

# 能动履职 找准利益平衡点

## 内蒙古鄂尔多斯:代表建议与检察建议双向融合 守护群众美好生活

### 接受监督

## 让群众用上“放心碗筷”

### 湖南永州:回应代表关切 助力企业规范经营

本报讯(记者张吟丰 通讯员唐春荣 冯涛)“我们投资100余万元用于搬迁新址、引进新设备,以高标准打造企业,让餐具符合卫生标准,群众用得放心。”湖南省永州市零陵区某餐具集中消毒服务企业负责人向前来回访的道具检察院检察官介绍道。

今年6月,永州市检察院在举行公益诉讼5周年检察开放日活动时,有市人大代表在座谈会上反映辖区集中消毒餐具不洁净的问题。对此,永州市检察机关积极回应关切,开展消毒餐具公益诉讼专项监督活动,守护群众“舌尖上的安全”。

检察官在调查中发现,辖区部分消毒餐具服务企业存在生产区洗消设备不达标、生产流程不规范、卫生质量管理体系不健全等问题,存在卫生安全隐患,损害社会公共利益。永州市检察院采取异地交办、快办快诉的方式进行督办,将零陵区某餐具集中消毒服务企业经营不规范影响卫生安全的案件交由道具检察院办理。

办案组经深入调查,发现零陵区某餐具集中消毒服务企业在设备与卫生设施、物料仓储和运输等方面违反相关规定,存在较大安全隐患。道具检察院遂向永州市零陵区相关行政部门制发检察建议,建议其依法履行监督管理职责,督促企业做好整改。检察建议发出后,承办检察官多次与行政机关工作人员、涉案企业负责人进行会商,探讨涉案企业整改路径。鉴于涉案企业有重新选址改造的意向,市县两级检察院积极帮助企业协调选址用地事宜。

目前,该企业在相关行政部门的指导下,已重新租用土地合理布局建设新厂,投资100余万元引进新设备,制定了更为精细、规范的消毒流程,全面落实餐具出厂检测要求。

“在检察机关的有力监督下,我们第一时间制定餐具消毒服务单位监管工作实施方案,开展专项整治工作,并协同餐具集中消毒行业协会开展消毒规范专业培训,进一步规范企业依法经营,让群众用上放心餐具。”永州市零陵区卫生计生综合监督执法局工作人员说。

## 126名代表来“打卡”

### 山东日照:邀请代表“零距离”感受法治文化

本报讯(记者郭树合 通讯员许传欣)12月21日,山东省日照市检察机关在日照市青少年法治教育基地组织开展“法治托举”少年的你”——检察官带您“云”打卡活动。

“云”打卡活动通过日照市人大常委会履职通小程序“直通两院”栏目进行现场直播,并通过“直播日照”端口向公众播放。通过镜头及网络连线,检察官介绍了日照市青少年法治教育基地的建设初衷、设计特点、运行模式,带领126名人大代表和社会各界人士“云参观”主展馆及附属功能区,并在线上讲授了以“提高网络素养 远离网络违法犯罪”为主题的法治教育课。直播结束后,代表们纷纷在评论区留言点赞,“通过观看直播,我们对日照市检察机关开展未成年人保护及预防未成年人犯罪工作有了进一步了解。”

“我们通过直播的形式向人大代表和社会各界人士介绍日照市青少年法治教育基地,希望能让更多的人了解关注未成年人保护工作。我们将以此为契机,进一步强化检察责任担当,推进法治教育基地建设,创新开展法治宣传的方式,以更优质的检察履职护航未成年人健康成长。”日照市检察院第六检察部主任曹阳表示。

## 河道安全隐患消除了

### 郑州铁检:凝聚黄河流域治理合力获代表赞誉

本报讯(记者刘立新 通讯员邵玉红 王崇)“郑州铁检机关发挥一体化办案机制优势,督促相关行政机关积极履职,消除河道安全隐患,并整改落实督促召开听证会,有利于促进司法公开,保障司法公正,提升司法公信力,凝聚社会各界对黄河流域治理保护的共识和合力。这项工作做得扎实,活动组织得周密,我建议以后多举行类似的公开听证活动……”近日,全国人大代表、郑州北站调车场党支部书记郭慧作为听证员,应邀参加河南省检察院郑州铁路运输分院(下称郑州铁检分院)召开的行政公益诉讼案件公开听证会。听证会结束后,郭慧评价道。

该案是郑州铁检机关充分发挥集中管辖省内黄河流域环境资源案件优势作用,采取两级院上下联动、协作配合一体化办案模式,办理的一起黄河流域环境资源保护的行政公益诉讼案。今年7月,郑州铁检分院收到河南省检察院交办的一起黄河浮桥影响行洪安全行政公益诉讼案。郑州铁检分院经研判,决定启动一体化办案机制,按照层级管辖规定,将线索移交郑州铁路运输检察院办理。经查,某浮桥公司将原本10节单舟设计负荷为150吨承压舟更换为单舟设计负荷为300吨的舟体。浮桥公司更换浮桥舟体未进行防洪影响分析,未经黄河河务部门审查同意,相关河务局对浮桥公司作出行政处罚,责令其停止违法行为,补办审查意见,并对其进行了罚款。行政处罚作出后,浮桥公司仍未补办审查同意手续,相关河务局未能有效跟踪履职,致使黄河河道行洪安全隐患长期存在。

9月,郑州铁路运输检察院向负有监管职责的相关河务局发出检察建议,建议其依法履行河道监督管理职责,采取有效措施,及时消除行洪安全隐患;加大巡查监管力度,强化浮桥日常安全监管,保障河道行洪安全。相关行政主管部门收到检察建议后,积极整改。对于整改情况是否具有科学性,能否有效保证整治效果,需要第三方客观评判。为此,郑州铁检分院决定组织召开公开听证会。

听证会上,郑州铁检分院检察长冯跃卫明确了举办本次听证会的目的和意义,并着重阐明了听证会评议的重点问题。随后,案件主办检察官介绍了检察机关办案情况,行政机关对检察建议的整改落实情况进行了介绍,受邀参会的黄河水政专家对相关专业问题予以了解答。

“浮桥拆除是否都施工完毕?”“相关机构是否出具了验收报告?”“涉案浮桥日常监管是否落实,都有哪些措施?”“这些监管措施都依据了哪些相关规定?”……听证员紧扣案件事实和法律适用等问题进行了多角度提问。有关代表分别予以解答和详细说明。经过充分讨论,听证员达成一致评议意见,认为相关行政机关整改到位,安全隐患已消除。



鄂尔多斯市检察院检察官实地调研野生动物致害情况。

安机关、法院调查涉野生动物保护犯罪案件查处、判决情况等。5月10日至12日,检察官带队深入鄂托克旗、乌审旗等问题突出的地区开展调研。

“春季刚播种时,野鸡会直接刨坑毁坏玉米种苗,破坏作物根系。到了农作物抽苗时,野兔又开始啃食玉米、大豆和苜蓿嫩苗,直接影响产量。”村民们站在苜蓿地中,指着有啃咬痕迹的苜蓿幼苗无奈又心痛地向承办检察官介绍。村民们还反映,每年六七月份,西瓜、香瓜等作物上市时,野兔和野鸡啃食、啄食成熟的果实,使果实的商品价值大打折扣,造成难以弥补的经济损失。

鄂尔多斯境内分布有库布其沙漠和毛乌素沙地,生态环境十分脆弱。多年来,鄂尔多斯把防沙治沙与产业发展相结合,大力推进人工造林种草工程,但野兔、野鸡却成为“绿染黄沙”的绊脚石。据林草部门工作人员介绍,每年11月至次年4月,野兔对幼树、幼苗的啃食尤为严重,林业部门组织种植的柠条、旱柳等植被在冬春季节被野兔啃食,轻者折枝损叶,重者使成年柠条全部干枯死亡。

5月20日至25日,鄂尔多斯市检察院在各旗区农牧、林草主管部门,各乡镇政府协助下,在全市范围内进行问卷调查。收到的3168份调查答卷中,有2421份表示农作物经常受到野生动物侵害,认为造成严重危害的达1986份,占比62.69%。

通过专家论证同检察听证相结合,大家一致认为,存在保护野生动物和保护农作物之间的矛盾,本质上是社会治理问题,需要各部门共同努力,立足本职,加强沟通协调,共同推动解决野生动物与农牧民生产生活之间的矛盾。

### 探索:制发检察建议督促整改 凝聚治理合力

综合调研情况和听证讨论结果,7月,鄂尔多斯市检察院向市林业和草原局发出检察建议。

鄂尔多斯市检察院建议市林草局积极履行野生动物种群数量结构调查、危害防治及推动开展致害补偿等职能职责,针对全市野兔、野鸡致害问题及时开展调查、监测和评估,全面掌握野兔、野鸡种群数量和结构,掌握其集中分布区域、主要危害区域及危害程度,尽快补种、摸清数据;根据野生动物资源的现状,因地制宜、因时制宜,充分开展调查和论证,科学划定野生动物禁猎期、禁猎区,保持野生动物保护与农牧业生产生活之间的平衡;针对野生动物致害造成的经济损失问题,积极推动保险机构开展野生动物

致害赔偿保险业务,切实有效减轻野兔、野鸡等动物致害对广大农牧民生产生活造成的损失。9月,鄂尔多斯市林草局相关领导在收到检察建议后表示,下一步,该局将选取四至五处典型样地,聘请专家开展野生动物致害调查。根据调查评估结果制定相应的保护和控制措施,并督查旗区做好相关工作。同时为有效减轻农牧民的损失,将在各旗区推动野生动物致害保险落实,对被保险企业依法依规赔付赔偿金。

近年来,鄂尔多斯市检察机关探索建立代表委员建议提案与检察建议衔接转化机制,积极将代表委员建议意见转化为推动检察工作创新发展的动力。

“党的二十大报告提出,要坚持全面依法治国,推进法治中国建设,突出强调必须在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。河南省检察院设立‘娜仁’未检工作室统一集中办理涉及未成年人犯罪案件,是一项很好的举措,能够更好地维护未成年人合法权益。检察机关在办理未成年人案件时,办案检察官能够深挖未成年人犯罪背后的成因,通过对不履行监护职责的监护人制发督促监护令等方式,真正将未检工作做到实处。”

夏吾卓玛建议,未成年人保护工作是一项系统工程,需要全社会共同参与。检察机关要与教育、民政等有关单位建立长效沟通机制,形成未成年人保护合力。希望今后黄南州两级检察机关积极邀请人大代表参加检察开放日、检察工作调研等活动,使人大代表更进一步、更深一层了解检察工作。

夏吾卓玛说,未成年人保护工作是一项系统工程,需要全社会共同参与。检察机关要与教育、民政等有关单位建立长效沟通机制,形成未成年人保护合力。希望今后黄南州两级检察机关积极邀请人大代表参加检察开放日、检察工作调研等活动,使人大代表更进一步、更深一层了解检察工作。

夏吾卓玛说,未成年人保护工作是一项系统工程,需要全社会共同参与。检察机关要与教育、民政等有关单位建立长效沟通机制,形成未成年人保护合力。希望今后黄南州两级检察机关积极邀请人大代表参加检察开放日、检察工作调研等活动,使人大代表更进一步、更深一层了解检察工作。

夏吾卓玛说,未成年人保护工作是一项系统工程,需要全社会共同参与。检察机关要与教育、民政等有关单位建立长效沟通机制,形成未成年人保护合力。希望今后黄南州两级检察机关积极邀请人大代表参加检察开放日、检察工作调研等活动,使人大代表更进一步、更深一层了解检察工作。

夏吾卓玛说,未成年人保护工作是一项系统工程,需要全社会共同参与。检察机关要与教育、民政等有关单位建立长效沟通机制,形成未成年人保护合力。希望今后黄南州两级检察机关积极邀请人大代表参加检察开放日、检察工作调研等活动,使人大代表更进一步、更深一层了解检察工作。

夏吾卓玛说,未成年人保护工作是一项系统工程,需要全社会共同参与。检察机关要与教育、民政等有关单位建立长效沟通机制,形成未成年人保护合力。希望今后黄南州两级检察机关积极邀请人大代表参加检察开放日、检察工作调研等活动,使人大代表更进一步、更深一层了解检察工作。

夏吾卓玛说,未成年人保护工作是一项系统工程,需要全社会共同参与。检察机关要与教育、民政等有关单位建立长效沟通机制,形成未成年人保护合力。希望今后黄南州两级检察机关积极邀请人大代表参加检察开放日、检察工作调研等活动,使人大代表更进一步、更深一层了解检察工作。

夏吾卓玛说,未成年人保护工作是一项系统工程,需要全社会共同参与。检察机关要与教育、民政等有关单位建立长效沟通机制,形成未成年人保护合力。希望今后黄南州两级检察机关积极邀请人大代表参加检察开放日、检察工作调研等活动,使人大代表更进一步、更深一层了解检察工作。

夏吾卓玛说,未成年人保护工作是一项系统工程,需要全社会共同参与。检察机关要与教育、民政等有关单位建立长效沟通机制,形成未成年人保护合力。希望今后黄南州两级检察机关积极邀请人大代表参加检察开放日、检察工作调研等活动,使人大代表更进一步、更深一层了解检察工作。

夏吾卓玛说,未成年人保护工作是一项系统工程,需要全社会共同参与。检察机关要与教育、民政等有关单位建立长效沟通机制,形成未成年人保护合力。希望今后黄南州两级检察机关积极邀请人大代表参加检察开放日、检察工作调研等活动,使人大代表更进一步、更深一层了解检察工作。

夏吾卓玛说,未成年人保护工作是一项系统工程,需要全社会共同参与。检察机关要与教育、民政等有关单位建立长效沟通机制,形成未成年人保护合力。希望今后黄南州两级检察机关积极邀请人大代表参加检察开放日、检察工作调研等活动,使人大代表更进一步、更深一层了解检察工作。

□本报记者 沈静芳  
通讯员 魏红霞 郭蕊 蔡青

随着内蒙古鄂尔多斯地区生态环境的逐渐改善,被国家列为保护动物的野生草兔(俗称“野兔”)和环颈雉(俗称“野鸡”)成为这里的“常客”。与此同时,以这些珍稀动物为猎捕对象的非法狩猎刑事犯罪案件也在当地持续高发。2019年以来,鄂尔多斯市检察机关共办理非法狩猎刑事犯罪案件93件,涉案人员170人。

在不断加大生态保护工作力度的当下,为何还频繁发生非法狩猎案件?2021年,在鄂尔多斯市第四届人民代表大会第四次会议上,鄂托克旗代表团代表阿拉腾朝鲁的一份《关于解决农村牧区野兔、野鸡泛滥成灾的建议》为鄂尔多斯检察机关提供了新的视角。

### 调研:野生动物毁苗啃果 农牧业生产损失严重

阿拉腾朝鲁在建议中提到,近年来,在国家和地方的有效保护下,野兔、野鸡得到了自然栖息的良好条件和环境,然而由于它们过度繁殖导致生态平衡遭到严重破坏,给广大农牧民带来利益损失。

检察官们在办案中发现,在近年来鄂尔多斯检察机关办理的多起非法狩猎刑事案件中,涉案农牧民普遍提到野兔、野鸡危害农牧业生产生活,出于预防目的于是被动猎捕野兔、野鸡。为全面摸清野生动物致害情况,鄂尔多斯市检察院公益诉讼检察部门进行公益诉讼立案,针对全市野生动物保护领域犯罪及野生动物致害情况开展专项调查。

今年4月,鄂尔多斯两级检察机关制发调查方案,向野生动物保护行政主管部门调查野兔、野鸡种群数量及分布情况,向公

### 听证:多角度交流 形成联动共治共识

阿拉腾朝鲁在建议中指出:野兔、野鸡的过度繁殖使生态链遭到严重破坏,广大农牧民的切身利益受到损害。恳请有关部门深入基层调研,倾听群众呼声和期盼,从根本上解决问题。检察机关的实地调查和问卷调查结果也均表明,在农牧民生产生活过程中,野兔、野鸡的过度繁殖对农牧业生产生活产生消极影响。

### 人大代表关注未成年人保护

## 照亮孩子未来的“娜仁”

□本报记者 王丽坤

近日,青海省黄南藏族自治州检察院检察长马晓军走访全国人大代表、青海省同仁县自来水公司职工夏吾卓玛时,详细汇报了河南蒙古族自治县检察院打造“娜仁”未检工作室的情况,同时讲述了涉案未成年人小云的故事。

“在检察机关、学校的考察帮教下,我终于顺利地度过了附条件不起诉监督考察期,真的非常感谢检察官姐姐给了我这个宝贵的机会,我以后再也不会做违法犯罪的的事情了。”不久前,河南蒙古族自治县高二学生小云接过不起诉决定书,那一刻,他如释重负。

听着这个大男孩真心悔改的话语,河南县检察院检察长、承办检察官多杰卓玛感慨不已。小云的外公握着检察官的

手说:“你们才是照亮孩子未来的‘娜仁’(蒙语太阳之意)!”

2021年5月29日,17岁的小云放学后像往常一样想着找网吧消遣,却发现兜里的零花钱所剩无几。小云萌生了盗窃的想法,于是偷偷溜到一户人家偷走800元人民币。有了钱的他沉迷于网吧,连着几天都没有上学,钱花光后又溜进几户人家偷走手机、名表等物品。案发后,小云因涉嫌盗窃罪,被公安机关移送河南县检察院审查起诉。

在河南县检察院“娜仁”未检工作室里,多杰卓玛看着小云的案件材料,陷入沉思:“未成年人入网盗窃多起,涉案金额为4799.7元,案件事实清楚、证据确实,但孩子已经上高二了,马上就要面临高考。”想着这个孩子人生中最好的时光有可能要在高墙内度过,多杰卓玛坐不住

了,来到小云家中走访调查。

“小云自幼父母离异,一直和母亲、外公共同生活。母亲忙于生计对其疏于管教,外公更是对小云格外溺爱,家庭的缺失、监管的疏漏,让小云渐渐地染上了网瘾。”了解情况的多杰卓玛立即对小云的外公和母亲进行法治教育,引导他们关注孩子的心理健康,并向小云的母亲发出《督促监护令》,督促其履行好监护责任。

在接受检察机关的督促监护教育后,小云家人的态度有了很大转变,并向检察机关明确表示了赔偿意愿。多杰卓玛将小云的情况向被害人进行了说明,并耐心释法说理,最终被害人同意和解。

随后,多杰卓玛来到小云所在学校、村委会进行社会调查,认为他具备帮教条件也符合附条件不起诉的条件,于是,河南县检

察院决定召开不公开听证会,邀请公安机关工作人员、辩护人、被害人及村委会代表等参加。在征求各方意见后,检察机关最终决定对小云作出附条件不起诉决定,设置考验期为六个月。

案子告一段落,多杰卓玛根据小云的实际情况,给他制定了一套帮教方案,由检察官、托叶玛乡司法所及曲海村村委工作人员对小云及其家人开展训诫教育、法治教育、亲子关系修复等工作。最终,经过多方努力,小云的生活慢慢步入正轨,顺利回归校园。

不久前,多杰卓玛在与学校师生的交流中得知,小云不仅能够遵守校规校纪,积极参加学校组织的各项活动,师生关系也更为融洽,帮教工作初见成效。今年8月,小云顺利地度过附条件不起诉监督考察期,河南县检察院也依法对小云作

医疗团队,开展医疗救助、心理疗愈、协助取证等工作培训。

今年5月,杭州市首家检警医一体化未成年人“一站式”询问保护站在杭州市妇产科医院揭牌成立。“一站式”询问保护站分设一站式询问区、心理疏导区、人身检查区等功能区,陈设布置均考虑到未成年人的身心特点,最大程度地帮助未成年被害人稳定情绪、抚平创伤。依托“一站式”询问保护站,将违法犯罪案件伤情检验、物证提取、讯问询问等环节整合,形成一站式询问,最大限度降低对被害人的二次心理伤害。截至11月底,已有5名遭遇性侵害的未成年被害人进入站点接受询问,询问取证过程比较顺利,保护成效明显。

上城区学校多、未成年人

全力支持未成年人“一站式”询问保护站建设。张治芬亲自指

导站点选址和功能区设置,带头组建了专业化的“一站式”保护

## 杭州上城:携手推动未成年人综合保护

本报讯(记者范跃红 通讯员王珏) 一对未满14岁的小姑娘独自在家时遭遇了陌生人的猥亵……不久前,浙江省杭州市上城区检察院受理了一起未成年人遭遇猥亵的案件。面对棘手的案情,上城区检察院立即启动“一站式”询问保护机制,在杭州市妇产科医院的“一站式”询问保护站内,在侦查阶段同步开展询问和取证工作,避免造成二次伤害,并对姐妹俩分别进行心理疏导,同时对家长开展亲职教育。

近年来,性侵害未成年人案件多发,为了让更多像姐妹俩这样的未成年被害人免受二次伤害,强化对未成年被害人的救助保护,在杭州市、上城区两级检察院的建议下,全国人大代表、杭州市妇产科医院院长张治芬



浙江省杭州市上城区人大常委会调研组在区检察院调研未成年人保护工作。

全力支持未成年人“一站式”询问保护站建设。张治芬亲自指

导站点选址和功能区设置,带头组建了专业化的“一站式”保护