑阁县检察院跟进线索，查实情况并开展全面调研。之后，剑阁县检察院向相关单位发出检察建议。

如今，剑阁县的每株古柏都挂上了公示牌，树名、树龄、管理单位等信息一目了然，实现了“一树一档”的智能化、数字化管理。孙丽鏊笑着对记者说：“这些古树编号的前六位数字与剑阁县居民身份证号的开头相同，它们也有了‘身份证’。”

此外，剑阁县检察院与当地林业部门建立了蜀道古柏公益诉讼检察保护基地，促成蜀道沿线“四市五地”会签《关于加强蜀道古柏资源保护公益诉讼工作配合的实施意见》。广元市出台了《广元市剑阁蜀道保护条例》，召开蜀道翠云廊古柏保护专家论证会，启动蜀道翠云廊古柏认养行动……从两株树到古蜀道上“三千里十万树”，古柏保护版图正在不断拓展中。

该案的办理在当地反响良好，群



孙丽鏊（右二）带领公益诉讼检察团队进行现场勘验。

众交口称赞。该案入选最高检发布的生物多样性保护公益诉讼典型案例，并在联合国《生物多样性公约》第十五次缔约方大会上“亮相”。

“不负苍山不负青，不负光阴不负民。”这是孙丽鏊在办案笔记里对该案的一个总结，也是她对公益诉讼检察工作最深刻的感悟。

她是有心人，也是“智多星”

“生活中的她是一个随性并且佛系的人，但也是一个有心人，随时都在发现线索、思考问题。”这是广元市检察院第五检察部干警张红对孙丽鏊的评价。

和朋友们聚餐时，一个朋友因为停车难姗姗来迟，引发大家对停车难、停车乱、停车贵的“吐槽”，也引发孙丽鏊对相关社会治理问题的思考。在深入调研基础上，她指导广元市利州区检察院办理了督促整治违法占用国有存量土地停车乱行政公益诉讼案。在周末休闲游时，广元市朝天区精美的麻柳刺绣，则让她开始关注非物质文化遗产及传承人的保护……

“她的大局观很强，总能找准公益诉讼服务地方经济社会发展的切入点，实现最佳办案效果。”与孙丽鏊共事多年，同事梁正坤对她很是钦佩。

2020年，孙丽鏊和团队发现，全国爱国主义教育示范基地、全国重点文物保护单位木门军事会议纪念馆存在消防安全隐患，内部电线直接在木质建筑上布线，个别烟感装置不能正常工作。“2021年就是建党百年，保护党的红色基因库、助力地方政府加强红色文化强县建设，意义尤其重大。”为此，孙丽鏊及时指导旺苍县检察院办理案件，并协调市检察院技术部门参与现场勘验，建议旺苍县检察院采用公开听证方式帮助相关部门厘清职能职责，有效保护了纪念馆及馆内文物安全。在此基础上，她进一步指导旺苍县检察院在全县开展红色文物保护专项监督活动，实现以个案办理推动类案监督。该案后来入选最高检与退役军人事务部联合发布的红色资源保护公益诉讼典型案例。

当时，广元市人大常委会正推动红色革命遗址遗迹保护地方立法。

“检察机关的红色资源保护工作不仅为地方立法提供了优质的检察产品，也贡献了可复制的制度模式。”广元市人大常委会监察和司法委员会主任委员张博说。

“金点子”频出的背后，是孙丽鏊对地域经济社会情况的深刻把握和对工作的“时时放心不下”。为了找到更多生活中的“有心人”，孙丽鏊还推动广元市检察机关在全省率先推出“公益诉讼随手拍”小程序，不断汇聚公益保护力量。

企业代表服气了

在孙丽鏊看来，办好案件不仅需要责任和情怀，还需要勇气和智慧。

2021年，孙丽鏊指导办理了一起规范耕地占用税征收秩序公益诉讼案件。“涉案的两家大型企业代表听说要缴纳巨额的耕地占用税，怒气冲冲地找到我的办公室，拍着桌子说检察机关多管闲事。”回忆起当时的情景，孙丽鏊记忆犹新。

孙丽鏊静静地等两名企业代表发泄完情绪，这才不卑不亢地析法条、说案例、讲情理。一堂“普法课”下来，企业代表觉得“理亏”了，但仍然对缴纳耕地占有税心有不甘。于是，孙丽鏊主动向法院领导汇报，指导办案组举行公开听证会。会上，检察官讲明法律依据及检察机关的处理意见，人大代表、政协委员、专家、律师对检察机关的意见表示赞同，原本态度强硬的企业代表也“服气了”。听证会后，涉案企业很快补齐耕地占用税。

有同事问孙丽鏊，遇到这种情况怕过吗？她的答案是：“不惧不退”。

诚如斯言，面对复杂疑难案件，她“驻扎”到基层院指导办理；面对办案压力和阻力，她以法理服人，巧妙借力疏解；面对群众日益增长的对美好生活的期待和越来越高的办案要求，她从提升团队战斗力中找寻答案——常态化开展案件质量评查，深化各类业务培训，为各县区检察院“量身打造”公益诉讼“子品牌”，一体化推进案件办理……

孙丽鏊说：“花若盛开，清风自来。干最美的事业，做最好的自己。”记者采访时，她正对当地石窟保护和公交车“咸猪手”等问题进行调研，在公益保护路上笃行实干。

莫让“挂证”成安全生产“雷点”

“我们将‘挂证’人员及相关建筑企业涉嫌违法问题移送综合执法局立案调查，同时在辖区内开展了专项整治行动。”日前，浙江省平湖市住建局相关负责人告诉检察官，该局收到检察建议后，共检查在平湖注册并从事施工活动的主要建筑业企业17家，涉及469名注册人员，又排查出9名人员存在执业注册与社保缴纳不一致的情况，均已整改到位。

2022年9月，有志愿者通过“益心为公”检察云平台反映，平湖市建筑企业部分注册执业的二级建造师存在“挂证”的情况，严重危害建筑工程质量安全。平湖市检察院立即开展调查，发现建筑领域专业技术人员职业资格“挂证”问题突出，有必要开展公益诉讼监督推进行业治理。

经了解，平湖在建工程项目共计291个，注册执业的各类技术人员共计1000余人，如果仅依靠现场检查了解相关人员是否到岗履职，不仅效率低下而且不切实际，必须通过大数据碰撞筛查有效线索。

“通过分析‘挂证’形式，我们发现不法人员通常采取虚构劳动关系并以虚假申报材料骗取执业注册，因此注册人员与建筑企业之间并无真实的劳动关系。”检察官以此为突破口，分别向住建局调取建筑领域专业技术人员职业资格注册信息、向社保局调取建筑企业参保人员信息，并将二者进行比对，从中发现可疑线索32条。随后，检察官调阅社保缴纳信息，最终查实朱某等4人存在“挂

证”的情况，且朱某、李某曾作为“挂名”项目经理参与6处工程项目建设。

同年10月17日，平湖市检察院向市住建局制发公益诉讼检察建议，督促该局对朱某等人及相关建筑企业的行为进行调查处理并在辖区内开展专项整治行动。

收到检察建议后，平湖市住建局及时将朱某等人涉嫌违法行为移送平湖市综合执法局立案调查，并在辖区内开展专项整治行动。鉴于朱某、李某供述的违法所得明显过低，同年12月29日，经平湖市综合执法局商请，该院对朱某等人的银行交易明细进行调查。最终该局对上述人员所获取的违法所得进行重新确定并依法作出处罚，其中朱某被处以3万元的顶格罚款。

“‘挂证’的背后往往隐藏着一条完整的利益链，仅凭个人无法完成‘挂证’行为。”为此，检察机关对本案持续跟进监督，发现涉案建筑企业存在为“挂证”人员注册执业提供虚假材料的情况，且企业负责人在明知“挂证”人员无法到岗履职的情况下仍多次在承建的工程项目中约定其为项目经理，未履行作为单位安全生产第一责任人的监管职责，同时也未对“挂证”人员“挂名”的工程项目是否存在质量安全隐患进行排查。

今年2月22日，该院再次致函市住建局，要求该局对上述问题进一步调查处理。同年3月20日，市住建局回复检察机关，表示已责令涉案企业和负责人对违法行为予以整改，并将

案涉企业和负责人涉嫌的违法行为移送综合执法局立案调查。此外，市住建局调阅了竣工验收报告及实体检测报告，并组织行业专家对案涉建设项目逐一实地查勘，及时排查安全隐患。

与此同时，该院再次走访市建筑业协会，就建筑企业经营管理中暴露的安全管理漏洞和风险与协会负责人进行沟通。“建筑市场非法‘挂证’现象屡见不鲜，给建筑工程项目监管和质量安全带来隐患，我们将切实发挥行业协会作用，通过以案释法规范建筑行业健康发展。”协会负责人对检察官表示感谢。

为进一步推动辖区建筑市场规范有序发展，建立长效监督机制，该院运用人大代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化机制，由平湖市人大代表王杰将该案检察建议转化为代表建议，提交市人大常委会，合力开启工程领域“挂证”监督新模式。

今年4月，该院就落实检察建议及推进行业治理的情况举行公开听证，“益心为公”检察云平台志愿者、人大代表建议提出者、住建局相关负责人参与听证，人大代表、政协委员、人民监督员应邀作为听证员，住建局执法监督员、政协委员共计20余人到会旁听。会后，听证员一致认为，检察机关通过开展公益诉讼检察工作督促行政机关依法履职，行政机关已履职到位，办案成效显著。

（本报记者范跃红 通讯员张正炎 罗依婷）

头顶上的“定时炸弹”拆除了

近日，湖北省十堰市茅箭区检察院检察官对辖区某工地内塔式起重机（下称“塔吊”）整改情况进行“回头看”，现场看到闲置塔吊已按要求拆除，群众头顶上的“定时炸弹”终于得到了有效处理。

今年5月初，该院公益诉讼干警在履职中发现，某工地内放置着3台塔吊，因工程“烂尾”，3台塔吊已闲置许久，一直未拆除也未进行维护，机器表面已经严重腐蚀生锈，部分金属结构和连接处也是锈迹斑斑，有松动的迹象。其中1台塔吊的机臂常年悬停在空中60余米处，还有1台的机臂超出工程管控范围，横停在公共道路上空，

吊钩下方随风摇摆，幅度较大，既未设置安全警示标志也未采取有效防护措施，直接威胁到城区公共安全和道路交通安全。当地群众反映，该路段人员密集，人车往来频繁，两边还有不少临时停靠的车辆，这几台塔吊就像定时炸弹，一旦发生安全事故后果不堪设想。

就此，该院立即开展全面调查核实。通过查阅档案，公益诉讼干警确定了塔吊的相关资质和运行年限。针对工地管理权属问题，公益诉讼干警走访多个单位并核查文件资料，最终确定城建部门为该工地权属单位。

5月22日，该院依法向城建部

门、工地所属街道办分别发出关于公共安全和道路交通安全的检察建议。“目前，在各方努力下，闲置塔吊均已拆除，存在的安全隐患也整改到位了。”收到检察建议后，街道办扛起属地责任，全面摸排情况，进行备案登记，并邀请城建部门实地勘验，现场进行技术指导。城建部门与生产单位加强沟通交流，面对面答疑解惑，讲明利害关系，扫除塔吊使用管理安全知识盲区，同时通过挂号信、集中约谈、协调会等多种形式，逐部门做工作，最终由专业拆除队将问题塔吊逐一拆除。

（本报记者蒋长顺 通讯员王静雯）



守护“沙漠英雄树”

黑河水从祁连冰川涓涓而下，一路奔腾，在内蒙古自治区额济纳旗境内奔涌270公里，为这片位于内蒙古最西端、干旱少雨的土地带来了珍贵的水资源，滋养着沿岸44万亩胡杨林。

今年4月17日，额济纳旗检察院与甘肃省酒泉市检察院、甘肃省张掖市检察院、青海省海北藏族自治州检察院签署《关于合力推进黑河流域生态环境和资源保护的协议》，并积极开展胡杨林古树保护行动。

胡杨有“沙漠英雄树”之称。经走访调查，额济纳旗检察院发现，辖区内已建档立卡的胡杨古树共有70

株，胡杨古树群124处。其中，有1株880多年的胡杨（一级古树）、6株340多年的胡杨（二级古树），均是黑河流域古老稀有的胡杨树种。虽然大部分古胡杨生存和保护管理情况较好，但也有少数未划定保护范围、无保护措施或无任何保护标牌，影响到生长安全，导致古树处于受损状态，损害了社会公共利益。

6月14日，额济纳旗检察院依法向相关单位发出检察建议，召开了胡杨林古树保护、胡杨林病虫害防治公开听证会。检察机关建议相关单位依法履行好对胡杨林古树的养护、

管理职责，健全完善养护制度，加大对保护工作的监督指导力度。在胡杨林病虫害防治方面，检察机关建议相关单位从监测预警、强化检疫御灾等方面，加强胡杨林病虫害监测、预报、防治工作；协同水务、农牧等单位，保证生态用水，提高林业灌溉的科学性，增强胡杨林抵御病虫害能力等。有关单位对检察建议表示接纳，目前正在积极整改中。

图为检察人员在现场了解胡杨古树保护情况。
（文/图：本报记者沈静芳 通讯员李环 孔令鹤）

从发现异样泡沫到城市地下管网治理

盛夏时节，嘉陵江一级支流九曲河河畔，河堤绿意盎然，河水波光潋滟。九曲河湿地公园依山临河，是重庆市重点建设的十大森林公园之一。近日，重庆市渝北区检察院公益诉讼检察官张光平到九曲河湿地公园的“生态环境公益服务基地”查看湿地保护情况，对于这里刚刚度过的一场生态危机仍然感触颇深。

2022年9月，渝北区检察院对嘉陵江入河排污口进行专项巡查。巡查至九曲河湿地公园时，张光平通过无人机探查发现：九曲河从湿地转入山间河道后，河水奔涌如飞珠溅玉，只是较往日多了不少白色泡沫。

“以前都没得这种情况，除非是河水遭到污染。”无人机没拍到排污口，污染源在哪里？“难道是上游湿地？”……现场讨论后，渝北区检察院对该线索正式立案调查。湿地植被繁茂、山高岸峭，加大了调查难度。为此，张光平邀请具有环保工作经验的特检检察助理加入办案组，从爬坡下坎到钻山探林，全程参与案件办理。同时，该院委托第三方公司对水

源样本进行检测，发现部分水域中总氮、总磷存在不同程度超标。经过溯源，张光平还查明，是公园东侧嘉秀路南段生活污水管道破裂，导致污水外溢。“若不及时治理，等污水流入湿地变成黑臭水体，就会威胁到河道及岸线的生态环境。”

2022年11月1日，该院根据《中华人民共和国水污染防治法》《城镇排水与污水处理条例》等规定，向两江新区建设局制发诉前检察建议，提供了详细的治理方案。收到建议后，两江新区建设局对九曲河湿地公园排污口上游管网进行了全面排查。2023年4月，在维修破损管道、清掏疏通上游管网35公里后，九曲河水质恢复了往日的清澈。

地下管网是隐蔽工程，更是民生工程。两江新区直管区八个街道的地下管网更是长达3000公里。如何净化这一城市“毛细血管”，检察机关和两江新区建设局的心是相通的——全面整治地下管网破损、淤堵。

两江新区建设局在对辖区地下管网进行全面“体检”后，有针对性地开展疏浚、排险工作。2023年4月底，整

改工作完成。渝北区检察院邀请由水污染防治专家、市政管道高级工程师共同组成的“管道整治验收专业团队”，对整改情况开展评估。经评估，整改到位。“既治理了湿地公园的污染，又解决了雨水淤堵的城市痛点！这就是保护生态、关注民生的力度！”作为验收专业团队成员、市政管道高级工程师，同时也是“益心为公”检察云平台志愿者的张晓卫激动地说。

督促整治工作之外，检察机关还主动做好生态环境保护的“后半篇文章”。检察官在办案中发现，九曲河湿地公园缺乏巡查力量，难以形成常态化巡查。于是，该院依托“河长+检察长”工作机制，于2023年3月在九曲河湿地公园设立“生态环境公益服务基地”，组织开展破坏环境资源类案件犯罪嫌疑人的警示教育巡河巡山、引导安全游园、劝阻不文明行为、进行生态知识讲解等公益活动。截至7月中旬，该院在九曲河湿地公园已组织相关人员开展公益服务40人次。

（本报记者张博 通讯员周济李欢）