

□本报通讯员 令狐军 张安

求木之长者，必固其根本；欲流之远者，必浚其泉源。

检察工作，根在基层，重在基层，只有坚持强基导向，筑牢基层基础，检察工作高质量发展才有保证、可持续。

近年来，贵州省检察机关深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想和习近平总书记关于抓基层强基础的重要指示精神，凝聚强基固本精神内核，勠力同心、接续奋斗，基层院建设持续稳步推进。

加强政治建设提升凝聚力

政治建设得到提升，整体检察工作成绩也“水涨船高”。

“政治建设成效如何，直接反映在办案理念、办案效果上。”贵州省检察院党组成员、政治部主任董昕表示：“省检察院始终聚焦基层思想政治工作，围绕规划编制、政策衔接、标准制定、工作实施等17个方面导航定向，注重向相对薄弱院倾斜，助其夯实政治建设基础，提高政治建设成效，进一步调动基层院积极性。”

作为政治建设与检察业务融合的典型，剑河县检察院以“从政治上看”为方针引领“脱薄争先”。该院深入践行“绿水青山就是金山银山”和生态环境恢复性司法理念，充分发挥检察公益诉讼职能护航贵州“大生态”战略，在促进实现碳达峰、碳中和目标和助推乡村振兴上先行先试，创建了碳汇检察品牌。一年的时间，该院将碳汇机制引入案件办理十余件，共涉及碳汇认购金额110余万元，其中用于发放涉农碳汇红利13.7万元，涉及碳汇林144.22亩。

“通过政治建设，班子的凝聚力强了、人心齐了、干劲足了，带动着队伍的战斗力持续提升，实现各项业务的跨越发展。”剑河县检察院检察长黄卡铁总结了经验和成绩。

结对共建促进“优势互补”

作为全国最后一批脱贫县，紫云县于2020年11月脱贫。刚完成扶贫任务回到单位工作的检察干警心里却被泼了一瓢凉水——该县检察院被确定为相对薄弱基层院。

面对困境，该院检察长罗仕照直言不讳：“我们的检察工作整体滞后，多项业务基本是空白，综合业务指标多年在全市排名靠后，关键少数没有发挥好工作指导、引领、促进作用……”

在省、市两级检察院的指导帮助下，紫云县检察院制定了计划：检察长一对一帮带，帮助转理念、办疑案、解难题，以头雁效应激发群雁活力；业务条线一对一帮带，用“理念牵引、订单纾困、嵌入办案、案例带动、造血育才”聚力重点突破；检察官一对一帮带，上级院检察官深入基层一线，着力办案件、育案例、梳经验、建机制、研课题、办实事；先进院一对一帮带，引导先进基层院中的单项冠军、党建先锋、品牌能手

贵州：持续稳步推进基层院建设

一对一帮扶 一步步提升

(上接第一版)

在把好“出海关”方面，福建省检察院党组成员、检委会专职委员李航介绍说，检察机关完善法定要件，引导社区矫正寻找有资质的人力资源服务公司与社区矫正签订劳动合同、缴纳社会保险、出具派遣证明，使社区矫正对象符合申请外出法定资格条件。

“对于违反社区矫正日常管理规定的，要从严把握出海作业申请。”山东省日照市检察院党组成员、副检察长尹兴东补充说。

海南省海口市检察院党组成员、副检察长曾广津告诉记者，海口市检察院探索以公开听证的方式解决社区矫正对象海上生产作业需求和社区矫正机构教育帮扶、监督管理之间的矛盾。蔡某某、胡某某就是通过公开听证的方式得以出海的。据了解，出海作业期间，蔡某某和胡某某的渔船稳定提供就业岗位60余个，单次出海作业渔货达人民币400余万元，获利达160余万元。

填写《社区矫正对象经常性跨市县活动审批表》，出具个人有效从业资质证明、船舶注册有效证明、劳动关系证明、临时监护协议以及监护人身份证明和承诺书，提交涉海涉渔外出申请……所有材料经司法所审核，并经县级社区矫正机构审批通过后，涉海涉渔社区矫正对象就可以出海了。

“以前走流程很麻烦，大家也不会招是社区矫正的船员。”在全国人大代表、岱山钓鱼人渔业专业合作社党总支书记、理事长夏永祥看来，如今，检察机关联合司法局等单位出台人性化措施，让社区矫正对象能够出得去、管得住、回得来，真正考虑到了渔民的具体实际问题，听到了渔民的呼声，工作有温度也比较人性化。

出海后，如何打破海陆间隔让社区矫正对象“不脱管”？

在涉海涉渔社区矫正对象监管监督中，“走出去”也只是第一步。如何打破海陆之间的间隔，让监管不间断，让社区矫正对象不脱管，才是真正的考验。

“社区矫正对象出海作业过程中，通信信号不稳定，容易出现信号漂移的现象，深海作业经常没有通信信号，很难及时掌握其所所在位置，而且海上作业处于不同于陆地的自然环境，突发状况随时会发生，社区矫正往往会超出审批时间才能返回。”广东省湛江市司法局党组成员、副局长叶骞道出了社区矫正机构、司法所监管教育工作存在的难点。

面对这种情况，舟山市司法局党

与薄弱院结对共建，用“优势互补”促双赢多赢共赢。

不到一年，紫云县检察院公益诉讼检察、行政检察等工作取得新突破，检察核心业务指标均有显著提升。

同时，围绕最高检关于加强基层基础建设的决策部署，贵州省检察院从建设规划、制度保障、考核评估等方面入手，探索“一三三一”基层检察院建设模式，即以“一”个三年行动计划为“龙头”，逐年分别制定“三”个行动方案，建立完善院领导联系指导基层、基层院建设工作联席会议、基层院结对共建等“三”项基本制度，构建形成“一”个基层院建设评价办法，持续推进新时代基层检察院建设。

“对于已‘脱薄’的基层检察院，还要‘扶上马、送一程’，我们着重健全长效机制防‘返薄’，通过定期回访、捆绑考核、专项问效等实施动态管理，完善激励和问责制度，在经费保障、教育培训、人才培养、典型选树等方面持续帮扶指导，做实‘脱薄不脱钩’。”省检察院基层处负责人介绍道。

狠抓办案质效增强为民实效

最高检新一届党组强调，要坚持人民至上，做实为民检察，高质效办好每一个案件，努力实现办案质量、效率与公平正义的有机统一。

贵州省、市检察院领导对薄弱基层院开展“为基层解难题”对口帮扶，为薄弱基层院解决困难、补齐短板，并进行跟踪问效；由省、市检察院业务部门组成的指导组针对基层院的薄弱业务数据具体分析，逐一研判，找出原因，结合考核标准提出具体改进思路，并制定帮扶方案；在省检察院部署开展的“检察官走基层”活动中，上级检察院检察官深入基层，从接收案件、制作调查取证提纲、现场调查取证，到制作文书、提起公诉、跟庭指导，全程参与指导薄弱院检察官办案。

惠水县检察院干警在走访中了解到，该村董谷组81岁的村民杨某欲起诉两个儿子不履行赡养义务。征得老人同意后，检察官从立案、走访、调解到开庭、判决、执行，全程参与，最终为老人争取到赡养费。该案是惠水县检察院首例支持起诉的赡养费纠纷案件，也是该院在“脱薄”过程中，主动转变办案理念，全力服务群众的集中体现。

将工作做到群众“心坎里”，才是真正的质效“脱薄”。铜仁市万山区检察院干警在履职中发现，辖区内某中学附近有工地未采取任何防

护措施占用人行道路堆放建筑材料，并有工程车辆驶入人行道路施工。作为学生上下学必经道路，该路段来往行人和学生较多，占道施工影响学生出行安全。万山区检察院向相关部门发出检察建议，督促依法履行监管职责，经施工方清场整改后，通行路段安全隐患消除，学校师生、附近群众都很满意。

“检察工作最坚实的支撑在基层，最薄弱环节、最突出的矛盾和问题也在基层。我们要持续抓好基层基础建设，把人民群众的关注点和工作中的创新点结合起来，把顶层设计和基层首创精神有机统一起来，推动全省检察工作再上台阶！”贵州省检察院党组书记、检察长王永金表示。

业指导，为社区矫正进行专业培训并发放“船员证”，帮助无渔业背景的社区矫正对象掌握海上作业技能。

“检察机关主动联合司法行政机关、驻地党委政府开设‘休渔期’集中学习班，开展出海作业警示教育谈话，避免出海作业导致集中学习空白，引导涉海涉渔社区矫正对象自觉守法生产，主动保护海洋渔业资源，预防再犯罪的发生。”尹兴东告诉记者。

在最高检第五检察厅厅长侯亚辉看来，沿海地区的司法行政部门和检察机关精准施策，推出了各种便民利民举措，这就是在切实回应新时代人民群众对公平正义的新期待新要求，更是贯彻落实党的二十大精神和中央政法工作会议精神，全面贯彻落实习近平法治思想的应有之义。

他表示，检察机关应当坚持人民至上，下一步将在充分调查研究的基础上，适时与司法部有关部门等联合出台有关文件，进一步规范涉海涉渔社区矫正和法律监督各环节司法标准，确保社区矫正的平等适用。各省检察机关要根据学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想新要求，主动加强与涉海涉渔行政机关、社区矫正机构等部门协作配合，共同分析监督管理、教育培训和检察监督工作中存在的问题，研究改进工作的措施，保障涉海涉渔社区矫正对象合法权益，服务经济健康发展。同时要依法履职，在社区矫正监督工作过程中，正确处理行政执法与法律监督的关系，坚持不越位、不缺位。

司法部社区矫正管理局副局长刘晔也表示，要积极推进涉海涉渔社区矫正对象监管工作的体系建设，做到管教并举，切实提升涉海涉渔社区矫正对象监管工作条件。

满足各项条件，徐某得以顺利出海了。他告诉记者，在外期间，他要按时通过App学习，挣得学习积分，同时要不定时报告自己的位置。

在船上，记者见到了徐某，聊起近况时，徐某的手机响了起来。看了眼手机，徐某挂掉了电话。

“不接吗？”记者问道。

“要视频的。”徐某一边说着，一边熟练地点开了手机里的App。

原来，电话那端是司法所例行每日“查岗”了，徐某通过视频的方式，第一时间向司法所的工作人员汇报了当前自己所在的位置和情况。

“这样每天视频，会不会觉得麻烦？”记者问他。

“不麻烦的，能出海，我已经非常感谢了。”徐某憨厚一笑。

161万元耕地占用税款上缴国库

湖北浠水：督促税务部门牵头建立耕地占用税征管协作机制

本报讯(记者戴小巍 通讯员姚凯)“我局通过加强与相关部门沟通协作，推动建立了全县耕地占用税征管协作机制。截至目前，我局共查补18家企业欠缴的耕地占用税161.04万元。”日前，湖北省浠水县检察院收到了浠水县税务局的回复。

2022年12月初，浠水县检察院公益诉讼检察官在登录“益心为公”志愿者检察云平台时，看到有志愿者反映该县某农牧有限公司租赁农村闲置土地建设生猪养殖基地，未按照规定缴纳耕地占用税，导致国有财产流失。

同年12月15日，检察官经现场走访核实，查清了某农牧有限公司占用耕地且未缴纳耕地占用税的基本情况。检察官还发现，存在类似情况的企业不止一家，经初步核实共有7家企业不同程度存在欠缴耕地占用税的违法行为。

为督促行政机关依法履职，浠水县检察院与该县税务局等部门进行磋商，推动相关部门采取有效措施加强监管。县税务局高度重视，成立工作专班，部署开展欠缴耕地占用税征管专项行动，及时追缴企业欠缴的耕地占用税。

在办理个案的同时，检察官发

现，出现此类问题的主要原因是税务部门与国土、农业、畜牧等相关主管部门未建立信息共享、征管协作机制。今年2月初，该院检察官到该县税务局回访时，建议其牵头建立跨部门涉税信息共享机制和工作配合机制，推动形成协同联动、统筹推进的税收共治格局，确保征缴信息互通，税款应征尽征。

在多方共同努力下，日前，浠水县税务局、县自然资源和规划局等6家单位联合签署的《关于落实全县耕地占用税征管协作机制的通知》正式施行。

不开发票，加油站就送小礼物

河南临颍：推动堵住加油站少缴漏缴增值税漏洞

本报讯(记者刘立新 通讯员黄鑫迪)为了偷漏税，加油站推出不开发票就送小礼物的营销手段。河南省临颍县检察院针对此问题向该县税务局制发检察建议，该局立即着手整改相关问题。“截至目前，我们已累计督促14家加油站补缴税款108万元。”近日，该局相关负责人对回访的检察官说。

“老板，麻烦帮我开一下发票。”“不要发票送两盒抽纸、三张免费自动洗车卡……”2022年国庆期间，临颍县检察院公益诉讼检察官在某加油站加油时，听到了如上对话，引起了检察官的注意。根据相关法律法规，经营者有义务为消费者开具发票，否则有偷税的嫌疑。

经向法院领导请示后，同年10月8日，该院对县域内的加油站进行调查，发现部分加油站存在通过私自更改税控装置、少开增值税发票的手段少缴漏缴增值税现象。

同年11月8日，临颍县检察院立案调查。随后，该院从税务部门调取了2020年以来成品油零售加油站增值税的征收情况、税控装置显示数据及明细，从商务局调取加油站报送的购销数据，经对调取的数据进行筛选比对，发现多条异常数据。该院认为，县税务局对加油站偷漏税行为处理不及时，致使部分加油站少缴增值税的违法事实长期存在，损害国家利益。

为受伤致残老人送去“及时雨”

江苏句容：联合多部门帮助残疾困难妇女走出困境

本报讯(记者管莹 通讯员丁艳杰 钟海)“多亏检察院施以援手，缓解了老人家里的困境。”日前，看到前来回访的检察官，江苏省句容市古隍村村委会主任武文军动情地说。

今年2月，古隍村村民丁老太在家人的陪同下到句容市检察院12309检察服务中心，反映受侵害后未获得赔偿的情况。原来，丁老太和邻居老孙家平日相互帮忙，关系融洽。2021年6月，老孙14岁的儿子小孙在玩耍时将丁老太推倒，导致其左侧股骨骨折。经鉴定，丁老太的伤情构成伤残十级。事发后，丁老太为了节省

开支在家门口的小诊所治疗，并向老孙提出赔偿一事。没想到，老孙一直拿不出这笔钱，原本融洽的邻里关系紧张起来。

接到丁老太反映的情况后，句容市检察院控告申诉检察部门和民事检察部门检察官一同走访了古隍村村委会，了解到丁老太现年73岁，自幼耳聋，儿子和儿媳均有智力残疾，家庭生活困难。事情发生后，丁老太花费医疗费1.8万余元，治疗后左下肢萎缩。而小孙智力二级残疾，因父母离异，目前随父亲老孙一同生活。老孙因每天要接送小孙到特教中心学习，不能外

出打工，仅靠家中承包的几亩土地维持生计。

2月10日，经丁老太申请，句容市检察院决定支持其向法院提起民事诉讼。考虑到老孙家经济困难，为防止出现“空判”，该院联合法院、当地村委会开展释法说理，最终促成两家达成和解，老孙尽自己所能赔付丁老太部分医疗费，双方握手言和。

为缓解丁老太的生活压力，句容市检察院协助她申请了司法救助金，同时，在该院的推动下，句容市残联也给丁老太发放了1万元救济金。



书香沁人心 法治走进无声世界

4月21日，第28个“世界读书日”来临之际，江苏省淮安市洪泽区检察院未检干警走进洪泽特殊教育学校，开展“法治走进无声世界”共读活动。检察干警与老师借助手语向孩子们介绍了检察机关的未检工作，并结合特殊教育实际，为孩子们讲解了自护知识，帮助孩子提高法治意识。

本报通讯员马强 陈凯摄

