

· 聚焦特殊困境儿童保护  
系列报道

# 让迷途少年安全返航

## 福建:多措并举感化帮教涉罪未成年人

□本报记者 张仁平 通讯员 冯梅英 黄芳菲



2022年6月14日,周宁县检察院向涉罪未成年人的监护人发出督促监护令。

未成年人犯罪,是家庭之痛,也是社会之痛。

家住福建省古田县的未成年人小陈(化名),伙同朋友偷窃超市食物,涉嫌盗窃罪。由于情节较轻、涉案金额小,检察机关依法对其作附条件不起诉处理,并设置了考察期。小陈性格叛逆,与父母的关系紧张。

考察期间,检察官以亲职教育为重点,依托司法社工进行专业指导。很快,亲子关系得以改善。看到孩子守规矩了,对未来的职业也懂得规划了,小陈的父母感到十分欣慰。

“强化未成年人司法保护,是检察机关义不容辞的政治责任、法治责任、检察责任。”5月31日,在福建省检察院举办的“检爱同行,共护花开”检察开放日活动上,该院党组书记、检察长侯建军说。福建省检察机关自觉践行习近平法治思想,深入贯彻落实习近平总书记关于未成年人保护的重要指示精神,从最有利于未成年人原则出发,将“教育、感化、挽救”原则贯穿未检工作全过程,以法为先、以爱为旨、以治为本,推动“六大保护”协同发力,防患未然,为孩子们健康成长撑起一片法治蓝天。



2022年9月,被纳入漳浦县检察院罪错未成年人“归航计划”接受临界预防观护的陈某被厦门某职业技术学院录取。他专程来到检察院向检察官报喜。



### 代表声音

做好未成年人工作,是一项民心工程、“守心”工程。近年来,福建省检察机关进一步加强未成年人全面综合司法保护,坚持能动履职,加强溯源治理,将“教育、感化、挽救”原则落到实处,用好“未成年人保护联盟”平台,推动形成未成年人保护大格局,首创的督促监护令等工作机制和“春蕾安全员”等未检特色品牌在全国推广。希望福建省检察机关继续坚持守正创新,围绕社会关切,聚焦工作重点,为未成年人健康成长营造安宁的社会环境和优质的法治环境,创造更多可借鉴可复制的“福建经验”。

全国人大代表,福建省福安市南厝畲族乡金斗洋村党支部书记、村委会主任 钟团玉



### 挽救:对罪错未成年人开展多样化观护帮教

“我想每个月向部分留守困境儿童提供一些面包糕点。”在2022年的一次关爱留守困境儿童活动中,小孙(化名)提出了这一想法。他也是一名乡村留守儿童,还差点因一时冲动断送自己的求学路。

当时正在上高二的孙小因口角与人约定在校外打架斗殴,致2人轻伤二级。案发后,小孙追悔莫及,主动向公安机关投案。仙游县检察院检察官在审查案件时,深入了解小孙的家庭情况,发现其平时与爷爷奶奶生活在农村,父母常年在外做生意,家庭成员间长期缺乏沟通交流。面对这种情形,如果对小孙一诉了之,势必会影响他的人生轨迹。考虑其有悔罪表现,属初犯、偶犯,该院决定对其作附条件不起诉处理,考察期为六个月。

仙游县检察院委托社工服务中心介入帮教,为小孙制定涵盖法治教育、心理疏导、家庭教育等多方面的个性化帮教方案,积极关注其心理动态,及时“开方”解惑,帮助其放下包袱、端正学习态度、改善人际关系。

在检察官和社工的帮助下,小孙不仅成功考上了自己梦寐以求的大学,还按时完成了所有考察科目,最终检察机关对其作出附条件不起诉决定。大学毕业后,小孙自己创业开了一家面包加工厂。成长的教训、过往缺失的爱,让他时刻想着尽自己的绵薄之力帮助留守困境儿童,以回馈大家对他的帮助。

“惩戒不是目的,更要对涉罪少年‘拉一把’‘扶一程’,挽救一个孩子就是挽救了一个家庭,效果胜于单纯地办理一打案件。”据介绍,对涉罪未成年人,福建省检察机关坚持宽严相济刑事政策,该严则严、当宽则宽,以最大程度教育、感化、挽救涉罪未成年人为原则,对失足少年“宁拉勿推”,“宽容”绝不“纵容”。五年来,该省检察机关共批捕涉罪未成年人4700人,提起公诉7585人,不捕2671人,不诉3251人。

用心帮教挽救罪错未成年人。福建各地检察机关积极与公安、教育等部门联合制定临界预防工作办法,用于预防罪错未成年人再犯罪。针对曾受过行政处罚、具有违纪行为和品行不良记录,且有可能滑向犯罪的未成年人在校生及辍学青少年,福安市检察院与市公安局、司法局、关工委、教育局等单位协调配合,制定符合未成年人特点的全链条闭环“临界预防帮扶计划”,共筛查出140余名有不良记录的未成年人,全部登记在册,并开展动态跟踪、分级预警。

据介绍,对犯罪情节轻微、自愿认罪认罚、真心悔过,依法被不捕不诉的涉罪未成年人,福建省检察机关协同相关部门建立帮教基地,开展法治教育、知识教育、行为矫治、心理疏导等帮教工作,为他们提供更加专业化的观护帮教,为其顺利回归社会铺路搭桥。

截至目前,福建省检察机关依托企业、社区、学校、商会等建立观护帮教基地364个,为涉罪未成年人提供多样化的观护帮教,被帮教的近2.4万名罪错未成年人顺利复学就业、回归社会。

据介绍,对犯罪情节轻微、自愿认罪认罚、真心悔过,依法被不捕不诉的涉罪未成年人,福建省检察机关协同相关部门建立帮教基地,开展法治教育、知识教育、行为矫治、心理疏导等帮教工作,为他们提供更加专业化的观护帮教,为其顺利回归社会铺路搭桥。

截至目前,福建省检察机关依托企业、社区、学校、商会等建立观护帮教基地364个,为涉罪未成年人提供多样化的观护帮教,被帮教的近2.4万名罪错未成年人顺利复学就业、回归社会。



### 把脉:剖析犯罪成因寻找应对良策

“未成年人犯罪问题,应引起全社会关注。”近日,宁德市检察院调研发现,该市未成年人犯罪数量虽处于低位运行,但形势仍不容乐观。从五年来该市检察机关审查批捕和审查起诉的900余起未成年人犯罪案件来看,涉罪未成年人呈现“年龄低、学历低”的特点,且涉电信网络诈骗犯罪多发成为新态势。从福建省检察机关办案情况来看,未成年人犯罪案件罪名分布相对集中,居前五位的是盗窃罪、聚众斗殴罪、寻衅滋事罪、故意伤害罪和强奸罪。这五类犯罪占受理审查起诉未成年人犯罪人数的60%以上。

就家庭层面而言,家庭监护缺失成为未成年人犯罪的一大主因。宁德市检察院制作的一份未成年人犯罪成因分析表明,监护不力、教养不当、关爱缺乏等导致未成年人生活失管、身心失调、行为失控,也会高概率诱发犯罪。

“父母是孩子的第一任老师,保护孩子健康成长是每一位家长的责任。”福州市检察院未检部门负责人介绍说,孩子犯罪与家长平时管教不严脱不了关系。

为督促监护人切实履行监护职责,发挥家庭教育、家庭监护在预防未成年人违法犯罪中的重要作用,福州市检察机关从2019年10月开始探索督促监护令机制。当年,福州市发生一起未成年人性侵案件,福州市检察院对两名涉罪未成年人的监护人发出督促监护令,要求监护人按照督促监护令所列要求和监护职责,认真履行

相关义务。督促监护令自此走进公众视野。

随着督促监护令的发出,该起案件两名涉罪未成年人的父母强化了对孩子的监护责任。令人欣慰的是,经过5个多月的多方帮教,这两名涉罪未成年人发生了很大的变化:悔罪认罪,懂得感恩,决心重新做人。

2021年6月1日,最高人民检察院决定在全国检察机关全面推行督促监护令机制。这也意味着,经过一年多的实践探索,由福州市检察院首创的督促监护令机制在全国范围内推广。截至2022年底,福建省检察机关共发出督促监护令2443份,帮助1779个家庭改善了亲子关系,帮助1806名涉案未成年人矫正了不良行为习惯。

督促监护令作为一项新机制,在探索实践中也遇到了一些难题。比如在运作过程中,社会调查、帮扶考察、评价反馈等工作缺乏统一规范的体系化操作流程;对督促监护令执行情况跟踪监督存在难度;家庭内部根源性问题难以发现并在短时间内解决;对监护人履责情况评估与后续处理存在一定难度。

对此,福建省检察院相关负责人表示,该省检察机关将结合督促监护令机制的实践经验 and 专家指导意见等,进一步完善机制设计,强化各方合力。一些地方检察院已探索联合公安、学校、村(居)委会等,对监护人执行督促监护令情况进行督促、引导、劝诫、考评,提升督促监护令工作质效。

保护未成年人健康成长,是全社会系统工程。“推动构建全方位、多层次、立体化的未成年人保护格局,检察机关既是实践者,也是促进者。”宁德市检察院检察长陈良华说。

为此,福建省检察机关致力于凝聚各方合力,推进综合性保护体系建设。2020年7月,宁德市委政法委牵头市检察院、教育、民政等17家单位成立“宁德市未成年人综合保护联盟”,形成保护未成年人合力。石狮市检察院牵头当地12家单位、人民团体,通过整合相关职能部门的力量,形成“未成年人保护联盟”。泉州市委政法委将石狮经验在该市推广,共建成12个“未成年人保护联盟”,形成共建三大平台、共治一方环境、共享五项机制的“315”工作模式。依托该工作模

式,泉州市检察机关办理的相关案件入选最高检、团中央联合发布的未成年人检察社会支持体系建设十大典型案例(事)例。

一些检察官在接受采访时表示,检察一家力量有限,未成年人保护需要社会力量加持,但在社会资源调动方面仍需加强。以司法社工为例,各地司法社工发

展存在较大差异,尤其在山区,司法社工力量薄弱,影响社会调配、帮教矫治工作开展。不专业的司法社工贸然介入未成年人生活中,帮教效果往往适得其反。

在推进未成年人保护社会综合治理实践中,福建省检察机关还发现,职能部门大多立足本职单独开展未成年人保护工作,参与程

度不一,参与深度不够。

对此,受访检察官建议,加强对社会服务机构的扶持和专业化发展指导,从源头上保证社工机构的专业性,充分挖掘能为未成年人司法社会工作服务提供支持的各类社会力量,强化部门联动,凝聚共识,打破壁垒,督促落实。

### 合力:凝聚社会力量共画保护“同心圆”



2022年5月30日,宁德市蕉城区检察院“金贝壳”未检工作团队进校园普法。



# 唱响检察主旋律 传播法治正能量

检察日报公益宣传