

罗蒙： 保护公益“三股劲儿”



罗蒙(左二)对一起生态环保类公益诉讼案件进行调查。

公益风采

□本报通讯员 丁艳红 王婧

从事公益诉讼检察工作6年，办理和指导的案件就有6件入选最高人民检察院典型案例——拥有闪亮成绩的贵州省安顺市检察院第七检察部主任罗蒙，原本也是公益诉讼检察“小白”，遭遇过线索发现难、调查取证难、整改推动难等问题，但她一个个突破，最终交出了优异答卷。

带着一股劲儿转岗公益诉讼

2006年10月，大学毕业的罗蒙进入安顺市检察院原反贪局工作，逐渐养成了严谨细致和勇于战斗的工作作风。2015年3月，罗蒙转岗到该院生态环境保护检察处，而公益诉讼最早就是从生态环保领域开始的。2017年7月，公益诉讼全面推开，罗蒙开始接触公益诉讼检察工作。

“安顺检察机关没有试点过公益诉讼，现在，虽然可以参考借鉴其他检察机关的做法，但理论和实践完全是两回事。不管是挖掘线索，还是规范程序，都是在摸索中进行。”面对新业务，罗蒙感到压力很大。

罗蒙渐渐发现，公益诉讼检察案件线索、调查取证，都与反贪工作有些相似。凭着多年来在反贪战线历练出的那股劲儿，她多次到环保、林业、水务、国土等行政机关“上门取经”，一有机会就参与到各类专项整治和环保督察中去，寻找案件线索。该院公益诉讼案件线索从2017年的67件，上升到2018年的518件。

2018年初，一条举报线索引起了罗蒙的注意。举报称，位于红枫湖饮用水源地上游的平坝区杨家湾白云岩矿山整合关闭后，一直未开展环境修复。

矿山地质环境治理专业性很强，光是修复方案就有上百页，罗蒙一边查阅资料一边找地质专家咨询，并将现场修复情况与治理方案对照核实，最终发现涉案矿山仅进行了简单覆土，播撒少量草种，对因长期开采形成的高陡边坡没有分级造和挂网复绿，导致出现边坡不稳和植被立地生长条件差、存活率低等问题。

“从最初的调查取证，到认定案件事实、研判法律适用，再到制作文书，我全程参与。记不清跑了多少次现场、与行政机关沟通了多少次……检察建议发出后落实情况很好！”罗蒙自豪地告诉记者。最终，该案获评贵州省检察机关公益诉讼典型案例。

随着公益诉讼法定领域的拓

展，罗蒙也在不断学习新知识，先后组织基层检察院率先在全省开展“网络餐饮食品安全”“二次供水饮水安全”等多个检察公益诉讼专项工作，参与办理最高检挂牌督办的一起破坏长江生态环境公益诉讼案，指导基层检察院提起贵州省首例个人信息保护刑事附带民事公益诉讼案、首例农民工劳动权益保障行政公益诉讼案等。

凭着一股轴劲儿打造听证“标杆”

公益诉讼是一项民心工程。但个人的力量是有限的，如何提升整个安顺检察机关公益诉讼检察干警的办案能力，成了罗蒙思考的重点。

安顺市关岭县高寨水库系该县唯一的集中式饮用水源，供10万余人用水。与高寨水库毗邻的六盘水市六枝特区郎岱镇石糯尾村，缺乏完善的垃圾和污水收集处理系统，沿岸村民长期将生活垃圾和污水直接倾倒和排入水库上游的郎岱河中，污染下游饮用水源。对此当地群众反映强烈，省人大代表亦多次提出建议。

2020年8月，贵州省检察院获悉该线索，经初查核实后予以立案办理，并成立了省市县三级院联合办案组。罗蒙作为市院主办检察官，全程参与办理此案。经过几个月的整改，贵州省检察院决定召开三级检察机关联合公开听证会，邀请安顺、六盘水两地人大代表、人民监督员等出席，检验整改效果。

“这是首次以三级检察机关联合公开听证的方式对行政机关整改效果进行评估，没有先例可循，我们一定要做成标杆，为以后类似工作提供参考。”为此，罗蒙亲力亲为，写案情介绍、指导制作PPT……最终，听证会程序规范，取得了良好效果。

如何总结推广此次听证会的经验，让安顺市两级检察院的公益诉讼干警学会开好检察听证会？罗蒙决定以该案为蓝本，录制教学课程。在贵州省检察院的指导下，罗蒙自主主讲并录制了《贵州省首例跨区域饮用水源环境保护行政公益诉讼案公开听证》课程。2021年12月，最高人民检察院挑选的8部以“如何开好检察听证会”为主题的检察听证教学示范片，在检答网“精品课堂”栏目上线，此课程位列其中。

靠着一股韧劲儿刨根究底

工作上的日积月累，案件中的耳濡目染，让罗蒙的生活与公益诉讼紧密相连。逛街、看电视、刷手机……这些都可能助力她发现公益诉讼线索。

2021年1月10日，罗蒙在某微信

公众号看到标题为“又现‘大头娃娃’！1200瓶涉事抑菌霜已销往各地”的新闻。第二天一大早，她就与各基层检察院公益诉讼部门检察官联系，看辖区内是否存在相关情况。

不久，罗蒙接到了紫云县检察院的相关报告。报告里提到的一个“大头娃娃”让她愤怒又心疼：“那是一个未足月的女婴，满脸是毛，头大得离谱……”

分析案情、调查取证、梳理法条、厘清职责……罗蒙指导紫云县检察院于2021年1月13日迅速立案。两天后，紫云县检察院向县卫生健康局发出诉前检察建议，督促其采取有效措施，对辖区某母婴连锁用品店销售可能危及人体健康的婴儿抑菌膏的行为依法履行监管职责。

紫云县卫生健康局立即到涉案的母婴用品店进行检查，发现该店已销售新闻报道中的同款抑菌膏300多盒，但抑菌膏外包装仅标注了治疗功效，未标明所含成分，店主在进货时也未向生产商索要《产品检验报告》，现有证据不能证实涉案抑菌膏是否含有违禁成分。

“本案关乎广大婴幼儿群体的生命健康权益，我们一定要想办法查清！”考虑到涉案抑菌膏均来源于同一厂家，罗蒙决定追溯到生产环节调查取证。她立即商请涉案抑菌膏生产商所在地的检察院协查，经该地卫生监督部门抽检，发现该款产品确实添加了违禁物质。

2021年2月，紫云县卫生健康局依法对涉案母婴用品店作出行政处罚，责令其立即停止销售并下架涉案抑菌膏100盒。

罗蒙认为，以个案办理推动类案监督，促进溯源治理，才是公益诉讼独特的制度价值。2021年3月，她以该案为切入点，组织6个基层检察院深入调研，发现“消”字号产品抗（抑）菌剂违规添加禁用成分现象普遍，便立即在全市部署公益诉讼专项监督，推动市县两级卫生健康部门对辖区内600余家母婴用品店、药店和月子中心开展集中检查，不合格的婴儿抗（抑）菌剂被全部下架。该案入选2022年最高检发布的“3·15”检察机关食品药品安全公益诉讼典型案例。

长期从事公益诉讼工作，特别是办理生态环保领域案件，让罗蒙把绿色低碳循环理念悄然植入到自己的家庭生活中。从衣、食、住、用、行的点滴细节做起，罗蒙号召家人一起创建绿色文明的生活模式，全家坚持绿色出行，7岁的儿子从小就养成了垃圾分类、废旧物利用等健康生活习惯……罗蒙也因此获得了“全国绿化奖章”和“贵州省最美河湖卫士”称号。

（本报通讯员刘荣松 郝燕飞）

27株金毛狗蕨住进新家

清点交接后，27株金毛狗蕨被一一入土移栽、浇水。近日，一支从浙江杭州出发的特殊队伍抵达平阳县，将27个“宝贝”送到了新家。

这支特殊队伍，由检察官、民警、植物科研人员等组成，他们护送的金毛狗蕨，是国家二级重点保护植物。

金毛狗蕨，是蚌壳蕨科金毛狗属的树型蕨类植物，它露出地面的根茎长满金黄色的茸毛，好像趴在地上的金毛犬，因此得名。由于外表独特，具有较高观赏价值，且特别符合中式古风审美，金毛狗蕨日渐成为一种网红植物，受到年轻人的喜爱。

金毛狗蕨生长周期长，对温度等生长环境要求很高，因此人工培育成本很高。浙江市场上销售的金毛狗蕨，不少都是不法分子从福建等省份盗挖的。

2021年，杭州市上城区相关执法部门开展了打击非法售卖野生金毛狗蕨专项监管行动。在杭州某花卉市场开园艺铺的张某夫妻，引起了警方的关注。经查证，张某夫妻自2020年开始，从福建漳州陆续购入170株金毛狗蕨，在自己的商铺内销售。销售过程中，部分植株因环境、养护等问题死亡。至2021年9月被查获时，张某夫妻购入的170株金毛狗蕨只剩27株，其余140余株有的被出售、有的死亡。

因涉嫌危害国家重点保护植物

罪，张某夫妻被移送至杭州市上城区检察院审查起诉。考虑到张某的丈夫不知道金毛狗蕨属于国家重点保护植物；张某归案后如实供述犯罪事实，又积极履行赔偿义务，检察机关依法对张某作出相对不起诉决定，对张某的丈夫不予追究刑事责任。

但是，张某夫妻的行为造成140余株野生金毛狗蕨无法回归大自然。为此，检察机关依法向法院提起民事公益诉讼，要求二人承担3.5万余元的生态损害赔偿费用。2022年11月，在法院的支持下，张某夫妻与检察院达成生态修复协议，支付3.5万余元用于生态环境修复。

考虑到涉案金毛狗蕨对生长环境要求高，公安机关将它们扣押后安置在杭州市植物园（杭州西湖园林科学研究院）的暖棚里临时管护。一年半了，它们还好吗？

今年2月底，记者在暖棚里看到了这27株金毛狗蕨。因为长时间脱离自然生长环境，它们的叶片几乎都看不见了，但底部的根状茎都还鲜活。“从更有利于植物生长的角度，最好的办法，就是让它们回归野外生存环境。”杭州市植物园科技人员汪弘毅告诉记者，因为气候差异，这些金毛狗蕨无法在浙江地区的自然环境中存活。而且，它们在被盗挖过程中根系受损，所以即使在特别控制了温度、湿度以及日照



金毛狗蕨。

的大棚里，也很难回到在自然环境下的生长状态。

“最终我们在温州市的国营浙江省平阳林场找到了适宜金毛狗蕨野外生存的场所。而且，这里已经发现有野生的金毛狗蕨群落。”上城区检察院第七检察部主任罗悦来介绍，通过多方咨询，该院和平阳县检察院及林业、公安等部门协作联动，共建了“金毛狗蕨”基地。

近日，27株金毛狗蕨终于住进了新家。据悉，这也是浙江省首个国家重点保护野生植物“异地回归”案例。

（本报记者范跃红 通讯员毛艺超）

看樱花绽放



办案检察官和特邀检察官助理对案件进行“回头看”。

公益诉讼案件移送至武汉市检察院审查起诉。日前，经武汉市中级人民法院审理，本案已调解结案。

城市建设等因素导致被砍伐的树木无法恢复原状，该院遂函询园林部门，委托对方出具异地补植复绿方案。“异地复绿是对无法恢复原状的一种替代性修复，体现了从关注‘损害赔偿’到关注‘环境修复’的理念转向。”吴申申解释道。检察机

关和园林部门最终决定，由刘某进行异地修复，在辖区某城市公园补种24株樱花树。

“检察机关秉持恢复性司法理念，引导当事人积极作为，有效地实现了对受损生态环境资源的修复和弥补。”参与“回头看”的特邀检察官助理曹宇道。

（本报记者周晶晶 通讯员杨泽臣 梁晨）

从28到75，记住每一位烈士的英名

草长莺飞艳阳红，花篮灼灼祭忠魂。清明节前夕，在安徽省肥东县修葺一新的王铁革命烈士纪念碑旁，附近学校的师生纷纷前来敬献花篮。一名带队老师告诉东部战区军事检察院正在对英烈纪念馆设施保护公益诉讼“回头看”的检察官：“去年镇政府重修了纪念碑，之前这个地方都快被人遗忘了。”

王铁革命烈士纪念碑位于肥东县石塘镇王铁社区。1987年，原王铁乡政府为缅怀抗日战争、解放战争和社会主义建设时期在此牺牲的范小妹、龚建等28位革命先烈，在此建碑纪念。

2021年，合肥军事检察院在与安徽省检察院联合开展英烈纪念馆设施保护专项行动过程中，接到群众反映，称王铁革命烈士纪念碑基座受损、表层脱落、碑文不清、四周杂草丛生。经过实地调查，合肥军事检察院、安徽省检察院会同肥东县检察院向有关部门和单位发出检察建议，督促其认真履行管理保护英烈纪念馆设施的法定职责。

案件办理期间，检察官还发现这28位烈士中，部分人员入伍时间不明、身前事迹不详，纪念碑未能全面反映牺牲史实等情况。“纪念碑是崇尚英烈的根，而完整的人物事迹才能传承英烈之魂。”合肥军事检察院认为，办理此类案件不能仅仅满足于英烈纪念馆设施外在的维护管理，让英烈事迹穿越时空、深入人心才是体现案件质效的关键。

为此，检察官积极协调驻院部队查找烈士原属部队信息，认真查阅文献资料，逐一走访烈士后人，同步咨询文史专家，终于完善了相关烈士的事迹。查阅史料过程中，军地检察机关还了解到，石塘镇由原先的4个乡镇



王铁革命烈士纪念碑整修后。

合并而成，除原王铁乡外，还有47位其他乡镇的革命烈士未能得到应有的纪念。

“每一段英勇事迹都不应该被忘却，每一个名字都值得铭记。”石塘镇政府得知此消息后，主动要求把那另外47位烈士的名字也镌刻在烈士纪念馆墙上，同时专门修建了阶梯、围栏等配套设施，把王铁革命烈士纪念碑打造成了爱国主义教育基地。修缮完毕后，周边党政机关、企事业单位、学校纷纷组织人员前来瞻仰。

办理该案后，合肥军事检察院与肥东县有关部门按照“信息核校、规范整改、有效管护、宣传教育”四个“全覆盖”的工作标准，在全县各乡镇开展类

案摸排，共对20座维护不到位的英烈纪念馆设施进行了及时修缮。

据介绍，自2021年英烈纪念馆设施保护专项行动开展以来，东部战区军事检察机关共发现线索112件，办理案件69件，制发检察建议55份，有关方面先后投入资金800余万元，共修缮纪念馆设施46个。其中，合肥军事检察院共发现革命文物等红色资源及英烈纪念馆设施保护不力线索73件，立案18件，发出检察建议书20份，提起诉讼4件，有关方面先后投入资金200余万元修缮有关纪念馆设施，以“检察蓝”有力守护“英烈红”。

（本报记者吴盼伙 通讯员陶兴发 胡烨成）

守护长江“最美岸线”

江面岸边，污染物清理干净了，码头吊车将货物有序运至传送带……经江西省九江市浔阳区检察院依法监督，某码头装卸作业环保设施得到全面整改，长江污染隐患得以消除。

九江号称“三江之口，七省通衢”，不仅是全国性综合交通枢纽、长江航运枢纽国际化门户、江西区域合作创新示范区，也是江西唯一的国际贸易口岸城市、长江的重要交通要道。今年1月，浔阳区检察院检察官刘强在履职中发现，某码头进行煤炭装卸作业时，烟尘四散，江边散落着

煤炭灰尘和油污废件，“如果不及时处理，这些煤炭灰尘和油污废件大量积累，将污染长江水域，破坏生态环境。”

刘强和同事调查后发现，该码头是某企业的专用临时码头。码头配备的货物运输带设施不完备，防漏网破损，废弃零配件被随意丢弃在江边。煤炭从船舶传送到岸上时，产生的烟尘等污染物从传输带两边散落。

2月7日，浔阳区检察院邀请相关行政部门、某企业代表召开磋商

会，围绕监管职责、污染情况、整改落实等问题进行磋商。会上，企业代表承诺立即整改，相关行政部门也表示将积极履行监管职责。

近日，浔阳区检察院检察官已经整改到位。近年来，该院紧盯长江船舶污染治理问题，联合濂溪区、柴桑区等7地检察院共建九江段检察保护跨区域协作机制，充分发挥检察职能，从源头解决污染，全力守护长江“最美岸线”。

（本报通讯员刘荣松 郝燕飞）