

来自最高检“迎两会·新时代检察这五年”系列新闻发布会的报道

巡回检察, 面向中国式现代化的法律监督制度创新

□本报记者 单鸽

2月17日, 最高人民法院举行了“迎两会·新时代检察这五年”系列新闻发布会第二场发布会, 将目光聚焦于不断创新和深化的巡回检察制度。

“巡回检察制度是最高检党组贯彻落实习近平法治思想, 站在检察事业发展新方位, 适应人民群众新期待, 作出的一项法律监督的制度创新。”最高检党组成员、副检察长陈国庆开篇点题, “从2018年5月试点以来, 巡回检察工作逐步走上规范化发展轨道, 取得良好的政治效果、社会效果和法律效果。”

近五年来, 巡回检察制度在加强刑事执行检察、促进提升监管改造法治化水平方面取得了怎样的成效? 司法行政机关和公安机关如何看待这项新制度? 未来, 巡回检察制度又将迈出怎样的新步伐? 答案通过这场发布会陆续展现。

落实: 以问题为导向持续深化创新巡回检察制度

“全国检察机关从监狱到看守所、社区矫正机构, 有序推进巡回检察。”陈国庆介绍。

2021年, 紧密结合全国政法队伍教育整顿, 巡回检察把整治违法“减假暂”顽瘴痼疾作为重要任务, 全国检察机关对“减假暂”案件提出检察监督意见57822件。

据了解, 在促进巡回检察走深走实的道路上, 检察机关始终以问题为导向, 注重发现纠正违法“减假暂”顽瘴痼疾。

聚焦刑罚变更执行和监管执法等重点领域, 巡回检察杭州等重点地区、重点人员、重大事件, 深挖违法问题背后可能存在的司法工作人员相关职务犯罪线索。“管理失职纠正、监管违法追责、犯罪行为打击”是黑龙江省检察机关通过巡回检察实践总结出的三位一体监督模式。2022年通过监狱巡回检察立案查办司法工作人员相关职务犯罪17人。

在对派驻检察履职情况开展同步检查时, 2021年跨省监狱交叉巡回检察追究了42名检察干警和6个检察机关履职不当责任。重庆市检察机关在开展巡回检察时安排检察督察部门共同参加, 全面检视派驻检察人员是否履职到位。

如何强化监督, 促进质效提升? 检察机关强化数据应用, 提高工作效率。检察机关还强化监督方式创新, 提升监督效能。

陈国庆介绍说, 在推进巡回检察工作的同时, 派驻检察也得到强化。2022年以来, 全国15个省份以省级检察院名义印发加强派驻检察工作规范性文件, 有力推动了派驻检察室建设。各地检察机关立足工作需要, 强化人员配备, 推进轮岗交流, 派驻检察人员素质明显提高。

协同: 以积极开放态度接受巡回检察

“检察机关开展监狱巡回检察已近五年, 司法部监狱管理局的领导对巡回检察这项工作制度有着怎样的看法?”面对记者的提问, 司法部监狱管理局副局长李静表示: “司法行政机关高度重视、全力支持。”

李静介绍, 从最高检巡回检察工作试点到全面推开, 司法部指导全国监狱系统积极配合检察机关做好巡回检察工作。对于巡回检察发现监狱执法活动中存在的问题, 监狱系统进行全面及时整改; 对于监狱系统自身难以解决的体制机制性问题, 检察机关通过巡回检察积极向有关部门反映, 协调帮助解决, 共同推动监狱执法和检察监督水平双提升。

“公安机关在巡回检察协同推进和落地实施方面发挥了哪些作用?” 对于这个问题, 公安部监所管理局副局长游蓉提到, 各级公安机关主动转变工作理念, 与检察机关建立配合机制, 自觉接受检察监督, 不断提高依法、文明、规范管理水平。

“2022年1月, 公安部专门下发通知, 要求各地公安监管部门对照检察机关巡回检察发现的问题, 全面开展自查自纠, 列出清单, 整改销号。”游蓉说, “各级公安机关在落实整改措施的同时, 积极推动建章立制, 形成长效工作机制。”

“这充分体现了检察监督与监管执法水平提升的双赢多赢共赢。”陈国庆在发布会上表示, 各地司法行政机关和公安机关以积极开放的态度接受巡回检察, 认真对照反馈意见积极整改, 并坚持“以点带面”, 部署本地监狱和看守所开展全面排查整治, 进一步提升监管执法工作质效。

不仅如此, 支持检察机关开展巡回检察的机制也在不断完善。“两高两部”《关于加

强减刑、假释案件实质化审理的意见》就明确规定, 支持检察机关巡回检察等工作, 充分保障检察机关依法履行检察职责。

打样: 最高检跨省监狱交叉巡回检察实现“全覆盖”

巡回检察组共发现司法工作人员相关职务犯罪线索210余件, 发现检察履职方面的问题240余个, 发现监狱监管执法方面的问题710余个。

这是2020年以来, 最高检连续三年直接组织跨省监狱交叉巡回检察的“成绩单”。据了解, 截至2022年12月底, 各省份已实现参与和接受跨省监狱交叉巡回检察“全覆盖”。

在最高检第五检察厅厅长侯亚辉看来, 直接组织跨省交叉巡回检察, 可以获取第一手资料, 更容易发现和解决检察监督、司法办案中深层次问题; 深入一线直接办案, 认真总结巡回检察规律, 能够不断完善有关制度机制, 促进巡回检察工作更加规范科学高质量发展。

“还可以为地方开展巡回检察立标杆树典范。”侯亚辉表示, 通过直接组织抽调省份和被检查省份参与, 提升了巡回检察质量和水平, 锤炼了刑事执行检察队伍, 进一步推动省级检察院组织的省内监狱交叉巡回检察更加规范开展, 达到以点带面、整体推动的目的。

“最高检直接组织跨省监狱交叉巡回检察, 更是检察机关落实总体国家安全观、积极参与平安中国建设, 进一步发挥巡回检察尤其是交叉巡回检察制度优势的一项重要举措。”侯亚辉说。

记者了解到, 三年来, 最高检共分5个批次组成16个巡回检察组开展跨省监狱交叉巡回检察, 其中有11个巡回检察组由最高检副检察长或者省级院检察长担任组长。各巡回检察组主动适应新形势新要求, 坚持党建引领, 促进党建与巡回检察业务工作深度融合; 创新监督方式, 探索大数据赋能巡回检察; 严明检察纪律, 维护检察形象; 遵守防疫要求, 做到疫情防控和巡回检察“两不误”“两促进”, 顺利完成了各项任务。

巡回检察组还坚持阳光司法, 共邀请38名全国人大代表、4名全国政协委员、44名人民监督员, 通过座谈交流、现场检察、参

加主题党日活动和案件听证会等方式参与相关巡回检察工作, 主动接受监督, 听取意见建议。

规划: 站在新起点, 对巡回检察“精装修”

“全覆盖”的实现, 标志着监狱巡回检察进入了一个新的发展阶段。在全面贯彻落党的二十大的背景下, 巡回检察工作下一步的方向和重心是什么?

“巡回检察工作要全面贯彻习近平法治思想, 认真贯彻落实党的二十大精神, 深入贯彻落实《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》, 认真梳理并协调解决存在的普遍性和深层次问题, 推动巡回检察工作全面深入扎实开展, 为中国式现代化贡献检察力量。”最高检第五检察厅副厅长刘福谦划出了重点。

“提高政治站位, 深化对巡回检察工作的认识。”刘福谦说, 加强与司法行政机关、公安机关、法院的沟通协调, 实现监管改造与检察监督工作的共同提升。坚持“在办案中监督、在监督中办案”的理念, 强化办案思维, 严格办案标准, 规范办案程序, 注重办案质效。

“推进驻巡融合, 提升刑事执行检察监督水平。”刘福谦说, 进一步理顺派驻检察与巡回检察的关系, 派驻检察要成为巡回检察的“前哨”, 为巡回检察组提供有效信息, 为调查核实工作提供支撑, 督促监管场所整改落实巡回检察发现的问题。巡回检察要促进派驻检察更好开展日常工作, 努力“留下一支不走的巡回检察组”。

“注重强基固本, 加强队伍和信息化建设。”刘福谦说, 加强业务培训和岗位练兵, 提高巡回检察人员的履职能力和水平。加强巡回检察信息化、科技化、数据化建设, 聚焦监狱刑罚变更执行等重点案件, 提升深挖职务犯罪案件线索能力, 提高办案效率。

“拓展创新思路, 完善体制机制建设。”刘福谦说, 探索建立侦查办案团队提前介入巡回检察、后期协调配合等工作机制, 实现巡回检察与检察公益诉讼工作有机结合。科学设置巡回检察相应考核指标, 引导和鼓励干警参与巡回检察工作。突出党建引领, 努力把党建与巡回检察融合为一盘棋, 推动巡回检察工作高质量发展。

(本报北京2月17日电)

最高检厅长访谈



最高人民法院第七检察厅厅长张相军接受记者采访。
本报记者钟心宇摄

□本报记者 刘亭亭

2022年, 检察机关行政诉讼监督规模再创新高, 是2018年的4倍; 办理关涉民生民利行政检察监督案件3.3万余件……

2月17日, 最高人民法院第七检察厅厅长张相军接受记者专访时表示, 过去一年, 检察机关以迎接党的二十大胜利召开和学习贯彻党的二十大精神为主线, 以专项活动、案件评查、数字检察和素能提升为抓手, 落实检察工作“质量建设年”部署, 全面深化行政检察监督。

护航民生民利

按照“总分结合”模式, 2022年, 最高检部署开展“全面深化行政检察监督依法护航民生民利”专项活动, 目的是促进一个地区、一个行业、一个领域突出问题的源头治理、系统治理。

“总”是指总体上, 主要围绕就业、教育、社保、医疗、住房、养老、治安、婚姻登记等八大重点领域, 与妇女、老年人、残疾人、退役军人、农民工和市场主体等六大特定群体权益开展。专项活动期间, 检察机关共办理关涉民生民利行政检察监督案件3.3万余件。

“分”是指分地区, 结合本地实际选择一两个领域、群体, 开展有特色的“小专项”。如, 四川、新疆等地检察机关聚焦社会治安领域开展专项活动, 共办理该领域行政检察案件8600余件; 江西、山东、河南、湖南、重庆等地检察机关开展冒名、虚假婚姻登记专项监督活动, 共办理相关案件1100余件……

张相军说, 过去一年, 检察机关将行政争议实质性化解作为办理行政诉讼监督案件的必经程序, 关注解决困扰群众的“老大难”问题。2022年, 共促进行政争议实质性化解1.7万余件, 其中, 化解五年至十年的争议1700余件, 十年以上的1300余件。

检察机关强化公开听证、领导包案, 促进重大疑难行政争议案件的化解, 2022年, 共开展公开听证2万余件、领导包案7275件。同时, 主动融入矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制, 加强与行政复议、行政诉讼的衔接, 加强与人民调解、行政调解、审判调解等对接, 努力将矛盾消除在萌芽、化解在基层。

提质增效转型

“过去一年, 我们紧抓检察工作高质量发展必须以监督办案高质量为基础这一关键, 开展案件专项评查, 抓制度规范, 重基层建设, 强素能培训, 强化大数据赋能, 持续提质量、增效率、强效果。”张相军说, 自2019年以来, 检察机关行政诉讼监督力度逐年加大。2022年1月至11月, 办理行政诉讼监督案件达7.1万件, 是2018年的4倍。

行政检察监督包括行政裁判结果监督、行政审判活动监督、行政诉讼执行监督、行政非诉执行监督、行政违法行为监督、行政争议实质性化解六项职责。其中, 行政非诉执行监督和行政违法行为监督成为新的增长点; 行政争议实质性化解贯穿各项监督始终, 成为行政检察高质量发展的牵引。

过去一年, 检察机关对行政裁判结果监督案件提出抗诉, 法院审结后改变率为79.2%, 比2018年增加27.8个百分点; 法院采纳行政审判活动监督案件检察建议的比率为96.8%, 比2018年增加2.1个百分点; 法院及有关部门采纳行政执行活动(含非诉执行)监督案件检察建议的比率为97.8%, 比2018年增加8.7个百分点……行政检察监督办案质效进一步提升。

据悉, 目前除个别偏远牧区外, 新成立的基层院外, 全国95%的基层检察院配备了专门履行行政检察职责的检察官或检察助理, 基层办案组织、基础工作和基本能力得到加强, 服务大局、司法为民、助力治理能力不断提升; 在案件规模大幅增加的基础上, 行政检察“案-件比”不断优化, 保持了较高质量水平, 大大降低了案件当事人的诉讼成本。

融入国家治理

检察工作高质量发展的目的是服务保障经济社会高质量发展。作为党绝对领导下的政治机关, 检察机关始终牢记服务大局的基本政治职责, 自觉将行政检察工作置于经济社会发展大局中谋划和推进——

常态化开展土地执法查处领域行政非诉执行监督, 2022年, 最高检、自然资源部联合印发《关于建立行政检察与自然资源行政执法衔接工作机制的意见》, 推动破解土地行政处罚决定申请强制执行难题, 落实好最严格耕地保护制度。全年共受理土地执法查处领域非诉执行监督案件1.3万件, 涉及各类土地面积11.2万亩。

切实把控防控风险, 服务发展摆在更加突出位置, 2022年, 办理涉市场主体权益保护行政检察监督案件8100余件, 助力营造法治化营商环境。聚焦长江黄河河长久安治理, 围绕京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、海南自贸港建设等国家重大发展战略, 最高检指导地方检察院办理了一批滥伐林木、违法占地、非法采矿、未经环评投产等行政检察监督案件。

对于行政审判、执行和行政执法存在的普遍性、苗头性问题, 检察机关监督和支持法院、行政机关依法行使职权, 2022年, 依法发出社会治理行政检察建议1.4万余件。

“下一步, 我们要深入学习贯彻党的二十大精神, 依法能动履职, 在‘全面’和‘深化’监督上下功夫, 着力提升行政检察监督办案质效, 探索大数据的深度运用, 深化行政检察改革, 强化行政检察队伍建设, 切实以行政检察工作现代化融入和助力服务中国式现代化。”张相军说。(本报北京2月17日电)

新时代 检察故事汇

□讲述人: 江西省安福县检察院
检察官 李小飞

2021年初, 我的朋友给我看了一条短视频: 一些群众在清理墓地, 这些墓地都是革命烈士墓。我看了视频后很震撼, 联想到在安福县钱山乡的深山中, 散葬着许多无名红军墓, 他们是谁? 应该得到怎样的保护? 我感觉自己应该要做点什么。

初步调查走访后, 我立即将有关情况上报。钱山乡陆续迎来了吉安检察院、江西省检察院、杭州军事检察院的实地走访。经走访, 我们发现“湘赣边三年游击战”革命遗址保护确实存在盲区, 部分具有重要保护价值的革命遗址散落于乡村之间, 面临损毁消亡的危险。

基于对英雄烈士和革命遗迹的保护、对社会公共利益的维护, 2021年4月, 安福县检察院就“湘赣边三年游击战”革命遗址保护正式立案调查。

钱山乡位于武功山南麓, 是一块浸润

为传承红色文化尽一份力

着革命先烈鲜血的红土地, 被民政部门认定的钱山籍烈士就有243名, 还有无数非钱山籍革命先烈牺牲在这里。钱山乡先后隶属井冈山革命根据地、赣西南革命根据地、中央苏区和湘赣革命根据地, 是湘赣边武功山三年游击战核心区。湘赣独立师、红八军、湘赣省委省军区及武功山游击队先后在这里驻扎休整, 招兵扩红, 抗击围剿。至1937年, 中国共产党领导的工农红军在此连续坚持近十年革命斗争, 留下了大量红色遗产。

在调查过程中, 我们得到钱山乡村民的大力支持。为了发掘和整理红色文化资源, 当地热心人士发起, 成立钱山红色文化发掘整理小组, 开设“红色钱山”抖音号, 自发组建钱山红色文化发掘整理队伍, 他们的加入, 给我们的调查带来很大帮助。

李金凡是一名小学教师, 他把业余时间全部投入到发掘钱山红色文化的工作中。县城与钱山路程57公里, 他每天骑着摩托车往返。80多岁的李利葆说: “这些革

命烈士埋在地下没有人知道, 我有义务也有责任把这些红色资源挖出来。”这是对烈士负责。我年轻, 可以翻山越岭找。”58岁的陈勇自称是红色发掘小组常驻钱山人员中最年长的一个, 任何需要跑腿的活儿他都义无反顾。

乡民们的义举深深影响着我和, 我觉得更要倾心倾力做好这项工作。我和红色发掘小组成员们穿过一道道山梁, 跨过一条条小溪, 整理一沓沓资料, 钱山这段红色革命历史, 也逐渐清晰展现出来。

工作中, 我们秉持双赢多赢共赢理念, 上下联动、军地协作, 与有关专家、行政部门以及钱山当地村民一道, 实地察看、翻阅档案, 走访知情人士, 共发现革命遗址33处, 其中虎头坪战斗遗址、红十七师政委徐细元墓地、红军独立三团团团长刘启明墓地很有代表性。

在我们的共同努力下, 2021年4月11日, 收集了大量红军在钱山活动的史料(武功山革命游击战)钱山红色文化史迹简介

一书出版。2021年7月8日, “湘赣边三年游击战”革命遗址保护行政公益诉讼系列案听证会在吉安市检察院举行。通过检察机关积极主动履职, 传承红色基因, 捍卫英烈荣光的社会影响越来越大。

公益诉讼系列案办理后, 取得了很好的社会效益: 5处烈士墓(群)、1处战斗遗址、3处人物旧居被列为安福县第五批县级文物保护单位; 江西省退役军人事务厅下拨专项资金200余万元、省自然资源厅等单位划拨100万元, 用于修缮钱山乡红军烈士墓群等革命烈士纪念馆; 钱山乡政府在红军独立三团团团长刘启明烈士墓群处修建烈士陵园; 虎头坪战斗遗址群已被确定为江西省3A级旅游景区, 自景区建成以来累计接待游客2万余人次; 钱山乡新农村被列入政府打造的红色乡村规划, “湘赣边三年游击战”的故事一直在传扬……



扫码看视频

(上接第一版)

“大数据可视化平台‘走进’监狱后, 解决了很多监督死角问题。”楚雄州检察院以检察业务大数据中心为依托, 积极与监狱系统加强数据联动, 建立智慧监所综合管控平台, 探索巡回检察新模式。

利用法院公开数据及时发现应当从失信惩戒对象名单中删除而未删除的情形, 制发检察建议督促整改; 发现破坏生态环境等监督线索千余件, 经核查成案300余件; 通过人社局平台发现欠薪线索715件, 核查后对其中10件介入监督, 支持农民工依法起诉……“检察业务大数据中心不仅能够实现对监狱等特殊场所的实时监督, 也覆盖了‘四大检察’的方方面面。”张洪顺表示。

指导性案例: 检察机关的新时代指针

(上接第一版)

检察机关的指导性案例, 具有实用性和必要性。这些指导性案例具有鲜明的实践针对性和政策引导性, 能够解决司法实践中亟须解决的疑难问题, 为法律和司法解释提供了一种实际案例的补充办案工具, 甚至成为一种特殊的带有司法解释性质的办案工具, 为司法机关办理同类案件提供了新的依据。司法办案, 虽然有法律和司法解释为依据, 并且有司法经验为依托, 但是, 法律素养和司法经验再丰富的司法者也无法在所有纷繁多变的现实生活中的争议发生时, 先验性具有解决这些问题的答

大数据赋能公益诉讼监督

2022年4月, 永仁县检察院检察官在走访该县糯达砖厂时, 发现糯达砖厂自成立以来从未缴纳过环境保护税。经调查核实, 检察官了解到, 该企业因不了解相关政策规定, 存在漏缴税款行为。

此后, 楚雄州两级检察院公益诉讼检察官运用大数据分析方法, 走出大数据赋能公益诉讼监督“三大步”——

第一步, 向环保部门调取辖区年度《污染源和排污行政许可企业名录》, 掌握应缴纳税企业数据; 向税务部门调取辖区年度《环保税征缴企业名录》, 掌握环保税的实缴企业数据。第二步, 将两项数据进行碰撞

对比, 筛选出应缴而未缴环保税的企业名单。第三步, 根据名单, 向电力供应部门调取企业近一年的用电情况数据, 判断企业是否正常经营运转, 最终发现199家漏缴环保税问题线索。

根据查找出来的线索, 检察官对其中用电量较大、生产运行良好的55家工业企业重点监督, 作为系列行政公益诉讼案依法办理。检察机关向税务部门发出公益诉讼诉前检察建议, 督促其依法履行监管职责, 追缴税款。

收到检察建议后, 税务部门高度重视, 积极履职。截至目前, 税务部门共追回税款150万元, 同时全面排查辖区涉企税种, 以点带面, 推动构建“行政+检察”的绿色税收

征管模式, 达到既保护社会公共利益, 又保障企业合法经营的良好效果。

为能及时发现生活中的公益诉讼案件线索, 楚雄州检察院利用数据抓手, 通过“公益诉讼大数据云平台, 招募184名由人大代表、政协委员、民主党派人士、行政机关专业人员等组成的公益保护志愿者队伍。截至目前, 楚雄州检察机关通过公益诉讼平台发现8条公益诉讼案件线索, 立案办理7件。

“下一步, 楚雄州检察机关将深入贯彻党的二十大精神, 深入领会最高检‘数字检察’战略部署, 在巩固检察质效、破冰新兴发展领域等方面集中发力, 为全面依法治国、建设平安云南提供优质检察产品。”张洪顺说。

务领域, 体现了检察机关能动履职、勇于担当的司法品格以及锐意进取的精神。

多年来检察机关的司法办案效果突出, 指导性案例展现检察机关在办理各类案件中, 注重政治效果、社会效果与法律效果的有机统一, 勤勉而谨慎地行使手中的司法权, 达到最佳办案效果。每一个指导性案例都是一个标杆, 从这些指导性案例中, 可以看到检察机关对于案件质量的高度重视, 桩桩件件, 达到了让人民群众在每一个司法案件中都能够感受到公平正义的公正司法标准。

总之, 检察机关发布指导性案例, 具有实践意义, 也有彰显法治理想、服务人民的意识等多种功能。发布这些案例不是检察机关追求的目的, 充分发挥这些指导性案例的实效才是具有实质意义的目的所在。

检察动态

【哈尔滨市南岗区检察院】

联合开展儿童关爱服务活动

本报讯(通讯员任琳 孟雪梅) 近日, 黑龙江省哈尔滨市南岗区检察院联合该区法院、妇联开展“把爱带回家——暖童心护航成长”儿童关爱服务活动。活动中, 该院检察官以通俗易懂的方式, 结合具体案例向儿童及其家长介绍家庭教育促进法的主要内容和重要意义, 同时以生动有趣的小故事向孩子们讲解法律知识、安全常识和自护方法。活动结束后, 该院检察官将安全自护漫画等相关法律法规书籍赠送给孩子, 帮助他们在日常生活中提升法治意识, 安全快乐成长。

能动履职, 推动行政检察监督转型升级

专访最高人民检察院第七检察厅厅长张相军

