

中共中央国务院印发《党和国家机构改革方案》

(上接第一版)

一、深化党中央机构改革

(一) **组建中央金融委员会。**加强党中央对金融工作的集中统一领导,负责金融稳定和发展的顶层设计、统筹协调、整体推进、督促落实,研究审议金融领域重大政策、重大问题等,作为党中央决策议事协调机构。

设立中央金融委员会办公室,作为中央金融委员会的办事机构,列入党中央机构序列。不再保留国务院金融稳定发展委员会及其办事机构,将国务院金融稳定发展委员会办公室职责划入中央金融委员会办公室。

(二) **组建中央金融工作委员会。**统一领导金融系统党的工作,指导金融系统党的建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设等,作为党中央派出机关,同中央金融委员会办公室合署办公。

将中央和国家机关工作委员会的金融系统党的建设职责划入中央金融工作委员会。

(三) **组建中央科技委员会。**加强党中央对科技工作的集中统一领导,统筹推进国家创新体系建设和科技体制改革,研究审议国家科技发展重大战略、重大规划、重大政策,统筹解决科技领域战略性、方向性、全局性重大问题,研究确定国家重大科技任务和重大科技项目,统筹协调军民科技融合发展等,作为党中央决策议事协调机构。

中央科技委员会办事机构职责由重组后的科学技术部整体承担。

保留国家科技咨询委员会,服务党中央重大科技决策,对中央科技委员会负责并报告工作。

国家科技伦理委员会作为中央科技委员会领导下的学术性、专业性专家委员会,不再作为国务院议事协调机构。

不再保留中央国家实验室建设领导小组、国家科技领导小组、国家科技体制改革和创新体系建设领导小组、国家中长期科技发展规划工作领导小组及其办公室。

省级党委科技领域议事协调机构结合实际组建。

(四) **组建中央社会工作部。**负责统筹协调人民信访工作,指导人民建议征集工作,统筹推进党建引领基层治理和基层政权建设,统一领导全国性行业协会商会党的工作,协调推动行业协会商会深化改革和转型发展,指导混合所有制企业、非公有制企业和新经济组织、新社会组织、新就业群体党建工作,指导社会工作人才队伍建设等,作为党中央职能部门。

中央社会工作部统一领导国家信访局。国家信访局由国务院办公厅管理的国家局调整为国务院直属机构。

中央社会工作部划入民政部的指导城乡社区治理体系和治理能力建设、拟订社会工作政策等职责,统筹推进党建引领基层治理和基层政权建设。划入中央和国家机关工作委员会、国务院国有资产监督管理委员会党委归口承担的全国性行业协会商会的建设职责,划入全国精神文明建设指导委员会办公室的全国志愿服务工作的统筹规划、协调指导、督促检查等职责。

省、市、县级党委组建社会工作部,相应划入同级党委组织部门的“两新”工委职责。

(五) **组建中央港澳工作办公室。**承担在贯彻“一国两制”方针、落实中央全面管治权、依法治港治澳、维护国家安全、保障民生福祉、支持港澳融入国家发展大局等方面的调查研究、统筹协调、督促落实职责,在国务院港澳事务办公室基础上组建,作为党中央办事机构,保留国务院港澳事务办公室牌子。

不再保留单设的国务院港澳事务办公室。

二、深化全国人大机构改革

(六) **组建全国人大常委会代表工作委员会。**负责全国人大代表名额分配、资格审查、联络服务有关工作,指导协调代表集中视察、专题调研、联系群众有关工作,统筹管理全国人大代表履职监督工作,负责全国人大代表履职监督管理,统筹全国人大代表学习培训工作,指导省级人大常委会代表工作等,承担全国人大常委会代表资格审查委员会的具体工作,作为全国人大常委会的工作委员会。

三、深化国务院机构改革

(七) **重新组建科学技术部。**加强科学技术

部推动健全新型举国体制,优化科技创新全链条管理,促进科技成果转化,促进科技和经济社会发展相结合等职能,强化战略规划、体制改革、资源统筹、综合协调、政策法规、督促检查等宏观管理职责,保留国家基础研究和应用基础研究、国家实验室建设、国家科技重大专项、国家技术转移体系建设、科技成果转移转化和产学研结合、区域科技创新体系建设、科技监督评价体系建设、科研诚信建设、国际科技合作、科技人才队伍建设、国家科技评奖等相关职责,仍作为国务院组成部门。

将科学技术部的组织拟订科技促进农业农村发展规划和政策、指导农村科技进步职责划入农业农村部。将科学技术部的组织拟订科技促进社会发展规划和政策职责分别划入国家发展和改革委员会、生态环境部、国家卫生健康委员会等部门。将科学技术部的组织拟订高新技术发展及产业化规划和政策、指导国家自主创新示范区、国家高新技术产业开发区等科技园区建设,指导科技服务业、技术市场、科技中介组织发展等职责划入工业和信息化部。将科学技术部的负责引进国外智力工作职能划入人力资源和社会保障部,在人力资源和社会保障部加挂国家外国专家局牌子。

深化财政科技经费分配使用机制改革,完善中央财政科技计划执行和专业机构管理体制,调整科学技术部的中央财政科技计划(专项、基金等)协调管理、科研项目资金协调评估等职责,将科学技术部所属中国农村技术开发生成中心划入农业农村部,在国家农业技术推广中心划入国家卫生健康委员会,中国21世纪议程管理中心、科学技术部高技术产业发展中心划入国家自然科学基金委员会。

国家自然科学基金委员会仍由科学技术部管理。

科学技术部不再保留国家外国专家局牌子。地方政府科技部门职责结合实际进行调整。

(八) **组建国家金融监督管理总局。**统一负责除证券业之外的金融业监管,强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管,统筹负责金融消费者权益保护,加强风险管理和防范处置,依法查处违法违规行为,作为国务院直属机构。

国家金融监督管理总局在中国银行保险监督管理委员会基础上组建,将中国人民银行对金融控股公司等金融集团的日常监管职责,有关金融消费者保护职责,中国证券监督管理委员会投资者保护职责划入国家金融监督管理总局。

不再保留中国银行保险监督管理委员会。

(九) **深化地方金融监管体制改革。**建立以中央金融管理部门地方派出机构为主的地方金融监管体制,统筹优化中央金融管理部门地方派出机构设置和力量配备。地方政府设立的金融监管机构专司监管职责,不再加挂金融工作局、金融办公室等牌子。

(十) **中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构。**中国证券监督管理委员会由国务院直属事业单位调整为国务院直属机构,强化资本市场监管职责,划入国家发展和改革委员会的企业债券发行审核职责,由中国证券监督管理委员会统一负责企业(企业)债券发行审核工作。

(十一) **统筹推进中国人民银行分支机构改革。**撤销中国人民银行大区分行及分行营业管理部、总行直属营业管理部和省会城市中心支行,在31个省(自治区、直辖市)设立省级分行,在深圳、大连、宁波、青岛、厦门设立计划单列市分行。中国人民银行北京分行保留中国人民银行营业管理部牌子,中国人民银行上海分行与中国人民银行上海总部合署办公。

不再保留中国人民银行县(市)支行,相关职能上收至中国人民银行地(市)中心支行。对边境或外贸经济业务量大、地区中心支行,可根据工作需要,采取中国人民银行地(市)中心支行派出机构方式履行相关管理服务职能。

(十二) **完善国有金融资本管理体制。**按照国有金融资本出资人相关规定,将中央金融管理部门管理的市场经营类机构剥离,相关国有金融资产划入国有金融资本受托管理机构,由其根据国务院授权履行出资人职责。

(十三) **加强金融管理部门工作人员统一规范管理。**中国人民银行、国家金融监督管理总局、中国证券监督管理委员会、国家外汇管

理局及其分支机构、派出机构均使用行政编制,工作人员纳入国家公务员统一规范管理,执行国家公务员工资待遇标准。

(十四) **组建国家数据局。**负责协调推进数据基础制度建设,统筹数据资源整合共享和开发利用,统筹推进数字中国、数字经济、数字社会规划和建设等,由国家发展和改革委员会管理。

将中央网络安全和信息化委员会办公室承担的研究拟订数字中国建设方案、协调推动公共服务和社会治理信息化、协调促进智慧城市建设和协调国家重要信息资源开发利用与共享、推动信息资源跨行业跨部门互联互通等职责,国家发展和改革委员会承担的统筹推进数字经济发展、组织实施国家大数据战略、推进数据要素基础制度建设、推进数字基础设施布局建设等职责划入国家数据局。

省级政府数据管理机构结合实际组建。

(十五) **优化农业农村部职责。**为统筹抓好以乡村振兴为重心的“三农”各项工作,加快建设农业强国,将国家乡村振兴局的牵头开展防止返贫监测和帮扶,组织拟订乡村振兴重点帮扶县和重点区域帮扶政策,组织开展东西部协作、对口支援、社会帮扶,研究提出中央财政衔接推进乡村振兴相关资金分配建议方案并指导、监督资金使用,推动乡村帮扶产业发展,推动农村社会事业和公共服务发展等职责划入农业农村部,在农业农村部加挂国家乡村振兴局牌子。

全国脱贫攻坚目标任务完成后的过渡期内,有关帮扶政策、财政支持、项目安排保持总体稳定,资金项目相对独立运行管理。

不再保留单设的国家乡村振兴局。

省、市、县级乡村振兴机构职责划入同级农业农村部门。

(十六) **完善老龄工作体制。**实施积极应对人口老龄化国家战略,推动实现全体老年人享有基本养老服务,将国家卫生健康委员会的组织开展并协调落实应对人口老龄化政策措施,承担全国老龄工作委员会的具体工作等职责划入民政部。全国老龄工作委员会办公室改设在民政部,强化其综合协调、督促指导、组织推进老龄事业发展职责。

中国老龄协会改由民政部代管。

(十七) **完善知识产权管理体制。**加快推进知识产权强国建设,全面提升知识产权创造、运用、保护、管理和服务水平,将国家知识产权局由国家市场监督管理总局管理的国家局调整为国务院直属机构。商标、专利等领域执法职责继续由市场监管综合执法队伍承担,相关执法工作接受国家知识产权局专业指导。

四、深化全国政协机构改革

(十八) **优化全国政协界别设置。**全国政协界别增设“环境资源界”。将“中国共产主义青年团”和“中华全国青年联合会”界别整合,设立“中国共产主义青年团和中华全国青年联合会”界别。优化“特别邀请人士”界别委员构成。

五、优化机构编制资源配置

(十九) **精减中央和国家机关人员编制。**中央和国家机关各部门人员编制统一按照5%的比例进行精减,收回的编制主要用于加强重点领域和重要工作。中央直属派出机构、驻外机构不纳入统一精减范围,根据行业和系统实际,盘活用好存量编制资源。

地方党政机关人员编制精减工作,由各省(自治区、直辖市)党委结合实际研究确定。县、乡两级不作精减要求。

各地区各部门要站在党和国家事业发展全局高度,充分认识党和国家机构改革的重要性和紧迫性,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来,坚决维护党中央决策部署的权威性和严肃性,坚定改革信心和决心,加强组织领导,落实工作责任,不折不扣把机构改革任务落到实处。

在中央政治局常委会领导下,中央全面深化改革委员会统筹协调党和国家机构改革组织实施工作。地方机构改革由省级党委统一领导,改革方案报党中央备案。中央层面的改革任务力争在2023年年底前完成,地方层面的改革任务力争在2024年年底前完成。推进机构改革情况和遇到的重大问题及时向党中央请示报告。

和改进闭会期间代表活动,持续推进代表联系人民群众的工作机制和平台建设。加强代表履职学习培训,提升代表履职能力。

(四) **做好人大对外交往。**全力配合党和国家外交大局,完成党中央交给人的外事工作任务。加强全国人大与外国议会的双层多形式多领域交往,夯实双边关系的民意基础和法律保障。积极参与多边议会组织活动,展示中国形象,宣介中国主张。充分发挥全国人大各级发言人机制作用,在涉及国家核心利益和重大原则问题上勇于发声、敢于斗争。

(五) **加强常委会自身建设。**全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神,以政治建设为统领,提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。提升履职能力,增强法治观念,发挥专门委员会、工作委员会作用,加强机关服务保障能力建设。

各位代表,我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,坚定信心、同心同德,埋头苦干、奋勇前行,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗!

(新华社北京3月16日电)

酒后驾车发生重大交通事故,本是一起简单的酒驾案,却牵涉八人身陷其中,案件也经历两次反转,检察官察微析疑——

追查顶包“局中局”

□本报通讯员 董文静

一起造成一重伤一轻伤的交通事故案,逃逸的真凶找来“替罪羊”,在侦查阶段就被交警识破。审查起诉阶段,“肇事者”又向检察官坦言自己也是“替罪羊”。日前,福建省厦门市思明区检察院办理了这样一起案件:两次顶包,两次反转,这起看似寻常的犯罪案件最后竟有8人受到刑事处罚……

企图顶包被识破,“真凶”两日后现身

“我吓得腿都软了,就匆忙离开现场,让袁某帮我处理现场……”2020年8月5日深夜,厦门市思明区某路段发生了一起交通事故,两日后,自称肇事者的金某向交警解释自己没有没有在第一时间投案自首。陪同金某前来的,还有事发当时坐在副驾驶的袁某。

根据金某和袁某的说法,金某驾车与被害人付某驾驶的电动自行车发生碰撞。事故造成付某重伤,电动自行车上的另一名乘车人轻伤。

当时两名伤者倒地呻吟,伤情十分严重,金某完全失了神,口头拜托袁某处理事故后,就自行离开了现场。之后,袁某叫来刘某,刘某又带了兩名年轻男子,刘某和袁某向这两个年轻人简单交代后就离开了。这两个年轻人向随后赶到的交警谎称其二人分别是驾车人和同行者,意欲掩盖真相。

然而,8月6日,交警调取案发地点监控,发现正、副驾驶座上的人员与这两个年轻人的衣着出入极大,顶包谎言一戳即破。眼看瞒不住,金某才鼓起勇气向交警供述了交通事故的犯罪事实。

2020年9月6日,该案移送至思明区检察院审查起诉。证实金某犯罪的证据有金某的供述、同行人员袁某的证言和一段上车地点的监控录像,案情脉络清晰,犯罪嫌疑人认罪态度较好,看似是一起常见的刑事案件。但是在翻阅卷宗后,办案检察官范晓晗隐约觉察出异样:金某和袁某对于两人在事故发生后的通讯情况说法不一且前后反复,监控录像的视角较小、清晰度较低,也无法全面展现事故发生前后相关人员的行为。办案检察官随即对金某展开讯问。

本以为就可瞒天过海,检察机关在审查起诉阶段却发现了疑点,并通过退回补充侦查发现了新证据,案情逐步向前推进。

车上到底有几个人?分别是谁?当日的驾驶员在何处?为何如此大胆两次

新时代 检察好故事



思明区检察院与区公安机关召开交通事故案件办理研讨会。

投案者翻供称自己也是“替罪羊”

“检察官问过我话,我就知道纸包不住火了。我如实交代,真正的肇事者是王某……”面对巨大的压力,金某反复权衡,终于向检察官打来电话和盘托出。

原来,当晚涉案小轿车上一共有4人,分别是王某、袁某和另两名女性洪某、黄某。4人酒后乘坐王某驾驶的小轿车四处兜风,不想车祸突如其来。为了逃避刑事责任,有了第一次顶包,顶包未遂后王某依旧心存侥幸,竟又打起金某的主意。

2020年8月7日,事故车辆上的4人和刘某、金某、蔚某,聚在大排档共商此事。饭桌上,王某声泪俱下请求金某救他一命,并拍着胸脯保证砸锅卖铁也会把赔偿款凑齐。

“只要赔钱就不用坐牢。”“钱能解决的就不是事。”“王某必须在外,才有办法筹到钱。”……在场的其他人一言我一语,极力劝说金某答应。架不住众人的“忽悠”,金某勉强答应。此时,一旁的蔚某开始“指导”金某和袁某如何作假口供。一番演练后,当天下午金某就在袁某的陪同下,到交警大队上演了一出投案自首的戏码。

眼看好事将成,逍遥法外的王某给了蔚某2万元“好处费”。

本以为就可瞒天过海,检察机关在审查起诉阶段却发现了疑点,并通过退回补充侦查发现了新证据,案情逐步向前推进。

车上到底有几个人?分别是谁?当日的驾驶员在何处?为何如此大胆两次

最高检 发布

辽宁检察机关对杨权涉嫌受贿案提起公诉

本报北京3月16日电(记者谷芳卿) 记者今天从最高人民检察院了解到,辽宁省盘锦市人大常委会原党组书记、主任杨权(正厅级)涉嫌受贿罪一案,由辽宁省监察委员会调查终结,经辽宁省检察院指定管辖,由辽宁省丹东市检察院审查起诉。日前,丹东市检察院依法向丹东市中级人民法院提起公诉。

检察机关在审查起诉阶段,依法告知了被告人杨权享有的诉讼权利,并依法讯问了被告人,听取了辩护人的意见。辽宁省监察委员会调查终结,移送检察机关审查起诉。由辽宁省丹东市检察院审查起诉。日前,丹东市检察院依法向丹东市中级人民法院提起公诉。

检察机关在审查起诉阶段,依法告知了被告人汪洪溟享有的诉讼权利,并依法讯问了被告人,听取了辩护人的意见。辽宁省监察委员会调查终结,移送检察机关审查起诉。由辽宁省丹东市检察院审查起诉。日前,丹东市检察院依法向丹东市中级人民法院提起公诉。

云南检察机关对王春燕涉嫌受贿案提起公诉

本报北京3月16日电(记者谷芳卿) 记者今天从最高人民检察院了解到,云南省应急管理厅原党委委员、副厅长王春燕(副厅级)涉嫌受贿罪一案,由云南省监察委员会调查终结,移送检察机关审查起诉。经云南省检察院指定管辖,由玉溪市检察院审查起诉。日前,玉溪市检察院依法向玉溪市中级人民法院提起公诉。

检察机关在审查起诉阶段,依法告知了被告人王春燕享有的诉讼权利,并依法讯问了被告人,听取了辩护人的意见。怒江州检察院审查起诉。日前,怒江州检察院依法向怒江州中级人民法院提起公诉。

云南检察机关对李振雄涉嫌受贿案提起公诉

本报北京3月16日电(记者谷芳卿) 记者今天从最高人民检察院了解到,云南省建设投资控股集团有限公司原党委委员、副总经理、董事李振雄涉嫌受贿罪一案,由云南省监察委员会调查终结,移送检察机关审查起诉。经云南省检察院指定管辖,由怒江州

顶包?这次,金某再也承受不住压力,于2020年10月22日向办案检察官和盘托出全部事实,袁某也如实交代了事情始末。至此,真正的肇事者王某走到台前。

追诉漏罪与漏犯的同时 加强类案治理

2021年11月,经思明区检察院提起公诉,刘某和他带来的两名男子因顶包犯罪分别被法院判处拘役五个月缓刑六个月至拘役六个月缓刑七个月不等的刑罚。

2022年1月12日,王某涉嫌交通事故肇事罪一案被移送至思明区检察院审查起诉。检察官审查后认为,该案中还有多名行为人为了使王某逃脱处罚,共同向公安机关作假证,妨碍正常的诉讼进程,严重损害司法权威,必须继续深挖关联犯罪。随后,该院要求公安机关对王某涉嫌妨害作证罪补充移送起诉,并监督公安机关对同车人员袁某、洪某、黄某及金某、蔚某以涉嫌顶包罪立案。

2022年2月至9月间,法院采纳了检察机关的指控罪名和量刑建议,对王某、金某、袁某、洪某、黄某5名被告人作出判决,其中王某因犯交通肇事罪、妨害作证罪,数罪并罚,被判处有期徒刑一年五个月;其余4人因犯顶包罪被判处有期徒刑六个月至四个月不等,均被适用缓刑。蔚某涉嫌顶包罪一案仍在进一步侦查中。

在办案过程中,依托侦查监督与协作配合机制,思明区检察院与区公安机关多次召开联席会议,梳理近三年来交通肇事类案件侦查环节中存在的普遍性、倾向性问题,并制发检察建议规范类案办理。

理、常务副总经理,原盘锦市发展计划委员会副主任,盘锦市发展和改革委员会副主任,盘锦市政府副秘书长,盘锦市发展和改革委员会主任,盘锦市市委常委、政法委书记,盘锦市委副书记,盘锦市人大常委会主任等职务上的便利,在干部任用、工作调转、企业经营等方面为他人谋取利益,非法收受他人财物,数额特别巨大,依法应当以受贿罪追究其刑事责任。

书长,鞍山市千山区委副书记、区长,鞍山市千山区委书记兼汤岗子新城管委会党委书记,鞍山市委常委、秘书长,辽宁省应急管理厅党组成员、副厅长,辽宁省发展和改革委员会党组成员、副主任兼任辽宁省能源局局长期间,利用职务上的便利,为他人企业经营、加快推进项目审批、调转工作等方面谋取利益,非法收受他人财物,数额特别巨大,依法应当以受贿罪追究其刑事责任。

讯问了被告人,听取了辩护人的意见。玉溪市检察院审查起诉。被告人王春燕利用担任嵩明县委书记、昆明市副市长、昆明市委常委、云南省安全生产监督管理局局长、云南省应急管理厅副厅长等职务上的便利,为他人谋取利益,索取或非法收受他人财物,数额特别巨大,依法应当以受贿罪追究其刑事责任。

担任昆明昆机集团建筑经营公司经理,昆明昆机集团公司总经理助理、党委委员、副总经理,云南省工业投资控股集团有限责任公司副总经理、总裁助理,十四冶建设集团有限公司副总经理,云南省建设投资控股集团有限公司副总经理等职务上的便利,为他人谋取利益,非法收受他人财物,数额特别巨大,依法应当以受贿罪追究其刑事责任。