

如何进一步做大做强实体经济，形成以实体经济为支撑的现代化产业体系？全国人大代表、河南科技大学经济学院院长褚晓飞认为，要确立实体经济在经济发展中的核心地位，围绕实体经济高质量发展给予系统性支撑，坚持把做实做强做优实体经济作为主攻方向，加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系，推动产业体系不断完善、优化、壮大。一是加快产学研融合，创新人才培养机制。进一步健全科研成果转化机制，鼓励科研人员深入企业一线，切实解决卡脖子技术难题。对基础研究、应用研究和实用技能型人才采用不同学制机制，提高人才培养的针对性精准性。二是深化金融改革，服务实体经济。从新技术到新兴产业的转化需要金融手段的赋能与孵化，要不断创新金融工具和服务模式，完善企业融资支持体系，进一步激发实体经济活力。三是保持政策稳定，增强企业信心。提升政府服务意识，强化支持实体经济政策的可持续性，让实体经济的经营主体有收益、经营人员收入有保障，为企业健康繁荣发展营造良好环境。

互联网时代，网上“晒娃”早已司空见惯，不少儿童更是被包装成网红，以此谋利，这一现象引起了全国人大代表、陕西省律师协会监事长方燕的注意。方燕指出，未成年人成为网红的路径往往是由作为家长的成年人主导的，为了挖掘孩子的商业价值获取流量，有的家长强迫或诱使孩子拍摄视频或进行直播，更有甚者通过伤害未成年人的身体健康来博取眼球。“网红儿童”乱象不仅不利于未成年人健康成长，还可能致使其产生错误的人生观和价值观。方燕建议，平台要加大对直播或视频内容方面的审查和监管力度，同时应明确网络平台的监管责任，对网络平台管控不当的行为进行处罚，必要时要求相关责任主体承担一定的法律责任，守住法律红线。方燕注意到，此前对于一些“网红儿童”账号，平台最终仅作出删除视频、禁封账号的处置，犯错成本过低。她建议制定具体的评估和追责制度，加大处罚力度，提高违规成本。此外，各部门也应定期开展专项行动，严肃查处炒作“网红儿童”的账号等，对未成年人的直播和视频活动进行集中整治，形成部门联动、宣传引导、加强强治的全方位治理格局。

资料来源：《人民日报》《法治日报》周蔚/整理

# 碧水蓝天云归处

□本报记者 刘梅

水天一色，霞鹭齐飞。4月10日，习近平总书记在广东湛江麻章区湖光镇金牛岛红树林片区考察时表示：“红树林是‘国宝’，要像爱护眼睛一样守护好。”这一句话让这座“红树林之城”跃入人们视野。地处祖国大陆最南端，湛江市检察机关坚持以人民为中心，聚合人大代表、政协委员、专业人士等力量，探索形成“行政履职+司法保护”工作格局，不断强化对自然资源的全方位保护，赢得代表委员的充分肯定，让更多人感受到这份美好与温情。

前两天，双目失明的独居老人莫婆婆有件开心事。晚上7点多，广东省湛江市检察院检察长张和林、赤坎区检察院副检察长杜炳成，以及寸金街道书记洪武松等人来她家“平安夜访”，就她反映的老旧小区改造后路面高于家中地面问题共同研究解决方案。事情很快得到解决，老人摸索着张和林的手不停地说着感激的话。张和林提出，检察机关将积极推

进在路面改造时增设一条盲道，“寸金公园离您家只有几百米，您以后就方便去公园了！”老人欣喜万分，说心里都有了光亮。

“从2月底开始，每周二晚上是我们全市检察机关开展‘平安夜访’的时间。院领导带队下沉挂点村镇，走访代表委员，无缝对接群众的‘急难愁盼’，获取更多线索来源，不断推动检察工作提质增效。”张和林说。

## 红树林保卫战

因为总书记的叮嘱，湛江成为许多人期待打卡的地点。“广东湛江红树林国家级自然保护区中天然红树林面积9000余公顷，约占全国红树林总面积的1/3，是中国红树林面积最大、分布最集中、种类较多的国家级自然保护区。我们一定用心用情呵护好它。”湛江市检察院副检察长易华富对记者说。2022年以来，全市检察机关通过代表委员联络工作、公益诉讼观察员和“平安夜访”等机制受理涉红树林资源保护领域公益诉讼案件线索31件，立案25件，发出诉前检察建议24件，办理民事公益诉讼案件1件。“我们看到的红树林郁郁葱葱，之所以称之为红树林，是因为它的树皮含有单宁酸，树皮被割开后，与空气接触氧化呈现红色。红树林有密集的支撑根系统，能够把树体牢牢固定在淤泥中。”易华富如数家珍。4月25日，记者跟随麻章区检察院副检察长沈恒炫、第二检察部主任黄华影来到湖光镇金牛岛红树林片区。“红树林既是留鸟的重要栖息繁殖地，又是候鸟迁徙的主要停留觅食地。”黄华影一边熟练操作无人机观察红树林生长情况，一边介绍，“我们每周都会深入10个村镇进行巡查，一旦发现问题，检察机关将发挥监督职能，积极督促行政机关履职，形成红树林保护合力。”为强化对红树林资源的全方位司法保护，2021年，湛江市检察院与广东湛江红树林国家级自然保护区管理局联合印发专项监督活动方案，决定开展为期5年的专项监督活动，助力湛江建设“红树林之城”。方案

明确要求督促有关行政机关依法查处违法在红树林保护区内毁林挖塘、填埋造地，以及违法在保护区从事水产养殖、禽兽饲养等八大类问题，特别指出“要主动向党委、人大、政法委报告工作中的重大情况，尤其对遇到阻力的案件，主动争取理解和支持”。“湛江检察机关以保护公益为核心，坚持系统观念、法治思维、强基导向，形成工作实、特色明、影响大、效果好的公益诉讼工作新格局。监测情况显示，保护区的鸟类从2002年的194种增加到2023年的312种。这其中，检察机关功不可没。”全国人大代表、广东金岭糖业集团有限公司董事长林水栖赞叹道。2022年3月，麻章区检察院通过走访、观察员提供等多种方式，在“太平-麒麟+通明”红树林保护区内发现非法狩猎、倾倒生活垃圾、违法养殖家禽等线索后，分别向镇政府、自然资源局、水务局、生态环境局等单位发出诉前检察建议。收到检察建议后，相关单位高度重视，深入开展联合整治行动，出动挖掘机对沿海堤坝外堆积的垃圾、乱建的鸡舍等进行清理，清理堤坝总长2000米，同时组织村民清理红树林内垃圾。此外，组织规划并申请通明渔港公共设施建设与维护项目，投入150万元资金建设污水处理管网设施，清理港口杂物垃圾及废弃船舶，清理海岸线及红树林保护区区域垃圾，在沿海村庄开展主题宣传活动，提升群众环保意识，实现了以案监督推动综合治理的良好办案效果。该案被评为广东省检察机关生物多样性保护公益诉讼典型



图①：依托平安夜访机制，湛江市检察院检察长张和林（中）联合相关部门负责人主持一场租赁纠纷引发的矛盾化解协商会议。

图②：湛江市检察院副检察长易华富（左二）带队登门走访全国人大代表林家如（左一）。

图③：检察官在湛江市麻章区湖光镇金牛岛红树林片区进行巡查。

本报记者刘梅 通讯员黄华影摄

案例，并被译成英文在《生物多样性公约》第十五次缔约方大会会场中国角的生物多样性保护公益诉讼典型案例宣传册中展示。在检察官们看来，功夫有多深，天地就有多大，结果也会令人欣慰。2022年4月，麻章区检察院邀请湛江市政协委员、岭南师范学院副院长王胜深入摸排近危红树——小花老鼠簕保护情况，发现垃圾覆盖、河道水体污染等问题。对此，该院立即启动公益诉讼办案程序，随后依法发出检察建议，建议相关部门加强日常监督管理，及时发现和制止非法采伐、采挖小花老鼠簕等侵占、破坏红树林湿地的行为，并采取拯救措施等。检察建议发出后，检察官回访发现问题已得到彻底解决。“涨潮时，水底下有些什么？”“水下有种类繁多的鱼虾蟹贝啊。”黄华影回答，一群白鹭此刻正在树上起舞。

## 守护蔚蓝之光

湛江地处粤西，三面环海，海岸线总长2300多公里，“湛江所辖区域均面向海洋。如何立足法律监督职能，不断加大海洋生态环境保护工作力度，是院党组思考的重点。我们有信心以检察公益诉讼促进海洋环境治理最优化，主动扛起推动广东在中国式现代化建设中走在前列的湛江检察担当。”张和林表示。作为海洋大市，非法捕捞已成为催生海洋渔业资源衰退和生态问题频发的重要原因。“这种现象屡禁不止，且呈现多点散发、破坏程度低、诉讼标的额小等特点。”经开区检察院第二检察部主任林春兰对记者说。为破解海洋生态损害修复难题，2021年10月20日，该院牵头，区法院、农业农村局、市场监管局、国土局、生态环境分局、城综局和东海渔政大队等11家单位的有关负责人齐聚一堂，联合《关于建立生物多样性保护协作配合机制的意见》，打造建立健全生物多样性保护行政执法与刑事司法和公益诉讼联动机制。2021年1月，湛江经开区检察院发现位于市区的三号河渠堤田村段（中国城酒店后）封闭渠面大面积坍塌、堆积大量生活垃圾严重污染水体问题，受污染的河渠水直排入海，且外观极其隐蔽。该院随即向市、区两级共10个行政机关发诉前检察建议，两级行政机关高度重视，相关负责人于收到检察建议次日一早便赶赴现场调查并召开现场办公会，以消除黑臭水体为目标进行水系整治，同时严格落实检察建议的初步情况向检察机关反馈。在经开区检察院推动下，两级行政机关对新建工程完成投资约1.94亿元。目前“下渠上道”基础设施已完成改造。对此，该区农业事务管理局副局长唐国华非常认可：“规范治理是‘标’，建立长效机制才是‘本’，检察建议对河渠整治发挥重大作用。当前，我们也形成了多部门联动治水的长效机制。”海洋是人类和海洋生物共同的家园。“一定要跳出简单的‘靠海吃海’发展模式。检察机关通过依法能动履职，更好地保护海洋生物多样性及海洋生态系统功能，让浩瀚海洋持续造福人类。”吴川市人大常委会主任陈勇对记者说。保护海洋，不断强化对海洋生态资源全方位司法保护，必须用行动做细，再以制度机制固化成果。2019年，湛江市检察机关根据《广东省检察机关开展“守护海洋”检

察公益诉讼专项监督活动实施方案》的通知要求，开展了为期一年的“守护海洋”公益诉讼专项监督活动。2021年11月，湛江市检察院联合市生态环境局、自然资源局、农业农村局以及湛江海警局印发《关于联合开展海洋生态环境和资源保护专项行动实施方案》，依托检察行政公益诉讼提高海洋生态环境司法保障质效。2022年4月19日，“广东海洋大学—湛江市人民检察院海洋检察研究院”揭牌成立，以此推动海洋检察理论研究和司法实践创新发展。今年3月9日，湛江市检察院印发方案，开展为期10个月的雷州半岛海湾生态环境保护公益诉讼专项监督活动。4月13日，雷州市检察院与广东雷州珍稀海洋生物国家级自然保护区管理局联合《关于建立珍稀海洋生物保护公益诉讼协作配合机制的意见》。从靠海吃到靠海护海，这是大自然和谐共生的辩证法。“我们看得见的蓝色，需要每个人的力量来守护。每个人行动起来，会让遥远的未来，在我们的努力下更近一步。”湛江市检察院第五检察部主任朱罗成深有感触。

损害赔偿人赔偿生态损害修复资金，委托区农业事务管理局运用科学方式对造成的水生生物资源损害进行修复。该案的办理，促使省、市、区三级农业部门层报省财政厅审批设立生态环境损害赔偿资金收费项目，打通农业和渔业领域生态环境损害赔偿磋商制度的“神经末梢”。该案的办理经验被人民日报社人民论坛评为国家治理创新经验典型案例。经开区检察院还监督了龙海天高位池养殖尾水直排入海、五-一水库饮用水源污染等问题，取得良好的社会效益。心怀热忱与理想，他们深一脚浅一脚，每一项举措都引人注目。

## 更有早行人

4月26日，湛江市检察院四楼会议室。“朱罗成、林春兰、黄华影，你都认识啦。这几位是霞山区检察院吴云媛、坡头区检察院潘敏、吴川市检察院庞韩夏。”易华富热情地向记者介绍着他的得力干将，“行政公益诉讼线索数、立案数、诉前检察建议数三项核心指标均排名全省第一，实现历史性跨越，是大家努力付出的结果。今天搞个大家谈，聊体会，说困难，推动我市的公益诉讼工作行稳致远。”刚刚在广东省公益诉讼检察研讨班作过经验交流的他兴奋不已，“相比于珠三角，湛江区位优势不明显，但我们为什么能干好？”“时刻秉持以人民为中心的司法理念，做到换位思考，赢得代表委员支持，群众乐于提供线索，行政机关也喜欢我们介入。”林春兰快人快语。接着，庞韩夏说出感受：“湛江的海岸线占广东省近1/2，我们要面对的是从陆地到海洋，然后到海中间的立体资源保护，对我们来说是压力，更是优势和机会。通过积极能动履职，不断提升工作质效，助推我们取得好成绩。”话题很快打开，大家不约而同谈到“公益诉讼的理想状态”。吴云媛认为，要更加注重诉前沟通，做好损害发生前的预防工作，“我院联合区农业农村局、渔政大队定期开展专项法律宣传活动，尤其深入重点村落，与村民面对面宣讲明利害。几年做下来，此类案件数字已为零。政府启动相关的专项整治工作，都会将我们作为领导班子的重要成员。”

在坡头区，不断拓宽公益诉讼案件线索来源渠道，观察员、市民、网友等助力检察工作步入快车道。“那是一起违法围填海案。我们看到网友提供的线索后马上介入，跟相关职能部门赶到现场并及时指导，几天时间就恢复原貌了。”潘敏介绍。深化理念建设，提供专业检察服务之外，以制度形成合力加持，一群心有热忱的检察官倾力守护着一方水土，风生水起。2022年，湛江市检察院6次召开全市公益诉讼工作会议。尤其在同年8月，湛江市检察院与市生态环境局、自然资源局、住建局、农业农村局、水务局等9家单位联合印发《关于实施“三项制度”推动“公益”保护及社会治理工作全面发展专项行动的方案》，通过挂点制度、接待制度、合力推进制度，全力破解公益诉讼领域的突出问题，以各自解决问题、联动解决重点问题、合力助推解决难点问题为路径，实现双赢多赢共赢。握起的拳头更有力。“总书记的叮嘱，对于我们检察机关也是极大鼓励。我们会更积极主动服务大局，把全面学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为统一思想的“定盘星”，担当履职，以检察公益诉讼职能守护好我们的碧海蓝天红土地，不辜负总书记的殷切期望。”张和林表示。清晨的沙滩上，一对母女牵手而行。小女孩四五岁的样子，活泼可爱，“不能乱扔垃圾哦，海洋要生病的。”她抬起头。此刻，海浪轻拍，霞光正透过云层，安静而有力量。

## 向前一步走

推动检察公益诉讼高质量发展，检察机关每做一件事，其实都是在经历一场跋涉。“我们坚持将政治建设放在首位，依靠党委领导人大支持开展工作。海下有珊瑚，海上有森林，同时守护两个‘中国最大’自然保护区，有了党委和人大的支持，我们更有底气办理一批具有社会影响力的海洋检察公益诉讼案。”张和林表示。在湛江市检察机关，走访代表委员已成为常态，倾听声音，获得支持，以“走出去，请进来”的方式，推动工作“向前一步”。此举得到湛江市委书记、人大常委会主任刘红兵的肯定。4月10日下午，张和林前往吴川走访全国人大代表——广东东

实业有限公司董事长林家如。4月25日，前往雷州走访全国人大代表任佳桐及其所在企业广东大唐国际雷州发电有限责任公司。4月27日，吴川市检察院副检察长简大清走访广东省人大代表、吴川市第四中学校长关华珍……5月12日，易华富来到广东海洋大学。说是走访，其实就像老朋友见面。“去年，我们两家共建海洋检察研究院。不断加强检校合作，为红树林的保护和治理提供学术支持是我们的共识，力争为全省乃至全国提供更多可推广、可复制的湛江经验。”全国人大代表、广东海洋大学副校长、广东沿海经济带发展研究院执行院长李凌建言。

来自外界的声音与支持，最终都化作理念的创新和实践的勇敢。湛江自然资源丰富，对于已发生的公益损害，如何实现公益诉讼“最优解”，考验着检察机关的智慧。“我们以求极致、精益求精的精神，创新办案方式方法，灵活运用补种复绿、增殖放流、替代修复等责任承担方式积极修复生态环境，通过履职创新，勇于打通瓶颈，‘向前一步’，助力生态环境损害赔偿诉讼实现突破。”易华富介绍。针对非法捕捞案件资源和环境损害认定难问题，经开区检察院以行政处罚机关评估认定水生生物资源损害，推动问题解决。在该院协调下，区农业事务管理局与公益损害赔偿人达成生态修复赔偿协议，由公益