

探索建立轻刑案件矛盾联动化解机制

□易爱江

党的二十大报告强调“在社会基层治理和发展新时代‘枫桥经验’，完善正确处理新形势下人民内部矛盾机制”“及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态”。近年来，刑事犯罪形态和结构发生重大变化，轻刑案件已成为刑事司法的重点。湖北省宜昌市检察院深入践行以人民为中心的发展思想，坚持治罪与治理并重，着力在化解矛盾上下功夫，探索建立轻刑案件矛盾联动化解机制，主动上门调处纠纷，修复社会关系，让检察履职融入基层社会治理大格局。2022年以来，对62件交通肇事、邻里亲邻之间的故意伤害等轻刑案件组织刑事调解200余件次，矛盾化解率98%，无一起新增刑事涉检信访案件。该项工作获评宜昌市委改革创新红旗事项。

强化前端引导，夯实矛盾化解基础

充分发挥侦查监督与协作配合办公室的职能作用，依法提前介入，对于矛盾突出的邻里亲邻之间轻伤害、交通肇事等轻刑案件，就案件定性、证据收集、法律适用等提出意见，一方面督促公安机关做好认罪认罚从宽教育、矛盾调解等工作，另一方面检察官提前熟悉案情，做好案件风险研判和应对。进一步规范捕诉一体工作模式，将依法提前介入和引导侦查工作纳入其中。一起案件自依法提前介入分配至某一检察官办案组后，受理的审查逮捕和审查起诉案件将会自动轮案到该办案组，既一定程度上减少了检察官重复性阅卷时间，又促使检察官形成“居一隅谋全局”的整体程序观念，做到在尽可能早的环节



检察官要突出实质性审查，对案件发生背景、行为入社会表现等

◆一些矛盾纠纷，并非检察机关可以单独化解，需全方位多部门共同参与，从就业、就学、低保、司法救助等方面开展综合救济帮扶，要把检察机关的“独角戏”变成多方参与的“大合唱”。

强化中端配合，融合履职消除矛盾

检察官改变以往坐堂办案、翻阅卷宗审查证据的方式，突出实质性审查，对案件发生背景、行为入社会表现等直接关系案件矛盾化解的事实，与当事人面对面进行审查核实，找准案件背后的矛盾，完善证据链条，增强化解矛盾的针对性。坚持全院“一盘棋”，共同办理矛盾突出的轻伤害、交通肇事等轻刑案件，主动上门调处矛盾纠纷。如办理何某故意伤害案中，何某因生活琐事与被害人王某发生冲突，何某因征地补偿问题对社区心存不满，被害人王某某因得不到民事赔偿拒绝调解，矛盾化解工作屡屡碰壁。为此，办案团队先后5次上门走访，摸清何某真实诉求，并及时向社区反馈，社区对征地补偿适当调整，逐步

消除何某的抗拒心理，检察官援引相关案例以案说法，让当事人对案件处理有一定心理预期，同时做好被害人的安抚工作，最终双方达成协议和解。

针对不同案件反映出不同问题，明确案件办理重点，做好职责分工，对案件事实清楚但因民事赔偿问题陷入矛盾调解难题的案件，由控申部门办案人员协助做好司法救助工作；对非法捕捞、滥伐林木等破坏生态环境资源类案件背后反映出的行政机关履职不力问题，由公益诉讼检察部门办案人员进行监督等，通过全院一体化履职，有效化解矛盾纠纷，实现案结事了人和。如刑事检察部门在审查起诉一起滥伐林木犯罪案件时，发现犯罪嫌疑人未依法履行补植复绿义务，迅速将线索移交至公益诉讼检察部门。公益诉讼检察部门通过制发诉前检察建议，督促相关部门积极履职，犯罪嫌疑人积极补种树木。听证会上，听证员一致同意对犯罪嫌疑人作相对不起诉处理，并对检察机关的做法点赞。

强化末端治理，构建联动化解格局

一些矛盾纠纷，并非检察机关可以单独化解，需要全方位多部门共同参与

与，宜都市检察院积极争取当地党委和政府相关部门支持，协同民政、教育、公安等部门以及案发地村委会等，从就业、入学、低保、司法救助等方面开展综合救济帮扶，把检察机关的“独角戏”变成多方参与的“大合唱”。如办理刘某故意伤害案中，邀请退役军人事务管理局工作人员、民政局工作人员、德高望重乡贤人士、当地村委会工作人员等多次上门释法说理、调处矛盾，为被害人家庭争取到3.5万元司法救助金，了解到被害人是为退役军人，为其家庭申请5000元关爱专项资金。在治理和治理并重理念引导下，全面做实以“我管”促“都管”工作，在案件办理过程中，对发现的倾向性、普遍性问题，向相关职能部门提出检察建议，形成“办理一案、治理一域”的社会实效。为深化基层社会治理贡献检察力量。如针对多名电竞营销人员侵犯公民个人信息问题，以检察建议促成建立“反查”机制，筑牢“防火墙”。

(作者系湖北省宜昌市人民检察院党组书记、检察长)

检察长讲堂

从社会治理检察建议视角提升刑事检察监督质效

□王元鹏

社会治理检察建议是人民检察院依法履行法律监督职责，参与社会治理，预防和减少违法犯罪，保护国家利益和社会公共利益，维护个人和组织合法权益，保障法律统一正确实施的重要方式。检察权不同于审判权那样需要遵循“不告不理”，相反，依法能动监督是检察权的天然属性。刑事检察作为四大检察中的“老大哥”，可以开展类案监督，促进社会治理的空间有很多。但从刑事检察实践来看，就办案的较多，能动履职、通过制发检察建议促进社会治理的较少，刑事检察监督视角往往局限于个案，类案监督方面效果不佳。尤其在经济犯罪、职务犯罪、妨害社会管理秩序犯罪、民间纠纷引发的刑事犯罪等领域，应深挖犯罪背后成因和制度漏洞，以制发社会治理检察建议方式，提升刑事检察监督质效。具体有以下六个方面举措：

在审查报告中嵌入社会治理检察建议审查板块

可以在刑事案件审查报告中嵌入社会治理检察建议审查板块的方式，倒逼办案人员对检察建议制发的必要性、可行性进行刚性的审查和评估。在该板块中，可以设置类清单审查要点提示，如：是否属于群体性案件、是否属于由民间纠纷引发的恶性刑事案件、涉案人员是否存在管理制度漏洞、案件是否属于一定时间内某类违法犯罪案件多发频发情形、案件中是否存在党委政府重点关注或基层社会治理中常见的问题等等。办案人员在审查案件时，必须要对照类清单进行审查评估，得出是否需要制发社会治理检察建议的审查意见，如没有制发，则需说明理由，存档备查。

善于从刑事案件中挖掘社会治理监督线索

刑事检察是检察业务中的“富矿”，从不同检察业务之间相互融合的角度来看，从刑事检察中发现的监督线索可以说是最多的。比如，浙江省温州市检察院2022年全年办理的司法工作人员职务犯罪案件，线索大多来自刑事检察部门的移送。同样，从社会治理的角度来看，同样可以从刑事案件中挖掘到监督线索。比如，办理申通投标犯罪案件时，就要注重挖掘是否存在营商环境方面的监管漏洞；再如，在办理故意杀人、故意伤害、寻衅滋事、聚众斗殴等案件中，就要注重挖掘社会面是否存在“民转刑”的风险隐患。笔者注意到，最高检有开展全国检察机关优秀社会治理检察建议评选活动并定期发布典型案例，部分省、市也有在各层面发布相关优秀社会治理检察建议典型案例，办案人员要加强学习，不断提升挖掘监督线索的能力。

以数字检察提升社会治理检察建议制发质量

数字检察通过数字赋能、设计数字监督模型、数据碰撞比对，能到达批量监督、类案监督的质效。在刑事检察中使用数字检察方法，深入挖掘类案监督线索，可以有效提升检察建议质量，达到办理一案、治理一片的效果。以浙江省温州市检察院就全市交通违法行为为执法不当问题向温州市公安局制发检察建议为例，温州市检察院在办理一起交通肇事刑事案件中，发现本市存在未根据道路交通安全法有关规定对交通肇事犯罪人员吊销机动车驾驶证情况，经研判认为该执法不当行为并非个例，于是该院依托检察统一业务应用系统、中国裁判文书网、浙江省检察数据应用平台等数据，建立数字监督模式，对近年来全市涉交通安全犯罪人员的驾驶证存续状态、驾驶证申领情况进行梳理排查，通过数据比对碰撞，发现可疑数据41条，再通过逐条分析、调查

完善社会治理检察建议审核备案机制

《人民检察院检察建议工作规定》第17条规定，检察院制发社会治理检察建议，报送检察长前，应送法律政策研究的部门审核。第21条规定：“发出一级检察建议书，应于五日内报上一级人民检察院对口业务部门和负责法律政策研究的部门备案。”社会治理检察建议一般比其他类型检察建议监

做好调查核实工作、程序规范到位

办案人员在履职中发现有应当制发检察建议情形的，应当对相关事项进行调查核实，做到事实清楚、准确。以苍南县检察院就非法采矿治理问题向该县自然资源局和规划局制发检察建议为例，办案人员在办理刑事案件中发现该县非法采矿案件多发，决定开展调查核实，向该县自然资源局和规划局调取近三年来共57件非法采矿行政处罚案件卷宗材料，经调查核实发现存在违法记录登记和立案不及时、现场勘验未及时保存证据导致案件存疑、未严格对违法所得进行认定、罚款金额明显不当等诸多问题。该院将调查核实取得的证据材料向该县自然资源局和规划局展示并说理，该县自然资源局和规划局表示充分认可，对随后制发的检察建议也是全面接受并整改到位。

强化调查核实工作、程序规范到位

办案人员在履职中发现有应当制发检察建议情形的，应当对相关事项进行调查核实，做到事实清楚、准确。以苍南县检察院就非法采矿治理问题向该县自然资源局和规划局制发检察建议为例，办案人员在办理刑事案件中发现该县非法采矿案件多发，决定开展调查核实，向该县自然资源局和规划局调取近三年来共57件非法采矿行政处罚案件卷宗材料，经调查核实发现存在违法记录登记和立案不及时、现场勘验未及时保存证据导致案件存疑、未严格对违法所得进行认定、罚款金额明显不当等诸多问题。该院将调查核实取得的证据材料向该县自然资源局和规划局展示并说理，该县自然资源局和规划局表示充分认可，对随后制发的检察建议也是全面接受并整改到位。

强化调查核实工作、程序规范到位

办案人员在履职中发现有应当制发检察建议情形的，应当对相关事项进行调查核实，做到事实清楚、准确。以苍南县检察院就非法采矿治理问题向该县自然资源局和规划局制发检察建议为例，办案人员在办理刑事案件中发现该县非法采矿案件多发，决定开展调查核实，向该县自然资源局和规划局调取近三年来共57件非法采矿行政处罚案件卷宗材料，经调查核实发现存在违法记录登记和立案不及时、现场勘验未及时保存证据导致案件存疑、未严格对违法所得进行认定、罚款金额明显不当等诸多问题。该院将调查核实取得的证据材料向该县自然资源局和规划局展示并说理，该县自然资源局和规划局表示充分认可，对随后制发的检察建议也是全面接受并整改到位。

强化调查核实工作、程序规范到位

办案人员在履职中发现有应当制发检察建议情形的，应当对相关事项进行调查核实，做到事实清楚、准确。以苍南县检察院就非法采矿治理问题向该县自然资源局和规划局制发检察建议为例，办案人员在办理刑事案件中发现该县非法采矿案件多发，决定开展调查核实，向该县自然资源局和规划局调取近三年来共57件非法采矿行政处罚案件卷宗材料，经调查核实发现存在违法记录登记和立案不及时、现场勘验未及时保存证据导致案件存疑、未严格对违法所得进行认定、罚款金额明显不当等诸多问题。该院将调查核实取得的证据材料向该县自然资源局和规划局展示并说理，该县自然资源局和规划局表示充分认可，对随后制发的检察建议也是全面接受并整改到位。

强化调查核实工作、程序规范到位

办案人员在履职中发现有应当制发检察建议情形的，应当对相关事项进行调查核实，做到事实清楚、准确。以苍南县检察院就非法采矿治理问题向该县自然资源局和规划局制发检察建议为例，办案人员在办理刑事案件中发现该县非法采矿案件多发，决定开展调查核实，向该县自然资源局和规划局调取近三年来共57件非法采矿行政处罚案件卷宗材料，经调查核实发现存在违法记录登记和立案不及时、现场勘验未及时保存证据导致案件存疑、未严格对违法所得进行认定、罚款金额明显不当等诸多问题。该院将调查核实取得的证据材料向该县自然资源局和规划局展示并说理，该县自然资源局和规划局表示充分认可，对随后制发的检察建议也是全面接受并整改到位。

强化调查核实工作、程序规范到位

办案人员在履职中发现有应当制发检察建议情形的，应当对相关事项进行调查核实，做到事实清楚、准确。以苍南县检察院就非法采矿治理问题向该县自然资源局和规划局制发检察建议为例，办案人员在办理刑事案件中发现该县非法采矿案件多发，决定开展调查核实，向该县自然资源局和规划局调取近三年来共57件非法采矿行政处罚案件卷宗材料，经调查核实发现存在违法记录登记和立案不及时、现场勘验未及时保存证据导致案件存疑、未严格对违法所得进行认定、罚款金额明显不当等诸多问题。该院将调查核实取得的证据材料向该县自然资源局和规划局展示并说理，该县自然资源局和规划局表示充分认可，对随后制发的检察建议也是全面接受并整改到位。

客观性证据审查模式在毒品案件中的应用

□徐艳茹 侯锦良

客观性证据审查模式强调以物证、书证、鉴定意见等较为稳定和客观的证据为审查中心，从而认定事实。该审查模式有利于摆脱对口供的过分依赖，有利于创新事实的认定途径，有利于实现理性平和的司法理念，在办理疑难复杂毒品犯罪案件中，有利于全面审查准确认定案件事实。

围绕毒品物证的审查，包括三个方面：对毒品外观的审查、对毒品重量的审查、对毒品包装上客观痕迹的审查

对毒品外观的审查。重点审查现场勘验检查笔录或搜查笔录中描述的毒品特征与鉴定意见中记载的毒品特征是否吻合，以保证被查获的毒品和送检的毒品的同一性，防止调包现象发生。例如，在林某某等人贩卖毒品案件中，现场勘验检查笔录中记载查获毒品5包，但鉴定意见中却记载送检的毒品是8包，那么，多出来的3包毒品和本案的关联性就亟待解决。首先，办案检察官比对现场勘验检查笔录和鉴定意见中的毒品数量，发现前者大于后者，符合常理；其次，仔细查看现场照片和现场查扣录像，发现在现场查获的一大包毒品中包含4小包毒品，因此不能排除因为统计口径不同导致记载不一；最后，向侦查人员了解情况，侦查人员称现场查获时有一大包毒品中包含了4小包，但记载时是以大包包装计的，而在送检时，因为必须要将4小包毒品取出，所以是以4小包毒品计数，最终出现了5包和8包的差别。

对毒品重量的审查。一般而言，现场称重的毒品数量应该大于鉴定意见中记载的毒品数量，在认定时应以鉴定数量就低认定。当遇到称重数量小于鉴定意见数量的案件时，一定要慎之又慎。例如，在陈某某贩卖、运输毒品案中，公安机关现场查获了3大包用塑料袋包装的毒品，经现场称重总重量为1743克，可是在送检后，鉴定的重量为1854克，整整多了111克。对此，检察官首先对毒品称重过程进行倒查。经过反复查看称重时拍摄的视频，发现在称重时，因电子秤托盘较小，毒品包装过大，三包毒品包装有部分悬空和触碰电子秤底座的情况；其次，仔细比对扣押清单和照片以及送检的清单和照片，确保毒品在扣押、送检的过程中没有受到任何污染；再次，对电子秤本身进行校准，排除了电子秤本身存在计量不准的情况；最后，补充专业人员证言，电子秤卖家称，称量物品有部分悬空和触碰电子秤底座，会导致称出来的重量小于实际重量，结合社会生活常识和基本计量原理，电子秤卖家的证言可以采信。综上，经过全方位补正，以上证据形成了证据锁链，可以合理解释毒品重量异常的现象，为案件顺利办理打下了良好基础。

对毒品包装上客观痕迹的审查。客观痕迹比较常见的是指纹和DNA。在秦某某、徐某某等人贩卖毒品案件中，秦某某系徐某某的上线，秦某某归案后拒不认罪，徐某某供述，从秦某某处购买的毒品被其藏在家中的二楼和三楼的毒品包装上没有检出秦某某的DNA，那么，二楼的毒品能否认定为秦某某贩卖毒品的数量？DNA鉴定意见只能作为加强证据，而不能作为否定证据。即在毒品包装上检测到犯罪嫌疑人的DNA，可以证明犯罪嫌疑人接触过毒品包装，没有检测到，也不能证明犯罪嫌疑人没有接触过。在本案中，双方还进行了其他毒品交易，秦某某的马仔证明秦某某曾在该时间段卖毒品给徐某某。结合社会生活一般常理，二楼搜查出的毒品仅有11克，而二楼搜查出的毒品共有600余克，徐某某既然承认毒品全部来源于秦某某，没有必要为了11克说谎。综上，应当认定二楼的毒品也来源于秦某某，不能以徐某某的口供孤证而不予认定。

对现场勘验、检查、搜查笔录等的审查。对这些笔录的审查要结合现场录像、现场照片、鉴定意见等进行，贯穿全案，确保记录的客观性和真实性。但有一个比较容易忽视的问题，即侦查机关是否掌握了犯罪嫌疑人所有的住处、车辆，是否对这些场所进行了全面搜查。因此，检察官在办案时，要审查搜查笔录，但不能盲目相信搜查笔录，要仔细比较搜查笔录和搜查录像是否一致，再综合犯罪嫌疑人的人际关系、行踪路线、收费情况、毒品的藏匿情况等来认定犯罪嫌疑人主观心态。

对犯罪嫌疑人辩解的审查。充分利用在案的客观性证据驳斥犯罪嫌疑人辩解。例如，在陈某某贩卖、运输毒品案件中，法庭上，陈某某面对调取的微信聊天记录，仍辩称聊天记录里提到的“货”是电脑组件，而非毒品。对此，检察官在法庭质证环节运用在案的客观性证据，合理设置圈套拆穿其谎言。首先，指出在现场查获的物品系毒品而非电脑配件，向合议庭揭示被告人任何电脑生意的，还提到了和毒品犯罪有很大关联的“货”“行情”“风声”等内容。最后，出示其下线赖某某的证言，证言内容证明赖某某系向陈某某购买毒品。以上证据形成证据锁链，既证明陈某某做电脑生意的辩解是在说谎，又能正向证明陈某某是在进行毒品交易。

充分运用经验法则。经验法则在某种程度上是习惯的总结与高概率事件的集合，属于客观性证据的一种，在刑事证明中有很大的运用价值。经验法则可以用于推断被告人的主观心态，从而进一步确定客观事实，这是其证明功能的具体体现。根据最高人民法院《关于适用〈中华人民共和国民事诉讼法〉的解释》第105条第二款的规定，运用间接证据推理符合逻辑和经验，并同时符合前四款的要件，可以认定被告人有罪。这是经验法则运用的法律依据。在伏某某非法持有毒品案件中，在认定伏某某具有贩卖毒品的主观故意时，检察官就充分运用了经验法则：伏某某购买时间短，明显超过一个人正常吸食的数量；距离其上一次购买大量毒品时间较短，且对上一次购买的大量毒品无法说明去向；有证据证实涉嫌贩卖毒品犯罪，综合以上经验法则及逻辑推理，推定伏某某具有贩卖毒品的主观故意。此案对于涉毒数量较大且被告人拒不认罪的案件，如何正确推定被告人的主观故意，具有借鉴意义。

(作者单位分别为江苏省扬州市人民检察院、扬州市邗江区人民检察院)

【公告】 检察日报2023年6月13日(总第10244期) 张敬和：本院受理张敬和与你们民间借贷纠纷一案... 黄顺：本院受理(2023)闽0602民初4486号民事判决书... 范家顺：本院受理范家顺与你们民间借贷纠纷一案... 傅山：本院受理傅山与你们民间借贷纠纷一案... 李松林：本院受理李松林与你们民间借贷纠纷一案... 刘安勇：本院受理原告刘安勇民间借贷纠纷一案...

石建华：本院受理(2023)闽1087民初1191号民事判决书... 魏朝金：本院受理魏朝金与你们民间借贷纠纷一案... 魏朝金：本院受理魏朝金与你们民间借贷纠纷一案... 魏朝金：本院受理魏朝金与你们民间借贷纠纷一案... 魏朝金：本院受理魏朝金与你们民间借贷纠纷一案... 魏朝金：本院受理魏朝金与你们民间借贷纠纷一案...

成人员通知及开庭传票、民事裁定书(程序转换)、小额诉讼判决书、自公告之日起30日内... 魏朝金：本院受理魏朝金与你们民间借贷纠纷一案... 魏朝金：本院受理魏朝金与你们民间借贷纠纷一案... 魏朝金：本院受理魏朝金与你们民间借贷纠纷一案... 魏朝金：本院受理魏朝金与你们民间借贷纠纷一案... 魏朝金：本院受理魏朝金与你们民间借贷纠纷一案...

日送达)在本院第五法庭公开开庭审理案... 魏朝金：本院受理魏朝金与你们民间借贷纠纷一案... 魏朝金：本院受理魏朝金与你们民间借贷纠纷一案... 魏朝金：本院受理魏朝金与你们民间借贷纠纷一案... 魏朝金：本院受理魏朝金与你们民间借贷纠纷一案... 魏朝金：本院受理魏朝金与你们民间借贷纠纷一案...

(节录日送达)在本院第八法庭第一审判庭开庭... 魏朝金：本院受理魏朝金与你们民间借贷纠纷一案... 魏朝金：本院受理魏朝金与你们民间借贷纠纷一案... 魏朝金：本院受理魏朝金与你们民间借贷纠纷一案... 魏朝金：本院受理魏朝金与你们民间借贷纠纷一案... 魏朝金：本院受理魏朝金与你们民间借贷纠纷一案...