

回应社会关切,推进诉源治理

最高检第八检察厅负责人就“3·15”检察机关食品药品安全公益诉讼典型案例答记者问

□本报记者 闫晶晶

3月15日,最高人民检察院发布“3·15”检察机关食品药品安全公益诉讼典型案例。这批典型案例有哪些突出特点?食品药品领域公益诉讼检察工作去年成效如何?下一步还有哪些重点部署?最高检第八检察厅负责人就相关问题回应了社会关切。

紧盯经济社会发展热点,及时解决新问题

2022年,检察机关深入贯彻落实习近平总书记关于食品药品安全“四个最严”要求和加强药品监管工作批示精神,始终解决食品药品安全领域突出问题作为工作重点,切实保障人民群众“舌尖上的安全”。据介绍,在“公益诉讼守护美好生活”专项监督活动中,检察机关把线上线下销售不符合安全标准的食用农产品、食品,保健食品虚假宣传、违法广告等作为工作重点,2020年以来共办理相关食品药品领域案件31400余件。针对“消”字号抗(抑)菌制剂产品非法添加化学药物、标签说明书不规范、虚假宣传等突出问题,检察机关也开展了专项监督活动,办理此类案件2400余件。

本次发布的10件典型案例中,涉及食品安全领域案件8件,药品安全领域案件2件。记者注意到,在北京市延庆区检察院督促整治外卖餐饮包装不规范封签行政公益诉讼案中,检察机关针对外卖餐饮包装不规范封签问题,督促行政机关加大对地方标准实施的监督检查力度,推动网络餐饮服务安全管理规范落地适用,切实保护

消费者用餐安全。

“积极回应社会关切,及时关注解决食品安全领域新业态出现的新问题,为广大消费者提供法治保障。”最高检第八检察厅负责人表示,各级检察院公益诉讼检察部门在履职过程中,紧盯经济社会发展热点,不断更新观念、开阔视野,敏锐发现新情况,及时解决新问题。本次发布的10件典型案例中,有5件是针对新业态或新问题。

农产品质量安全法于2022年9月修订通过,明确规定食用农产品生产经营者违反本法规定,污染环境、侵害众多消费者合法权益,损害社会公共利益的,人民检察院可以依法提起诉讼。如何更好贯彻落实农产品质量安全法,此次发布的典型案例也有所体现。宁夏回族自治区中卫市沙坡头区检察院对刘某等29人屠宰、销售未经检疫的病、死牛提起刑事附带民事公益诉讼案,各地检察机关做实新增法定领域提供示范和引领。

坚持系统观念,强化协同共治

在本次发布的典型案例之一,陕西省咸阳市秦都区检察院督促整治医疗美容机构违法经营行政公益诉讼案中,检察机关以个案办理为契机,推动相关行政机关对辖区医美行业进行专项治理,引导从业者依法规范经营。

“丰富完善履职手段,以系统思维推进诉源治理。”第八检察厅负责人介绍,这也是本次发布典型案例的特点之一。各级检察机关坚持系统观念,综合运用提出检察建议、召开听证会、跟进监督“回头看”、提起民事公益诉讼、支持起诉等多种方式,推动公益损害

问题得到切实解决,同时探索形成从个案办理到系统治理的诉源治理模式,有针对性地完善制度机制,从根本上堵塞漏洞、解决问题。

典型案例还强调持续强化协同共治,最大限度集聚公益保护合力。各级检察机关牢固树立“双赢多赢共赢”理念,立足法律监督职能,在注重与行政机关协作配合的同时,积极借助社会力量,充分发挥“益心为公”志愿者检察云平台的作用,让公益诉讼检察办案始终服务群众、贴近群众。

此次发布的案例,还体现了检察机关与消费者权益保护组织的协作配合。重庆市检察院第二分院针对跨省域销售假冒注册商标白酒的违法行为,支持并促成川渝两地消费者权益保护组织联合起诉,共同维护消费者权益;浙江省海宁市检察院在“益心为公”志愿者检察云平台上发现志愿者提供的案件线索,并在办案中通过志愿者面向广大消费者开展问卷调查,为监督办案提供参考;江苏省镇江市经济开发区检察院在督促行政机关依法对养老机构食品安全问题履行职责后,邀请“益心为公”志愿者参与整改情况的评估认定。

适用惩罚性赔偿,贯彻落实“四个最严”要求

建立食品药品安全民事公益诉讼惩罚性赔偿制度是贯彻落实习近平总书记“四个最严”要求的重要制度安排。2021年7月1日实施的《人民检察院公益诉讼办案规则》明确检察机关办理食品药品安全民事公益诉讼可以提出惩罚性赔偿诉讼请求。

医疗美容行业突出问题,开展公益诉讼专项监督活动,共办理“消”字号公益诉讼案件74件。此外,安徽省检察机关通过支持起诉、多渠道保障公众参与等方式,携手社会组织和志愿者,促进全社会共治共享,共支持消费者权益保护委员会提起公益诉讼8件。该省“益心为公”检察云平台和智慧公益诉讼平台启用后,招募了3000余名志愿者,多渠道收集线索。

为推动溯源治理,安徽省检察院深化“府检联动”工作机制,完善协同工作机制,依法促进社会治理。会同该省农业农村厅、市场监管局等六部门扎实推进食用农产品“治违禁 控药残 促提升”专项行动。

此次发布的案例中,5件民事公益诉讼案件均根据案件的实际情况下提出惩罚性赔偿诉讼请求并得到法院支持。如广东省佛山市检察院起诉在饮料中非法添加国家管制的精神药品和宁夏回族自治区中卫市沙坡头区检察院起诉屠宰、销售未经检疫的病、死牛两个案件中,检察机关针对违法行为主观过错严重、违法行为时间长、社会影响恶劣等情形,提出了销售数额十倍的惩罚性赔偿诉讼请求。

第八检察厅负责人表示,发布这批案例,目的是引导各级检察机关针对案件具体情况,准确把握惩罚性赔偿适用条件,真正实现民事公益诉讼惩罚性赔偿加大违法者的成本,对潜在违法者起到警示震慑作用的制度目的。

对于2023年食品药品领域公益诉讼重点工作,该负责人表示,一是积极服务乡村振兴战略,落实好“中央一号文件”精神,指导各级检察院公益诉讼检察部门加大农村食品药品安全、食用农产品质量安全等领域办案力度,破解农村食品药品安全领域突出问题。二是深化“消”字号抗(抑)菌制剂非法添加公益诉讼专项活动,协同相关行政监管部门推进行业诉源治理。三是持续深化食品药品安全领域惩罚性赔偿制度理论研究和实践探索,研究提出办理食品药品安全领域民事公益诉讼惩罚性赔偿案件的具体指导意见。四是构建符合领域特点规律的公益诉讼检察业务框架体系,系统总结梳理食品药品安全领域公益诉讼工作的实践经验,逐步形成有针对性、可操作性的办案规范指引,推动食品药品安全领域公益诉讼检察工作高质量发展。

(本报北京3月15日电)

“3·15”国际消费者权益日

筑起多重“防护网”保障消费者权益

安徽:2022年办理消费者权益保护公益诉讼案件1782件

本报讯(记者吴盼怡)记者从安徽省政府新闻办日前举行的2022年全省消费者权益保护工作开展情况新闻发布会上获悉,2022年,安徽省检察机关在多领域开展消费者权益保护公益诉讼工作,共立案办理消费者权益保护公益诉讼案件1782件。

据介绍,2022年,安徽省检察机

关在食品药品安全领域立案办理公益诉讼案件1134件,其中175件案件主张惩罚性赔偿金12.5亿余元;针对群众反映强烈的个人隐私信息屡受侵犯问题,办理个人信息保护领域公益诉讼案件396件;积极拓展消费维权公益诉讼新领域,针对涉农领域、消费预付卡、“消”字号抗(抑)菌制剂非法添加化学药物危害健康、医

疗美容行业等突出问题,开展公益诉讼专项监督活动,共办理“消”字号公益诉讼案件74件。

此外,安徽省检察机关通过支持起诉、多渠道保障公众参与等方式,携手社会组织和志愿者,促进全社会共治共享,共支持消费者权益保护委员会提起公益诉讼8件。该省“益心为公”检察云平台和智慧公益诉讼平

台启用后,招募了3000余名志愿者,多渠道收集线索。

为推动溯源治理,安徽省检察院深化“府检联动”工作机制,完善协同工作机制,依法促进社会治理。会同该省农业农村厅、市场监管局等六部门扎实推进食用农产品“治违禁 控药残 促提升”专项行动。

宁夏:开展多个“小专项”深化“双打”工作

本报讯(记者单曦玺)连日来,在宁夏回族自治区银川市玺悦社区,一块汇集了检察举措、普法知识、典型案例的宣传展板吸引了社区居民的目光。这是宁夏检察机关为维护消费者权益定制定制的普法“小课堂”,也是检察机关依法打击各类侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品犯罪(下称“双打”工作)的成果展示。

据悉,自治区检察院成立打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品工作领导小组,安排固定责任部门及专人负责“双打”工作,由知识产权检察办公室集中统一履行涉知识产权检察职能,提升知识产权综合司法保护质效。检察机关将“双打”工作融入食用农产品“治违禁 控药残 促提升”专项行动、医疗美容行业突出问题专

项治理、保健品行业专项整治、知识产权恶意诉讼专项监督等“小专项”中,力促产生聚合效应,努力实现更优“战果”。

此外,宁夏检察机关通过联席会议、案件会商等方式切实加强与行政机关的沟通协作,积极探索“刑事+公益诉讼”协作办案机制,同步加强普法宣传,积极开展“知识产权宣传周”“食品安全宣传周”等法治宣传活动,通过典型案例以案释法,着力提升全民知识产权保护意识和防假打假意识。

2022年以来,宁夏检察机关以集中履职、强化监督、统筹推进为着力点,共受理各类侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品犯罪32件67人,起诉12件27人,有力维护了市场经济秩序和消费者权益。



3月14日,山东省青岛市即墨区检察院开展“3·15”消费者权益保护宣传活动。检察干警走进当地商场,结合近年来办理的涉及侵害消费者权益的典型案例,向市民、商户讲解常见消费侵权行为的特点、表现形式以及正确的维权途径。

本报记者卢金增 通讯员刘晓倩摄

湖北:2600余名志愿者协力破解办案专业难题

本报讯(记者戴小堯 通讯员郭建宏)“一年来,湖北省检察机关共立案办理食品药品安全及个人信息保护领域公益诉讼案件619件,发出诉前检察建议和公告361件,起诉46件,4件消费者权益保护领域案件入选最高检典型案例。”近日,记者从湖北省检察院了解到,过去一年,该省检察机关大力推进湖北省检察

院与该省高级法院、省消费者委员会联合签署的《关于共同推进消费者权益保护民事公益诉讼工作的框架协议》,加强对食品药品安全、个人信息保护等领域侵犯消费者权益行为的法律监督,取得阶段性成效。

据介绍,湖北省检察机关加强与相关行政主管部门的沟通协作,

通过联席会议、人才互派交流等方式,畅通“检察监督+行政执法”协作机制,建立常态化沟通平台,形成公益保护合力,共同解决食品药品安全领域普遍性、多发性、疑难性问题。目前,湖北省三级检察院均聘请了市场监管局等行政机关专业人员、食药安全领域专家兼任检察官助理,为消费者权益保护提供

专业支撑。积极借助外脑破解办案专业难题也是该省的一大亮点。针对办案中的专业性问题,湖北省检察机关依托“益心为公”检察云平台,吸纳人大代表、政协委员、各民主党派成员等2600余人担任志愿者,提供案件线索、参加检察听证、开展专家咨询共计1000余次。

《倡议书》强调,经营者在发生无法继续正常营业的情形时,应第一时间向消费者进行公示和说明,采取有

效措施保障消费者办理会员卡退款等业务,并及时向所在地市场监督管理部门或消费者协会进行备案。在食品药品安全领域的预付式消费过程中,损害众多消费者合法权益的,消费者可向消费者协会或检察机关进行反映,符合起诉条件的,消费者协会或检察机关可以依法提起诉讼。

青海:与消协联合发布倡议书规范预付式消费

本报讯(记者王丽坤)在“3·15”国际消费者权益日来临之际,青海省检察院、省消费者协会结合2023年消费维权年“提振消费信心”主题,共同发布《关于规范“预付式”消费维护交易公平的倡议书》(下称《倡议书》),进一步规范预付式消费,防范充值型会员卡不能退款或转让、经营者闭店“跑

路”后会会员卡无法退款等问题。

《倡议书》指出,经营者应自觉遵守法律规定,遵循公平交易原则,主动做到明码标价,列明服务项目收费标准及注意事项,不设置不合理、不公平的交易条款;与消费者签订充值型会员卡服务协议时,按照消费者权益保护法规定,对条款中约定的内容向消

费者进行解释说明,特别是关于退卡、转卡及违约责任等事宜,须以显著方式提醒消费者注意,确保消费者在充分知晓协议内容的基础上签约或接受服务,切实维护消费者权益。

《倡议书》强调,经营者在发生无法继续正常营业的情形时,应第一时间向消费者进行公示和说明,采取有

效措施保障消费者办理会员卡退款等业务,并及时向所在地市场监督管理部门或消费者协会进行备案。在食品药品安全领域的预付式消费过程中,损害众多消费者合法权益的,消费者可向消费者协会或检察机关进行反映,符合起诉条件的,消费者协会或检察机关可以依法提起诉讼。

为强国建设、民族复兴伟业添砖加瓦增光添彩

(上接第一版)

着力提升科技自立自强能力,才能牢牢把握发展主动权。在大连光洋集团,技术工人们正在调试一批五轴数控机床。“这些机床性能对标国际先进水平,已实现关键核心零部件全部国产自主可控。”集团董事长于德海表示,我们将不断夯实人才链、技术链和产业链,以高质量发展增强企业核心竞争力。

推动经济社会发展绿色化、低碳化,是建设生态文明、构建高质量现代化经济体系的必然要求。

学习了习近平总书记的重要讲话,青海省玉树藏族自治州曲麻莱县曲麻河乡昂拉村党支部书记才丁加十分振奋。“感觉更有奔头和盼头!”他说,今年村子将着力打造绿色有机农畜产品输出地,开发玉珠峰登山生态旅游,发展绿色产业、拓展产业链条,让村子大发展、大多样。

实施区域协调发展战略,是贯彻新发展理念、加快构建新发展格局的重要组成部分。

得益于京津冀协同发展战略,云账户(天津)共享经济信息咨询有限公司在渤海湾畔迅速成长,公司董事长杨晖委员说:“习近平总书记的重要讲话为推动京津冀协同发展走深走实注入新动能。如今三地产业链深度融合互补,生产要素加快流动,我们将不断强化科技协同创新,培育新业态、新动能,为区域高质量发展作出新贡献。”

中国电信云计算贵州信息园运营中心总经理吴开明表示,贵州正抢抓国家“东数西算”工程机遇,推进数字经济创新发展区。“我们将进一步建设运营好园区,助力贵州打造面向全国的算力保障基地,主动融入新发展格局,抢抓数字经济新机。”

科学技术部、中国人民银行干部职工表示,将积极担当作为,认真贯彻落实国务院机构改革部署,以国家需求为导向,强化战略规划、体制改革、资源统筹等职责,以新气象、新作为推动高质量发展取得新成效。

牢记嘱托 汇聚真抓实干的奋进力量

习近平总书记号召不断为强国建设、民族复兴伟业添砖加瓦、增光添彩,激发各行各业立足岗位真抓实干的奋进力量。

复旦大学附属妇产科医院院长徐从剑委员对习近平总书记提到的“健全社会保障体系,强化基本公共服务”“让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民”印象深刻。他说:“复旦大学附属妇产科医院已经和河南、云南等地卫生机构共建妇产科区域医疗中心,着力解决群众异地就医和看病难问题,未来还将进一步推动医疗资源扩容下沉,惠及更多基层群众。”

福建省福州市永泰县嵩口镇大喜村,乡村旅游的招牌逐渐打响,也吸引不少村民返乡创业。村党支部书记黄时杰说:“作为一名基层干部,将牢记总书记嘱托,把乡村振兴与生态文明建设紧密结合,努力带领村民创造财富、美景、人和的幸福生活。”

习近平总书记强调,要扎实推进高水平对外开放,既用好全球市场和资源发展自己,又推动世界共同发展。

2022年,洋浦保税港区实现进出口值同比增长13.3%,实际利用外资同比增长2.5倍。洋浦保税港区发展局局长张洪光说:“作为海南自贸港建设的先行区,洋浦将做好为海南自贸港封关运作进行压力测试等工作,为推进高水平对外开放、增强国内国际两个市场两种资源联动效应提供有力保障。”

教育部、商务部、文化和旅游部、审计署干部职工表示,将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,牢牢把握历史机遇,有效应对风险挑战,扎实推进各项改革任务落实,以实干、实绩、实效,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,不断壮大我国经济实力、科技实力、综合国力。

安全是发展的基础,稳定是强盛的前提。公安部、国家安全部、国家卫生健康委员会、应急管理部干部职工表示,新征程上,要自觉将工作放到党和国家大局中谋划部署推动,深入贯彻落实总体国家安全观,更好统筹发展和安全,以新安全格局保障新发展格局,以高水平安全保障高质量发展。

“强国建设、民族复兴的接力棒,历史地落在我们这一代人身上。”习近平总书记的话语,让广大青年倍感振奋。

武汉大学马克思主义学院博士研究生陈思雨信心满怀:“作为新时代青年,我们要将所学所思切实转化为报效祖国、服务人民的自觉行动,怀抱梦想、脚踏实地,敢想敢为、善作善成,让青春在全面建设社会主义现代化国家的火热实践中绽放绚丽之花。”

(新华社北京3月15日电)

(上接第一版)中国实现现代化是世界和平力量的增长,是国际正义力量的壮大,无论发展到什么程度,中国永远不称霸、永远不搞扩张。

习近平强调,中国共产党将致力于推动文明交流互鉴,促进人类文明进步。当今世界不同国家、不同地区各具特色的现代化道路,植根于丰富多样、源远流长的文明传承。人类社会创造的各种文明,都闪烁着璀璨光芒,为各国现代化积蓄了厚重底蕴、赋予了鲜明特质,并跨越时空、超越国界,共同为人类社会现代化进程作出了重要贡献。中国式现代化作为人类文明新形态,与全球其他文明相互借鉴,必将极大丰富世界文明百花园。

习近平指出,在各国前途命运紧密相连的今天,不同文明包容共存、交流互鉴,在推动人类社会现代化进程、繁荣世界文明百花园中具有不可替代的作用。为此,习近平提出全球文明倡议。

——我们要共同倡导尊重世界文明多样性,坚持文明平等、互鉴、对话、包容,以文明交流超越文明隔阂、文明互鉴超越文明冲突、文明包容超越文明优越。

——我们要共同倡导弘扬全人类共同价值,和平、发展、公平、正义、民主、自由是各国人民的共同追求,要以宽广胸怀理解不同文明对价值内涵的认识,不将自己的价值观和模式强加于人,不搞意识形态对抗。

——我们要共同倡导重视文明传承和创新,充分挖掘各国历史文化的时代价值,推动各国优秀传统文化在现代化进程中实现创造性转化、创新性发展。

——我们要共同倡导加强国际人文交流合作,探讨构建全球文明对话合作网络,丰富交流内容,拓展合作渠道,促进各国人民相知相亲,共同推动人类文明发展进步。

习近平强调,中国共产党将致力于加强政党交流合作,携手共行天下大道。愿同各国政党和政治组织深化交流,不断扩大理念契合点、利益汇合点,以建立新型政党关系助力构建新型国际关系,以夯实完善全球政党伙伴关系助力拓展全球伙伴关系。中国共产党愿继续同各国政党和政治组织一道,开展治党治国经验交流,携手同行现代化之路,在推动构建人类命运共同体的大道上阔步前进。

习近平最后指出,人类社会现代化的征程难免遭遇坎坷,但前途终归光明。中国共产党愿同各方一道努力,让各具特色的现代化事业汇聚成推动世界繁荣进步的时代洪流,在历史长河中滚滚向前、永续发展!

南非非洲人国民大会主席、总统拉马福萨,南苏丹苏丹人民解放运动主席、总统基尔,尼加拉瓜桑地诺民族解放阵线总书记、总统奥尔特加,委内瑞拉社会主义党主席、总统马杜罗,塞尔维亚前进党主席、总统武契奇,蒙古人民党主席、政府总理奥云额尔登,东帝汶人民解放党主席、政府总理鲁瓦克,巴布亚新几内亚潘古党领袖、政府总理马拉佩,格林纳达民族民主大会党领袖、政府总理米切尔,俄罗斯统一俄罗斯党最高委员会主席格雷兹洛夫,哈萨克斯坦“阿玛纳特”党主席科沙诺夫,多哥保卫共和联盟总司库、国民议会议长采冈等在对话会上致辞,热烈祝贺中国共产党第二十次全国代表大会胜利召开,热烈祝贺习近平再次当选中共中央总书记、国家主席、中央军委主席,热情赞誉新时代十年的历史性成就、历史性变革,积极响应习近平总书记主旨讲话中提出的政策主张,表示愿同中国共产党一道,在现代化进程中发挥好引领和推动作用。

中共中央政治局常委、中央书记处书记蔡奇出席对话会,并作总结讲话。他指出习近平总书记发表主旨讲话,系统阐述了中国共产党的探索现代化道路的认识,提出了全球文明倡议,表达了中国共产党愿同各国政党一道,推进具有本国特色的现代化事业、促进全球文明交流互鉴、推动构建人类命运共同体的真诚愿望,展现了中国共产党直面人类共同挑战的政治勇气和责任担当,为推动世界现代化进程、促进人类文明进步提供了中国方案。中国共产党愿同各国政党和政治组织共同担负起探索现代化道路、推动文明进步的政党责任,在推动构建人类命运共同体的征程中携手同行。

王毅、尹力、李希磊、秦刚等出席对话会。中国共产党与世界政党高层对话会以“现代化道路:政党的责任”为主题,来自150多个国家的500多个政党和政治组织的领导人出席会议。