

# 高质量履职 践行全过程人民民主

编者按 调查研究是谋事之基、成事之道。今年3月,中共中央办公厅印发工作方案并发出通知,在全党大兴调查研究,作为在全党开展的学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的重要内容,推动全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。本刊编辑部邀请三位连任的全国人大代表,请他们讲述履职多年来,用脚步丈量民情、用真心倾听民生的履职故事。

## 李叶红:心系历史文化根脉保护

□本报记者 管莹  
通讯员 马强 毛绪凤

“检察机关一定要严厉打击盗掘古墓等犯罪,持续加强对古墓葬等地下文物遗址的综合保护工作,切实守护好文化根脉。”今年6月,在江苏省盱眙县大云山汉王陵博物馆举行的“苏皖益心护文物 府检联动守瑰宝”跨区域文物和文化遗产公益保护协作推进会上,全国人大代表、江苏盱眙石马山生态农业综合开发有限公司总经理李叶红就加强文物保护利用和文化遗产保护传承对检察机关提出殷切期盼。而这背后,是她10多年来不辱使命、守土尽责的履职故事。

盱眙县濒临淮河,自汉代起就是中原与江南文化交流的重要通道,唐宋时期设置的古泗州更是名闻遐迩的“大城”,留下众多的历史文化遗迹。2008年,当地发生一起震惊中外的大案——大云山汉王陵盗墓案。

2008年12月,一盗墓团伙来到盱眙县东部的东阳城遗址附近寻找古墓葬,在打盗洞过程中使用炸药导致墓道垮塌,炸药又瞬间耗尽周围氧气,导致4人窒息死亡。案发后,南京博物院考古研究所经考古勘探与抢救性发掘,确定墓主人系汉武帝刘彻的同父异母兄弟——江都王刘非。

截至2012年底,参与大云山盗墓案的12名被告人先后获刑。2013年,盱眙县检察院检察官向刚当选为第十二届全国人大代表的李叶红通报该案办理情况。检察官介绍,这是一处尘封千年的诸侯王级西汉早期古墓葬,面积达25万平方米。墓园内发现大墓3座,武器坑2座,车马坑1座,各种等级的陪葬墓多达13



2019年12月,李叶红应邀参加江苏首起盗掘古墓葬案刑事附带民事公益诉讼专家论证与研讨会。

处。棺木里有大量金缕玉衣,部分玉衣上金丝保存完好……听至此,李叶红当即提出要严厉打击盗掘古墓葬犯罪,加强文化遗址保护的意见建议。

为了摸清当地文化遗址的底数,李叶红多次前往盱眙县博物馆参观、查阅典籍资料,走访县内各乡镇的文化遗址现场。经过走访调研,李叶红了解到,盱眙县境内有古代墓葬、墓群104处,文物保护单位300余处,由于文物保护力量相对薄弱,盗墓活动一度十分猖獗,“先被盗后保护”“先保护后盗”的案件占六成以上。在李叶红等人代表的呼吁下,当地司法机关严厉打击盗掘古墓葬犯罪,包括铜灯、铜钟、玉璧、漆耳杯等在内的49件珍贵文物被追回并“重见天日”。

2019年12月,连任第十三届全国人大代

表的李叶红,接到盱眙县检察院的邀请——参加一起刑事附带民事公益诉讼案的专家论证与研讨会。

2019年9月,盱眙县公安局民警在某酒店现场抓获倒卖汉墓随葬品的犯罪嫌疑人赵某,一举破获该县官滩镇甘泉山盗墓案。经鉴定,被盗掘古墓葬系汉代中型古墓葬。同年11月,盱眙县检察院提起刑事附带民事公益诉讼。由于该案系江苏省检察机关首次就盗墓案提起刑事附带民事公益诉讼,盱眙县检察院邀请江苏省文物局、淮安市博物馆的数名专家进行论证,长期关注文化遗产和文物保护的李叶红也受邀参加。

“盗掘古墓葬行为造成地下文物数量减少,破坏了古墓葬的完整性,侵害了社会公共利益。因此,我支持检察机关提起刑事附带民

事公益诉讼。”论证会上,李叶红发表意见。在认真查阅相关法律规定的基础上,她建议检察机关在追究犯罪嫌疑人刑事责任的同时,围绕因消除危险而产生的抢救性考古费用、后期文物保护费用等,提起民事公益诉讼。2020年11月13日,盱眙县法院在审理中支持了检察机关提起刑事附带民事公益诉讼的相关请求。在作出刑事判决的同时,判决5名被告人赔偿甘泉山古墓葬考古挖掘费用8722.39元,连带承担抢救性考古费用8.72万余元。

今年4月,连任第十四届全国人大代表的李叶红得知淮安检察机关正积极推动苏皖协作,进一步完善和畅通环东盐城古墓葬跨区域保护联动协作机制后,再次主动参与和推动该项工作。

环东盐城古墓葬跨江苏盱眙县和安徽省天长市两地,而根据规定,文物保护的直接责任人应为其所在地政府,这对古墓葬的全方位保护造成了现实困难。在李叶红等人代表推动下,江苏淮安市、安徽滁州市两地检察机关及文旅部门在盱眙县大云山汉王陵博物馆召开“苏皖益心护文物 府检联动守瑰宝”主题环东盐城文物和文化遗产跨区域公益保护协作推进会。会上,盱眙县检察院联合天长市检察院以及文旅部门共同签订《环东盐城古墓葬跨区域保护联动协作机制》。

“保护文物古迹靠单方向力量难以完成。在严厉打击盗掘古墓葬行为的同时,检察机关要充分发发挥公益诉讼检察职能,并积极向人大、政府汇报相关工作,凝聚公益保护合力,共同织密守护文物之网。”会上,李叶红建议。

“做好文物保护与传承工作,就是守护好文化根脉,守护民族精神之脉,我将继续为守护好历史文化根脉而努力。”李叶红深情地说。

## 谈言微中

●青少年心理健康工作是一项关系祖国未来、民族命运的希望工程,也是一项事关青少年健康成长、千家万户和睦幸福的民心工程。全国人大代表、浙江省安吉县余村村党支部书记汪玉成认为,当前青少年心理健康工作仍存在统筹不够有力、思想认识存在偏差、专业力量配备不足三方面问题。汪玉成指出,学校作为青少年心理健康培养的主阵地,普遍存在心理健康专职教师配备不足、考核激励不够等问题,在应对青少年心理健康问题时“心有余而力不足”,农村中小学尤为突出。此外,学校、家庭、政府、社会、学生还没有形成完整的工作体系。汪玉成建议,在国家层面建立更加协同高效的领导架构,构建更加健全有力的青少年心理健康工作共治格局,构建更加积极向上的成长环境,推进更加闭环有效的重点青少年帮扶行动,如建立政府、学校、家庭、医院、社会组织“平时联通、战时联动”的心理危机预防和干预系统,在确保信息安全的前提下,探索借助大数据、人工智能等信息化技术手段,及早筛查发现心理健康高危的青少年,通过购买专业社工服务等形式,开展专业化定向式的心理疏导、疏导等服务。

●全国人大代表、湖北省荆州文物保护中心主任方北松日前接受采访时表示,文物保护是一项系统工程,持续抓好文物战线干部人才队伍建设是重要一步。第一,要在实践中发现人才,用好人才。创新体制机制,加强实践锻炼,为文物保护方面政治素质过硬、业务能力突出、责任心强优秀青年提供成长成才的平台。完善文物相关工作者的薪酬体系、激励机制、奖惩机制,鼓励他们积极作为、潜心研究。第二,加大教育培训力度。支持高校文物相关专业建设,鼓励跨专业招生,让更多优秀青年加入文物工作中。建立健全文物工作者的继续教育体系,让文物工作者不断更新知识体系、提高业务能力,以更好地适应科技进步和文物工作的需要。第三,有梯队地培养文物保护科技人才队伍。合理规划人才培养体系,通过师徒相传、大学教育培养等途径,有计划、有步骤地形成有层次、有梯队的文物战线干部人才队伍,确保文物工作的可持续性。

资料来源:《人民日报》《法治日报》白鸥/整理

## 庾庆明:发有温度有情怀的声音

□本报记者 曹颖频 周雅丽  
通讯员 唐阳周 罗徐薇

“教育的本质是一个灵魂唤醒另一个灵魂。我作为教师,面对的是全班几十个孩子,全校几千个孩子;我作为全国人大代表,就要把眼光放到全国的孩子身上。”庾庆明接受记者采访时说。

庾庆明是第十三届、十四届全国人大代表,也是四川省雅安市雨城区第二中学校长。多年从事教育工作的他,一直围绕青少年健康成长的相关议题建言献策。

学生缺乏体育锻炼问题让庾庆明放心不下,“有的学校即使开设了体育课,也经常被其他课程挤占,导致孩子们的身心得不到放松,谈何学习效率!一想到这儿,我就心焦得睡不着。”庾庆明说。

在雨城区第二中学,深化体教融合一直是学校坚持的教育理念。学校开设有射击、射箭等14个特色发展课程,已向国家队、省队输送优秀运动员800余人,培养出5名世界冠军。“看着孩子们团结拼搏、勇创佳绩的状态,我为他们感到骄傲。”庾庆明说。

为了提出切实可行的意见建议,庾庆明奔走于当地中小学、教育主管部门、乡镇社区,听取相关人员对体育课程的意见。孩子们说:“我们很喜欢体育课,在操场上,风跟着我们跑。”老师们说:“体育课对于培养孩子们的团队精神、拼搏精神很有帮助。”家长们说:“心情很矛盾,体育课能让孩子多锻炼,但被占用也是为了有更多学习时间。”庾庆明还通过发放不记名调查表、与教师特别是体育教师座谈交流等方式,深入了解群众对体育课程的看法。

“孩子们喜欢我,我要把他们的心声传达出去。”庾庆明将收集到的信息归类整理,在全国人大常委会法工委雅安基层立法联系点座谈会上,针对《中华人民共和国体育法(修订草案)》提出:“中小学生的健康成长离不开适量的体育锻炼,我建议将第二十五条中的‘开设体育课’修改为‘开齐开足体育课’。”这一意见经雅安基层立法

联系点提交全国人大常委会法工委,最终被新修订的体育法采纳。

2020年,在十三届全国人大三次会议召开期间,庾庆明联名31位全国人大代表提交《关于修改〈刑法〉第十七条“刑事责任年龄”的议案》,建议下调最低刑事责任年龄。在议案撰写期间,庾庆明专门与雅安市委政法委负责未检工作的检察官们进行交流。“雅安市委政法委的未检工作做得十分扎实。他们经常邀请我参加检察开放日、未成年人保护调研座谈会、公开听证会等活动,让我对未检工作有了更深的认识。所以一碰到法律难题,我就想到他们。他们给了我很多支持和帮助。”庾庆明边说边拿出一份回函,“我连续两年在全国两会后收到最高检的回函,将我之前提出的建议体现在了工作报告中。我非常感动,这体现出最高检高度重视代表建议办理工作,更体现了最高检对未成年人保护工作的用心。”为了将议案的内容写得更扎实,庾庆明还到雅安名山山区、芦山县等地走访调研,“这份议案写得很不容易,内容反复修改几十遍才最终定稿。”庾庆明说。

2020年10月,在《中华人民共和国刑法修正案(十一)》(草案二次审议稿)立法调研座谈会上,庾庆明提出了有针对性的意见建议。2021年3月1日,《中华人民共和国刑法修正案(十一)》正式施行,对公民刑事责任最低年龄相关规定进行了调整。刑法修正案(十一)规定:已满十二周岁不满十四周岁的人,犯故意杀人、故意伤害罪,致人死亡或者以特别残忍手段致人重伤造成严重残疾,情节恶劣,经最高人民检察院核准追诉的,应当负刑事责任。“看到自己参与的议案被采纳,我感到很欣慰,也坚定了我要认真履职、为人民发声的信心。”庾庆明说。

“做幸福的点灯人,是教育事业对我的要求;做合格的群众代言人,是全国人大代表对我的要求;发出有温度、有情怀的声音,是我对自己的要求。”庾庆明说,“是人民赋予了我连任全国人大代表的荣光和荣誉,我将肩负起这份沉甸甸的责任,不辜负群众的期待。”



在四川省雅安市雨城区第二中学,全国人大代表庾庆明为学生们答疑解惑。

## 熊永俊:乡亲们的事,就是我的事



全国人大代表熊永俊(右)实地调研果树种养情况。

□本报记者 刘怡廷  
通讯员 邓柚子

走进湖北省广水市十里街道办事处观音村,只见家家院中有树,门前有花,一幅山清水秀的乡村画卷徐徐展开。这些年,观音村发生了翻天覆地的变化。谈起这一切,全国人大代表,观音村党支部书记、村委会主任熊永俊感慨良多。

2005年,熊永俊当选观音村党支部书记。彼时的观音村还是个贫困村,村级债务沉重、无集体产业。在一次调研走访中,贫困户闵文成对他说:“熊书记,我也想像‘穷小子’。我们不是甘于贫困,是找不到努力的方向啊。”熊永俊深受触动,他下定决心,一定要带领乡亲们脱贫致富奔小康。

成立合作社,带领村民走以林果种植和特色养殖为重点的产业发展之路;招商引资,带领观音村投资建成1600余亩生态园,大力发展乡村旅游……熊永俊发挥产业带动和农民专业合作社效能,通过盘活闲散田地、山林,吸引社会资本“入场”,实现年支付劳务费用170余万元、流转费用30余万元。全村贫困户58户、162人在享受扶贫政策的同时,还能通过务工、入股和分红实现人均增收4000元以上。2020年底,观音村实现整村脱贫出列。

作为从农村走出来的人大代表,熊永俊对农村工作有着很深的感情,所提建议也大多聚焦“三农”问题。熊永俊通过走访发现,近几年,广水市乡村特色农业产业种植规模和品质迅速提升,仅在S328省道沿线分布有3万多亩地方特色林果。其中,国家地理标志农产品“广水胭脂桃”“鲜桃”果肉鲜红,味道酸甜醇正,很受消费者欢迎,经济价值十分可观。一个现实问题摆在他面前,鲜桃成熟上市较集中,时有大量果品积压,一旦出现滞销,很快就会变质,而目前广水市

各镇、村综合型冷库较少,冷链物流不发达,不能满足农产品贮存和销售需求,限制了农业产业发展。根据走访调研了解的情况,在2021年全国两会上,熊永俊建议国家加大对农村冷库建设的资金和政策扶持力度,保障农产品顺利收储销售。“目前,观音村正在加大投资力度,建设展销中心、冷链物流及农产品分拣中心,全力打造‘观音品牌’。”熊永俊说。

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年,也是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的关键之年。如何有效推进乡村振兴战略发展?熊永俊有着深入的思考。今年全国两会上,他建议加大对乡村合作公司的政策扶持力度。熊永俊介绍,广水市探索的乡村合作公司模式已初见成效。2022年,全市运营良好的211家乡村合作公司营收1.39亿元、盈利2600余万元,带动村集体增收1300余万元,推进耕地综合利用5.9万亩。但这种模式在发展过程中也存在一些难题,如人才资源有缺口、资金筹措有难度等,迫切需要国家相关部门从政策层面给予支持。

为此,熊永俊建议,国家有关部门出台政策加大对人才吸引力度,将乡村合作公司经营管理人员、专业技术人员纳入政府人才培养范畴,吸引人才回乡。同时,以不突破耕地保护红线为前提,深入研究出台农村“三地一房”改革政策,综合利用农村土地,集体经营性建设用地、闲置宅基地、闲置房屋,为发展乡村合作公司提供土地要素保障。此外,要加大对农村产业的资金投入,深入推进“拨改投”改革,用活用足金融资金,撬动社会资本进入,形成良性循环。

连续两届当选全国人大代表,在旁人看来是光环,熊永俊却感到肩上的担子更重了,“乡亲们的事,就是我的事。我希望和乡亲们一起走好乡村振兴路。”他说。