

同饮一江水 共护长江美

江苏:检察机关邀请人大代表调研长江大保护工作



上图:江苏省人大代表纪晓燕、董青、计亚春(从左至右)在江边了解长江大保护工作。

左图:代表们调研江苏省南通市五山滨江片区生态修复工作情况。

□本报记者 卢志坚
通讯员 时以全 黄晏如 张雨晨

“长江水更清了,水面漂浮的油花也不见了!”“上下天光,一碧万顷。范仲淹笔下的景象就在眼前!”7月5日至6日,12名江苏省人大代表应省检察院邀请调研长江南通段港口岸线环境整治工作,看到不时跃出水面的鱼儿,有的代表不禁发出感慨。

现场查看保护成效

自长江保护法实施以来,为进一步汇聚工作合力,推动长江生态环境保护修复,江苏省检察院定期邀请人大代表对长江大保护工作进行调研指导。这次,该院组织扬州、泰州、南通、盐城四地的12名省人大代表,开展“检护长江亲源行”活动。

南通位于长江入海口,拥有长江径流87公里,长江岸线166公里,湖堤65公里,是江苏省江岸线最长的城市,也是长江奔流入海前最后一道生态屏障。

江水滔滔,江风习习,代表们乘船考察长江南通段港口岸线整治、水源地保护等工作,近距离感受五山片区沿江生态修复、景观功能再造等情况。

“我的老家在云南,那边的金沙江是长江上游,水比较清澈。如今长江下游的水也和我家乡的水一样清澈了!”省人大代表,盐城市大丰区丰华街道万丰村党支部书记纪晓燕感叹着,“这是我第二次来这里,感到环境有了明显改善。这几年长江保护工作做得很到位。”

“案例中的教训深刻,令人警醒,我要拍下来带回去给员工学习。”在如皋市公益诉讼检察指挥中心生态环境法治教育基地,有代表记录了一起惩治污染环境典型案例。

“今天,我亲身感受到检察机关在护江工作中作出的重要贡献。作为人大代表,我会继续开展调研,关注并搜集群众的需求,密切与检察机关的联系,推动长江保护更加精准有效。”省人大代表、泰兴市织梦家庭农场主、泰兴市织梦蔬菜瓜果种植专业合作社理事长费玲玲表示。

高效办好每一个案件

7月5日晚,江苏省检察院组织召开代表座谈会,向代表们通报全省检察机关助力长江经济带绿色发展工作情况。

江苏省检察院副检察长陶国中介绍,全省检察机关坚持“主动监督、智慧履责、

铁面司法”理念,围绕长江经济带资源保护、污染防治、生态修复等重点,综合运用刑事检察、公益诉讼检察职能,着力办精、办好案件。2021年长江保护法实施以来,共批准逮捕污染环境、非法采砂、非法捕捞等涉环境资源犯罪案件325件611人,提起公诉1886件4437人;办理涉长江经济带生态环境和资源公益诉讼案件9981件,提起公益诉讼613件。

针对长江经济带生态环境突出问题、重点领域,江苏省检察机关先后部署开展守护长江、江河湖海生态环境和资源公益保护等3个专项监督,市、县(区)院因地制宜开展20余项“小切口”专项监督,推动建立生态环境修复基地35个,督促清理污染和非法占用河道200余公里,推动治理被污染水域面积3000余亩。

“检察机关坚持用最严格制度、最严密法治保护生态环境的原则,有力打击污染长江的违法犯罪活动,服务经济社会高质量发展。在办理某水务公司污染环境案时,提起刑事附带民事诉讼,水务公司以现金赔偿代替性修复方式,支付4.7亿生态损害赔偿金。”省人大代表、盐城东台精密产业园党委书记计亚春在听取报告后对江苏省检察机关长江大保护工作给予充分肯定。

探索长江保护新模式

为彰显自觉参与社会治理的司法担

当,今年初,江苏省检察机关创新提出“六长”出题、检察答题、群众阅卷”工作模式,要求公益诉讼检察部门围绕党委政府关注、代表委员关心的重点问题,主动请地方党委、政府、人大、政协、政法委主要领导和检察长“出题”,检察机关通过专项监督、专案办理等方式“答题”,广大群众以实际获得感进行“阅卷”。目前,围绕长江经济带生态环境和资源保护,“六长”出题191道,为助力生态文明建设提供有力抓手。在推进“长江大保护”答题工作中,江阴市检察院办理的督促整治江阴待闸区船舶违法倾倒垃圾一案,推动相关部门清理运河沿岸5公里废弃船舶垃圾,进行环境整治提升,形成联防联控联动格局,并出台长江船舶污染物联合监管实施方案,推动闭环规范管理。

除创新长江保护的工作模式外,在破解“上下游不同行、左右岸不同步”流域治理难题上,江苏省检察院下发《进一步推进长江生态环境资源保护检察工作的指导意见》,指定南京铁路运输检察院管辖长江江苏段生态环境资源公益诉讼案件。

“在生态环境和资源保护领域,江苏检察机关积极创新,形成了很好的工作模式,办理了一批具有示范引领作用的案例。我希望检察机关继续将长江经济带资源保护、污染防治、生态修复等作为重点,做到标本兼治、久久为功。”省人大代表、兴化市中医院党委副书记朱杰提出期许。

构建生态保护合力

长江生态保护是一项系统工程,需要各部门协同作战。计亚春提出,要进一步发挥上下一体的制度优势,不断拓展区域协作的广度和深度。

近年来,江苏省检察机关通过推行“河(湖)长+检察长”机制、共建“检源行”党建联盟、会签实施意见等,与水利、自然资源、生态环境等部门加强信息沟通、巡江协作、共治共管等。在一体化履职方面,与上海、浙江等地检察机关建立环太湖流域生态环境保护跨省际协作机制,苏州市检察机关办理的太浦河专案入选最高检第四批服务保障长江经济带发展典型案例。

保护长江需要每一个人的付出和努力。江苏省检察院深入推进“益心为公”检察云平台运用,积极吸纳具有专业知识、热心公益人士担任志愿者,为线索提报、专业咨询、调查取证、公开听证等方面提供帮助。平台运行以来,已招募553名具有生态环境和资源保护专业背景的志愿者。

“检察机关在长江经济带生态环境保护方面取得的成绩,得益于党委政府的正确领导和有力支持,得益于与相关行政机关的通力合作,更得益于各位人大代表的监督支持。我们将认真研究代表提出的宝贵意见建议,并积极转化为检察机关长江大保护的源源动力,为守护一江碧水、助力长江经济带绿色发展贡献更多检察力量。”陶国中表示。

河道宽了,河水清了

本报讯(记者肖俊林 通讯员杨志强)“上次巡河,我见水浑的。经过整治,河道违法建筑物等已被清除,河道宽了,水也清澈了!”近日,河北省人大代表,河钢集团承德钢铁物流公司检修作业区党支部副书记纪守坤受承德市双滦区检察院邀请对案件办理效果进行“回头看”,代表对生态环境整改成果表示肯定。

今年,河北省检察院部署开展“燕赵山海·公益检察”护航美丽河北建设专项监督后,双滦区检察院迅速行动,取得良好社会效果。5月12日,该院检察长赵国

强邀请鲍守坤等3名人大代表对伊逊河一级水源地保护区开展联合巡查,发现水源地保护区内存在倾倒、堆积建筑固体废物及矿山企业用水直排入河问题。

针对巡河发现的问题,人大代表提出,检察机关一定要督促有关部门进行整改,保障承德市一级饮用水源地保护区及下游农业种植灌溉用水不受污染。

6月8日,双滦区检察院会同区水务局、环保分局、自然资源和规划局、属地乡镇政府召开专题联席会议,通报案情,分析研究解决之策,最终达成共识。会后,

双滦区检察院向负有监管职责的承德市自然资源和规划局双滦分局和案发地所在乡镇政府发出行政公益诉讼诉前检察建议,建议依法履职,严查倾倒、堆积建筑垃圾等破坏生态环境的行为;立即清除水源地河边的建筑工程垃圾,恢复水生态环境原貌;加大行政执法监督力度,如涉嫌犯罪的,依法移交司法机关处理。

在制发检察建议过程中,参加巡查的人大代表积极建言献策,提出要广泛开展宣传普法工作,通过以案释法和现场讲解

等方式,重点宣传《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国水法》等法律法规,进一步加深群众对环保工作的认识,共同守护身边的绿水青山。

“我们在工作中充分吸纳代表建议,在跟进监督中,特别重视代表建议的落实。”赵国强说。

代表建议不仅被吸纳到检察建议中,也得到被建议部门的积极采纳。截至6月底,检察机关督促清理伊逊河水源地周边建筑固体废物7吨,修建围墙30米,清理各类生活和建筑垃圾150余立方米。有关乡镇、自然村还利用大喇叭广播方式积极向广大群众进行普法宣传。

再次来到伊逊河一级水源地保护区,看到整改效果,鲍守坤感慨万千。

“掌上办”,办到当事人心坎里

青岛即墨:上线“国家司法救助在即”掌上办系统

本报讯(记者卢金增 通讯员郭亚南)“申请人只需在系统中上传真实资料,足不出户,就可以申请司法救助金。”近日,山东省青岛市即墨区检察院检察官赵兰君向记者介绍该院推出的“国家司法救助在即”掌上办系统(下称“掌上办”系统)。据悉,该系统自今年1月运行以来,已收到司法救助申请55件,已全部办结。

“掌上办”系统是将救助申请环节由线下转移到线上。在传统的司法救助案件办理模式中,申请人需要现场提交申请材料,经常出现申请材料不齐全、不规范等问题,有时要多次往返检察机关。“司法救助案件的申请人本身就是因素致困的群体。实际工作中,多次线下补充提交材料又给他们增加了额外负担,也可能影响司法救助的实际效果。为彻底解决这一问题,我院筹备并开发运行‘掌上办’系统。”赵兰君说。

2月初,“掌上办”系统收到第一份申请材料。当地农民张某常年在外打工,去年10月的一天,工友疏忽大意导致其身受重伤,从此失去劳动能力。家里的顶梁柱突然倒下,生活的重担于是全部压到张的妻子刘某身上。此后,刘某不仅要照顾丈夫,还要赡养两位老人、抚养正在上学的两个儿子,工友赔偿的2万元对一家人的生活简直杯水车薪。

“了解到这一救助线索后,我第一时间联系到刘某,但是刘某所住村庄位置比较偏远,再加上她要寸步不离地照顾丈夫,半个月时间过去,其司法救助的申请

材料也没有提交过来。”为尽快解张某家的燃眉之急,赵兰君通过视频连线方式教刘某如何使用“掌上办”系统,如何进行人脸识别,并详细说明需要提交哪些材料等。为方便群众,系统中还附带材料模板。两个小时后,刘某完成了申请书、实际损害结果证明、家庭困难证明等8份申请材料的上传。

“当事人的申请材料上传后,后台会有提示。据此,我们就可以在线审核、反馈,资料审核通过后,案件立即进入司法救助程序;资料存在问题或缺失的,我们通知申请人重新补充;对于不符合救助条件的,我们也会第一时间向当事人进行说明。”即墨区检察院对刘某提交的材料进行审核后,认为张某符合司法救助的条件。随后,该案进入司法救助案件办理“快通道”,申请、立案、审查、发放救助金,仅仅用了6天时间,所有环节全部完成。

“赵检察官,司法救助金收到了!我真是忙得走不开,没想到线上提交材料就能申请司法救助金,真是帮了我的大忙!”收到司法救助金的刘某第一时间给赵兰君打来电话。

简单、方便、高效,这是所有受助家庭对“掌上办”系统的一致评价。申请材料全部线上提交,程序简化了,案件质量能保证吗?为确保司法救助案件办理质效,该院对符合救助条件的案件通过开展网上听证、上门听证、简易听证等方式,主动接受外部监督。

3月,该院检察官在办理袁某司法救助

案时,发现袁某对于法律适用存在误解,认为法院对被告人量刑过轻。考虑到袁某患有残疾,行动不便,该院便将听证会“搬”到袁某家门口,并邀请人民监督员、听证员、街道工作人员等参加,对袁某进行司法救助的同时开展释法说理工作,最终打开了袁某的心结。除此之外,该院还与民政局、妇联等单位以及社会公益组织建立联合救助机制,凝聚救助合力。为了不断优化办案质效,该院持续对被救助人员进行跟踪回访,了解救助需求,巩固救助效果。



全国人大代表,青岛市崂山区王哥庄街道晓望村党委书记、村委会主任 李泽兵

让司法温情可感可触

山东省青岛市即墨区检察院推出“国家司法救助在即”掌上办系统,是信息技术赋能司法救助工作的有效探索,实现了申请材料线下提交到远程线上提交的技术变革。申请人足不出户,动动手指,就可以一键提交材料;承办人员在一线审核,便捷导入办案系统;对符合条件的申请人,检察机关在最短的时间内将国家司法救助金发放到申请人手中,救急救难。该院变“坐等送案”为“上门服务”,对受到侵害但无法及时获得赔偿的当事人,主动关怀、主动服务,做到“应救尽救”,让因案致贫的当事人重新燃起了对生活的希望,感受到“人民检察为人民”的温情,我也非常受感动。

“以往我们在办理此类案件时,常常受限于材料提交环节的障碍,司法救助案件办理周期不理想,该系统推出后,渠道畅通了,办案效率提高了,符合救助条件的案件均可以在一周内办结,切实让因案致困的群众感受到检察机关司法为民的速度和温度,初步实现了‘掌上办,立即办,办就要办到当事人的心坎里’的工作目标。”该院检察长于仲君告诉记者。

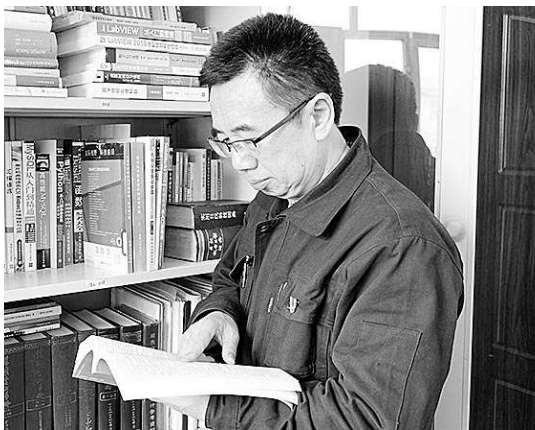
检察亮点·代表评说

“为进一步调动专业技术人员的积极性和创造性,我建议完善人才政策,在职称评定、岗位设置、工资薪酬、科技成果转化、科研经费使用等方面进行改革。”

完善制度

激发企业专业技术人员积极性

讲述人:许晓林



全国人大代表、黑龙江龙煤鹤岗矿业公司峻德煤矿副总工程师 许晓林

企业的创新发展离不开大批高新技术人才的储备。如何留住人才,减少人才流失,进一步调动专业技术人员的工作积极性和创造性,保持队伍稳定,激发创新活力,促进成果转化,一直是我思考的问题。

科技创新能为企业节约成本,带来新的发展机遇。以我所在的煤炭行业为例,采煤机是煤矿综采工作面的核心装备,对于保障煤矿生产安全至关重要,其维修成本也是煤矿的重大成本支出。为降低采煤机维修费用支出,我牵头成立采煤机电控研发小组,经过刻苦钻研,逐步掌握了采煤机电控核心技术,并整理绘制了多种型号的采煤机电控图纸,在此基础上成功修复多台采煤机变频器,使采煤机工况更加符合实际需要,已为企业节约60余万元的维修费用。

我认为,激发专业技术人员工作积极性有特别重要的意义。为此,在今年召开的十四届全国人大一次会议上,我建议——

首先,政府要继续出台、完善人才政策,强化人才振兴政策配套衔接,大力推动人才改革先行先试,在职称评定、岗位设置、工资薪酬、科技成果转化、科研经费使用等方面,继续出台相关政策制度,实施绩效工资制度,高层次和急需紧缺人才绩效工资在单位绩效工资总量中单列,科研经费使用“负面清单”管理制度全面推行。

其次,在企业层面,全面推进学习型企业建设,结合学习型企业建设的基本要素,站在企业发展的战略高度进行系统思考。进一步研究和探索新的企业人才培养培养方式,打破常规,拓宽人才培养的渠道和途径,逐步改进员工成长的方式,为员工提供更加广阔的成长舞台和平台。通过岗位练兵、首席技师评聘和创建学习工作室等,让员工挑战自我,超越自我。通过团队学习,不断增强技术攻关和创新能力,保证人才培养工程稳步实施,积极打造一支业务精、技术强、具有创新意识和竞争实力的高素质职工队伍。

以创建学习工作室为平台,加强技术专家团队建设,着力解决安全生产技术难题和重点课题,以团队学习、人才培养、技术攻关为手段,积极推进技术创新、技术攻关、技术革新,通过“传、帮、带”的方法,努力打造技术一流、作风一流、品质一流的技术技能人才协作创新团队。

再次,进一步打通专业技术人员晋升通道。说到晋升,很多人想到的都是到行政主管或更高职位。我认为,行政岗位不应是人才唯一的晋升通道,专技人才也未必适合或者想要成为行政管理者。现实中,企业的行政管理岗位数量毕竟有限,无序的晋升竞争容易导致人才流失。企业应考虑到职工不同的职位需求,开辟多种职位序列,如工程序列、技术序列、服务序列等,在这些序列中根据不同的实际情况进行等级划分。如,很多人才在自己的专业领域技术精湛,但不想或不善于做行政管理,企业可以为这类人才建立技术序列的晋升通道,并与任职资格制度挂钩,专技人才薪资标准和福利待遇应不低于行政同等级标准。

专业技术类员工晋升通道,是根据工作任务和难度,将工作划分为多个等级,并且明确标明每个级别的知识、技术和经验等要求,建立人才任职资格体系,使人才通过越来越高的任职资格达到晋升。需要强调的是,简单地标出等级差距是不够的,需要在此基础上进行细化,使职工清楚自己晋升的具体点,这样任职的职工对自己的要求有了更明确的认知,并为之努力。

最后,对拟晋升的专技人才,企业要有配套的薪酬激励政策。如,实施阶梯型的薪酬制度,将薪酬与晋升制度挂钩,通过对岗位价值的评估,合理地拉开不同职位薪酬差距。

(整理:本报记者韩兵 通讯员刘道光 程强)

我建言

检察长走进人大代表联络站

本报讯(通讯员华莹)近日,为推动服务保障营商环境优化提升“一号改革工程”,以能动检察履职,护航经济社会高质量发展,浙江省平阳县检察院检察长王作建带队走进万全镇人大代表联络站,与人大代表面对面交流,听取意见建议,现场答疑解惑,并就2件县人大常委会交办的人大代表建议进行说明答复,得到代表们的一致肯定。

座谈会上,代表们围绕优化营商环境、为中小微企业健康发展提供坚实司法保障、加大普法宣传力度等发言。王作建边听边记,不时与代表们沟通探讨,针对代表们提出的问题,一一回应并提出解难纾困之策。

谈及下一步工作,王作建表示,近年来,平阳县经济社会发展势头好、发展动能强,检察机关将持续围绕中心服务大局,依法能动履行“四大检察”职能,加强与代表的沟通联络,畅通联系群众的“最后一公里”,确保把全过程人民民主融入检察履职,推动检察工作做优做实。

“人大代表联络站是设在基层、设在人民群众身边的联系点和窗口。平阳县检察院高度重视人大代表联络工作,与人大代表联络站深度融合、优势互补,为全县各部门作出示范,为你们点赞。”平阳县人大常委会副主任方明晓表示。