

检察日报

PROCURATORATE DAILY

中华人民共和国最高人民检察院主管主办
CN 11-0187 邮发代号 1-154



2023年7月23日 星期日
第10281期 今日4版



深化审查起诉阶段律师辩护全覆盖试点工作

本报讯(记者单斌) 7月17日,宁夏回族自治区检察院联合自治区司法厅印发《关于在全区进一步深化刑事案件审查起诉阶段律师辩护全覆盖试点工作的通知》(下称《通知》),决定在全区范围内开展该项试点工作,并对试点工作中涉及的辩护案件范围、辩护权的履行和保障、经费保障及如何推动值班律师发挥实质作用等作出明确规定。

据了解,2020年8月至2021年2月,宁夏在银川市金凤区等4个地区对所有刑事案件先行开展审查起诉阶段律师辩护全覆盖试点。试点期间,试点地区认罪认罚从宽

制度适用率均高于全区平均适用率,有效促进社会和谐稳定;犯罪嫌疑人认罪认罚明显,有效节约司法资源;律师在刑事诉讼中作用发挥更加充分,有效促进司法公正。这些成效为全区进一步深化试点工作奠定了坚实基础。

《通知》强调,对符合通知辩护范围的案件,各市、县(区)检察院应当及时通知同级法律援助机构指派律师为其提供辩护;各级检察机关要充分保障值班律师行使辩护权,切实保障辩护律师会见、阅卷等诉讼权利,为辩护律师履行职责提供便利;对于

适用认罪认罚从宽制度处理的案件,要充分听取辩护律师的意见;对于没有委托辩护人又不符合通知辩护范围的犯罪嫌疑人、被告人,各级检察机关应当告知其有权约见值班律师获得法律帮助,为犯罪嫌疑人约见值班律师提供便利,并依法保障值班律师的会见、阅卷等诉讼权利。

《通知》要求,自治区各级检察机关、司法行政部门均要指派专人负责联系试点工作,建立工作台账,及时做好试点工作数据统计、经验总结和工作推广,为下一阶段扩大试点的案件范围提供实践样本。

“人大检察直通车”凝聚监督治理合力

天津北辰:建立代表建议与检察建议衔接转化机制推动诉源治理

深入学习贯彻习近平法治思想

——高质效履行法律监督职责——

□本报记者 陶强

“这也推、那也挡,都说不好管。有检察公益诉讼兜底,我们代表履职就有底气了。”人未到,声已至。日前,天津市北辰区人大代表陈尔平一边说,一边跨进设置在发电楼社区的人大代表联络站,立刻引来站里人们的关注。

陈尔平所说的这件事,就是她的一份履职建议成了北辰区检察院“人大检察直通车”开通后的第一案。2022年以来,北辰区检察院以公益诉讼为切入点,积极争取区人大常委会支持,共同打造了“人大检察直通车”,通过代表建议与检察建议衔接转化,集合两种监督优势,共同提高参与社会治理的监督效能。

今年5月,最高人民法院党组书记

记、检察长应勇在北辰区检察院调研时,肯定“人大检察直通车”是该院主动接受人大监督、推动诉源治理的一项创新举措。日前,记者走进北辰区检察院,对这项创新举措进行了近距离采访。

为人大监督加装“涡轮增压器”

2022年,陈尔平发现辖区丰产河人行步道上,景观灯配电箱放置散乱,箱门破损、电线裸露,存在安全隐患,遂提出整改建议。

“我这个建议的办理过程并不顺利,主要是因为这些配电箱的权属问题,有的属于市政部门,有的属于不同企业,产权不清、管理不明,使得日常维护和整改都遇到了障碍。”陈尔平说。

此时正值北辰区检察院与区人大

常委会就加强人大监督与检察监督协作联动的会商之际。陈尔平提出的问题遂作为两种监督协作配合的“初体验”转到了北辰区检察院。该院运用调查核实权,逐一搜集各配电箱的点位、标识等证据资料,走访多家相关单位,详细查明了产权归属和养护责任,并依法向主管行政机关制发了诉前检察建议。问题得到有效整改,沿河的20余处配电箱、通讯设备箱体全部得到修复,主管单位还对辖区所有景观河道的类似问题进行了深入排查。

检察办案与人大代表履职相结合的做法,被北辰区检察院检察长同旭形象地比喻为“双向奔赴,主动接受监督的同时,也为人大监督加装了涡轮增压器,对于落实人大代表意见建议起到了提速增效的作用”。

“基层人大代表关注民生问题多,其中很多是涉及公益诉讼领域的,检察机关的调查核实、公开听证、检察建议等职能在解决具体问题上更具实效,通过代表建议与检察建议衔接转化,可以实现优势互补,提高参与社会

治理的监督效能。”北辰区人大常委会内务司法工委主任孙华红对记者说。

代表建议成为公益诉讼案件的源头活水

“随着公益诉讼检察工作向纵深发展,我们基层院的公益诉讼检察工作也面临着案件线索不足、办案专业能力不强等瓶颈。与区人大协作配合,合力履行监督职责,有利于我们拓展案源,提高专业化水平,提升检察监督质效。”北辰区检察院第五检察部主任王赞介绍。

记者在采访中了解到,“人大检察直通车”采取双通道方式,实现检察监督与人大监督的无缝衔接。一是向设立在各社区的区人大代表联络站派驻检察官,协助代表履职,提供法律服务,及时掌握第一手社情民意;另一个是将在区人大代表履职平台“代表视线”与区检察院的公益诉讼数据平台联通,检察人员可以实时查看人大代表上传的各类问题,从中排查公益诉讼案件线索。(下转第二版)

学思想 强党性 重实践 建新功

浙江:省院领导基层接访践行“浦江经验”

本报讯(记者范跃红) 近日,浙江省检察院党组书记、检察长林贻影来到舟山市普陀区社会治理中心,面对面接访了三批来访群众。该省检察院其他班子成员也将在7月底前完成第一轮下访接访。对于省院领导班子成员下访接访发现的问题及群众反映强烈的问题,该院将及时纳入主题教育检视整改清单。

据了解,为推动浙江“千万工程”“浦江经验”这两项工作在主题教育中再深化再提升,浙江省检察院及时出台实施方案,提出领导带头下访接访,积案化解,信访风险隐患“大起底、大排查、大化解”,探索坚持和发展新时代“枫桥经验”的新路径新方法,公益诉讼专项监督行动等任务,并明确了牵头部门、责任部门和完成时限。

“千万工程”二十年造就浙江美丽乡村万千。为此,浙江省检察院部署开展深化服务保障乡村振兴公益诉讼专项监督行动,要求立足公益诉讼检察工作实际,重点关注耕地保护、粮食安全、农村人居环境整治、生物多样性保护、文物和文化遗产保护等问题,办理一批乡村振兴公益诉讼案件,发布一批公益诉讼检察服务保障乡村振兴典型案例,出台发挥公益诉讼检察职能服务保障乡村振兴战略实施意见,组织召开服务保障乡村振兴主题新闻发布会,通过系列举措助力乡村振兴战略实施。

湖北:紧盯司法警务保障三大类9项问题

本报讯(通讯员阮彬) 在不间断的16个小时里,参与专案办理的司法警察争分夺秒对犯罪嫌疑人两处住所进行了搜查,安全顺利完成了现场警戒、看管任务。同时,参与专案办理的另一组司法警察通过隐蔽蹲守,成功将犯罪嫌疑人抓捕,并将其安全押解至700公里外的目的地。这是湖北省检察院在办理一起司法工作人员职务犯罪案件时的一幕。

“安全是底线,质量是追求,规范是基础。”在开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育中,湖北省检察院对全省司法警察工作提出了明确要求。结合主题教育要求,湖北省检察院司法警察总队对全省负有检察侦查办案工作区建设任务的15个市级检察院和34个基层检察院开展调研,共梳理出三大类9项问题。针对调研中部分检察院反映的办案区建设问题,湖北省检察院司法警察总队明确了办案区建设规范指南和建设时间规划表,加大对检察侦查办案工作区建设的督促指导力度,目前该省11个市级检察院和20个基层检察院的改造建设任务已完成。

“符合验收标准,可以投入使用!”今年6月,湖北省检察院司法警察总队对荆州市荆州区检察院检察侦查办案工作区改造进行验收。“要与检察官形成法律监督合力,就得我们靠前主动服务。”湖北省检察院司法警察总队负责人介绍,调研结束后,省检察院牵头进一步完善了司法警察与检察业务部门“信息互通、案情沟通、保障畅通”的联席会议机制。司法警察主动与业务部门开展风险研判,商定用警方案,科学编组定人定位。主题教育开展以来,湖北省检察机关用警量同比上升35%。

河北省省委、政法委书记董晓宇要求

努力让“燕赵山海·公益检察”成为亮点工作

本报讯(记者肖俊林) 7月18日,河北省政法委员会召开2023年第五次全体会议,听取该省检察院“燕赵山海·公益检察”护航美丽河北建设专项监督阶段性进展情况的汇报。河北省省委、政法委书记董晓宇主持会议并讲话,要求省委政法委员会积极协调相关部门开展好宣传推介工作,努力将“燕赵山海·公益检察”打造成亮点工作。

董晓宇表示,“燕赵山海·公益检察”护航美丽河北建设专项监督,是学思践悟习近平法治思想、习近平生态文明思想,全面贯彻落实习近平总书记视察河北重要讲话精神的重要载体,也是扎实开展主题教育的重要载体。专项监督已取得阶段性成效,全省政法机关要认真学习贯彻,全力支持配合省检察院将这项工作做好做深做实。

董晓宇强调,河北省检察院要进一步拓展监督领域、细化工作措施,健全工作机制,推动“燕赵山海·公益检察”护航美丽河北建设专项监督取得更大成效;省委政法委员会要积极协调相关部门做好宣传推介工作,努力将“燕赵山海·公益检察”打造成全省亮点工作,应用到深化京津冀政法领域合作中。

福州晋安:“社区五员”助力社区矫正监督

本报讯(记者张仁平 通讯员林凤虹 潘家志) 社区矫正对象陈某、杨某可否经常性跨市县活动?近日,福建省福州市晋安区检察院就此议题举行公开听证会。听证员在听取检察官介绍后,向“社区五员”询问,进一步了解两名社区矫正人员的表现情况。

晋安区现有社区矫正人员400余人,分布在全区9个乡镇街道。针对社区矫正人员分布点多面广、社区矫正监督力量有限的情况,2020年2月,晋安区检察院聘任辖区人大代表、政协委员、社区干部、老党员、热心公益事业的群众和有心理咨询师资质的检察官,担任监督员、联络员、信息员、志愿者和心理咨询师,组建“社区五员”,发挥他们的就近监督优势。

陈某、杨某的居住地和工作地不在同一个地区,接受社区矫正期间,两人为了生产经营需要经常跨市县活动。晋安区社区矫正管理局受理他们的申请后,提请晋安区检察院同步监督。

6月2日,晋安区检察院召开社区矫正对象社会调查情况分析会,“社区五员”根据自身职责,向检察官提供了陈某、杨某在辖区的日常信息。

“我与陈某在同一个小区,他在地确实有实体店,经营讲诚信。”信息员小赵对陈某印象不错。“杨某每日按时通过‘在矫通’App信息平台确认位置,没有违规行为。”担任监督员的社区书记对杨某的情况很了解。

近日,晋安区检察院举行公开听证会,对社区矫正对象申请跨市县活动一事进行公开审查,参加听证会的“社区五员”代表回答了听证员的提问。

听证会后,晋安区检察院根据审查情况和听证意见,建议该区社区矫正管理局批准陈某、杨某经常性跨市县活动,同时建议社区矫正管理局加强对二人的动态监管。

童建明在2022年度全国检察机关优秀社会治理检察建议现场评审会上强调

以高质效社会治理检察建议推动更高层次诉源治理

本报讯(记者闫晶晶) 7月21日下午,最高人民法院举办2022年度全国检察机关优秀社会治理检察建议现场评审会。最高检党组副书记、常务副检察长童建明出席评审会并强调,要围绕高质效做好社会治理检察建议,推动更高层次诉源治理,自觉将检察履职融入国家治理和社会治理。

童建明介绍说,社会治理检察建议是检察机关立足法律监督职能和司法办案,“抓前端、治未病”,推动诉源治理,促进社会治理的重要抓手。近年来,各级检察机关聚焦推动解决决

察办案中发现的执法司法、行政管理、社会治理等普遍性、共同性、行业性、区域性的深层次问题,年均制发社会治理检察建议约4万份。

童建明指出,评选优秀社会治理检察建议,既是检察机关制发社会治理检察建议业务能力的“大比武”,也是检察机关参与社会治理成效的集中展示,对于促进和引导各级检察机关不断提升制发社会治理检察建议工作能力水平,以高质量检察建议助推国家治理体系和治理能力现代化具有重要意义。

童建明强调,各级检察机关要围绕高质效做好社会治理检察建议,推动更高层次诉源治理,以更高水平的检察建议推动完善社会治理体系、提升社会治理效能,为在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家贡献更多的检察智慧和检察力量。

据了解,从2020年起,最高检连续四年开展了全国优秀社会治理检察建议的评选工作。与往年不同的是,今年,最高检首次在书面评审的基础上增设现场评审环节,经过初审、复审、征求中央有关部门意见等环节,12个

省(区、市)的15份检察建议从全国各地报送的294份检察建议中脱颖而出。

最高检二级大检察官万春,全国人大代表马一德,全国政协委员程建军,以及来自中央政法委、法治日报社、中国政法大学的有关同志、专家学者、最高检第一至第十检察厅、法律政策研究室、知识产权检察办公室的有关负责人等18人担任本次评委。通过现场汇报展示,评委围绕检察建议制发程序、文书内容、落实情况、汇报表现等综合评价打分,评选出10份2022年度全国检察机关优秀社会治理检察建议。

“政法网格员+片区检察官”打造“枫桥经验”新样板

南京六合:探索检察机关融入基层社会治理新路径

本报讯(记者马胜伟 通讯员应晨) 近日,人民网发布《2023创新社会治理典型案例名单》,“南京市六合区:构建‘1+9’矛盾纠纷多元化解体系打造新时代‘枫桥经验’六合版”获评十佳案例。

记者了解到,江苏省南京市六合区检察院创新推出“政法网格员+片区检察官”工作机制,为提升区域社会治理法治化水平注入了检察元素,贡献了检察智慧。7月13日,南京市检察院

在六合区检察院召开现场会,向全市检察机关推广了这一经验做法。

据介绍,为推动检察履职与基层治理深度融合,2022年,六合区检察院将全院93名检察人员编入9个片区检察官团队,以一团队联系一片区,一一对应全区9个街镇、105个社区、873个综合网格。该院将政法网格员对人头、地域、事情熟的信息优势,同片区检察官对案件、政策、法律熟的法治优势充分融合,实现检察力量与网格力量的

有机融合。

“冯检察官,我们社区的王某某多次反映,自己明明没有犯罪,却成了犯罪嫌疑人,导致孩子就业都受到了影响。您能不能帮忙了解一下到底是怎么回事?”今年3月,片区检察官冯上上接到马鞍山街道玉王村一名网格员的电话。

经了解,王某某所属的企业在2021年因涉嫌污染环境罪被刑事立案,王某某也被列为犯罪嫌疑人之一。

但王某某是普通职工,并未参与该企业的犯罪行为。冯上上将上述情况向院里汇报后,该院在查明案件事实的基础上,依法开展监督撤案工作。今年4月,公安机关作出了对王某某终止侦查的决定。

据悉,自“政法网格员+片区检察官”机制施行以来,各片区检察官团队立足检察职能,主动回应基层关切和人民群众涉法涉诉需求,共帮助基层解决各类涉法涉诉问题196件。

超大城市公益保护的“上海实践”

上海:公益诉讼履职与国家战略、城市定位融合,助推城市管理精细化

深入学习贯彻习近平法治思想

高质效履行法律监督职责基层行

□本报记者 孙丽 崔晓丽
江苏 江 苏 炳
通讯员 潘志凡

在一座人口超2500万的城市开展公益诉讼检察工作,会带来怎样的变化? “晚上能睡个好觉了!”摆脱光污染困扰的徐阿姨笑呵呵地说。

“有助于实现国家‘双碳’目标!”上海市环境科学研究院高级工程师朱悦如是评价。

“北长江口水域非法采砂行为得到有效控制!”上海市崇明区水务局行政执法支队稽查科科长郁润松言语间皆是肯定。

习近平总书记曾深刻指出,必须把上海未来发展放在中央对上海发展的战略定位上,放在经济全球化的大趋势下,放在全国发展的大格局中,放在国家对长江三角洲区域一体化发展的总体部署中来思考和谋划。

近年来,上海市检察机关主动将公

益诉讼履职与国家战略、超大城市特点相融合。特别是学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育开展以来,该市检察机关充分发挥公益诉讼在城市精细化管理中的作用,不断满足人民群众对美好生活的期待,推进超大城市公益保护的“上海实践”。

督促整治光污染,点亮城市也要守护安稳睡眠

5月29日晚上8点,上海市中心商业圈车水马龙。细心的人会发现,曾经这里一处4×10米的LED显示屏不仅亮度调低了,也不再循环播放黑白视频。居住在周围的市民感受更深,忙碌一天后,他们终于可以睡个好觉。

习近平总书记在上海考察时指出,城市是人民的城市,人民城市为人民。无论是城市规划还是城市建设,无论是新城区建设还是老城区改造,都要坚持以人民为中心。(下转第二版)



上海市静安区检察院检察官联合技术调查官就光污染问题做现场调查。(资料图片)