

湖南长沙雨花:以“我管”促“都管”实现未成年人综合保护

守护成长 静待花开

从“黑户”少年到车间“小达人”

□本报记者 管莹 通讯员 林嘉欣 徐月

“小东(化名)虽然年纪小,但做事努力,同事们都称他‘小达人’。”今年2月1日,江苏省丹阳市检察院检察官们到某企业生产车间回访时,车间主任笑着介绍起小东的情况。小东是该企业的一名包装工,也是丹阳市检察院办理的一起盗窃案中被附条件不起诉的涉罪未成年人。

小东3岁时母亲离家出走,他跟随父亲生活。后来,父亲病逝,9岁的小东便由叔叔一家抚养。2019年,辍学的小东开始四处打零工,在社会上结识了一帮兄弟,经常聚在一起玩乐。在搬离叔叔家开始居无定所的漂泊生活后,小东受兄弟“邀约”,在2021年7月的一天,和兄弟一同通过撬门、撬锁等方式进店盗窃三次,盗窃总金额达2600余元。因内心不安,小东主动至公安机关投案,如实供述自己的犯罪事实。同年8月初,公安机关将小东以涉嫌盗窃罪提请丹阳市检察院批准逮捕。

案件审查过程中,小东自述其无户口。调查后检察官了解到,小东没有出生医学证明,一直无法落户,加之没有身份证明,其作案时的真实年龄无法确定。公安机关对其进行的骨骼鉴定表明,其骨骼发育情况为17岁年龄段标准。2021年8月13日,因小东犯罪情节较轻、认罪态度较好,该院对其作出批准逮捕决定。

“小东初二就辍了学,因为没有户口办不了身份证,再加上年纪小,所以找不到稳定的工作,走上歧途。”面对迷途知返的小东,承办检察官下定决心,在不批准逮捕之外,他们要为这个案件作出更多努力。

2021年8月,承办检察官三次到常州走访小东出生的医院,询问医护人员并寻找其出生档案,但因年代久远,相关人员记忆不清等原因未有收获。“这条路走不通,就换个思路。”检察官翻查《江苏省常住户口登记管理规定》后了解到,对其他原因造成的无户口人员,本人或承担监护职责的单位和个人可以提出申请,公安机关会同有关部门进行调查核实,并进行DNA比对,未发现其登记过户口或其他户籍信息的,可以办理常住户口登记。

于是,承办检察官又两次走访小东亲属,进一步了解其父母身份信息,最终认定其于2005年6月8日出生。确定了小东的出生信息后,承办检察官又多次与公安机关进行沟通,最终为他上了户口。

2021年9月,该案移送丹阳市检察院审查起诉。在与小东的多次接触中,检察官发现小东性格孤僻,对生活态度稍显消极,几年前从叔叔家搬出后,一直居无定所且没有稳定收入来源。鉴于此,承办检察官多次与相关部门沟通协调,为小东推荐合适的工作岗位,最终促成其到某企业工作。

为能让小东积极面对生活,更好地融入社会,在他入职前,承办检察官还邀请专业心理咨询师对其开展针对性心理疏导。2022年4月28日,丹阳市检察院对其作出附条件不起诉决定,设定考验期为六个月,要求小东在考验期内努力工作,将未赔偿的部分及时赔偿被害人。考验期内,小东遵纪守法,在工作之余还做送外卖等兼职,尽快赔偿了被害人损失。

“现在我的户口有了,工作也有了。真没想到,我也能拥有好生活。”2022年10月28日,在考验期满后,小东流下了感动的泪水。

忐忑的心终于放下



达拉特旗检察院检察官和涉案未成年人谈心。

本报讯(记者沈静芳 通讯员徐静)“现在孩子乖了很多,也不和我们顶嘴了。”“最近上网课能集中注意力,按时完成作业,还能帮我做家务”……新年伊始,未成年人小明和小可(均为化名)的父母都向内蒙古自治区达拉特旗检察院的承办检察官汇报孩子们的新情况。

小明在接触到网络赌博游戏后深陷其中,还因此输掉自己的手机。听说抢夺手机变卖可解燃眉之急后,小明决定试试看,身为小明朋友的小可也一时冲动加入其中。两人被公安机关抓获归案后,对自己的罪行供认不讳。

鉴于小明和小可在犯罪时系未成年人,到案后如实供述自己的罪行,其监护人也积极赔偿被害人损失,承办检察官在征求多方意见后,依法对两人作出附条件不起诉决定。

检察官在与小明父母和小可父母沟通时发现,两个家庭的教育模式相似:母亲全职带娃,父亲外出赚钱。两个孩子经常一起玩要,偶有夜不归宿的情形。检察官因此制定出具针对性的帮教方案:充分利用未成年人帮教平台上的打卡功能,监督小明和小可的活动范围,定期派发法律知识学习、志愿服务等任务,按照完成情况和日常表现进行打分,逐步重塑其价值观;发出督促监护令,要求父亲参与家庭教育中,如果孩子出现夜不归宿等不良表现要及时告知承办检察官等。

“忐忑的心终于放下,可以过个安心年了。”去年底,在达拉特旗检察院未检办公室,小明和小可收到了附条件不起诉决定书。接下来,两人要实实在在地写好考验期的“大文章”。在检察官的帮助下,1月31日,小明重返校园,开始新学期的学习生活,小可虽然还没有到开学时间,但在充分利用假期学习家务“新技能”。

“附条件不起诉考验就是为了迷途的孩子接受教育、分清是非、重拾信心,希望这份‘新年礼物’能够让他们向阳成长。”承办检察官对小明和小可充满了信心。

非法售卖“刮刮乐”? 严查!

本报讯(记者戴小巍 通讯员周亚茹)“接到检察建议后,我们对校园周边经营场所进行了拉网式排查。”近日,湖北省老河口市市场监管局负责人谢小文告诉记者,该局共出动150人次到7个乡镇(街道)进行了重点排查。这是该市检察院发出检察建议后,多部门联动开展净化校园周边环境的一个缩影。

“购买‘刮刮乐’卡片,抽中‘有奖’字样就可以砸金蛋一次。”“我购买了10张卡片,刮到第8张才中了1元钱。”……2022年7月初,老河口市检察院收到线索,反映校园周边有非法售卖“刮刮乐”卡片的情况,严重影响学生健康成长。

“接到线索后,我们迅速启动立案调查,经过暗访多所学校周边商店,发现确实有商店售卖‘刮刮乐’卡片和砸金蛋玩具。”老河口市检察院第四检察部负责人徐利宝说,由于未成年人身心发育尚不成熟,社会认知不足,辨识能力较弱,易受外界事物、环境影响,校园周边的博彩性质商品对孩子“三观”造成较大影响,侵害未成年人合法权益,损害社会公共利益。而且,“刮刮乐”卡片和砸金蛋玩具都属于“三无”产品。

就此,该院对公安机关、市场监管局分别发出磋商函和检察建议,督促其依法履职,对学校周边商店销售“三无”产品行为进行监管,净化校园周边环境,为未成年人健康成长营造良好的法治环境。公安机关、市场监管局联合开展整治,先后检查校园周边经营单位40余家,规范转化3家无证经营单位,立案查处涉未成年人保护案件3起,行政处罚3起。

□本报记者 张吟丰 通讯员 彭舟 周芳园

“经历6个月的监督考察,我认识到了法律的严明,也感受到了法律的温情。”今年1月,湖南省长沙市雨花区检察院对已顺利考入高校的小骏(化名)宣布不起诉决定后,小骏写下了自己的深切感悟。

近年来,雨花区检察院未成年人检察办公室(下称“未检办”)通过联合民政、教育、妇联等职能部门建立联动机制,采购社会服务并与未成年人检察工作深度融合,积极探索家庭教育特色工作,实现了以检察机关的“我管”促各职能部门的“都管”,为未成年人健康成长撑起一片法治蓝天。

“生命没有第二次”

“检察官姐姐耐心为我们答疑解惑,还和我们唱法治RAP,让我们对远离电子烟有了更加清醒的认识。”这是雨花区检察院2022年“六一”儿童节检察开放日活动结束后,参与活动的学生写在卡片上的话语。

当天,为进一步加强未成年人的法律意识,雨花区检察院开展了以“暖心法治礼、送给少年的你”为主题的检察开放日活动。未检检察官们带领南雅中学的高一学生参观该院办公区,通过详细讲解及生动授课、互动游戏引导学生主动加入普法学习,让未成年人在交流与体验中切实感受法治的庄严与力量。

这样的普法活动已成为雨花区检察院未成年人检察常态化工作的一部分。该院领导带队组建了“雨润花开”法治宣讲团,2019年以来全院共有18名检察官被雨花区教育局聘任为辖区中小学法治副校长,通过“模拟法庭进校园”“检察开放日”“开学第一课”等深度沉浸式活动,向未成年人展现法律的魅力。“仿佛来到了真正的法庭,再看看被告席上的‘犯人’,我似乎真正地理解了‘生命没有第二次,但有些人一次也不珍惜’。”在一次模拟法庭结束后,扮演辩护人的学生感叹道。

青春期遇见更年期

“检察官您好,我是小王的妈妈,我儿子在家无所事事,我忍不住唠叨了几句,他就离家出走了,无法联络。现在帮教机构联系我,需要对他进行谈话,这会不会影响他的表现?”2022年的一天,雨花区检察院未检检察官接到小王妈妈的反馈电话。由于亲子沟通不畅,处于附条件不起诉考验期的小王与家人发生了矛盾。



长沙市雨花区检察院未检办检察官到砂子塘新世界小学开展法治进校园活动。

在谈话中检察官了解到,2022年3月,小王因学习压力大且与家人发生矛盾,决定离家到长沙打工,之后由于厌学一直滞留长沙,处于休学状态。心情压抑的小王在夜晚出门散心时,趁街边超市无人看守,一时鬼迷心窍偷盗超市内手机,后因涉嫌盗窃罪被移送至雨花区检察院审查起诉。承办检察官经严格审查,决定对小王作出附条件不起诉决定,考验期为6个月。

为解决小王妈妈反映的问题,检察官联合社会组织将线下的集体家庭教育指导课改在线上,对20余名附条件不起诉考验期内的未成年人及其家长进行授课,主题即为“青春期遇见更年期”。“换位以包容,度人以博怀,惟有彼此理解,相互包容,才能最终成就。”“遇到任何不理解的事,可以跟父母商量。一定要积极向上,对家庭要永远充满爱意。”在这次线上家庭教育指导课后,未成年人们对如何和父母沟通有了新的认识。

家庭监护不到位、家庭氛围不和谐、亲子沟通不及时,这些都可能导致未成年人行差踏错的内因。雨花区检察院未检检察官坚持“教育、感化、挽救”的方针,充分吸收社会力量,筑牢社会支持体系,努力搭建未成年人与家长之间理解与沟通的桥梁。除开展特色家庭教育指导课外,雨花区检察院还与区妇联等职能部门签订了《建立共同推动保护妇女儿童

权益工作实施细则》,以此为基础,着力探索家庭教育联席会议制度,根据需要成立由检察官、专业导师和涉案未成年人家庭组成的亲职教育小组,引导家长和孩子以心换心,包容彼此不足,接纳彼此差异。2022年,雨花区检察院制发督促监护令223份,提供心理疏导300余次,开展家庭教育指导110人次。

“真情不可复制,期望不可辜负,机会不可再得。我当心向阳光,重新出发。”考察期满,未成年人小苏(化名)被不起诉,他向未检检察官承诺道。

“于未成年人而言,完成考验就如同在阴天行走,而帮教计划的追踪和执行就是这条路上的探照明灯,只有路灯长明,才能将未成年人的教育挽救落到实处。”该院未检办负责人介绍,截至今年2月,该院未出现未成年附条件不起诉后又重新犯罪的情况。

以证审案,以情结案

“这已然是十年前的伤疤,但当我将辨认笔录递给她签字时,她依然克制不住地浑身发抖。”办理盛某某强奸、猥亵儿童一案的雨花区检察院未检检察官回忆道:“十年过去了,这个被害人早已不是当年弱小无助的女孩,但她依然不敢直视中年男性的眼睛。”

“检心荷护”倾情打造“守心”工程

我们的团队

□本报记者 郭树合 通讯员 张玮恒

“我们聚焦未检专业力量薄弱、区域发展不平衡等问题,倾力打造‘检心荷护’未检品牌,构建起纵向联结、横向联动的一体化工作格局,共同完成未成年人检察这项‘守心’工程。”近日,山东省菏泽市检察院检察长王新建在全市检察机关未检部门工作会议上,为未检检察官们鼓劲打气。

因工作业绩突出,“检心荷护”工作团队先后获评山东省“人民满意的公务员集体”“全省检察机关十佳文化品牌”“全国巾帼文明岗”“全国检察机关优秀办案团队”。

办好样板案做好规范指引

菏泽市检察院在全市检察机关择优选拔了18名熟悉未成年人身心特点、善于沟通引导、办案经验丰富的未检业务精英、骨干人才,专门组建“检心荷护”办案团队。“要想做好未检工作,必须最大限度凝聚合力,做到办案案件和人才培养两手抓、两不误。”菏泽市检察院第七检察部主任、“检心荷护”工作团队负责人冯丽介绍道。

“检心荷护”团队负责办理并参与会诊重大疑难复杂、新类型案件,参与相关规范性文件、办案规定的制定,编写典型案例、精品案例等。针对涉未成年人公益诉讼案源少、线索发现难等问题,团队制定下发《涉未成年人公益诉讼范围提示》,概括3大类16小项损害未成年人权益的情形,为及时发现相关线索、开展公

益诉讼调查提供明确指引。

“过去因为不擅长发现线索,我们在未成年人公益诉讼检察业务方面一直有待突破。根据《涉未成年人公益诉讼范围提示》,我们深入挖掘线索,就部分学校附近无减速慢行标志、无人行横道等问题,通过制发检察建议、提起公益诉讼等方式,督促相关职能部门积极履职,消除安全隐患。”鄞城县检察院检察官、“检心荷护”工作团队成员郭艳京说。

“一个案例胜过一打文卷。”“检心荷护”团队聚焦县市区检察院未检部门工作需求,汇编《全市未成年人综合司法保护精品案(事)例》《菏泽市人民检察院未成年人检察“样板案 样本卷”办案规范指引(试行)》等,指导基层未检人员办案。自2020年以来,菏泽市检察院先后有3件涉未成年人案例入选最高检典型案例,8件案例入选省院典型案例、优秀案例。其中,成武县检察院未检部门在办理行政公益诉讼案件时,通过一体化履职推动职能部门完善30个校园周边路口交通信号灯等交通安全设施,安装后仅3个月,交通事故发生率便同比下降17.9%,该案入选最高检“检爱同行 共护未来”未成年人保护法律监督专项行动典型案例。

法治教育全覆盖

“我认为《青少年网络预防专题》以沙画为表现形式,授课形式新颖,故事情节引人入胜,整体质量较高。”《“定小检”的成长宝典》这一作品通过动漫形式,以小学生“定小检”成长过程中所见所闻为主线,用诙谐幽默、通俗易懂的语言对民法典进行解读,很适合小学生学习。”……

2022年3月24日,在菏泽市检察院九楼会议室,“检心荷护”团队组织开展的全市检察机关第二届“法治进校园”

精品网课评选活动正在进行,评委们就参选课程进行点评,最终共有4部作品脱颖而出。后来,其中2部作品在全国检察机关“法治进校园”精品网课评选活动中分获一、二等奖。

“‘检心荷护’团队研发的法治教育课程,具有较强的针对性和趣味性,孩子们能听得进去,也能记得下来,希望类似的课程能够继续研发推广。”菏泽市振兴路小学校长沈美荣满怀期待道。

“一堂好的法治课需要反复准备,不断推敲斟酌。过去,由于干警各有所长,各地活动安排零散,课程质量、法治教育影响力也相对受限。”菏泽市检察院副检察长许澎涛回忆说。为提升法治教育成效,在全社会营造关心关爱未成年人健康成长的浓厚法治氛围,近年来,“检心荷护”团队制定出台《菏泽市人民检察院关于在全市开展“法治进校园”活动实施方案》《菏泽市检察机关派设法治副校长实施办法(试行)》,推动全市166名检察官在267所中小学受聘担任法治副校长,实现了院领导担任偏远农村学校法治副校长全覆盖,未检干警担任法治副校长全覆盖。同时,团队组建“检心荷护”宣讲团,在全市开展“订单式”法治巡讲,获得师生和家长们的高度支持与肯定。

壮大未成年人保护“朋友圈”

“经了解,我市具有家庭教育指导资质的人员多为在校教师。为充分利用人才资源优势,我们通过座谈磋商,将教育部门纳入家庭教育指导工作队伍。”菏泽市检察院第七检察部副主任、“检心荷护”团队成员陈海英介绍了家庭教育指导工作的亮点做法。

2022年3月,“检心荷护”团队联合菏泽市教育局、市妇联、市关工委共同签