

# 检察日报

PROCURATORATE DAILY

中华人民共和国最高人民检察院主管主办  
CN 11-0187 邮发代号 1-154



2023年7月16日 星期日  
第10274期 今日4版



《求是》杂志发表习近平总书记重要文章

## 深化党和国家机构改革 推进国家治理体系和治理能力现代化

新华社北京7月15日电 7月16日出版的《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《深化党和国家机构改革 推进国家治理体系和治理能力现代化》。

文章强调，深化党和国家机构改革，是贯彻落实党的二十大精神的重要举措，是推进国家治理体系和治理能力现代化的集中部署。继续推进党和国家机构改革，目的是推动党对社会主义现代化建设的领导在机构设置上更加科学、在职能配置上更加优化、在体制机制上更加完善、在运行管理上更加高效。党和国家机构改革是一项复杂系统工程，不可能一蹴而就，也不会一劳永逸，需要根据新的使命任务、新的战略安排、新的工作需要，不断调整优化党和国家机构职能体系，使之更好适应党和国家事业发展需要。

文章指出，党的十八大以来，我们深化党和国家机构改革的一个重要目

的是坚持和加强党的全面领导，从机构职责上把加强党的全面领导落实到各领域、各方面、各环节。这次机构改革，组建新的党中央职能部门和办事机构，在重要领域设立新的党中央派出机构，就是为了扬优势、补短板、强弱项，加强党中央对重大工作的集中统一领导。同时，在金融管理体制、科技管理体制、社会管理体制等方面对机构设置和职责配置作了比较合理的设计和安排。这些调整是在分析我们面临的深层次矛盾和问题的基础上提出的解决方案。各地区各部门要自觉在大局下思考、在大局下行动，确保机构改革方案贯彻落实不打折、不变形、不走样，特别是要严格依据机构改革方案制定和执行部门“三定”规定。

文章指出，搞好机构改革组织落实工作至关重要。要继续运用好坚持党对机构改革的全面领导、坚持不立不破先后立破、坚持推动机构职能优

化协同高效、坚持中央和地方一盘棋、坚持改革和法治相统一、坚持把思想政治工作贯穿改革全过程等宝贵经验，有组织、有步骤、有纪律推进机构改革组织实施工作。一要加大统的力度。在中央政治局常委会领导下，中央全面深化改革委员会牵头抓总，加强统筹协调，设立协调机制。二要坚持稳中求进。这次机构改革涉及部门较多、触及的问题较深，要谋定而后动。中央和地方机构改革在工作部署和组织实施上要有机衔接、有序推进。三要做好人的工作。要引导广大党员、干部讲政治、顾大局、守规矩，正确对待利益格局调整和个人进退留转，积极支持改革，自觉服从组织安排。四要执行严的纪律。涉及机构变动、职责调整的部门，要自觉服从大局，确保机构、职责、人员等按要求及时调整到位。五要做到于法有据。坚持在法治轨道上推进机构改革，立法机构要统筹做好相关立法废改释工作。

## 习近平对网络安全和信息化工作作出重要指示强调

# 深入贯彻党中央关于网络强国的重要思想 大力推动网信事业高质量发展

蔡奇出席全国网络安全和信息化工作会议并讲话  
丁薛祥出席会议

新华社北京7月15日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日对网络安全和信息化工作作出重要指示指出，党的十八大以来，我国网络安全和信息化事业取得重大成就，党对网信工作的领导全面加强，网络空间主流思想舆论巩固壮大，网络综合治理体系基本建成，网络安全保障体系和能力持续提升，网信领域科技自立自强步伐加快，信息化驱动引领作用有效发挥，网络空间法治化程度不断提高，网络空间国际话语权和影响力明显增强，网络强国建设迈出新步伐。

习近平强调，新时代新征程，网信事业的重要地位作用日益凸显。要以新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻党中央关于网络强国的重要思想，切实肩负起举旗帜聚民心、防风险保安全、强治理惠民生、增动能促发展、谋合作图共赢的使命任务，坚持党管互联网，坚持网信为民，坚持走中国特色社会主义网信道路，坚持统筹发展和安全，坚持正能量是总要求、管得住是硬道理、用得好是真本事，坚持筑牢国家网络安全屏障，坚持发挥信息化驱动引领作用，坚持依法管网、依法办网、依法上网，坚持推动构建网络空间命运共同体，坚持建设忠诚干净担当的网信工作队伍，大力推动网信事业高质量发展，以网络强国建设新成效为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出新贡献。

习近平强调，各级党委(党组)要加强组织领导，强化统筹协调，确保党中央关于网信工作决策部署落到实处

处；各级网信部门要忠于党和人民，勇于担当作为，善于开拓创新，敢于斗争亮剑，甘于拼搏奉献，为推动网信事业高质量发展提供坚强保证。

全国网络安全和信息化工作会议7月14日至15日在京召开。中共中央政治局常委、中央书记处书记蔡奇出席会议并讲话，中共中央政治局常委、国务院副总理丁薛祥出席会议并传达了习近平重要指示。

蔡奇在讲话中指出，习近平总书记重要指示鲜明提出网信工作的使命任务，明确“十个坚持”重要原则，并对网信工作提出要求，具有很强的政治性、战略性、指导性，为做好新时代新征程网信工作指明了方向，我们要坚决贯彻落实。

蔡奇强调，党的十八大以来网信事业取得重大成就，最根本在于有习近平总书记领航掌舵，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。习近平总书记关于网络强国的重要思想，科学回答了网信事业发展的系列重大理论和实践问题，把党对网信工作的规律性认识提升到全新高度，是新时代新征程引领网信事业高质量发展、建设网络强国的行动指南，我们要深入学习领会，更加深刻领会“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，切实贯彻到网信工作全过程。

蔡奇强调，党的二十大对网信工作作出战略部署，要牢记使命任务，细化任务举措，着力推动落实。要加强网上正面宣传引导，防范网络意识形态风险，提高网络综合治理效能，形成良好网络生态，牢牢掌握网络意识形态

工作领导权。统筹发展与安全，实施网络安全重大战略和任务，构建大网络安全工作格局，筑牢国家网络安全屏障。坚持创新驱动、自立自强、赋能发展、普惠公平，攻克短板不足，发挥信息化驱动引领作用。加强网络立法执法司法普法，推进网络空间法治化进程。深化网信领域国际交流与务实合作。坚持党管互联网，加强党对网信工作的全面领导，中央网信委及成员单位、各级党委(党组)及网信部门要落实主体责任，形成合力推动网信工作的生动局面。

中共中央政治局委员、中宣部部长李书磊在总结讲话中表示，要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是关于网络强国的重要思想，认真贯彻落实习近平总书记重要指示，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，切实肩负起举旗帜聚民心、防风险保安全、强治理惠民生、增动能促发展、谋合作图共赢的使命任务，把党的全面领导体现到网信工作各方面全过程，推动网信事业高质量发展，为强国建设、民族复兴伟业提供坚实支撑。

北京市、上海市、广东省、教育部、工业和信息化部、人民日报社有关同志作交流发言。

石泰峰、何立峰、张又侠、陈文清、王小洪、吴政隆出席会议。

中央网络安全和信息化委员会成员，各省区市和计划单列市、新疆生产建设兵团，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、有关国有企业、军队有关单位，中央重点新闻网站负责同志等参加会议。

## 《国家公诉人出庭指南(修订版)》新书发布会暨“公诉的精神与使命”学术研讨会在京举办

本报北京7月15日电(记者徐日升) 今天下午，《国家公诉人出庭指南(修订版)》新书发布会暨“公诉的精神与使命”学术研讨会在北京大学举办。会议发布了《国家公诉人出庭指南(修订版)》(下称《指南(修订版)》)，并围绕法律职业共同体视野下的控辩审关系、新形势下出庭能力的挑战、优秀公诉人的培养与成长三大议题进行了深入研究。

党的二十大报告专门强调“加强检察机关法律监督工作”，赋予检察机关更重责任，也对检察机关出庭公诉工作提出了更高要求。2013年，最高人民检察院原公诉厅组织编写出版了《国家公诉人出庭指南》(下称《指南》)，该书成为公诉人案头必备的工具书。近十年来，我国社会经济迅速发展，刑事犯罪结构出现明显变化，刑事实体和程序法律不断修改完善，检察职能和机构进行了重塑性变革，刑事检察工作专业化程度越来越高，出庭公诉的形势任务、舆论环境和具体要求都在发生着深刻变化，这给出版

已近十年的《指南》提出了必须迭代更新的紧迫要求。2022年2月，经报最高检领导同意，在征求第一、第二、第四、第九检察厅意见后，最高检第三检察厅牵头组织12名全国十佳公诉人对《指南》内容进行了全面梳理、修订。历经十个月的收集问题、起草提纲、专题论证、分工撰写、反复研究，几易其稿，最终形成了《指南(修订版)》。

《指南(修订版)》近100万字，较修订前增加了近40万字的内容，均是针对公诉人出庭时遇到的新情况新问题，如适应法律修改和实务发展需要，《指南(修订版)》专设“认罪认罚从宽制度常见问题”一章，分门别类回答了办理有关黑恶势力、袭警、高空抛物等犯罪案件中的常见问题；结合经济、网络等领域犯罪专业性、证据类型特殊等情况，《指南(修订版)》对司法审计报告的证据属性、证明能力等问题专门进行了全面阐述，同时在第四章专辟“网络犯罪的举证质证问题”一节，设定六个最为常见的庭审问题，给出了应对建议。

记者注意到，在突出强调公诉人出庭基本原则和规范要求基础上，《指南(修订版)》以常见问题应对为主，分别对出庭公诉工作中452个常见程序和实体问题进行了详细解答。此外，该书对近年来日益突出的未成年人刑事案件特殊性给予了关注，专门增加一篇“未成年人刑事案件出庭公诉重点问题”。

《指南(修订版)》编辑委员会成员以及知名法学专家、法官、律师代表参加研讨会。与会人士认为，《指南(修订版)》扎根公诉实践，释明专业难题，聚焦业务前沿，指导出庭工作，为公诉人出庭工作提供了权威、全面、准确、专业的指导，具有很强的针对性、可操作性，能够为形成崇尚法治的全社会共识，推进法治中国建设发挥积极作用。同时，大家围绕会议主题“公诉的精神与使命”，对提升新时代公诉人出庭能力，进一步加强法律职业共同体建设，推进现代信息技术在刑事公诉工作中的应用，高效办好每一个案件提出意见建议。

## 阻止豚草蔓延，群众拍手称快

本报讯(记者张宇虹 窦晓峰 通讯员刘研) “今年可以不用整天戴着口罩躲花粉，提心吊胆防哮喘了！”近日，辽宁省铁岭市检察院依法发出诉前检察建议，督促有关单位对外来入侵物种豚草进行整治，周边群众拍手称快。

据介绍，豚草原产于美洲，其释放的化学物质(植物向环境释放的、影响周围生物生长的化学物质)对禾本科、豆科、菊科植物有抑制作用，对生物多样性保护、黑土地资源可持续利用、群众身体健康及农业生产造成严重威胁。2003年，豚草被列入第一批《中国外来入侵物种名单》，是国家重点管理防范的外来入侵物种。

今年4月，铁岭市检察院接到举报线索，称辖区内有不少豚草零星或集

中分布。该院立即派出检察官，通过“实地踏查+无人机拍摄”的方式调查取证，及时掌握了豚草生长分布的总体概况和具体点位。

“豚草生命力、吸肥力极强，可释放多种化学物质，抑制、排斥其他植物生长，易造成土壤干旱贫瘠。7月至9月，豚草进入花期，其散播的花粉是花粉症的主要病源，易引起咳嗽、哮喘，重则引发肺气肿、心脏病。”办案检察官陈锦介绍说，“眼看豚草即将进入开花季，要有效防止豚草危害蔓延扩散，我们必须抢在豚草成熟之前，督促有关单位消除其带来的影响。”

时间紧迫。调查结束后，铁岭市检察院及时向负有管理职责的有关单位

发出诉前检察建议，并决定召开联席会议，加速推进豚草整治工作。

6月12日，该院组织召开联席会议，办案检察官详细介绍了案件具体情况，与有关单位就豚草治理、后续工作开展等事项进行了交流，并就需要解决的豚草治理难题拿出了具体方案。

据了解，有关单位在收到检察建议后，积极推进豚草治理工作。截至目前，涉及的3个地块、200余亩土地上的豚草已被全面清除。

“我们对豚草并不陌生，每年都有不少群众出现过过敏症状，检察机关通过开展公益诉讼督促有关单位对豚草进行治理，为老百姓办了一件好事、实事。”“益心为公”志愿者杨女士说道。

## 学思想 强党性 重实践 建新功

## 江苏：细化措施落实总书记嘱托的事

本报讯(通讯员占东东) 7月10日，江苏省检察院出台《关于深入学习贯彻习近平总书记考察江苏重要讲话重要指示精神的意见》(下称《意见》)，对该省检察机关深入学习贯彻习近平总书记考察江苏重要讲话重要指示精神作出部署。《意见》明确6个方面、19项具体措施，组织该省检察机关依法能动履职，着力把总书记关心的事、嘱托的事逐项抓好落实，努力以检察工作现代化服务保障江苏在中国式现代化中走在前、做示范。

《意见》要求，江苏省检察机关要以最真挚的情怀学习贯彻习近平总书记考察江苏重要讲话重要指示精神，在坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”上作表率；以最有力的作为贯彻落实总书记“在科技创新上取得新突破”的重要指示，在服务保障“科技自立自强走在前”上作表率；以最动听的履职贯彻落实总书记“在强链补链延链上展现新作为”的重要指示，在服务保障“构建新发展格局走在前”上作表率；以最用心的措施贯彻落

实总书记“在建设中华民族现代文明上探索新经验”的重要指示，在服务保障“社会主义精神文明建设”上作表率；以最优质的司法贯彻落实总书记“在推进社会治理现代化上实现新提升”的重要指示，在服务保障“强化基层治理和民生保障走在前”上作表率；以最严实的作风贯彻落实总书记“在学以促干上取得实实在在的成效”的重要指示，在“以高质量检察工作服务保障中国式现代化江苏新实践”上作表率。

## 福建：以学促干用实绩检验主题教育成效

本报讯(记者张仁平) “政治与业务融合发展不断深化，案件质量主要评价指标不断优化，队伍建设不断强化，刑事‘挂案’监督、民事执行监督、行政检察护航法治化营商环境、海洋生态保护等一批经验做法在全国推广。”7月12日，福建省检察院召开“以学促干建新功 争优争先争效”推进会暨半年业务态势分析会，该院党组书记、检察长侯建军主持会议并作点评。通报的业务数据显示，福建省检察院坚持开展主题教育与推进检察工作两手抓、两促进，以创新思路举措开新局、解难题，向敢于监督、善于监督要质效，用行动与实绩检验主题教育成效。

据了解，福建省检察院刑事检察部门针对此前相关评价指标靠后的突出问题，分析根本原因，针对不足和差距，深入指标落后、数据下滑的地区督导调研，强化指导。同时，总结提炼经验，将刑事“挂案”专项监督升级为常态化监督机制。

为破解知识产权综合保护难题，福建省检察院组织开展专题调研，在协同保护协作配合上发力，联合福建省公安厅在该省启动协同保护计划，在该省重点行业领域、区域创建13个“创新福建 检警联动示范岗”，以点带面推动提升知识产权综合保护水平；联合福建省市场监管局等部门制定商业秘密保护协作机制，指导厦门市检察机关办理的一起侵犯商业秘密案，得到最高检相关部门的肯定。

福建省检察机关相关部门在精准监督提质增效上狠下功夫，开展深化数字赋能加强虚假诉讼监督专项工作，上半年共办理虚假诉讼监督案件109件；加大对老幼病残等弱势群体案件的支持起诉力度，支持起诉数同比上升77%。行政检察部门针对食品违法“小案重罚”“过罚不当”“同案不同判”现象，会同福建省高级法院、司法厅、市场监管局会商形成专业会议纪要，统一执法司法尺度……

## 如何对“压滤污泥”的危害性作出精准评价

重庆：发挥专业化办案优势成功办理一起污染环境案

### 深入学习贯彻习近平法治思想

#### — 高效办好每一个案件 —

□本报记者 张博  
通讯员 刘传丽 刘嘉欣

一家电池材料公司在生产过程中产生的工业固体废物急需处置，经层层外包，固体废物被跨省非法倾倒在重庆市合川区，造成环境损失近千万元。为依法打击犯罪、及时修复环境，重庆市检察机关发挥专业化办案优势，打了一场精准的攻坚战。

2022年2月28日，重庆市公安局接到群众举报，称合川区多地被倾倒了大量的可疑废物。警方遂立刻展开侦查。经查，2021年4月，四川省一电池材料企业以每吨170元的价格将其产生的固体废物“压滤污泥”，交由四川省德阳市山间公司(化名)实际控制人杨某处理。杨某又以每吨140元的价格外包给龙某。而龙某则以更低廉的价格委托给合川区当地的渣土贩子邓某等人处理。2021年6月至2022年3月，龙某等人先后非法运输5

万余吨“压滤污泥”至合川区，在小安溪河边、耕地旁等5处地点倾倒3万余吨，剩余近2万吨堆放在合川区某村。

该案属于跨行政区划非法处置固体废物案。2022年5月，在重庆市检察



二〇二二年五月，重庆市合川区检察院检察官在小安溪现场查看倾倒物。本报通讯员张培森摄