

司法助力推动生态文明建设

最高检第八检察厅负责人就生态环境保护检察公益诉讼典型案例答记者问

□本报记者 闫晶晶

2023年生态文明贵阳国际论坛于7月8日至9日举行。此次论坛期间,最高人民检察院是“法治保障生态文明先行区建设”分论坛的主办单位之一。论坛召开之际,最高检发布了一批生态环境保护检察公益诉讼典型案例。这批典型案例有什么特点?作为司法机关,检察机关又如何在法治轨道上推动生态文明建设?最高检第八检察厅厅长胡卫列回答了记者提问。

案件规模逐年递增

记者:发布本批典型案例的背景和主要考虑是什么?
胡卫列:习近平总书记指出“保护环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力”。生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题,也是关系民生的重大社会问题。检察机关作为党领导下的司法机关,履行法律监督职责,更应在生态环境和资源保护大格局中肩负重要责任。生态环境和资源保护领域是检察公益诉讼传统的法定办案领域,是“4+N”案件范围内的重要法定领域,也是检察公益诉讼最大的办案领域。2018年以来,检察机关办理生态环境和资源保护领域公益诉讼案件39.5万件,占全部公益诉讼办案数量的52.5%,案件规模呈逐年递增趋势。近年来,检察机关办理生态环境和资源保护领域案件和监督类型,除传统的大气、水、土壤等环境要素外,还涉及森林病虫害、珍稀鸟类、濒危植物、湿地、自然保护区、文物、自然遗迹等,呈现出多样化的特点。
今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年,也是检察公益诉讼全面推开五周年的重要时间节点,进入转型升级、迈向高质量发展的重要一年。2023年生态文明贵阳国际论坛7月8日召开,此次论坛期间,最高法、最高检、司法部、武汉大学联合主办“法治保障生态文明建设先行区建设”分论坛。在分论坛即将召开之际,最高检发布一批生态环境

境保护检察公益诉讼典型案例,旨在以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领,践行习近平生态文明思想和习近平法治思想,指导各级检察机关高质效办好每一个生态环境公益诉讼案件,持续提升办案质效和影响力,提高办案规范化水平,推进公益诉讼检察高质量发展。
记者:本批案例的主要特点是什么?
胡卫列:本批典型案例有以下几个特点:
一是案件类型丰富,涉及领域广泛。本批案例包括贵州省检察院督促保护乌江流域生态环境行政公益诉讼案等10件,涵盖了流域生态环境治理、生物多样性保护、固体废物污染、大气污染、土壤污染、水污染防治等生态环境保护的多方面。
二是行政公益诉讼案件办理监督方式多元化。本批典型案例中有7件行政公益诉讼诉前程序案件,检察机关运用磋商、诉前检察建议、召开圆桌会议、联席会等多种方式,在诉前解决问题。从检察机关行政公益诉讼办案实践整体来看,检察机关以磋商、诉前检察建议、提起诉讼等方式督促行政机关依法全面履行生态环境监管职责,93.9%的案件在诉前环节得以解决,绝大多数案件诉前实现保护公益目的。这充分体现了检察公益诉讼的督促之诉、协同之诉特点,再次说明检察机关通过诉前磋商、制发检察建议等方式实现公益保护的效率高、效果好,是最佳的司法状态。
三是充分发挥“诉”的刚性监督作用。本批典型案例中有3件起诉案件。虽然起诉案件数量占比较低,但其作为检察公益诉讼监督的“后手”,增强了诉前检察建议的监督刚性。检察机关在办案中兼顾“公益”和“诉讼”,针对整改不到位的,敢于、善于运用提起诉讼的法律手段强化监督效果,切实有效促进受损生态环境的修复。

用好阶梯式办案方式

记者:检察公益诉讼如何通过司法方式助力推动生态文明建设?

胡卫列:检察机关坚持立足宪法定位,通过法律赋予的检察公益诉讼职能,以司法方式助推生态文明建设。从公益诉讼制度本源来看,行政公益诉讼是检察公益诉讼的核心,检察机关也是提起行政公益诉讼的唯一主体。检察机关坚持把加强行政公益诉讼作为主责主业,对生态环境领域负有法定监管职责的行政机关违法行使职权或者怠于履行职责的,通过检察建议或者提起行政公益诉讼的方式,督促其依法履职,有力促进依法行政、严格执法。同时,对于破坏生态环境的责任主体,通过民事公益诉讼的方式,使其承担破坏生态的修复、赔偿责任。如贵州省检察院针对乌江流域污染治理难题,依法能动履职,以事立案,依托一体化办案协同推进,综合发挥行政公益诉讼、民事公益诉讼的职能作用,利用多元化监督方式,实现乌江流域水生态环境长效治理。
在行政公益诉讼中准确把握好行政机关与检察机关在维护公共利益中的关系,既要发挥监督作用,督促行政机关依法履职,又不能越位代行职权。行政机关是保护公共利益的第一顺位代表,不仅负有维护公共利益的法定职责,在专业能力和统筹资源方面也有其优势。检察机关在充分发挥职能作用的同时,也要秉持公益诉讼督促之诉、协同之诉的功能定位,坚持“双赢多赢共赢”监督理念,加强与行政机关的沟通协作,发挥行政与司法的合力,共同推动山水林田湖草沙系统治理,形成生态环境保护治理新格局。
检察机关坚持持续跟进监督理念,强化监督力度、提高监督刚性,坚持以诉的形式履行法律监督本职,推动对受损公益有效修复。对检察建议到期后,行政机关仍不依法充分履职、受损公益未能有效恢复的,依法提起诉讼,以诉的刚性作为公益保护的后盾。如内蒙古自治州鄂尔多斯市东胜区检察院针对行政机关未依法履行对企业擅自倾倒、堆放固体废物污染环境法定监管职责的行为,在依法提出检察建议督促其履职后,行政机关

仍未依法整改致使国家利益和社会公共利益处于受侵害状态,检察机关依法提起行政公益诉讼。
针对同一公益损害事实,坚持行政公益诉讼优先,用好磋商、检察建议、提起诉讼的阶梯式办案方式,优先督促行政机关严格监管责任,进而督促行政相对人落实主体责任,有效实现公益保护共同目标。针对行政机关穷尽监管手段仍然无法实现公益保护目的,及时开展民事公益诉讼追究违法行为人的民事赔偿责任。如山东省潍坊市临朐县检察院向行政机关发出诉前检察建议后,行政机关启动生态环境损害赔偿程序,但经数次磋商仍未达成赔偿协议。检察机关衔接生态环境损害赔偿与检察公益诉讼,及时启动民事公益诉讼程序,追究违法行为人违法排放危险废物污染环境的责任。

加强最高检、省级院自办案件工作

记者:对于生态环境保护领域公益诉讼,最高检下一步有哪些工作部署?
胡卫列:党的二十大对全面依法治国和生态文明建设作出重要部署,为今后公益诉讼检察工作发展指明了方向。各级检察机关要进一步提高政治站位,牢牢把握中国式现代化的本质要求,正确认识检察工作现代化的深刻内涵,更充分地认识把握、更自觉地发挥好生态环境保护公益诉讼在践行习近平生态文明思想、促进生态文明建设中的独特治理价值作用。紧密围绕服务大局、服务人民,找准履职切入点、着力点,深化办案实践,以质效优先导向推进生态环境保护事业高质量发展。持续加强最高检、省级院自办案件工作,注重从省级院直接立案办理案件中培育典型案例和指导性案例。以最高检向全国人大常委会作生态环境保护检察专项报告为契机,深入开展调查研究,强化协作配合,注重与刑事、民事、行政等其他检察职能部门,以及与行政机关、法院等各相关部门的协同联动。
(本报北京7月7日电)



合力守护太湖安澜

正值太湖鱼虾繁殖期,近日,江苏省宜兴市检察院协同市公安局、太湖渔政监督支队二大队、市交通运输综合行政执法大队例行开展“季巡查”活动。图为工作人员向过往渔船宣讲相关法律法规,并随机抽取太湖水质样本。

本报通讯员唐健摄

视窗



(上接第一版)

当天下午,习近平在南京市考察调研。他来到紫金山实验室,走进展厅、6G综合实验室,详细了解推进重大科技任务攻关等情况。习近平强调,现在信息技术飞速发展,颠覆性技术随时可能出现,要走求扎实的創新路子,为实现高水平科技自立自强立下功勋。
南瑞集团有限公司是国家电网公司下属的能源互联网领域高科技企业。习近平来到集团考察调研,听取南京市打造智能电网国家先进制造业集群总体情况介绍,察看企业自主可控技术产品展示。在企业智能制造生产区,习近平详细了解企业开展核心技术攻关,服务电网安全、电力保供和能源转型等情况。他指出,能源保障和安全事关国计民生,是须臾不可忽视的“国之大者”。要加快推动关键技术、核心产品迭代升级和新技术智慧赋能,提高国家能源安全和保障能力。
离开企业时,习近平勉励年轻研发人员说,大家意气风发、朝气蓬勃,要立志高远、脚踏实地,一步一步往前走,以十年磨一剑的韧劲,以“一辈子办成一件事”的执着,攻关高精尖技术,成就有价值的人生。
7日上午,习近平听取了江苏省委和省政府工作汇报,对江苏各项工作取得的成绩给予肯定,希望江苏在科技创新上取得新突破,在强链补链延

链上展现新作为,在建设中华民族现代文明上探索新经验,在推进社会治理现代化上实现新提升。
习近平指出,中国式现代化关键在科技现代化。江苏要在科技创新上率先取得新突破,打造全国重要的产业科技创新发展高地,使高质量发展更多依靠创新驱动的内涵型增长。要强化企业科技创新主体地位,促进创新要素向企业集聚,不断提高科技成果转化和产业化水平。要深化科技体制改革和人才发展体制机制改革,形成支持全面创新的基础制度,多元化加大科技投入,加强知识产权保护,充分激发各类人才创新活力。
习近平强调,要把坚守实体经济、构建现代化产业体系作为强省之要,巩固传统产业领先地位,加快打造具有国际竞争力的战略性新兴产业集群,推动数字经济与先进制造业、现代服务业深度融合,全面提升产业基础高级化和产业链现代化水平,加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。要畅通国内国际双循环,积极打通堵点、接通断点,不断吸引外资,扩大开放的新方式新举措,建设具有世界聚合力的双向开放枢纽,推动外贸创新发展,不断巩固和拓展国际市场。
习近平指出,建设中华民族现代文明,是推进中国式现代化的必然要求,是社会主义精神文明建设的重要内容。江苏要加强优秀传统文化的保

护传承和创新发展,积极参与建设长江和大运河两大国家文化公园。要大力发展现代科技、教育事业,全面提升人民群众的科学文化素质。要繁荣发展文化事业和文化产业,持续推进城乡公共文化服务标准化、均等化,扎实开展城乡精神文明创建,加强公民道德建设,推进书香社会建设,提高社会文明程度。
习近平强调,江苏必须在保障和改善民生、推进社会治理现代化上走在前列。要加快健全社会保障体系,健全就业促进机制和就业公共服务体系,做好重点群体就业工作。要坚持和发展新时代“枫桥经验”、“浦江经验”,完善社会治理体系,健全城乡基层治理体系和乡村治理协同推进机制,推进社会治理数字化。要推进应急管理体系和能力现代化,深入开展安全生产专项整治,坚决防范重特大安全事故发生。
习近平指出,全国即将进入“七下八上”防汛关键期,江河湖库将面临主汛期洪涝灾害的严重威胁。同时,一些地方旱情严重,森林火灾风险加大。各地区各部门要立足于防大汛、抗大旱、救大灾,坚持人民至上、生命至上,守土有责、守土负责、守土尽责,切实把保障人民生命财产安全放在第一位,强化灾害隐患排查排险,提前做好各种应急准备,努力将各类损失降到最低。交通运输部门要加强重要基

础设施安全防护,能源和电力部门尤其是央企要全力做好能源电力保供工作,确保经济社会运转不受大的影响。
习近平强调,主题教育开展以来,各地区各部门各单位全面抓深抓实各项重点措施,取得较好效果。各级党组织要教育引导党员、干部落实“重实践”要求,坚持学思用贯通、知信行统一,匡正干的导向,增强干的动力,形成干的合力,在以学促干上取得实实在在的成效。一是树牢造福人民的政绩观,坚持以人民为中心的发展思想,坚持高质量发展,不搞虚大求洋、盲目蛮干、哗众取宠;坚持出实招求实效,不搞华而不实、投机取巧、数据造假;坚持打基础利长远,不搞急功近利、竭泽而渔、劳民伤财。二是鼓足干事创业的精气神,恪尽职守、担当作为,迎难而上、敢于斗争,严肃整治拈轻怕重、躺平甩锅、敷衍塞责、得过且过等消极现象,完善担当作为激励和保护机制。三是形成狠抓落实的好局面,不折不扣贯彻落实党中央决策部署,积极主动抓落实,聚合众力抓落实,以钉钉子精神抓落实,聚焦实际问题抓落实,在抓落实上取得新实效。
中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇陪同考察。
李干杰、何立峰及中央和国家机关有关部门负责同志陪同考察,主题教育中央第六指导组负责同志参加汇报会。

主题教育进行时

江西:推进调研成果转化运用

本报讯(通讯员郑燕飞)“截至7月5日,江西省检察院30个调研组深入11个地市,解决问题40个,转化运用调研成果137项。”自开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育以来,江西省检察院坚持问题导向、目标导向、效果导向,坚持“调”“研”“用”并重,有力有序开展调查研究。
调研前期,江西省检察院以问题为导向,研究梳理长期掣肘江西检察事业发展、制约法律监督质效、困扰检察队伍建设、影响检察权运行等方面的突出问题,出台调研分工方案,确定22个方面调研内容、30项调研课题;建立并落实“一调研一方案一报告一清单一措施(制度)”机制,做到边调研、边改进、边提升,形成“领题、破题、答题”的工作闭环。
调研过程中,该省检察院拓宽方法路径,将调研与基层院建设、走访人大代表和政协委员、政治督察“回头看”等相衔接,灵活运用蹲点调研、座谈访谈、统计分析等方式,对制约检察工作高质量发展的短板弱项,开展大摸排、大起底,做到问题摸清、症结找准。
调研成果转化是调查研究的“最后一公里”。为此,江西省检察院多措并举促进调研成果转化。7月3日,江西省检察院印发检察机关巡回检察工作方案,旨在解决调研发现的“派驻+巡回”检察融合不够、刚性不足问题;针对调研中发现的“检察人员落实‘逢问必录’要求有差距”问题,省检察院为全省新进检察人员开展“三个规定”专题授课,通报正面典型案例,树立深化落实“三个规定”的鲜明导向;针对基层检察院案件线索发现机制不完善的问题,省检察院在深入3个地市、7个县区检察院调研后,联合省政务服务中心共同印发《关于进一步做好公益保护线索联动处置工作的通知》。

最高检 发布

最高人民检察院对付忠伟决定逮捕

本报北京7月7日电(记者刘亭亭) 记者今天从最高人民检察院了解到,近日,辽宁省沈阳市人大常委会原主任付忠伟涉嫌受贿一案,由国家监察委员会调查终结,移送检察机关审查起诉。日前,最高人民检察院依法以涉嫌受贿罪对付忠伟作出逮捕决定。该案正在进一步办理中。

检察动态

【云南省检察院】 联合开展边疆禁毒普法活动

本报讯(记者刘呈军) 近日,云南省检察院联合九三学社云南省委员会法律专门委员会组成普法宣传组,深入陇川县陇把镇政府、镇中心小学、帮湾小学等地开展“法治进校园、进村寨”活动,进一步提升边疆少数民族村民、师生的防毒拒毒意识和禁毒法治观念,营造良好的法治环境。活动中,检察官通过开展禁毒法治宣传讲座,介绍了目前的毒情形势、毒品的危害和预防办法,讲解了禁毒政策和法律法规等方面的知识,并结合自身办案经历和典型案例,教育引导群众自觉防范和抵制毒品。

【禹城市检察院】 检察建议整改落实情况纳入依法治市考核

本报讯(记者卢金增 通讯员王连香) 近日,在山东省禹城市检察院推动下,禹城市委全面依法治市委员会下发文件,将社会治理检察建议、行政公益诉讼诉前检察建议和纠正违法检察建议整改落实情况分类纳入依法治市综合考核。据了解,今年以来,该院坚持问题导向,积极破解制约检察建议工作中的诸如公益诉讼线索来源少、社会治理检察建议调查核实不充分、检察建议文书质量不高、被建议单位支持配合不到位等问题,以建立完善内部提质增效机制和外部纳入综合绩效考核做保障,推动将检察建议做成刚性、做到刚性,助力法治政府建设。

深入学习贯彻习近平法治思想 发挥法治固根本稳预期利长远的保障作用

(上接第一版)

陈文清强调,要深刻认识到社会主义市场经济本质上是法治经济,高质量发展必须依靠法治提供牢固的基础、持久的动力、公平公正的环境。要依法维护社会主义市场经济秩序,依法平等保护各类市场主体产权和合法权益,充分发挥法治建设对构建高水平社会主义市场经济体制的保障作用,努力营造法治化营商环境。要坚持和发展新时代“枫桥经验”,发挥好基层综治中心整合政法工作资源、依法化解矛盾纠纷的重要平台作用,运用法治思维和法治方式从源头上化解各类矛盾。要推进信访工作法治化,制定信访工作路线图,实现信访预防、受理、办理、监督追责、维护秩序法治化,依法保护人民群众合法权益。
成都大运会即将开幕,陈文清实地调研了大运会安保工作情况,就加强维稳安保工作作出了部署。他指出,要认真贯彻落实习近平总书记关于办好成都大运会的重要指示精神,切实增强做好安保工作的使命感,做到思想上高度重视、行动上周密细致、责任上落实到位,坚决打赢安保硬仗。要坚持问题导向、底线思维,全面排查化解风险,坚决消除潜在隐患。要完善预案、压实责任,以严之又严、细之又细、实之又实的作风,确保各项安保措施落地见效。要推动重庆、贵州、云南、西藏、甘肃、青海、新疆等省市区与四川省加强协同,形成合力。
中央政法委书记兰柏柏、中央政法委副秘书长杨春雷,最高人民法院副院长沈亮,四川省委常委、政法委书记靳磊等分别参加调研。

2023年“双百”活动中央和国家机关专场报告会在京举行

(上接第一版)

报告会由中央组织部、中央宣传部、中央政法委、中央和国家机关工委、教育部、司法部、中国法学会共同举办。中央政法委副秘书长杨春雷,司法部党组成员、副部长左力,中国法学会党组成员、学术委员会主任张文显,中国法学会党组成员、副会长王其江、李如林,中央宣传部副秘书长汤恒出席报告会。中央组织部、中央宣传部、中央政法委、中央和国家机关工委、教育部、司法部、中央军政政法委员会相关部门负责同志,中央纪委监委驻司法部纪检监察组有关负责同志,中国法学会机关各部室、各直属单位负责同志参加报告会。中央和国家机关干部、在京部分高校师生、中国法学会机关党员干部参加报告会。