检察日报

PROCURATORATE DAILY

中华人民共和国最高人民检察院主管主办
CN 11-0187 邮发代号 1-154

2023年5月28日 星期日
第10228期 今日4版

最高人民检察院微信 检察日报客户端

健全监督制约与协作配合机制

湖北：检法协同纠治“长期未结”“久押不决”突出问题

本报讯（记者刘怡廷 通讯员周玮）近日，湖北省检察院与湖北省高级法院联合签署《关于健全完善长期未结及久押不决案件监督制约与协作配合机制的工作办法》（下称《工作办法》）。

《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》出台后，湖北省高级法院要求全省各级法院主动对接，全力支持检察机关履行法律监督职责。2022年，湖北省高级法院列出全省法院系统长期未结与久押不决案件清单，主动商请检察机关加强法律监督。湖北省检察院召开党组会，成立专项领导小组及办公室，在全省开展对法院系统三年以上长期未结及久押不决案件专项法律监督工作，通过逐案研判，形成分析报告，荆门、鄂州、十堰等地先后形成了6个检法协作机制。近日出台的《工作办法》，旨在进一步从制度层面巩固工作成果，协同构建公正规范高效的司法制约监督体系，助推审判活动和检察监督工作高质量发展。

《工作办法》明确，湖北省检察机关要开展刑事、民事、行政等审判、执行监督工作，督促法院及时审结案件并监督纠正“长期未结”“久押不决”等突出问题；提高监督实效，经调查认为需要监督纠正的，及时向法院提出口头、书面纠正意见或检察建议等。湖北省各级法院要加强审限管理，充分运用工作衔接和流程监督平台，加强对案件立案、开庭、结案等各流程节点监控，实现对履职行为的预警提示、倒查追溯和动态监管，确保程序依法规范高效；提升审判、执行质效，推进实质性解决争议，加快构建多元化纠纷解决体系，力争把案件解决在一审环节。

众人拾柴火焰高

河北唐山：凝聚合力推进高质效法律监督

深入贯彻习近平法治思想

高质效履行法律监督职责

□本报记者 肖俊林

“全市政法机关要进一步增强做好新时代法律监督工作的责任感、使命感，把其作为落实党的全面领导的重要保证，作为提升司法办案质效和群众满意度的重要路径，全面提升我市法律监督工作总体质效。”日前，河北省唐山市召开强化法律监督工作领导小组2023年第一次全体会议，会议通报了该市检察机关2022年开展法律监督工作情况，专题研究部署推进2023年法律监督工作。

这是唐山市检察机关紧紧依靠党委领导和各方支持，不断凝聚各方合力，提升法律监督质效的一个片段。记者了解到，近年来，在地方党委、人大、政协等部门的关注、支持下，唐山市检察机关坚持以习近平法治思想为指引，坚持党对检察工作的绝对领导，认真落实《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》，积极拓展法律监督格局，法律监督质效不断提升。

把党委支持转化为加强法律监督的优势和动能

党的二十大报告专门强调“加强检察机关法律监督工作”，这是继《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》印发后，党中央又一次赋予检察机关的更重政治责任、法治责任、检察责任。

法律监督的最大优势来自党的坚强领导。检察机关如何把党的领导落到实处？

“凡是最高检、河北省检察院有重大活动安排部署，我们都第一时间向市委报告，自觉地把检察工作置于党的绝对领导之下，把党委对检察工作的重视和支持，转化为开展法律监督工作的最大优势和强大动能。”唐山市检察院副检察长王青松介绍，2022年以来，该院主动向唐山市委、市委政法委报告工作50余次，市委领导多次对检察工作给予肯定，并提出要求。

记者了解到，早在2010年，唐山市在河北省率先成立强化法律监督工作领导小组（下称领导小组），组长由市委常委、政法委书记担任，领导小组在唐山市检察院设立办公室，由该院一名副检察长兼任办公室主任。

2021年6月，《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》印发。同年8月，唐山市委常委会研究通过《关于加强新时代检察机关法律监督工作的若干措施》，出台60条具体工作措施。不久，唐山市委增强了领导小组的工作力量，充分发挥领导小组的领导、组织、协调作用。

今年初，在领导小组的组织协调下，检察建议落实等被纳入党委政府平安建设考核内容，增强了法律监督工作的刚性；唐山市检察院与该市中级法院、公安局、司法局等部门先后会签了《关于着力提升刑事案件办案质效的意见》《关于建立常态化扫黑除恶工作协作机制的意见》等一批文件，推动解决了涉海涉渔社区矫正以及新规出台后野生动物保护案件定罪、量刑、鉴定等工作难题，进一步提升了法律监督工作的科学性、系统性、有效性。

今年3月底，河北省检察院部署开展“燕赵山海·公益检察”护航美丽河北建设专项监督，唐山市检察院将该项工作的安排部署和落实意见及时向唐山市委进行汇报。河北省委常委、唐山市委书记武卫东对该项工作给予肯定，并强调要聚焦破坏大气环境、水环境、土壤环境和破坏生态环境的主要领域开展专项监督，以法治之力促进生态文明建设。

人大政协支持为法律监督添助力

“这里的水清了，环境美了！”今年4月20日，唐山市路北区检察院、路北区政协对潴龙河治理开展“回头看”时，大家有了惊喜发现。（下转第二版）

最高检邀请部分全国人大代表视察云南检察工作

本报昆明5月27日电（通讯员王翠云） 5月23日至27日，应最高人民检察院邀请，来自北京、江苏、浙江、安徽、湖南、云南六省（市）的30位全国人大代表，围绕“完善公益诉讼制度，推动检察工作高质量发展”主题视察云南检察工作。

23日上午，云南省检察院党组书记、检察长王光辉主持召开汇报会，向代表们介绍云南省检察机关公益诉讼工作情况。云南省人大常委会党组成员、副主任罗红江出席汇报会并致辞，对视察团一行表示欢迎，介绍了云南经济社会发展、生态环境保护等方面取得的新成效，对公益诉讼检察工作予以肯定，希望代表们提出宝贵意见建议，帮助云南进一步做好公益诉讼检察工作。

汇报会上，代表们观看了《生物多样性保护——检察官在行动》宣传片，听取了“云南省检察院公益诉讼检察工作情况报告”。随后几天，代表们深入该省楚雄、大理、丽江等地视察恐龙化石公益保护示范点、科技赋能公益诉讼示范院、检企合力助推洱海保护、玉龙雪山生态环境保护等公益诉讼检察工作情况。

“云南公益诉讼检察工作有质量、有力度、有成效……”在代表意见建议反馈会上，代表们对云南公益诉讼检察工作予以充分肯定，并围绕生态保护、食品药品安全、网络治理等领域，提出“充分发挥检察建议的作用，把问题解决在前端”“加大对公益诉讼检察的宣传力度，让更多人支持参与公益诉讼”“针对公益诉讼的不同领域建立不同的专家库，让办案更有质效”等意见建议。陪同视察的云南省检察院有关负责人表示，将把代表们的意见建议，转化为加强改进做好公益诉讼检察工作的措施，转化为落实党的二十大重大部署和全国人大、最高检工作要求的实际行动，履行好公益诉讼检察职责。

参加此次视察活动的代表分别是：王足刚、刘明群、何少花、阎建国、杨永、张强、何光华、邵永海、黄平、薛济民、方豪龙、叶苗、郑国、蓝景芬、蔡浙飞、叶红义、吕卉、刘茜、刘惠贞、李发权、黄春燕、龙荣、宁芬芳、周长友、单晓明、殷翠平、黄乐、戴茵、何严萍、郭进。

全国人大常委会办公厅联络局、全国人大监察和司法委员会司法室及相关省（市）人大常委会有关人员参加视察。

“检察长+站段长”护航“一带一路”中欧班列平安畅通

近日，牡丹江铁路运输检察院与黑龙江省最大的对俄铁路口岸站——绥芬河火车站签订《安全生产类案件协作配合机制》《“检察长+站段长”公益保护工作协作机制》，开展领导干部包联服务，帮助铁路企业完善风险防范措施，在提升大宗货物运力的同时保障铁路可持续运营，护航“一带一路”中欧班列平安畅通。

本报记者韩兵 通讯员王秋覃摄

偷倒危险废物十年，倾倒量难以认定。检察机关转变办案思路，找到“隐蔽倾倒”这一突破口——

无须确定具体倾倒量也能认定犯罪

□本报记者 卢志坚
通讯员 吴哲珺

十年间，江苏苏州某包装材料有限公司一直在隐蔽地带倾倒危险废物，致使生态环境遭到破坏。十年来的倾倒量难以认定，如何惩治污染环境行为？江苏省苏州工业园区检察院转变办案思路，找准“隐蔽倾倒”突破口，成功追诉犯罪，并对被告公司提起刑事附带民事公益诉讼。

日前，法院采纳了检察机关的意见，以污染环境罪判处被告公司罚金10万元；判处公司实际主管人员周某有期徒刑七个月，缓刑一年，并处罚金2万元，禁止周某在缓刑考验期间从事与排污或者处置危险废物有关的经营活动。在法院主持下，苏州工业园区检察院与该公司达成民事公益诉讼调解协议，该公司自愿承担环境污染鉴定费用16万元。今年4月，法院出具刑事附带民事公益诉讼调解书予以确认。

苏州某包装材料有限公司主要经营包装装潢印刷品印刷等业务，在日常运转中，会产生废胶水、废油墨等危险废物。2021年初，环保部门收到举报，反映该公司自2011年起长期将生产出的危险废物倾倒在企业厂区内部的空地上。随后，环保部门将该线索移送公安机关。2021年3月，公安机关以涉嫌污染环境罪立案侦查，发现危险废物已渗透进土壤及地下水，造成生态环境损害。经鉴定，生态修复费用需280余万元。2022年1月，案件被移送苏州工业园区检察院审查起诉。

根据法律规定，非法排放、倾倒、处置危险废物在3吨以上才达到立案追诉标准。为了准确认定该公司倾倒的危险废物数量，公安机关委托专业机构根据该公司的生产工艺、污染物处置流程模拟推算出十年的危废产生量、倾倒量，又以案发后实际危险废物产生量进行评估，但前后两份评估报告的结果相差悬殊。为此，检察官实地走访了同类型企业，听取一线工人意见，发现第一份评估报告的测算方式存在不科学之处，无法准确还原十年来的危废产生量。对于第二份评估报告，该包装材料有限公司认为评估的危废量高于实际产生量，并提出合理辩解。

两份报告均不能作为认定倾倒量的证据，但该公司长期污染生态环境的事实客观存在。检察官实地走访一线查看排污现场后发现，该公司将危险废物倾倒于厂区内部的低洼土坑，并通过杂草和建筑垃圾掩盖，处于监管盲区。

“转变以倾倒量定罪的思路，考虑该单位是否为了逃避监管进行隐蔽式倾倒。”苏州工业园区检察院检察长王勇在听取案件汇报后，提出了办案的新思路。

随后，苏州工业园区检察院与公安机关、环保部门多次会商，并咨询多位专家，最终形成一致意见，认为该公司在厂区内空地直接倾倒危险废物，致使危废渗入土壤和地下水，属于“以渗坑方式逃避监管的隐蔽倾倒”，根据刑法和相关司法解释的规定，无须确定具体倾倒量也能认定犯罪。今年3月，该院依法以涉嫌污染环境罪对被告公司及公司实际主管人员周某提起公诉，对被告公司提起刑事附带民事公益诉讼。

在追究刑事责任的同时，苏州工业园区检察院联合环保部门全程督促跟进生态环境治理。该公司与环保部门达成生态环境损害赔偿协议，积极配合开展生态修复工作，主动承担了修复费用。目前，被破坏的土壤已完成修复，被污染的地下水正在修复中。

学思想 强党性 重实践 建新功

广东：高标准高质量推进主题教育

本报讯（记者韦磊 通讯员高燕艳） 近日，广东省检察院印发《学习贯彻习近平总书记视察广东重要讲话精神高标准高质量推进主题教育工作方案》（下称《工作方案》），对深入学习贯彻习近平总书记视察广东重要讲话重要指示精神，高标准高质量推进主题教育作出部署。

《工作方案》指出，全省各级检察机关要从坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的高度，深刻领会习近平总书记对广东工作的充分肯定和赋予广东的新使命新任务，深入推进理论学习全覆盖，教育引导党员干部在常学常新中铸就绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠，以高度的责任感、使命感抓好学习贯彻各项工作。

《工作方案》要求，全省各级检察机关要紧扣调查研究，推动运用党的创新理论研究新情况解决新问题，摸清问题、排查难题，建立统筹机制，深化转化运用，着力解决一批制约影响检察工作发展的障碍性问题；要紧扣高质量发展，积极能动履职，锐意改革创新，认真落实最高检新修订的《检察机关案件质量主要评价指标》，在服务“双区”和横琴、前海、南沙三大平台建设上取得“破题性”进展，运用法治力量服务保障推进中国式现代化的广东实践；要抓实检视整改，对主题教育中发现的问题、推动发展遇到的问题、群众反映强烈的问题形成问题清单，研究制定专项整治方案，什么问题突出就重点整治什么问题，及时向人民群众通报整治落实情况；要坚持建章立制抓常抓长，坚持“当下改”与“长久立”相结合，抓紧抓实广东省检察院正在开展的制度化规范化建设工作，切实把制度优势转化为治理效能。

北京：调研形成破难题解新题方案

本报讯（记者简洁） “新时代新征程要继承和发扬党的光荣传统和优良作风，保持‘赶考’的清醒和坚定，坚持以党的创新理论武装头脑，不断提高履职本领，加强法律监督工作。”日前，在香山革命纪念地，北京市检察院党组领导班子开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育读书班参观学习暨党组理论学习中心组党性教育专题学习，并围绕“建设政治过硬领导班子，团结带领检察人员奋力推进首都检察工作现代化”开展现场交流研讨。

主题教育开展以来，北京市检察机关按照以“点”带动、以“线”深入、以“面”覆盖的方式，迅速掀起理论学习热潮：有的由领导干部带头录制理论学习知识有声书，以读促学、以听促悟；有的组建学习小组，以共学促细悟，把高质量学习转化为推动检察工作高质量发展的思想武器；有的举办青年干警研讨活动，引领广大青年检察干警听党号召、担当重任，为首都检察事业发展凝聚青年力量；有的与高校开展法学研究与检察实务交流合作，共建检校思想政治实践教育基地，深化理论学习、强化实践指导。

据了解，北京市检察院结合实际制定《关于在北京市人民检察院大兴调查研究的具体工作安排》，明确了包括数字检察战略在内的19项调研课题。4月中旬以来，北京市检察院主要领导已开展领题调研9次，包括赴部分分院、基层院调研检察机关综合履职情况、服务区域建设情况、公益诉讼检察情况等。其间，该院根据调研成果出台了《北京市人民检察院关于加强数字检察组织保障体系建设的意见》等制度文件，组织推动形成安全生产检察履职等多项“破难题、解新题”的行动方案。

重庆：部署系列行动惠民护企促发展

本报讯（记者满宁 通讯员胡勇） 日前，重庆市检察院部署开展“能动履职、服务发展”“暖心优服、检察惠民”“数字赋能法律监督”等系列行动，切实解决人民群众急难愁盼问题，依法保护民营企业和企业家合法权益，助推经济社会稳定发展，推动主题教育走深走实。

重庆市检察机关深入开展的“能动履职、服务发展”系列行动，聚焦成渝地区双城经济圈和西部陆海新通道建设，推动服务西部金融中心、川渝自贸试验区协同开放示范区、万达开川渝统筹发展示范区等重大平台、重大项目迭代升级；聚焦为企业纾难解困，开展安商护企专项工作，常态化清理涉企刑事“挂案”，开展民事行政检察“百企千家、惠民有感”专项活动；聚焦服务山清水秀美丽之地建设，深化“保护长江母亲河”专项行动，开展打击危险废物环境犯罪专项行动，深化落实“河（林）长+检察长”机制，完善生态损害赔偿磋商与检察监督协作机制。

此外，重庆市检察机关深入开展“暖心优服、检察惠民”系列行动，加大对危害食品药品安全、非法吸收公众存款等犯罪的打击力度。同时，加快推进数字赋能法律监督专项工作，制定2023年数字检察战略行动方案，组建数字检察办案团队，推动社会危险性量化、寄递行业犯罪治理法律监督、毒品案件审判监督等法律监督模型的深入应用。重庆市检察机关还以开展主题教育为契机，着力打造具有重庆辨识度的检察品牌，重点推出跨区域检察公益诉讼、检警一站式“除险清患”、被不起诉人志愿服务智慧管理等一批检察实践案事例。

河南：发布2023年爱民实践服务十项承诺

本报讯（记者刘立新） 5月25日，河南省政府新闻办召开新闻发布会，就河南省政法系统2023年爱民实践服务承诺活动进行介绍，并回答记者提问。发布会上，河南省检察院有关负责人发布了该省检察系统2023年爱民实践服务承诺事项。

河南省检察系统2023年爱民实践服务承诺事项共十项内容，分别是：加强涉农检察，服务乡村振兴；全面推行知识产权“四合一”综合司法保护，遏制侵权假冒等违法行为，保障市场主体创新发展；聚焦金融监管能动履职，守护人民群众“钱袋子”；全面落实宽严相济刑事政策，让人民群众切实感受到司法的温情和公正；围绕安全生产深化溯源治理，保护社会稳定和百姓平安；开展食品安全监管执法检察监督专项活动，维护“三小”（食品小作坊、小经营店、小摊点）市场主体合法权益；依法守护特殊群体合法权益，让法治成果人人共享；开展“未”爱而来、让困境儿童向阳而生专项保护行动，守护未成年人健康成长；深化院领导包案办理首次信访工作，推动涉检信访问题及时就地实质性化解；开展线上线下多元阅卷服务，更实保障律师执业权利。

“承诺必践诺。河南省检察机关将深入贯彻落实习近平法治思想，把办好为民实事摆在更加突出的位置，加强组织领导、压实工作责任，以扎扎实实的工作赢得人民群众满意，为推进现代化河南建设提供更加有力的司法保障。”河南省检察院有关负责人在发布会上表示。

●检察日报社出版 ●网址：www.jcrb.com ●新闻热线：(010)86423880 ●广告经营（京石市监广登字20200001号）：(010)86423595 本版编辑 王昱璇 张子璇 校对 杨金辉 台霙霏