

# 检察日报

PROCURATORATE DAILY

中华人民共和国最高人民检察院主管主办  
CN 11-0187 邮发代号 1-154



2023年2月18日 星期六  
第10135期 今日4版



## “数字检察”激活边疆地区院新动能

### 云南楚雄：用好用实检察业务大数据中心提升法律监督质效

#### 贯彻习近平法治思想 强化新时代法律监督

□本报记者 刘呈军  
通讯员 白文娟

鼠标一点，全州的校园情况呈现眼前，“越位”的社区矫正人员红点闪动、各类数据信息循环滚动……近日，记者在云南省楚雄彝族自治州检察院检察业务大数据中心，体验了大数据给检察履职带来的智能高效。

边疆地区检察院如何更践行习近平法治思想，提升法律监督效能，更有力服务保障经济社会高质量发展？2022年，楚雄州检察院认真落实习近平总书记关于加强数字中国建设的重大指示精神，以检察大数据战略赋能检察工作高质量发展，建成了云南省首家检察业务大数据中心。大数据中心建成以来，该院通过数据分析比对发现各类法律监督线索9282件，查实问题1404个，其中依法监督纠正550件，向相关单位口头提醒或磋商反馈帮助改进854件。

#### 大数据提升能动履职实效

2022年，在最高人民检察院作出“质量建设年”部署后，楚雄州检

察院党组在充分调研、征求意见基础上，为解决人工收集举报线索有限、检察办案时效性不强、12309有的线索到不了检察环节等问题，决定探索建设检察业务大数据中心，抓住大数据这个关键变量，通过“数字检察”推动能动履职，全面提升检察工作质效。

“我们通过登录大数据中心，就可以了解方方面面的情况。大数据中心不仅更容易发现监督线索，也可以提前发现社会治理中的各类风险隐患，将问题化解在萌芽阶段。”该院检察官杜瑞介绍，大数据中心通过内部整合，实现了对案件质量的追溯管理，为每个基层院、每名检察官建立案件问题清单，并进行精准督导。

新时代法律监督工作离不开大数据与司法工作的深度融合。掌握执法司法活动产生的海量数据，让能动履职、精准监督更加有力、更加有效。

为此，该院组建工作专班，主动协调有关行政部门，用半年时间完成了与相关单位业务平台的融通，建立了大数据池雏形；购买和研发了40个数据模型，对多个单位的海量数据进行筛选，比对碰撞发现并分析线索后

交由业务部门办理，大大提高了数据应用效率。

“数据融通是激发检察办案动力、主动获取线索的关键。对外，只要连接了水利、消防等部门的平台，哪片山着火、哪片山林被破坏、哪里湖水被污染，都一目了然；对内，哪个检察官办的案件超期、出错，平台都会报警提醒……”楚雄州检察院检察长张洪顺介绍，自大数据平台建成后，已有37个州级单位在楚雄州检察院的大数据平台上建起了自己的数据池，形成良性监督模式。

#### 可视化平台“走进”监狱，有效扫除监督盲区

“快看，这辆车停放的位置明显不对。”2022年6月的一天，楚雄州检察院检察官通过智慧监狱综合管理平台，发现一辆外协车辆违规停放在监区，遂拍照固定证据，并与监狱分管负责人取得联系，核对了违法事实。

“车辆进出监管区由监狱指挥中心全程视频监控跟踪、特警队加强巡查、运送物资车辆由监管区卸货专班全程管理……”对此，楚雄监狱及时整改，并要求相关部门强化监管措施，杜绝此类问题再次发生。

(下转第二版)

### 栗战书在黄河保护法实施座谈会上强调

## 贯彻习近平总书记关于黄河流域生态保护和高质量发展的指示精神 推动黄河保护法贯彻实施

新华社北京2月17日电 全国人大常委会17日上午在北京召开黄河保护法实施座谈会。全国人大常委会委员栗战书出席座谈会并讲。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于黄河流域生态保护和高质量发展的重要指示精神，贯彻落实党中央重大决策部署，进一步统一思想、明确任务，落实责任，推动黄河保护法贯彻实施。

栗战书指出，全面贯彻习近平生态文明思想，助力生态环境保护，打好污染防治攻坚战，是十三届全国人大及其常委会工作的鲜明特色。本届常委会已举行的38次会议中28次有环保议题，涉及60个立法、监督项目，共制定修改相关法律19件次，基本形成一部环境保护法、若干部专门环保法律和4部特殊区域性、流域性环保法的“1+N+4”的生态环保领域法律体系。特定区域、流域的4部法律中，其中一部就是黄河保护法。

栗战书强调，黄河保护法通篇贯彻

了习近平生态文明思想，体现了习近平总书记的重要指示精神和党中央决策部署，反映了黄河流域的突出特点，形成了有效保护黄河的法律制度体系。要深刻理解和把握黄河保护法出台的重大意义和深远影响，准确把握法律的主要内容，推动法律有效实施。要把生态保护与修复放在首位，守住生态保护红线，在法治轨道上做好保护治理黄河母亲河这篇文章。要大力推进水资源节约集约利用，有力推动用水方式由粗放向节约集约转变。要突出抓好水沙调控与防洪安全，构筑沿黄人民生命财产安全的牢固防线。要着力促进全流域高质量发展，以法律推动发展方式绿色转型。要保护传承弘扬黄河文化，将文化与流域法治建设紧密联系在一起，增强文化自信、推进文化创新。要强化全流域系统治理、整体治理、协同治理，以全国“一盘棋”解决“九龙治水”难题，为黄河流域生态保护和高质量发展提供

有力法治支撑。

栗战书指出，在法律的具体实施过程中，要强化责任落实。各级政府及有关部门要严格按照法律条文，认真梳理和履行各自的法定职责，加大执法力度。司法机关要依法对各类违法犯罪行为提起公诉和审判，让严格的法律责任落地见效。要做好法律衔接和配套法规的完善，推动法律体系更加衔接协调、系统完备。要把法律宣传普及作为一项重要工作抓紧抓好，发挥人大代表示范作用，推动全社会形成尊法学法守法用法的浓厚氛围。

黄河保护法于2022年10月通过，将自2023年4月1日起施行。

全国人大常委会副秘书长沈跃跃主持座谈会，副秘书长丁仲礼出席。

全国人大常委会法工委、司法部、水利部、国家发展改革委、生态环境部、自然资源部、文化和旅游部负责同志，全国人大代表、专家学者在座谈会上发言。

### 陈一新在全国市域社会治理现代化试点验收工作部署会上强调

## 以“市域之治”助推“中国之治”

本报讯(记者李钰之) 2月16日，中央政法委召开全国市域社会治理现代化试点验收工作部署会议，深入学习贯彻党的二十大精神，深刻领会习近平总书记关于加快推进市域社会治理现代化的重要论述，研究部署开展试点工作，加快推进市域社会治理现代化，以“市域之治”助推“中国之治”。中央政法委秘书长陈一新出席会议并讲话，强调了五点意见。

——充分认识推进市域社会治理现代化的重大意义。市域是社会治理宏观和微观的转承点，应当成为治理方式现代化的集成体、重大风险的终结地。推进市域社会治理现代化，是以习近平总书记为核心的党中央作出的重大决策部署，是推进国家治理体系和治理能力现代化的战略任务，是推进平安中国建设的重要抓手，对于推进中国式现代化意义重大。

——认真总结市域社会治理现代化试点工作成效。中央政法委加强统

筹部署，创造性地提出了“同步起跑、自愿试点、分批推进、接续达标”的试点工作思路，创新“地区分类、项目分解、任务分领、经验分创、责任分担”的“五分法”，推动构建起科学规范、运行有效的市域社会治理制度体系；先后召开9次试点工作交流会，针对重点问题逐一专题部署、分类指导；举办7次创新研讨班，加强市域交流互学互鉴；开展两个省市试点验收，检验完善验收办法，为正式开展验收工作创造了条件。

——正确认识试点验收的目的作用。就是要推动各地落实市域社会治理现代化的各项任务，促进各地以更大力度、更优措施、更强动能提高市域社会治理能力；系统集成市域社会治理的有效创新经验，让试点优秀成果从点上“盆景”汇聚成全国“风景”；创新完善加快推进市域社会治理现代化的思路举措，针对难点问题提出管用有效举措，充分发挥市域社会治理效能。

——准确把握试点验收基本要

求。坚持统一标准，一把尺子量到底，严格依照验收办法开展工作。坚持“简便简化不简单”，尽量给地方减负。坚持“放手放权不放水”，更好发挥各地主观能动性。坚持统筹同步启动与压茬推进，主要环节同步跟进。坚持以验促建，推动边查边改，变被动接受验收为主动查找不足。坚持统筹总结试点经验与推动下步工作，不断深化规律性认识，推进系统谋划、持续深化、久久为功。

——加强对试点验收的组织领导。要加强统筹协调，各级要各负其责，周密部署、精心组织；要强化工作保障，选拔骨干参加验收；要严格工作纪律，严格执行中央八项规定，确保验收得实、核得准，经得起检验。

中央政法委副秘书长简柏桥、王洪祥、杨春雷，最高人民法院副院长贺小荣，最高人民检察院副检察长陈国庆，公安部副部长孙茂利，国家安全部副部长袁亚鲲，司法部副部长左力等出席会议。

### 上海市委副书记、政法委书记诸葛宇杰要求

## 为上海当好改革开放排头兵、创新发展先行者提供有力保障

本报上海2月17日电(记者江苏辉) 2月17日，上海市检察院举行全市检察工作会议。上海市委副书记、政法委书记诸葛宇杰出席会议并讲话。上海市检察院党组书记、检察长陈勇主持会议并讲话。

诸葛宇杰指出，要以习近平总书记对政法工作的重要指示为根本遵循，全面贯彻党的二十大精神，按照中央和上海市委

的部署，以更高标准、更严要求、更实举措，奋力推进检察工作现代化，为上海当好改革开放排头兵、创新发展先行者提供有力检察保障。在筑牢政治忠诚上焕发新气象，忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，坚持党对检察工作的绝对领导，不断增强政治鉴别力和敏锐性，更好在履职办案中实现“三个效果”有机统一。在服务保障大局上展现新作为，紧紧围绕中心任务，营造稳

预期强信心的法治化营商环境，安全稳定的社会环境，公平正义的法治环境。在深化检察改革上实现新突破，把组织机制理得更顺、把办案责任压得更实、把科学管理抓得更准。在锻造检察铁军上取得新进步，全面加强从严治检，发挥“关键少数”关键作用，扎紧织密制度“笼子”，打造专业化检察人才高地，激励检察干警以高水平法治护航高质量发展。

## 指导性案例：检察机关的新时代指针

解读新闻：最高检发布9批36件指导性案例涉多个新领域创下多个“首次”，更加注重以检察能动履职促进诉源治理  
解读专家：最高人民法院司法案例研究中心(清华大学中国司法研究中心)主任、清华大学法学院教授张建伟

### 2022年度十大检察新闻 深度解读(4)

早在多年以前，就有论者针对司法中“以事实为根据，以法律为准绳”的口号，提出“以事实为根据，以法律为准绳，以判例为补充”的建议。尽管这一建议未能成为司法现实的一部分，但是，近些年来司法机关发布了很多指导性案例，不仅最高人民法院就审判工作发布指导性案例，最高人民检察院也就检察工作发布指导性案例，累积下来，

大有可观。从实践特征上看，这些案例已经具备司法判例的一些典型特征。到目前为止，发布的大量指导性案例，使“以指导性案例为补充”成为司法中不可忽视的现实存在。

从发布第一批指导性案例到现在，最高检共发布了41批166件指导性案例，其中2022年发布了9批36件指导性案例。这些案例具有如下特征：

检察机关发布的指导性案例，与时代脉搏相契合，具有鲜明的时代特征，展现了我国全面依法治国中新的司法气象，饱含新时代社会主义法治

的要素和功能。这些案例体现了检察机关的法治理想追求和秉持的社会主义核心价值观，将我国时代发展的新理念和价值追求融入其中，具有明确的价值宣示作用，尤其是突出了检察机关在法律监督权行使过程中具有的创新意识与新的办案理念，以及检察机关在社会发展进步中的理想追求，也在一定程度上折射了人民对于检察机关法治角色的期待和对于未来法治的憧憬。不少指导性案例与群众生活存在密切联系，体现了我国检察工作的人民性和服务性。

(下转第二版)

## 2022年刑事执行检察呈现八大亮点

本报北京2月17日电(记者单鸣) 今天上午，最高人民检察院召开“迎两会·新时代检察这五年”第二场新闻发布会。2022年刑事执行检察领域的亮点工作也随之公布。

记者了解到，亮点工作主要集中在八个方面：跨省监狱交叉巡回检察实现全覆盖，所有省份直接参与和亲身感受跨省监狱交叉巡回检察的最高标准和最严要求，更好推动各地监狱巡回检察工作的开展；看守所巡回检察全面推开，各地检察机关积极行动，共开展看守所巡回检察2100余次；派

驻检察人员大轮岗，目前全国二分之一的派驻监管场所检察人员已经完成轮岗；司法工作人员职务犯罪侦查工作稳步提升，2022年全国检察机关共立案侦查1448人，保持了常态化的办案力度；检察侦查与民事检察相配合着力打击虚假诉讼，2022年共立案侦查民事、行政枉法裁判案件50人，执行判决、裁定滥用职权案件68人，维护了司法公正权威，保障了当事人合法权益；财产刑执行监督专项活动追赃挽损，最高检联合最高法对2018年1月至2022年6月判决生效的职务犯

罪案件刑事裁判涉财产部分执行工作进行全面核查，针对发现的违法情形提出书面纠正意见2092件，提出检察建议501件，经检察监督推动执行案件1171件5.61亿元；大数据信息技术助推执行监督显身手，最高检研发巡回检察软件，助力巡回检察工作的开展；刑事执行领域同堂培训促共识，截至2022年12月底，已有22个省的刑事执行检察条线开展同堂培训27次，促进了法律职业共同体建设、统一了执法司法理念和办案标准尺度、推动了政法单位资源融合。

## 巡回检察，面向中国式现代化的法律监督制度创新

(全文见第二版)

## 2022年度中国邮政发行百强榜揭晓

本报讯(记者徐日升 见习记者常瑞倩) 2月16日，中国邮政集团有限公司在第十二届中国数字出版博览会上发布“2022年度中国邮政发行百强榜”。其中，位居前15位的报纸是：人民日报、光明日报、经济日报、中国日报、解放军报、新华每日电讯、中国纪检监察报、科技日报、参考消息、工

人日报、中国青年报、法治日报、人民政协报、中国应急管理报、检察日报。

据悉，“中国邮政发行百强榜”是中国邮政集团公司为了提升邮政发行品牌报刊的影响力推出的榜单，自2013年开始，每年评选一次。评选过程中，中国邮政集团公司综合考虑了邮发报刊的发行量、品牌影响力、媒

体融合发展贡献度等指标，按照综合得分情况选出100个品牌，包括40种报纸、45种期刊以及15种数媒产品。所有数据来源于全国邮政生产经营信息系统，包括订阅和零售两方面的数据，数据来源真实、客观，反映了中国邮政发行报刊在国内报刊发行市场上的影响力。

### 代表委员新春寄语

中国科学院院士、首都师范大学校长方复全代表  
为知识产权保护提供更多更优检察方案



检察机关在知识产权保护大局中扮演着重要角色，发挥着重要作用，也取得了亮眼的成绩。我了解到，检察机关办理的常年诉讼的杜康、蒙娜丽莎商标行政公益诉讼案以及假冒全聚德商标案等都形成了示范效应，彰显了检察机关在保护知识产权方面的决心和智慧。希望新的一年，检察机关能够继续深入对接知识产权保护法治需求，强化知识产权检察履职，推出更多更优的“检察方案”。

闽南师范大学生物科学与技术学院院长陆奎眉代表  
进一步加强未成年人全面综合司法保护



过去五年，福建省检察机关在助推未成年人“六大保护”融合发力中，依法能动履职，亮点纷呈，打造出“未检网e站”“春蕾安全员”等作品品牌，涌现出一批各具特色的未检团队，首创“督促监护令”工作机制在全国检察机关推行。新的一年，希望检察机关进一步深化探索实践，立足法律监督职能，以更有力的举措加强未成年人全面综合司法保护，用心用情做好未成年人检察这一“朝阳事业”。