

融合履职推动『两法衔接』走深走实



山东省临沂市罗庄区检察院党组书记、检察长 左星宇

党的十八大以来,在全面依法治国的战略部署下,党中央多次对加强行政执法与刑事司法衔接(下称“两法衔接”)工作提出明确要求。党的二十大报告指出,扎实推进依法行政。加强“两法衔接”是深化行政执法体制改革、全面推进依法治国的重要内容,也是检察院开展立案监督、发现立案监督线索的重要方式和有效途径。山东省临沂市罗庄区检察院以促进“两法衔接”为发力点,探索建立线索同步发现、案件协同办理、职能整合发力的全方位、一体化监督机制,有力促进了刑事、民事、行政和公益诉讼检察监督职能“四位一体”充分融合。2022年,罗庄区检察院探索“四大检察”一体化监督的做法获评山东省第二批基层检察院建设典型案例。

数字赋能,畅通“两法衔接”渠道。我院与“12345”市民服务热线、区大数据局“社会治理系统”、区委政法委“雪亮工程”、公安“天网”等取得实时在线联系,汇集12309中国检察网等群众举报信息,辅以聘请的公益监督员实地反馈,让众多线索汇入一个“数据池”。从行政执法监督、刑事立案、公益诉讼三个维度快速跟进群众反映强烈、社会敏感度高、涉及面广的线索,提升线索发现、过程追踪、实地核查的能力,为“一个监督线索多个部门响应”“一个案件全流程化办理”提供数据支撑。建立线索移送机制,行政机关定期向检察机关移送行政执法、行政非诉执行及涉罪案件线索,检察机关分情况及时启动调查和监督。线索移送机制建立以来,已与行政部门共享案件56件,接收移送线索11件,提起刑事附带民事公益诉讼7件,立案监督2件。我院第四检察部在提请监督一起滥伐林木案时,将发现的“组织砍伐过程中致人死亡”的涉罪线索移送至第一检察部;第一检察部依法监督立案,使案件循环畅通办理,防止以罚代刑。

内外联动,强化溯源治理。对外,我院与区自然资源规划局等八部门召开座谈会,联合会签加强检察监督和行政执法工作衔接有关办法,强化各部门协作配合;对内,我院制定行政执法监督案件联合办理规定,明确部门责任分工,由此构建起线索共享、适时分流、诉讼同步、防治联动的监督合力。如第一检察部干警梳理案件时发现辖区常有违法倾倒危险废物的行为,且相关职能部门查处、取证、治理不到位,我院发出检察建议并联合环保部门开展打击危险废物污染环境专项行动。通过协同联动,我院先后提前介入案件6起、立案监督2起,提起刑事附带民事公益诉讼的王某等人污染环境案获法院支持。第一检察部被最高检、公安部、生态环境部表彰为“表现突出集体”,“全链条”式监督打击环境犯罪经验被全市推广转发。主动对接生态环境保护部门、农业农村部门等,瞄准污染环境、拖欠工资、食品药品等领域的违法犯罪线索,强化线索及案件会商,完善民生这一关键点的监督体系。

综合施策,助力社会治理现代化。深化“专业化监督+恢复性司法+社会治理”监督模式,综合运用刑事、行政、公益诉讼检察监督及检察建议等,助力市域社会治理现代化。坚持惩治犯罪与修复生态相结合,持续推进公益诉讼检察与生态环境损害赔偿有机衔接。在办理白某非法猎捕野生中华蟾蜍损害公益案时,我院建议以增殖放流修复生态环境,因案施策精准监督的成功实践获全国人大代表点赞。探索从个案办理到类案监督再到系统治理路径,及时制发检察建议,促进堵漏建制,提升综合治理效能。第四检察部在办理对69名农民工支持起诉案件时,向相关职能部门发出检察建议,建议就农民工工资支付问题开展专项检查,全方位履行监管职能,规范工程建设市场秩序,督促企业落实好相关规定,切实维护农民工合法权益。同时,与相关职能部门召开联席会议,在信息共享、会商机制、刑事犯罪线索移送以及畅通立案渠道等方面达成共识,将行政执法、检察监督和刑事司法相结合,合力解决好拖欠农民工工资难题。

检论

筑牢根基好发展

河南西峡:勇于追赶超越实现有进步有站位有品牌目标



西峡县检察院干警在庭审现场向群众普法。

活动,围绕加强基层院建设主题,该院组织开展“三个是什么、三个在哪里、三个怎么办”大讨论,聚焦实现检察工作跨越式发展的奋斗目标、工作重点和突破方向,找准思想观念、能力素质、工作作风方面的差距,推动全体干警转变思想、提升能力、锻造作风、实干立身、争优出彩。2022年,该院1名干警被最高检通报表扬,1个集体被南阳市检察院授予集体三等功,13人被记功嘉奖。

标。”王海山说。该院选树“活力党建·先锋西检”“大数据赋能助力公益诉讼检察工作高质量发展”“量化案件量刑过程,增强检察工作透明度”等一批亮点项目,打造的“专业化法律监督+社会化综合治理+恢复性司法实践”立体监督模式,被确定为南阳市全面深化政法改革推进会观摩主题;建立涉企案件特殊标识机制,不仅提高了涉企案件办案效率和精准度,而且被河南省案管条线推广。

品牌带动扩大影响力

西峡县检察院全体干警下定决心、铆足干劲,立志打好“翻身仗”。该院党组自觉把检察工作置于党委工作大局谋划推进,研究出台多项意见,从服务保障大局、优化营商环境、防范化解重大风险、守护民生民利、靶向提供检察服务等十个方面,致力于解决好关系群众切身利益的操心事、烦心事、揪心事。

“基层院实现高质量发展,就要勇于追赶超越,奋力在全市、全省实现‘有进步、有站位、有品牌’的目标。”

检察为民赢得公信力

“同意西峡县检察院就‘二次供水’工作中存在的问题向相关行政机关发出诉前检察建议。”2022年5月,就中心城区部分住宅小区饮用水二次供水存在安全隐患问题,西峡县检察院召开公开听证会,当地部分人大代表、政协委员、律师和3位居民应邀参会,均表示同意检察机关对相关单位发出诉前检察建议。该案的成功办理,有效维护了当地居民的切身利益。

一直以来,西峡县检察院聚焦人

聚佳

□本报记者 刘立新 通讯员 王乐 马志全

“45项竞争性业务考评指标中,有19项位居南阳市前列,行政检察和民事检察工作经验被河南省检察院、南阳市检察院推广……”近日,河南省西峡县检察院党组书记、检察长王海山在接受记者采访时,对加强基层院建设工作情况如数家珍。

狠抓队伍增强战斗力

西峡县检察院地处伏牛山腹地,各项基础条件相对落后。如何找准检察履职切入点补齐短板弱项,尽快摆脱落后局面,一度成为南阳两级检察机关最迫切要解决的问题。

“补短板强弱项,主要在‘人’,尤其是‘关键少数’。”南阳市检察院党组找准病根,利用换届契机,选派精干力量充实到西峡县检察院。2022年3月,年富力强的王乐、马志全等工作经验的王海山成为该院“班长”。

火车跑得快,全靠车头带。西峡县检察院新一届党组首先对班子进行调整,针对近年来人才断档现象,提拔高学历的年轻人担任副检察长,班子成员平均年龄下降至45岁。班子年龄结构优化后,工作理念随之转变,凝聚力、战斗力明显增强。2022年,该院班子成员办案量占比31%,有效推动整体工作的提升。

针对队伍精气神不足问题,西峡县检察院多措并举凝聚干事创业力量。今年初,该院将4名政治业务过硬的人员调整到中层岗位,同时推行严格的工作机制,查短板、找原因、强整改,引导推出“一部一品创亮点、一案一评强质效、一周一课提素能、一月一星树典型”专项活动,调动起全院干警的工作热情。

知不足而奋进。西峡县检察院主动走出去,分批次选派优秀年轻干警到南阳市检察院跟班学习,并向其他优秀基层院取经,进一步提高检察队伍整体素质。对照“质量建设年”

鸡西鸡冠:“党建+”激发公益诉讼检察活力

□本报记者 韩兵 通讯员 徐磊

近年来,黑龙江省鸡西市鸡冠区检察院公益诉讼检察工作以“党建+思想、队伍、业务”的“1+3”模式,打造“党建+公益诉讼”品牌,激发出公益诉讼检察的巨大活力。2022年4月,地方党委将“公益诉讼工作”纳入29个区级目标考核项目,显示出“党建+公益诉讼”在地方建设中的独特效能。

在办案过程中,鸡冠区检察院形成“公心”+“益心”的思想教育模式,鼓励新入职青年干警深入一线参与公益诉讼调查工作,让青年干警在实践中不断锤炼党性、建功立业。

同时,该院一方面充分建设传帮带体系,通过老党员与入党积极分子“结对子”传授办案经验的方式,带领入党积极分子快速进入角色;另一方面充分利用每周“检察学堂”“公益诉讼业务课堂”让青年党员走上讲台,以“讲新理论、谈新思路、说新感受”的方式形成新老检察干警的学习互动。

鸡冠区检察院持续开展“益心融党建”主题党日活动,在食品药品安全常态化监督过程中,该院公益诉讼检察部门将校园及周边、早晚集市等作为监督重点,进一步明确城市执法、市场监管、环境卫生等部门的主体责任,先后立案44件,有效消除食品安全隐患。对130多家医药企业开展为期4个月的药品零售专项调查,针对医药企业在经营管理、销售等环节存在的问题进行全面调查并召开听证会,筑牢药品安全防线。

该院公益诉讼检察部门还积极开展黑土地保护监督,出重拳坚决打击毁林改种、占用林地、盗采河砂等破坏黑土地违法行为,选拔政治素质过硬、业务能力突出的党员干警组成专案组,突破办案难题。在黑土地保护监督过程中,该院向公安机关移送涉嫌违法犯罪嫌疑人8人,提起刑事附带民事公益诉讼2件2人。该项监督既有效地保护了黑土地资源,促进了生态恢复,更引领鸡西地区黑土地保护形成法治化、常态化良性发展,全面提高了鸡西地区人民群众对检察机关公益诉讼工作的认知度。



近日,浙江省仙居县检察院青年干警为参观未成年入法治教育基地的学生作讲解,向他们介绍检察职能和检察官如何办案等知识,引发学生们的浓厚兴趣。 本报通讯员陈登科 徐群凯摄

陕西西安:创建文化品牌带动高质量发展

本报讯(记者岳红革 通讯员郭振鹏)“文化品牌创建带动的是机制、特色、成效‘三位一体’的检察工作高质量发展模式,意义作用不可小觑。”陕西省西安市检察院党组书记、检察长陈明近日接受记者采访时表示,文化品牌创建是全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,推动主题教育走深走实的一项重要举措。

近年来,西安市检察机关坚持党建引领,坚持服务对接辖区经济社会发展大局,以检察文化品牌创建为重要抓手,以党建和各项业务工作融合为引擎,夯实内涵式发展之路。

“‘书田精神’对新时代党建建队和各项业务工作有着非常重要的指导作

用。”西安市临潼区检察院党组书记、检察长李文凯指出,全国模范检察官、临潼区检察院原副检察长王书田立检为公、执法为民、恪尽职守、清正廉洁的精神值得传承。从2020年开始,该院开展“‘书田精神’薪火相传”检察文化品牌创建活动,通过党员骨干传帮带、向身边典型学习等形式提升工作质效。2022年,该院荣获全国模范检察院称号。

全院有亮点,党建是光源。西安市雁塔区检察院深入开展“党建+考核”检察文化品牌创建,在考核体系中增加对党员政治、思想、作风等方面的考核标准,通过量化考核指标提高党员的综合素质,推动理论学习转化为工作动力和能量,促进队伍建设和业务建设双提升。

西安市检察院还对准辖区经济社会发展的焦点、检察业务的重点,开展“一山八水古都蓝”检察文化品牌创建活动;强化行政检察监督和行政执法的衔接机制,与秦岭生态环境保护网格化机制和渭河等河段河长制无缝对接;以行政公益诉讼为切入点,推动秦岭区域关停废弃尾矿库生态环境治理等取得重大进展。

据了解,西安市检察机关将继续着力打造检察文化品牌,围绕“一院一品”“一庭一品”的目标要求,以文树品,以文育检,通过理念创新、手段创新等方式持续展示新时代检察工作中具有推广性、示范性的新举措、新成效、新成果,以高质量工作成效推动主题教育走深走实。

湖北咸宁:联合开展主题党日活动

本报讯(记者刘怡廷 通讯员叶俊涛)近日,湖北省咸宁市检察院、嘉鱼县检察院联合长江海事局武汉咸宁海事处、嘉鱼县水利和湖泊局、嘉鱼县交通运输局共同开展“党建引领‘河湖长+检察长’共护长江安澜”主题党日活动。2名“益心为公”志愿者、2名人大代表受邀参加。

全体党员干部重温入党誓词,在咸宁市检察院检察委员会专职委员钟华岗的带领下,联合巡查队伍一起“回头看”前期磋商决定拆除的砂石集并中心码头,发现非法码头已不见踪影,原先裸

露的“生态伤疤”已全部复绿。随后,联合巡查队伍登上上海执法巡逻艇进行巡查,检查沿线堤岸整治、水体防治、船舶管理等情况。针对发现的问题,检察机关就长江保护法的立法背景、亮点、禁止事项进行了宣讲,并围绕码头拆除后船舶停止了安全、临时抛石码头行政许可超期等问题进行会商。

“此次活动让我们及时发现了临时抛石码头与客运渡口存在的安全隐患,会后我们一定及时调整抛石码头位置,消除安全隐患。”嘉鱼县水利和湖泊局局长说。“我局已上报嘉鱼县长江岸线新建

港口的方案,待批复后,由物流企业将趸船迁移至新建港口。”嘉鱼县交通运输局相关负责人表示。

此次活动形式新颖,将主题党日融入“河湖长+检察长”工作机制,以“联合巡查+联席会议”的方式,对发现的问题进行协同治理。钟华岗表示,咸宁市检察机关将积极推行“专业化法律监督+恢复性司法实践+社会化综合治理”生态检察模式,持续深化长江流域生态保护公益诉讼专项监督活动,深入探索补植复绿、增殖放流、劳务代偿等多元化修复方式,担起一江清水向东流的检察责任。

辽宁凌源:文化育检提升队伍活力

□本报通讯员 李至鑫

近年来,辽宁省凌源市检察院坚持党建引领,以构建“四种文化氛围”为着力点,实施四项机制,充实文化育检内涵,打造凌源检察党建新品牌,增强法律监督精神动力,促进检察队伍的素质提升和高效履职。

凌源市检察院培育“崇尚学习”的文化氛围,打造“凌检书苑”平台供广大干警学习和交流。该院开展读书会,让干警分享读书心得;根据岗位特点,开展法律文书制作、案卷装订评比、精品案例分析、专项业务竞赛等活动;举办法律学习沙龙,通过法学理论研讨、请身边办案能手授课、定期发布法学理论前沿信息和成果等形式,助推学习型检察机关建设。

为培育“快乐检察”的文化氛围,凌源市检察院党组倡导“在工作上加压,在生活上减压”的理念,注重文化硬件建设。该院开展“营造青年林·绿化好家园”主题党日和演讲等系列,引领提升检察文化建设水平,为党建注入活力;成立写作、摄影、体育等6个兴趣小组,注重将干警的兴趣爱好与检察工作相融合,定期开展丰富的文化活动,做到乐在其中、乐有所为。

在培育“人文关怀”的文化氛围方面,该院党组做到政治上关心,把能力突出、爱岗敬业的干警调整到业务岗位重点培养,把成绩优秀、德才兼备的业务骨干选拔到中层领导岗位委以重任,全面提升其工作能力。同时,该院竭尽所能解决干警的后顾之忧,主动与干警交流谈心,安慰、鼓励、引导干警树立正确的事业观和价值观,使广大干警在思想和行动上与组织同步,有效提升队伍源动力。

凌源市检察院还注重培育“廉洁从检”的文化氛围,以法纪学习管住思想,增强全院干警廉洁勤政自觉和廉洁自律定力;以警示教育管住行为,组织干警观看反腐倡廉警示教育专题片,并开展“四针对四自问”活动,强化干警的自警自省意识。该院推行“督察+通报”工作模式,不断提升规章制度落地率;通过对干警“八小时以外”的有效监督,督促干警自觉净化社交圈。两年来,该院没有一名干警因为违法乱纪而受到党纪政务处分,较好地保持了检察队伍的纯洁性和先进性。



凌源市检察院建成“凌检书苑”图书室,培育崇尚学习的文化氛围。