

2023年4月10日

第 877 期

本刊策划 刘梅 编辑 白鸥 美编 龚卫明 校对 孙瑶

联系电话 010-86423625 电子信箱 minzhuzhuyin@126.com

谈言微中

互联网是未成年人的学习工具、沟通桥梁和娱乐平台,净化未成年人网络空间,是未成年人保护工作的重中之重。近年来,“网络水军”通过造谣引流、刷量控评等方式误导网络舆论,破坏网络空间秩序,必须持续实施集群打击、集中整治,切实维护清朗的未成年人网络空间。为此,全国政协委员、中央团校(中国青年政治学院)党委书记倪邦文建议:首先,完善打击网络虚假信息...

长期以来,未成年人沉迷网游问题备受外界关注。今年全国两会期间,全国人大代表、齐鲁制药集团总裁李燕也尤为关注这一话题,她建议国家全面停止向未成年人提供网络游戏服务。李燕建议,将禁止向未成年人提供网络游戏服务纳入未成年人保护法,严厉打击向未成年人提供网络游戏服务的企业和平台;加大对未成年人提供网络游戏服务的游戏运营商和平台服务商的处罚力度。她表示,当前一些网络平台的功能设计不够合理、保护机制不够健全,建议建立未成年人保护监管系统,强制成年人用户采用人脸识别登录网络游戏,禁止游戏类产品在网络上投放任何形式的宣传广告,强制执行手机、电脑、学习机等终端设备预装家长监控网络管理的软件。同时,建立未成年人网络游戏举报管理平台和出售破解未成年人上网限制软件的投诉平台,网信部门会同公安部门共同强化监督并加大处罚力度。

资料来源:《人民日报》《北京青年报》白鸥/整理

部分电竞酒店接纳未成年人无限制上网,容易产生未成年人沉迷网络等问题,且入住登记不完善,一房多人、他人代开、男女混住等情况多发,甚至引发违法犯罪。

让电竞酒店告别“野蛮生长”

□本报记者 白鸥

两张高低床、四台类似网吧配置的电脑,原本的四人房却容纳了12人,空间狭小而闭塞,地上堆满了垃圾……这是浙江省诸暨市检察院检察官钱路璐对辖区某电竞酒店进行走访调查时见到的一幕。

钱路璐提到的电竞酒店在近两年发展迅速。中国互联网上网服务行业协会电竞酒店分会数据显示,截至2022年底,全国电竞酒店数量已达2万家。

一方面,电竞酒店行业快速发展,在满足群众需求、扩大消费等方面起到了积极作用,同时也存在违规接待未成年人等引起社会关注的问题。

电竞酒店究竟能否接纳未成年人?对于电竞酒店这种新业态如何规范管理,使其告别“野蛮生长”,实现健康有序发展?对此,记者采访了相关专家、办案检察官以及关注该问题的全国人大代表。

电竞酒店违规接纳未成年人存在安全隐患

今年3月,文化和旅游部、公安部、国务院未成年人保护工作领导小组办公室研究起草《文化和旅游部 公安部 国务院未成年人保护工作领导小组办公室关于加强电竞酒店未成年人保护工作的通知(征求意见稿)》(以下简称“征求意见稿”),拟规定严禁电竞酒店违规接待未成年人。征求意见稿指出,电竞酒店是指通过设置电竞房向消费者提供电子竞技娱乐服务的新型住宿业态,包括所有客房均为电竞房的专业电竞酒店和利用部分客房开设电竞房区域的非专业电竞酒店。

与传统酒店不同,电竞酒店以“游戏+住宿”为特点,往往以高配置的电脑作为宣传卖点吸引消费者,方便消费者在游戏中与朋友“开黑”。

近年来,在传统网吧已经基本实现不接纳未成年人的情况下,电竞酒店由于其具有住宿和提供上网服务双重属性,成了许多未成年人的新选择。有的电竞酒店存在接纳未成年人无节制上网、玩网络游戏等现象,严重影响未成年人的身心健康。

2022年,江苏省宿迁市检察机关提起了全国首例电竞酒店民事公益诉讼案,案件当庭宣判,检察机关的全部诉讼请求均获法院支持。该案中,经调查,涉案电竞酒店住宿登记系统存在接纳未成年人入住记录380余条。

电竞酒店接待未成年人存在哪些安全隐患?宿迁市检察院第七检察部主任沈晓明介绍,办案过程中,他们发现当地部分电竞酒店接纳未成年人无限制上网,容易产生未成年人



图①:2022年2月,浙江省诸暨市检察院就电竞酒店行政公益诉讼案组织召开公开听证会。

图②:今年3月1日,江苏省泗洪县6名乡贤公益诉讼观员和该县检察院检察官到市民广场开展法治宣传,向未成年人普及进入网吧、电竞酒店上网的危害。

图③:2022年3月,浙江省诸暨市检察院检察官和相关行政机关工作人员到辖区电竞酒店走访了解情况。



沉迷网络等问题,且入住登记不完善,一房多人、他人代开、男女混住等情况多发,甚至引发违法犯罪。

钱路璐告诉记者,在文章开篇提到的那家电竞房内,12人中有10人是未成年人,但登记信息仅为1名成年人。此外,该电竞酒店还存在违规向未成年人售卖烟酒的现象。“这些问题都会对未成年人健康成长产生消极影响。”

是网吧还是酒店?尚无明确法律规定

采访中,多名办案检察官表示,对于电竞酒店行业属性的界定不明,是办理电竞酒店未成年人保护相关案件的难点和争议焦点。

电竞酒店具有双重属性,究竟应该按照酒店管理还是互联网上网服务营业场所进行管理?目前尚没有明确的法律规定。

全国人大代表、山西省太原市公安局杏花岭分局三桥派出所副所长杨睿告诉记者,根据相关法律规定,未成年人可以入住酒店,经营者履行查验、登记、报告等义务即可。这意味着,若按照酒店进行管理,如果未成年人进入电竞酒店住宿,酒店又向未成年人提供上网服务,此时,电竞酒店对于未成年人而言只

是一个变相的网吧,但由于属性不明,对于电竞酒店向未成年人提供上网服务存在监管空白。

若按照互联网上网服务营业场所进行管理,我国未成年人保护法第五十八条明确规定,互联网上网服务营业场所等不适宜未成年人活动的场所,不得允许未成年人进入。但现有电竞酒店普遍不符合互联网上网服务营业场所0时至8时不得营业、营业期间禁止锁闭门窗等规定,难以取得网络文化经营许可证。

在征求意见稿的起草说明部分,明确表示:加强电竞酒店接待未成年人监管工作,但暂不建议将电竞酒店定性为互联网上网服务营业场所。如果按照互联网上网服务营业场所对电竞酒店实施管理,容易产生收缩性影响。

北京第二外国语学院中国文化和旅游产业研究院院长助理、副教授吴丽云解释,这项内容实际上明确了电竞酒店的性质,“在管理上还是按照酒店来管理,同时也要充分考虑它的电竞属性,核心是要保护未成年人的利益。”

合理引导行业健康发展 更好保护未成年人

记者注意到,征求意见稿对未成年人进入电竞酒店作出比较严格的规定,对电竞酒店经营者以及电子商务平台经营者都明确了相应责任。

征求意见稿提出,电竞酒店经营者不得允许未成年人进入专业电竞酒店和非专业电竞酒店的电竞房区域。电竞酒店应设置未成年人禁入标志,电竞酒店经营者应当在消费者预订、入住等环节明确告知其电竞房区域不接待未成年人。电子商务平台经营者应当核验电竞酒店经营者身份信息,不得允许持未成年人身份证预订电竞房。各省级文化和旅游行政部门应当会同公安机关部署开展电竞酒店摸底排查工作。

在吴丽云看来,上述规定如果

得到有效执行,将未成人真正排除在外,客观上能够促进电竞酒店行业的可持续发展。但是在实际执行过程中,面对后续出现的新情况、新问题,还需要进一步细化措施,相关部门拿出解决方案。“比如,如何发现未成年人进入电竞酒店或者非专业电竞酒店的电竞房区域?这个监管成本是比较高的。”

对此,宿迁检察机关的做法也值得参考。就在一个多月前,40多名乡贤被宿迁市检察院聘任为电竞酒店乡贤公益诉讼宣传员,负责对全市电竞酒店常态开展巡查,一旦发现电竞酒店违规接纳未成年人入住的线索,便会在第一时间反馈给检察机关。

征求意见稿禁止电竞酒店接待未成年人,而在征求意见稿发布之前,宿迁市人大常委会便从地方立法层面,明确规定本行政区域内的电竞酒店经营者不得向未成年人提供互联网上网服务。

沈晓明向记者介绍,前文提到的电竞酒店民事公益诉讼案法院判决后,宿迁市检察院主动向市人大常委会提出立法建议,建议明确电竞酒店经营者不得向未成年人提供互联网上网服务。3月1日起,这部《宿迁市人民代表大会常务委员会关于禁止电竞酒店向未成年人提供互联网上网服务的决定》正式施行。

“办案不是目的,我们希望通过办理一个案子,通过与相关部门协作,最终推动整个行业的综合治理,从而更好地保护未成年人。”采访中,沈晓明反复提到“社会治理”。

杨睿对宿迁市检察机关的做法表示肯定。对于促进电竞酒店行业规范健康发展,更好保护未成年人,她建议立法机关明确将电竞酒店、剧本杀、点播影院等列为不适宜未成年人活动的场所,纳入未成年人保护法第五十八条的适用范围。同时,由国务院未成年人保护工作领导小组办公室牵头,协调确定电竞酒店等新业态的行业归属和主管

部门,切实加强监管,形成未成年人保护合力。

围绕监管责任,征求意见稿规定,公安机关在工作中发现电竞酒店经营者违规接待未成年人的,及时通报文化和旅游行政部门依法查处;文化和旅游行政部门在工作中发现电竞酒店经营者未落实实名登记及“五必须”规定的,及时通报公安机关依法查处。

吴丽云认为,征求意见稿中,针对电竞酒店违规接待未成年人、未落实实名登记等情形,对相关部门的监管责任和处罚方式都已经进行了比较明确的规定。她建议司法机关在办理电竞酒店相关案件时,将大数据等技术手段融入办案中,从而提高发现案件线索的能力以及办案效率。

在以大数据赋能未成年人保护方面,诸暨市检察院早有探索。该院在通过案件办理促推电竞酒店治理过程中,通过归集涉未成年人违法犯罪案件发生地信息、电竞酒店经营信息、未成年人住宿登记信息等核心数据,在浙江检察数据应用平台构建“电竞酒店新业态监督治理模型”,通过对上述数据的比对分析,梳理出电竞酒店违规接纳未成年人及电竞酒店发生未成年人违法犯罪情况。同时,研发“电竞酒店数字化监管应用”,利用旅馆住宿登记数据、上网登记数据、罪错未成年人数据碰撞比对,实现电竞酒店后续接纳未成年人入住、上网异常情形的实时预警,以数字化手段督促行政机关加强监管,完善“个案办理—类案监督—系统治理”的长效治理路径。

钱路璐介绍,目前,诸暨市的电竞酒店实行“住宿+上网”双登记制度,相关部门为该市电竞酒店的电脑安装上网登记管理软件,该软件安装后,需经实名认证并人脸识别后方可开卡上网,且只有成年人可以使用。“在向相关部门发出检察建议后,我们去辖区电竞酒店开展了‘回头看’,没有发现未成年人上网的情况。”钱路璐说。



姚雯漫画

一针一线总关情

——全国人大代表姚建萍谈非物质文化遗产苏绣的传承

□讲述:全国人大代表、江苏省苏州高新区镇湖刺绣研究所艺术总监 姚建萍

苏绣植根于中华优秀传统文化,以“精细雅洁”承载着国人温婉柔美的向往和追求,是需要传承发展的民族瑰宝。作为一名新当选的全国人大代表,我将致力于用这项传统手工艺进行创新发展,用更接地气、更时尚的设计赋予它更多活力,用更多的精品力作讲好中国故事。

2022年12月,习近平总书记对非物质文化遗产保护工作作出重要指示,强调扎实做好非物质文化遗产的系统性保护,更好满足人民日益增长的精神文化需求,推进文化自信自强。近年来,国家出台了一系列相关政策,充分体现了党和国家对于非遗保护传承工作的高度重视。我深深地感受到,我们赶上了一个好时代。

在以改革创新为核心的时代精神感召下,作为苏绣国家级非遗传承人,我思考的重点是:如何将个人的发展融入国家发展的需要中去,如何结合当今的时代特色创作出符合时代审美、富有时代精神、能够满足人民生活需求的苏绣作品。作为非遗传承路上的接力者,我要做的不仅是手法的创新、技艺的传承,更要挖掘和展现苏绣中蕴含的美,让非物质文化遗产“活”在当代。

苏绣的传承不仅要呈现它的艺术性,更需要将它应用到实际生活中去,深入挖掘苏绣与现代生活的契合点,扩大苏绣传承的受众基础。近几年,我不断尝试融合创新传播,用创新的宣传方式“焕活”非遗文化,培育年轻群体对传统艺术的关注和热爱。我在抖音、小红书等社交媒体平台开设了自媒体账号,通过短视频、直播的方式向更多的人宣传苏绣文

化、展示苏绣技艺、分享心得。我们团队还与当下热门的手游《英雄联盟》开展合作,将苏绣元素融入游戏的主题、服饰、道具的设计。我希望通过这些方式让更多的人,尤其是年轻人关注、喜爱苏绣,让非遗文化得到更好传承。

非遗的传承并非易事,我非常感谢政府和相关职能部门为非物质文化遗产的可持续发展保驾护航。苏州地方政府相继出台《镇湖刺绣地理标志产品保护管理办法》、“苏绣十条”等相关政策;苏州市虎丘区检察院创新工作,建立苏绣检察服务中心,推出“苏绣e检通”小程序,定期为苏绣从业人员开展普法宣传,帮助绣娘开展商标侵权、不正当竞争维权,协同行政机关共同为苏绣产业发展撑起“法治晴空”。

我长期担任镇湖刺绣协会会长,在这期间,虎丘区检察院发出



姚建萍(左一)向苏州市虎丘区检察院检察长朱文瑞一行介绍苏绣作品。

的一份检察建议令我印象深刻:这份建议详细分析苏绣在知识产权方面存在的风险,提出加强对苏绣地理标志的管理运用、构筑商标防御体系、有效防范恶意抢注商标等侵权行为为建议。这份建议给我很大启发,也让我意识到知识产权保护的重要性。我们协会全面了解了苏绣商标、专利使用情况,在商标体系建设、知识产权维权等方面与相

关部门进行对接。最近,虎丘区检察院检察长朱文瑞在走访时告诉我,这份建议今年获评“江苏省检察机关优秀社会治理检察建议”,我认为该院获得这份荣誉实至名归。

我希望检察机关以更有力量的举措,加大对苏绣知识产权保护力度。我也将竭尽所能,弘扬苏绣文化,向世界讲好中国故事,传播好中国声音。(整理:何嘉凯 王欲瑶)