

# 贵州盘州：以系统观念打造品质检察

## 立足检察职能服务地方重点工作

亮点聚焦

### “四轮驱动”扎实推进人民监督员工作

近年来，盘州市检察院积极践行能动司法理念，“四轮驱动”不断推进人民监督员工作。

监督模式从静态监督向动态参与迈进。该院主动邀请人民监督员参与阅卷、案件质量评查、司法行为规范检察、办案工作监督等工作，既让人民监督员在办案中发表公开听证、案件审查等意见，也保障人民监督员对检察工作的实时监督。

范围从单一监督向全面监督拓展。通过不断拓展人民监督员参与检察工作范围，拓宽人民群众参与和监督检察工作的渠道，在实现全覆盖的基础上追求质量效果，该院积极探索，充分发挥人民监督员来自社会各界的

### 聚焦“急难愁盼”维护重点群体合法权益

近年来，盘州市检察院聚焦人民群众“急难愁盼”的问题，积极履行民事支持起诉职能，做好重点群体诉讼维权“护航人”。

集成搭建维权平台。该院积极整合合法检资源，在维护未成年人、老年人、残疾人、妇女、农民工等特殊群体合法权益方面搭建全新平台，与法院共同挂牌成立全省首家“民事支持起诉办案中心”，标准化、规范化开展民事支持起诉工作。据了解，自办案中心正式运转以来，该院共立案办理涉农农民工民事支持起诉案件29件，涉案金额112万元。

集合各方维权职能。该院与市法院、公安局等单位共同制定《关于建

国发2号文件明确赋予贵州“四区一高地”的战略定位，其中提出贵州要建设内陆开放型经济新高地。今年以来，贵州省盘州市检察院紧紧围绕这一目标，依法能动履职，多措并举助推“充分发挥检察职能服务保障‘四区一高地’建设”专项工作取得实绩。

立足工作统筹协调，促使专项工作深度融合开展。该院围绕贵州省服务保障“四区一高地”建设专项工作安排部署，制定《充分发挥检察职能服务保障“四区一高地”建设专项工作方案》，成立专项工作领导小组，按照专

项工作“1+4”模式，明确责任分工，强化责任落实。该院与贵州红果经济开发区、贵州盘北经济开发区、盘南产业园区会签检察联络工作机制，实现产业园区检察联络全覆盖，搭建检企沟通桥梁。

立足专项案件办理，预防和减少企业犯罪。今年以来，该院受理涉专项审查起诉案件65件121人，提起公诉12件29人，追赃挽损20.5万元；受理涉专项民事案件33件，其中民事执行监督案件1件，支持起诉案件32件，追赃挽损7万元；受理涉专项行政案件26

件，行政争议实质性化解14件；摸排涉专项公益诉讼线索9条，立案9件；发出检察建议60份。

立足法律服务工作，积极探索路径方法。此外，该院持续推进最高检“一号检察建议”落实，充分发挥33名法治副校长作用，助力农村中小学生学习健康成长。今年以来，该院法治副校长深入学校开展法治宣传活动23次，覆盖1.1万余人。结合最高检“八号检察建议”及全省安全生产“打非治违”安排部署，推动工作落实。该院开展“送法进企业”活动12次，为企业提

意见建议8条，提供法律咨询12次，着力解决企业在法律方面遇到的痛点、难点、堵点问题。

立足驻村普法宣传，助推乡村振兴工作。该院结合政法大走访开展以案释法、送法进乡村等普法宣传活动，今年以来，该院干警进村入寨普法宣传20次；组建森林防火应急督导队，到乡村振兴联系点保基乡开展森林防火普法宣传，深入保基乡7个村共计开展巡林巡查20余次，守护人民群众生命财产安全，切实守护好农村生态环境，服务好乡村振兴工作。（周亚廷）

## 职务犯罪检察工作提质增效

近年来，贵州省盘州市检察院依托队伍建设、检监衔接、认罪认罚、检察建议、宣传教育推动职务犯罪检察工作取得良好效果。

依托队伍建设，筑牢意识形态工作。针对职务犯罪检察工作政治性和专业性强的特点，该院结合办案狠抓党风廉政建设，通过岗位

练兵等方式增强干警综合素质能力，确保职务犯罪案件优质高效办理。

依托检监衔接，凝聚惩贪治腐合力。该院注重与市监察委员会的沟通协调，受理案件依法提前介入率100%，通过提前审阅案卷材料，提出意见建议，把问题解决在移送起诉前，实现检监“无缝对接”。

依托认罪认罚，全力做好追赃挽损。该院积极贯彻认罪认罚从宽制度，通过政策教育、释法说理，以国家利益为核心，全力做好追赃挽损工作，2019年至今，办案中共追赃挽损170余万元。

依托检察建议，积极融入社会治理。该院一直将检察建议作为推动社会治理现代化的重要抓手，办案中制

发检察建议促进相关企业预防防范、堵塞漏洞、改进工作，有效推动诉源治理。

依托宣传教育，突出职务犯罪预防。该院坚持案件办理与普法宣传两手抓，将职务犯罪案件普法课堂“搬进”机关、社区、企业，以案释法，让干部群众守住廉洁底线。（石婷）

## 守护花蕾，筑牢校园安全屏障

贵州省盘州市检察院自2016年启动“守护花蕾·阳光成长”法治进校园暨“六一”主题活动以来，每年儿童节前都会挑选乡村学校开展活动，持续八年从未间断。

加强能动履职，注重诉源治理。该院深入研判近年来办理的侵害未成年人犯罪案件，分析当前校园防性侵工作中存在的普遍性、倾向性问题，锚定靶向，着力在“护”上下功夫，多名法治副校长走进校园，以小班制授课形式为留守儿童、困境儿童讲课，用学生喜闻乐见的方式传授自我保护知识。

坚持党建和业务深度融合，发挥

党员先锋模范作用。该院把法治进校园作为“一把手”工程系统抓，该院检察长带头到乡村学校开展活动，深入学校讲安全、防风险、促成长，同学校相关负责人进行交谈，了解学校在校园安全建设中的堵点、难点问题，以依法治校为根本建言献策，共筑校园安全建设。

强化部门联动，形成工作合力。该院紧密结合检察开放日活动，积极推进法治进校园活动，邀请相关党委政府领导、人民监督员、人大代表等同参与活动，听取代表意见更加深入落实好法治进校园工作。

（陆定维）



近日，盘州市检察院到盘州市一大型煤矿开展“送法进企业”活动。

# 贵阳花溪：多措并举服务保障“四区一高地”建设

## “透过业务看政治讲忠诚”活动取得成效

近年来，贵州省贵阳市花溪区检察院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，多措并举、扎实推进“透过业务看政治讲忠诚”活动，切实增强全院干警党性修养、砥砺政治品格、提升履职能力，推动该院在现代化新征程中更上一层楼。

谋划部署有力，三个“第一时间”全方位部署确保活动推进扎实有力。一是第一时间印发活动方案，明确活动范围、开展形式、讲评内容、活动流程等，确保活动开展井然有序。二是

第一时间成立党组书记、检察长为组长的领导小组，主要领导亲自安排部署，院党组带头参与讲评活动，政治部牵头落实，党组织配合开展，讲评活动高位推进。三是第一时间将参与活动情况和案例撰写情况纳入考核范畴，充分发挥考核“指挥棒”作用，有效提升活动进度。

宣传发动有势，三个“坚持”高频次强化宣传掀起上下一心强大攻势。一是坚持“读原著”，及时征订《习近平新时代中国特色社会主义思想专题摘编》，掀起“一切从政治看”思想热潮。二是坚持强阵地，高效利用“两微一端”、展板展板等广泛宣传活动推进情况，引导全院干警积极参与，切实提高政治站位。三是坚持走基层，积极组织党员干部深入基层开展上门走访活动，向群众宣传检察职能，调研群众意见建议，为典型案例撰写打好基础。

多措并举有效，三个“结合”多形式助力检察工作高质量发展提质增效。一是结合政治理论学习提高干警思想认识，以“三会一课”、主题党日等

为平台，组织全院干警深入学习党的二十大精神，熔铸忠诚检视。二是结合服务保障“四区一高地”建设助力履职尽责，以开展组织生活为载体，在依法能动履行检察监督职责中不断增强全院干警政治判断力、政治领悟力、政治执行力。三是结合推进干部“六上”活动建强干部队伍，以讲评活动为契机，组织党员干部上台亮绩、互学互鉴、以赛促干，推动检察人员长才干、转作风、增效能。

（范如松 蒋恒）

最终得到可能成案的线索为25件，经调取法院审判卷宗审查后按照不同情况分别予以处理。

法院在收到检察建议书后，立即开展了对涉案裁判文书和审判程序适用的核查，对检察建议书提出的问题表示接受并予以整改，并将整改情况回复检察机关。（伍馨）

## 构建数字监督模型实现精准监督

贵州省贵阳市花溪区检察院运用“业务+技术”的理念，从民事检察业务角度出发，结合日常办理审查的案件信息和法律相关规定，归纳裁判文书信息和要素，提炼检察监督要点，设立逻辑规则，通过提取裁判文书中的关键信息进行数据化筛查，完善构建涉简易程序的案件监督模型的运用。

该院通过信息提取工具进行数据

采集筛选，将从中国裁判文书网上获取到的2013年至2020年法院作出的一审生效的30841份裁判文书导入涉简易程序监督模型中，以简易程序为关键字对文书数据进行提取识别，筛选出适用“简易程序”的案件线索共11306件。

其次进行数据碰撞分析，对提取裁判文书数据中的当事人、审判员、公

告送达等关键信息要素进行数据碰撞分析，按照上述设置的逻辑规则，筛选出2018年至2019年间适用简易程序可能有误的案件线索数据共33件并予以分类。

该院干警对线索数据进行比对初查，对模型筛选出来的33份裁判文书进行人工初查，发现7件案件已无进一步审查监督的价值，有1件线索重复。

家损失。该院多次和区公安机关、税务机关召开打击虚开骗税犯罪联席会，加大司法打击与税务机关的协同联动，综合运用刑罚手段和行政处罚手段，促使犯罪嫌疑人及时补缴税款和滞纳金，最大限度挽回国家损失。

能动延伸检察职能，实现提前介入全覆盖。为提高案件侦查质量，缩短办案时间，节约司法资源，该院与贵安新区公安局以及贵阳市公安局花溪分局、经开区分局建立提前介入工作机制，把案件分歧解决在诉前。在办理李某某虚开增值税专用发票一案中，在侦查阶段，承办检察官和侦查人员一同前往兴义市调查取证，跟踪侦查细节，确保提前介入意见落到实处，提升引导侦查质量，实现案件快侦快审快判。

加强横向协作力度，努力挽回国

## 落实多元化救助助力乡村振兴

为持续深化农村困难群体司法救助工作，助推乡村振兴，服务保障贵州“四区一高地”建设专项工作，贵州省贵阳市花溪区检察院采取三项举措积极协调有关部门落实多元化救助，将农村困难群体司法救助工作落到实处。

深入走访交流，促进形成工作合力。该院干警深入到区乡村振兴局、妇联、民政局、退役军人事务局等单位进行走访交流，对辖区农村困难群体进一步深入了解，与上述单位就专项司法救助、线索移交、联合回访、多元帮扶及救助宣传等工作进行深入交流，达成共识。

凝聚各方力量，完善协作救助机制。该院牵头与区乡村振兴局、妇联、退役军人事务局等部门制定司法救助协作机制，共同推进农村困难群体司法救助工作走深走实。该机制明确了

救助重点、救助程序、救助措施，形成了立体化多元帮扶救助体系，保障救助效果最优化，针对具体情况因人施策开展救助帮扶，防止农村困难群体因案致贫返贫。

加强救助宣传，扩大活动知晓范围。该院结合“村寨进社区走企业访群众”大走访活动，有针对性地面向农村困难群体宣传专项活动的内容、申请救助的途径等，协助其解决申请过程中的困难；充分利用村居基层组织的便利条件，精准地向辖区困难群体宣传专项活动和工作机制的内容，充分发挥基层组织优势，全面摸排救助线索；同时，利用12309检察服务大厅、微信公众号等平台，线上线下开展宣传，提升群众知晓度，强化社会认同。（张雪 郝文杰）

## 打击骗税犯罪努力挽回国家损失

近三年来，贵州省贵阳市花溪区检察院共办理虚开骗税案件18件35人，挽回国家经济损失45.2万元。办案中，该院综合运用提前介入、追赃挽损、认罪认罚等手段，打击犯罪成效显著。

坚持宽严相济刑事政策，护航民营企业健康发展。贵州省检察机关近年来开展了护航民营企业发展的专项行动，该院在办理此类案件时，落实专项行动精神，坚持宽严相济刑事政策。办理吴某某涉嫌虚开发票一案，承办检察官审查后认定，吴某某听取财务公司意见后经人介绍购买真实发票冲账，案发后积极补缴税款，吴某某主观恶性不大，此前的生产经营中无违法记录，依法对其作出不起

诉处理。（林建华）

## 瞄准电动车安全隐患解难题

电动自行车已成为许多家庭近距离出行的首选，但在方便之余，因电动自行车电池自燃、“飞线”充电等引起的安全隐患，引发社会的关注。贵州省贵阳市花溪区人大代表在花溪区第十八届人民代表大会期间就该项问题提出了意见建议，花溪区检察院将人大代表建议与检察业务监督有机结合，与贵阳市公安交通管理局经开区分局等相关职能部门联合开展电动自行车规范管理专项调研。

该院坚持以人民为中心的发展思想，立足“四大检察”协同发展，服务保障贵州“四区一高地”建设，助力电动自行车规范化管理，对辖区存在的不规范使用电动自行车尤其是未成年人违法用车等现象，向相关职能部门提出了意

见建议：一是加强公共安全宣传，针对不戴头盔上路、电动自行车进电梯、乱停乱放、违规搭载等不规范不安全使用行为加大警示教育力度，确保履职尽责，让人民群众树牢安全责任意识；二是加强违规查处力度，根据《贵州省电动自行车管理办法》等规定，及时对违规用车人进行处罚；三是加强大数据运用，加大协作力度，形成工作合力，以“溯源治理+综合治理+疏堵结合+群防群治”的模式，不断提升电动自行车规范管理水平。

下一步，该院将在电动自行车规范使用的基础上，深入开展公益诉讼检察及未成年人检察相关工作，找准办案切入点，为花溪区社会治理现代化提供检察智慧。（熊宇航）



5月29日，花溪区检察院与贵阳市公安交通管理局经开区分局等部门联合召开调研座谈会。