

# 推进海洋依法治理 为海洋经济发展贡献检察智慧和力量

福建省连江县人民检察院党组书记、检察长 陈冰

福建省连江县认真落实习近平总书记提出的“海上福州”“海洋强省”等战略,统筹推进陆地和海洋、近海和深远海资源开发,培育壮大海洋新兴产业,加快打造“海上福州”桥头堡,推动海洋经济高质量发展。检察机关作为法律监督机关,在助力海洋大局、海洋产业、海洋保护方面大有可为,必须充分发挥“四大检察”职能作用,推进海洋依法治理,持续为海洋经济发展贡献检察智慧和力量。

## 服务海洋大局,助力打造蓝色安宁之城

持续打击涉海犯罪。我院加强与海警、公安、海洋渔业等部门的沟通联系,建立协作配合、信息共享、联席会议等机制,形成打击海上违法犯罪合力,严惩海上偷渡、走私、盗采海砂、非法捕捞等涉海犯罪。

推动涉海问题治理。完善类案分析研判机制,专题分析办案中发现的盗采海砂、走私冻品等多发高发案件,为党委政府提供参考,向相关职能部门发出社会治理检察建议,推动加强岸上涉砂人员管理、海上船舶查控等涉海问题源头治理。我院制定出台综合治理举措,实行“刑事+行政+公益诉讼”治理模式,在刑事打击、公益保护、监督履职等方面共同发力。

精心办好海洋民生实事。我院聚焦沿海群众民生民利,核准沿海社区矫正群体外出从事海上生产存在的困难,完善“宽审批、严监管”监督机制,在法律框架内为社区矫正群体搭建就业平台,使其出海作业更便利。深度参与沿海社会治理,坚持“抓末端、治已病”与“抓前端、治未病”相结合,聚焦实体公正,综合运用检察听证、协调会等方式,推动民事和解、行政争议实质性化解,不断促成矛盾纠纷源头化解。

## 服务海洋产业,助力打造蓝色制造之城

持续护航海洋经济。我院出台一系列服务保障意见,建立院领导定向挂钩企业机制,定期走访涉海企业,细化法律咨询、普法宣传等检察服务措施,常态化联系帮扶。定期开展“护企安商”活动,走访涉海企业了解企业难点,充分听取人大代表、企业家代表就推动海洋经济发展、企业利益保护等工作提出的意见建议。

创新海洋碳汇司法。我院与海洋碳汇交易服务平台签订共建协议,实行海洋碳汇交易生态司法保护模式,积极开展碳汇交易落实、固碳修复成效研究,帮助碳汇交易企业解决经营发展中遇到的法律问题,为碳汇交易提供有力司法保障。结合司法办案,在依法引导违法行为人认购海洋碳汇、替代性修复

受损生态的同时,助力企业健康发展。关注重点海洋项目。重点项目是海洋产业发展的“压舱石”,我院在国家级远洋渔业基地建设、“百万吨”深远海智慧养殖等重点项目中,充分发挥检察服务保障作用,主动担当作为,着力营造安全稳定的海陆环境,不断改善区域社会治安防控形势,助力加强项目安全生产,努力推出更多检察服务保障措施。

## 服务海洋保护,助力打造蓝色生态之城

持续保护海洋公益。我院深入开展“守护海洋”公益诉讼专项监督,充分运用公益诉讼检察职能,聚焦海域治理、海岸污染、渔业废物、海漂垃圾等问题,积极办理公益诉讼案件,通过制发检察建议、磋商函,组织检察听证等方式督促整治。在非法捕捞、盗采海砂等

破坏海洋犯罪中提起刑事附带民事公益诉讼,精准计算损失和追偿损失、惩罚性赔偿等各项费用。

持续恢复海洋生态。依法监督损害责任人履行生态修复义务,通过促成涉案人员主动缴纳生态修复金、种植红树林、增殖放流等方式,修复受损的海洋生态环境,持续推动海陆协同治理,助力打造美好山海空间。

建设海洋生态司法保护示范点。我院在沿海区域建设生态公益诉讼检察党建教育实践基地、海洋生态司法保护示范点等警示教育点,通过召开圆桌会议方式,协助、监督职能部门挖掘沿海特色,推动海岸线修缮管护,助力发展与海岸线相融合的特色文旅经济。

## 检察长论坛



## “小案”不“小办” 用心护民安

近日,福建省连江县检察院依法办理了陈某某盗窃案。2022年5月1日,陈某某潜入某医院住院部,趁患者及陪护人员熟睡之际,盗得现金3050元。陈某某进入医院不同楼层多间病房偷盗,尽管涉案金额不大、犯罪手法简单,却暴露出该医院存在防范意识不强、措施不完备、巡查不到位等管理漏洞。

为此,连江县检察院向该医院制发检察建议,从加强防盗防骗宣传、完善安全防范设施、加大安全巡逻力

度等方面,助力完善医院安全防范制度。目前,该院已在重点区域张贴防盗防骗安全警示标语,并在入院时开展安全劝导,提高患者、家属及陪护人员安全防范意识,并加强夜间安保人员巡逻,提高值班医护人员警惕意识。

小事不小看,“小案”不“小办”。连江县检察院将持续跟踪回访,确保检察建议落地见效,更好守护人民群众财产安全和社会公共安全。

(胡东斌 曾晶晶)



日前,福建省连江县琯头镇长门村中国传统村落检察保护示范点揭牌,连江县委常委、政法委书记李承辉,连江县检察院党组书记、检察长陈冰出席揭牌仪式。

## 多部门联手推进“女童保护” 一校一讲师工程

为持续贯彻落实最高检“一号检察建议”,提高在校安全防范意识和自我保护能力,福建省连江县检察院与福州“与你童行”团队签订检察合作协议,共同构建家庭、学校、社会儿童安全防护体系。检社合作以来,该院多次邀请“女童保护”志愿讲师针对不同学生群体开展预防性侵害及青春健康教育课15场次,做到对青少年儿童分类教育,提高青少年和低风险儿童的防性侵害意识;面向家庭群体开展“如何保护孩子远离性侵”主题讲座,增强家长对预防性侵害教育的关注度。

预防性侵害教育事关学生的身心健康和生命安全,只有起点、没有终点。今年3月,该院联合多部门启动“女童保护”一校一讲师工程,同时与该县教育局会签《连江县“女童保护”一校一讲师工程实施方案》,进一步明确覆盖范围、近远期目标、工作举措、考核机制等,从全县遴选40名教师组建“女童保护”一校一讲师专业教师队伍,并将4名司法社工纳入“女童保护”志愿讲师团队,完善专业师资队伍,持续推动未成年人预防性侵害安全教育向常态化、全覆盖发展。

(林秀贞)

## 剑指未成年人文身乱象

今年以来,福建省连江县检察院针对涉案未成年人文身多发和文身行业失管乱象,以制发检察建议为突破口,依法督促相关职能部门开展行业监管专项治理,推动形成文身领域未成年人保护大格局。

该院在办理刑事案件和社会帮教过程中发现,部分涉案未成年人文身覆盖后背、手臂、双腿,询问后确认文身时商家没有核验身份信息,监护人事前不知情。为全面了解文身行业经营状况及未成年人文身情况,该院未检干警走访辖区部分文身服务商户,发现部分文身场所对服务对象无甄别、在未取得

《医疗机构执业许可证》情况下向未成年人提供文身服务以及营业执照未载明“除面向未成年人”,对未成年人权益构成威胁。

对此,该院及时向相关职能部门制发诉前检察建议,合力推进文身行业治理,排查经营主体42户,督促11家经营者变更经营范围,督促经营者在店面明显位置张贴警示标语,并开展“未成年人文身危害”普法宣传,明确要求医疗机构不得向未成年人提供文身服务,同时引导有意愿去除文身的未成年人到正规场所诊治。

(刘帅)

## 助力传统村落留住古韵绽放新颜

近年来,福建省连江县检察院多措并举,深入开展“福州古厝”及不可移动文物保护公益诉讼专项活动,助力传统村落留住古韵、绽放新颜。

党建引领,增殖放流让生态“活起来”。连江县琯头镇长门村位于闽江入海口北岸,保留了丰富的古民居和历史古迹,今年3月正式获批列入第六批“中国传统村落”。为深入践行习近平生态文明思想,推动生态宜居乡村建设,连

江县检察院在长门村设立“中国传统村落”检察保护示范点,会同法院、河长办等部门,联合在长门村建立增殖放流示范点。今年“世界地球日”前夕,福州市、连江县两级法院、检察院开展主题党日活动,联合在该增殖放流点进行增殖放流,进一步促进改善海洋生态环境。

文旅融合,品牌打造让乡村“火起来”。除长门村外,连江县检察院还在该县黄岐镇古石村设立了公益诉讼检

察保护示范点,协助职能部门挖掘村落特色,开展古厝保护,让村落品牌成为文旅经济繁荣发展的抓手。同时,该院推动行政监管部门积极开展古村落、古建筑修缮管护工作,让乡村特色能留下来,乡村魅力能吸引人,乡村品牌能走出去。如今的古石村和长门村,不仅成了网红打卡点,还是市民假期休闲的好去处。

借智借力,公益履职让乡愁“留下

## 举行“检爱同行 共护花开”检察开放日活动

日前,连江县检察院开展“检爱同行 共护花开”检察开放日活动,邀请当地人大代表、政协委员,以及共青团、妇联、教育等部门人员参加,参观该院未成年人检察工作区、体验“角色扮演”、观看微电影、开

展有奖竞答活动,现场赠送普法课件和法律读本,积极营造护航未成年人成长的良好氛围。随后召开座谈会,通报该院未成年人检察工作情况,并充分听取各方意见建议。

(林秀贞)

## 融入“蓝色经济”发展大局能动履职

## 协同各方开展家庭教育指导

今年以来,连江县检察院注重深化未成年人家庭教育指导,借助1个社工组织和5名心理咨询师组建家庭教育指导专业团队,“一站式”提供亲子关系改善、家庭教育能力提升等指导服务。同时,该院借助社会调查准确研判问题症结,及时制发督促监护令,灵

活选择指导形式,针对共性问题开展集体教育指导,并根据个案需求督促、训诫5人次。该院还联合教育、妇联、民政等部门,将9所学校设为家庭教育创新基地校,形成工作合力,推动资源共享、延伸帮教范围。

(林秀贞)

近年来,福建省连江县检察院依法能动履职,护航“蓝色经济”发展,为连江加快打造“海上福州”桥头堡提供有力法治保障。

打击监督并重,提升办案质效。该院依法打击非法捕捞、非法采矿等涉海刑事犯罪,2020年以来办理非法捕捞水产品犯罪8件14人,涉案水产品价值64万余元;移送起诉盗采海砂犯罪39件100人,涉案海砂数量超960万立方米。同时,该院依法督促行政监管部门及时移送案件,办理立案监督案件5件,并督促、引导公安机关规范办案,该院引入“外脑”智慧,聘请当地海洋与渔业、生态环境、水利等行政管理部门业务骨干担任特邀检察官助理,为办案中的专门性、技术性问题提供有力支撑,提高办案质效。强化阵地建设,该院与乡镇党委对接,依托海岸线建立生态公益诉讼检察党建教育实践基地,聚焦海洋生态环境保护,形成合力促进长效常治。

海洋陆岸共治,打造生态海岸。该院坚持陆海联动、统筹治理,针对海洋“白色”垃圾治理、红树林保护、海岸沙滩污染治理问题,及时制发检察建议,督促行政监管部门整改落实,推动海洋

2022年9月,该院在海警工作站成立侦查监督与协作配合办公室,进一步增强了打击犯罪的合力。

生态公益并举,推动生态修复。该院在办理涉海生态案件过程中,积极引导当事人进行生态修复,该院同步审查公益受损情况,依法提起刑事附带民事公益诉讼,追偿生态损害赔偿金。2020年以来,该院涉海案件当事人主动缴纳生态修复金800余万元,开展增殖放流活动2次,种植红树林28亩,认购海洋碳汇36.9万元。

检察行政联动,强化保护合力。该

## “未”你而来 守护你的未来

## 惩治不法“代理退保”行为 依法维护金融安全

为有效防范金融领域不良代理投诉举报风险,维护金融消费者合法权益,5月25日,福建省连江县检察院举行“代理退保”案件涉案财物集中返还仪式暨检察建议宣告送达会,进一步规范保险从业人员经营行为,营造良好营商环境。

会上,在该院检察长陈冰主持下,返还了三家被害保险公司的涉案财物,并分别向其宣告送达检察建议,建议其加强管理,健全内控机制,落实投保人信息管理制度,确保客户信息安全;强化业务账号管理和从业人员身份审核,严防“代理退保”黑产风险;加

大培训力度,提升从业人员素养,增强依法合规经营意识,严格规范销售流程和营销行为;注重流程监管,畅通合理投诉渠道,提升处理矛盾纠纷质效,提高客户满意度。

与会保险公司代表对检察机关积极追赃挽损表示感谢,认为司法机关打击不法“代理退保”行为,为企业经营提供了坚强法律后盾,进一步提振了企业优化管理、规范经营的信心。

该院今后将持续在依法严惩、追赃挽损、治理预防上下功夫见成效,积极维护金融安全,为经济社会高质量发展提供有力法治保障。(黄燕)

对未成年被害人进行心理疏导,是检察机关借助专业力量关爱救助未成年被害人的有效方式之一。2022年5月,福建省连江县检察院正式启用心理咨询室,里面沙盘、沙具、心理挂图、洽谈沙发等功能性设备一应俱全,同时依托5名具有国家二级心理咨询师资格的特邀检察官助理的优势,为涉案未成年人提供专业心理咨询和疏导服务。

以校园暴力犯罪案件中未成年被

害人小文(化名)为例,检察官在对小文开展社会调查、亲职教育过程中发现,小文被伤害后变得敏感、焦虑,既不愿出门,也不想和人交往。在严厉打击犯罪的时候,如何快速抚慰小文的心理创伤成了检察官最大的牵挂。

检察官及时与小文父母取得联系并征得同意后,邀请兼具家庭教育指导师资质的国家二级心理咨询师对小文进行心理疏导。考虑到小文还是在读学

生,为不影响小文的学业,心理咨询师为其量身定制心理辅导方案,线下采取沙盘游戏方式有针对性地进行疏导,线上通过答疑疏导,随时安抚小文的情绪。同时,办案检察官和心理咨询师明确小文父母家庭教育应注意的问题,督促其重视和配合对小文的心理疏导工作,与孩子建立良好亲子关系,避免孩子在家庭中受到“二次伤害”。

“孩子现在开朗多了,今后我一定

罪嫌疑人高某、程某、谢某。今年1月至4月,一名台湾地区人员与连江县某养殖公司实际经营人高某合谋,乘坐某驾驶的快艇,走私运送鸚鵡蛋入境。由翁某驾车将走私鸚鵡蛋转运至福州市某孵化场进行孵化,高某再将走私后孵化的鸚鵡蛋分给谢某等人。该犯罪团伙走私鸚鵡蛋7批次1600余颗,经鉴定价值400余万元。目前,此案正在进一步侦查中。

(刘必耀)

近日,福建省连江县检察院以涉

生态环境治理,织密海域、滩涂、近海陆域“保护网”,助力打造最美海岸线。

法治综合施策,守护海洋安澜。该院积极参与社会综合治理,推动制定盗采海砂综合治理工作“九条措施”,加强县域海洋生态环境和矿产资源保护;牵头召开涉渔“三无”船舶管理工作推进会,助力筑牢海上安全防线,保障渔业生产安全;多元开展普法宣传,通过拍摄专题纪录片、送法下乡等方式,检察官以案释法,提高群众保护海洋生态环境意识。

海洋是地球气候的“调节器”,连江县检察院今后将持续打击涉海生态刑事犯罪,切实强化沿海滩涂、海域生态环境治理,努力奏响海洋之歌,护航“蓝色经济”发展。(林秀贞)

除做好受侵害未成年人的心理疏导工作外,连江县检察院还联合公安机关建立了未成年被害人“一站式”救助机制,2022年以来依法提前介入17起侵害未成年犯罪嫌疑人案件,且在提前介入过程中综合运用案卷审查、听取意见等方式,主动了解未成年被害人家庭经济、监护等情况,深入挖掘救助线索,对符合救助条件的,及时发放司法救助金,向未成年被害人及其家属传递司法温暖。(林秀贞)

牌酒,盗窃数额特别巨大。连江县检察院遂依法对黄某作出批准逮捕决定。(胡东斌 曾晶晶)

日前,连江县检察院与该县应急管理局、消防救援大队建立联席会议、信息共享和线索移送、专业支持与协作等三项机制,进一步加强安全生产、消防安全领域检察职能与行政执法职能的协作配合,推动行业主管部门落实责任,强化公益诉讼检察工作,着力防范化解重大安全生产风险和消防安全隐患。(高峰)

## 动态专递

嫌盗窃罪依法批准逮捕犯罪嫌疑人黄某。经查,犯罪嫌疑人黄某得知连江县某别墅内藏有大量品牌酒,为偿还赌债,其产生了盗窃品牌酒变卖获利的想法。经两次踩点、准备大量作案工具,今年5月8日至5月9日,黄某连续两天潜入该别墅,秘密窃取品牌酒百

余箱,后驾驶车辆运至罗源县某小区藏匿。5月9日,黄某将窃取的其中18箱品牌酒进行出售,获利59.75万元。经清点统计,犯罪嫌疑人黄某共盗窃162箱品牌酒及257瓶不同年份的散装品

牌酒,盗窃数额特别巨大。连江县检察院遂依法对黄某作出批准逮捕决定。(胡东斌 曾晶晶)