

刘玲： 找线索成了“职业病”



刘玲(左)与办案团队一起在南四湖摸排公益诉讼案件线索。

公益风采

□本报记者 匡雪

“无怨无悔从面对，风雨彩虹铿锵玫瑰，芳心似水激情如火梦想鼎沸……”在山东省滕州市检察院，大家习惯用这段歌词形容该院第四检察部主任、一级检察官刘玲，称她为公益诉讼战线上的“铿锵玫瑰”。

从检20年来，刘玲先后在未检、民行检察、公益诉讼检察等多岗位历练。从事公益诉讼检察工作5年来，因成绩突出，她获得山东省“人民满意的公务员”、山东省政法系统先进个人、山东省优秀检察官等荣誉称号。2022年11月，刘玲荣获第三届“齐鲁最美检察官”称号。不久前，刘玲被提拔为该院副检察长。

勇毅前行的“破冰者”

2021年3月，最高检下发《关于开展南四湖流域生态环境公益诉讼专案相关工作的通知》。看到通知后，刘玲坐不住了。她深知滕州是南四湖流域的一个节点城市，“必须尽快融入南四湖生态治理，只有同频共振才能从根源上解决问题。”

“南四湖水污染防治根源在水。”刘玲第一时间找来滕州地图，研究滕州河湖布局和流向，了解河湖周围企业排污情况。刘玲与同事们沿着滕州的5条骨干河流，逐一巡查了两个多星期，终于发现了问题。

滕州是鲁南地区重要的煤炭产地，辖区有多家煤矿企业，有的煤矿排放的废水中硫酸盐超标。这些废水通过河流最终汇入南四湖。硫酸盐遇到厌氧环境会产生硫化氢，污染大气，危害水生生物。

刘玲与同事们经过走访调查后得知，部分煤矿的污水处理设备老旧，加之滕州地下水含盐量偏高，导致外排水含盐量超标。

刘玲委托具有资质的检测机构对水质进行检测，掌

握排污证据；多次与有关行政机关联系对接，积极推动召开磋商会议，共同分析问题、研究对策；面对企业整改中存在的实际困难，帮助逐一分析，提出“一企一策”解决方案。

功夫不负有心人。经过该院和有关行政部门4个月的共同努力，外排水质全部达标。2021年10月，山东省检察院副检察长王效彰就该案整改情况主持召开听证会，邀请人大代表、法学教授、土壤污染防治专家等5位听证员参加听证。听证员经评议后一致认为，生态环境部门依法全面履职，生态得到修复，符合结案条件。

民本为怀的细心人

现在，无论走到哪里都要找找公益线索，似乎成了刘玲的“职业病”。

一天，下班回家途中，刘玲看到一个外卖小哥正往小区送货，便随口问了一句：“是哪家的？”回到家后，刘玲打开外卖平台，找到了这家店铺。但是，网页上怎么也找不到这家店铺的食品经营许可证。随后，她又查看了多家餐饮店铺，吃惊地发现，辖区不少月销量近千单的商家网页上也查不到食品经营许可证。

“这到底是个别现象还是普遍问题呢？”凭着职业敏感，刘玲接连打开其他平台外卖商家的主页面，发现很多商家都存在此类问题。

第二天一上班，刘玲就组织办案小组对滕州100多家

外卖商家进行梳理，随后线下随机走访了16家实体店，发现多家店铺未公示食品经营许可证或公示的许可证已过期，但仍正常开展外卖业务。

调查取证后，刘玲形成了完整的书面材料。该院向行政机关发出检察建议。收到检察建议后，行政机关迅速启动历时5个月的网络餐饮服务食品安全专项整治活动，出动执法人员1200余人次，摸排餐饮服务单位1300余家，现场整改多家经营信息未公示的商家，有力净化了网络餐饮服务的经营环境。

刘玲从139棵古树中找出了问题最明显的8棵。就此，该院向有关行政机关发出检察建议，建议其按照古树名木保护规定落实保护措施，让古树“老有所养”。刘玲及时指出问题，并与食品药品监督管理部门积极沟通。最终，行政机关对有关外卖平台进行约谈并立案处罚，这一做法走在了全省前列。

为检验整改成效是否明显，一段时间之后，刘玲又带领办案组成员悄悄探访一些商家，发现上墙公示的证照齐全，且店内卫生整洁。她悬着的一颗心终于放下了。

爱管闲事的“局外人”

古树，特别是树龄千年以上的古树，是森林资源中的瑰宝，具有极其重要的价值。滕州市西岗镇清泉寺村有棵古槐，树龄2800年，系枣庄第一古树，人们称之为“槐王”。一个偶然的机会，刘玲看到这棵古槐树干整体

向一边倾斜，部分树枝离地仅有一米高，周围也没有设置完善的保护设施或养护标志。

刘玲走访了解到，2018年底，这棵“槐王”曾遭遇过一场大火，大半个树干都被烧死了。“槐王”尚且如此，其他的古树怎么样呢？为全面掌握全市古树现状，刘玲将办案组分为3组，对全市139棵古树现状进行逐一摸排。经摸排，他们发现部分古树在支撑架、护栏、避雷装置安装、养护人确定等方面均有漏洞。

刘玲从139棵古树中找出了问题最明显的8棵。就此，该院向有关行政机关发出检察建议，建议其按照古树名木保护规定落实保护措施，让古树“老有所养”。刘玲及时指出问题，并与食品药品监督管理部门积极沟通。最终，行政机关对有关外卖平台进行约谈并立案处罚，这一做法走在了全省前列。

为检验整改成效是否明显，一段时间之后，刘玲又带领办案组成员悄悄探访一些商家，发现上墙公示的证照齐全，且店内卫生整洁。她悬着的一颗心终于放下了。

听证会开到千年古村落

“我们在古树名木的日常养护过程中，确实遇到了一些问题。因为古树名木比较高，枝干较多，修剪枝干、清理树叶都较为困难，特别是遇到大风大雨天气……”在千年古村落、浙江省慈溪市龙山镇方家河头村，一场别开生面的古树名木保护听证会正在召开。

去年，慈溪市检察院实地调查了全市古树名木的养护情况。针对调查中发现的问题，该院向相关行政主管部门发出了检察建议，建议其加强对古树名木的日常监管和保护，并开展古树名木专项治理行动。收到检察建议后，相关行政主管部门高度重视，制定“一树一策”专案式科学修复方案，逐树落实整改。

经过一年的工作推进，古树名木的养护措施落实得怎么样了？目前又遇到了哪些困难？围绕这些问题，近日，慈溪市检察院召开以“保护古树名木、守护城市记忆、共享绿水青山”为主题的公开听证会，由人大代

表、人民监督员、公益诉讼观察员等担任听证员，并邀请行政机关代表、村民代表参加。

“目前，我市共有各类古树名木260余株，总体情况较好。但也存在一些保护不到位的情况，如个别古树名木被电线缠绕、被钉钉子、缺失标牌等。”慈溪市检察院公益诉讼办案组成员介绍。

听证会上，围绕古树名木保护中遇到的实际困难、行政主管部门下一步如何应对等焦点问题，村民代表和行政机关代表进行了深入探讨交流，并依次发言。

经过充分讨论，听证会达成了三方面“一致”：巩固日常养护措施，厘清职责，落实管护责任；提高保护专业程度，组建专业团队；加大古树保护力度，加强宣传，充分发挥群众力量。各行政主管部门承诺，下一步将纵深推进对古树名木的保护。



听证会现场。

院院的持续监督让古树焕发了新颜。”一名听证员感叹道。

党的二十大报告指出，“尊重自然、顺应自然、保护自然，是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。”慈溪市检察院相关负责人表示，古树名木作为不可再生

的自然和文化遗产，具有重要的科研价值、生态价值和历史文化价值。加强古树名木保护，是贯彻党的二十大精神的重要要求。今后，该院将持续跟踪监督，确保每棵古树名木都得到应有保护。

(本报记者 蓝恒 通讯员 许莹)

如何保护古民居？听听专业意见

“吴氏宗祠中的魁星阁，是目前我市唯一一处保存较好的、具有藻井结构的古民居，具有珍贵的历史文化价值。我建议采用传统木结构工艺对其进行修复，保留古民居的原有结构与历史信息。”近日，江苏省常州市武进区检察院组织召开“吴氏宗祠修缮保护”公开听证会，首批被常州市检察院聘任为公益诉讼技术调查官的市文物保护单位文保科科长吴冬冬，正在向与会人士讲解专业知识。

检察机关在办理环境资源、网络安全、知识产权等领域的公

益诉讼案件时，往往会遇到技术难题。为此，今年11月30日，常州市检察院聘请了11名来自环境资源、食药、文物、网络等领域的专业技术人员担任公益诉讼技术调查官，助力破解技术难题。公益诉讼技术调查官的履职范围包括：对案件中存在的争议焦点提出建议；在检察官的主持下，参与现场检验、调查取证；对涉技术类证据提供专业咨询；参与听证、诉前磋商等环节工作。

不久，武进区检察院就收到了一条关于古建筑保护的公益诉讼线索：位于雪堰镇雪西村的吴

氏宗祠魁星阁主体建筑年久失修，情况堪忧。由于该古建筑尚未被纳入人文保名录或历史建筑，检察官对该处建筑是否具有保护价值、修缮方案是否合理等问题感到“棘手”，遂邀请公益诉讼技术调查官介入，提供专业意见。

武进区检察院第五检察部副主任徐雷艇表示，该院将充分听取公益诉讼技术调查官的意见，通过诉前检察建议等方式督促相关部门履职，及时开展抢救性保护工作，让传统民居得到永续传承。

(本报通讯员 王晴)

检察建议督促追回3600万土地出让金

日前，湖北省赤壁市检察院通过制发检察建议，督促当地追回国有土地出让金3600余万元，有效保护了国有财产。

今年4月，赤壁市检察院公益诉讼检察官在履职中发现，某公司存在欠缴国有土地出让金的问题，遂立案调查。办案人员通过查阅国有土地使用权出让合同、走访公司主要负责人了解到，2020年5月，某公司与赤壁市自然资源局签订国有建设用地使用权出让合同，取得了3宗地块16万余平方米的土地使用权，土地出让价款为7200余万元，分两

期缴纳。合同签订后，某公司于2020年6月前缴纳了3600余万元，剩下的3600余万元逾期未缴。

“3600余万元对于企业来说不是一笔小数目，对于地方财政来说也是不可忽视的数目，检察机关要以审慎稳妥的态度积极能动办理此案，注意国有财产保护和优化营商环境二者的平衡。”今年4月下旬，赤壁市检察院办案人员到市自然资源局和规划局、市税务局分别送达检察建议，建议两家行政单位厘清权限、相互配合、收回出让金。

收到检察建议后，赤壁市税

务局、市自然资源和规划局召开专题工作协调会，赤壁市检察院派员出席会议，并与相关人员一同向某公司法定代表人释明法律、讲明政策，既充分表明地方政府已经给予企业优惠政策倾斜，又突出强调企业违法应承担的法律责任和不利后果。该公司法定代表人当场承诺缴清所欠土地出让金。此后，赤壁市检察院还多次同市税务局约谈某公司法定代表人等，最终促使该公司将所欠缴的3600余万元全部缴清。

(本报记者 刘怡廷 通讯员 黄康平 卢梦秋)

13家银行同步完善无障碍设施

近日，湖南省汨罗市检察院检察官再次来到市中心各银行网点开展无障碍环境建设公益诉讼专项监督“回头看”。汨罗农村商业银行负责人表示，银行已经对无障碍设施建设进行了升级改造。

“这怎么上得去？来个人帮下忙。”2021年8月，汨罗市检察院公益诉讼检察官伏文到银行办事时，看见一个坐着轮椅的大叔焦急地在银行门口“徘徊”，他赶紧上前搭了把手。第二天，伏文和同事一起对辖区13家银行网点公共场所的轮椅坡道等无障碍设施进行初步走访。

“当时，市内很多银行要么根

本没有设立轮椅坡道，要么坡道过陡根本上不去，给残障人士、腿脚不便的老年人带来诸多不便。”为切实保障残疾人的合法权益，该院立即开展无障碍环境建设公益诉讼专项监督，联合汨罗市残联、市住建局等相关部门到辖区的各银行网点进行实地走访，发现上述问题普遍存在。

2021年10月14日，汨罗市检察院依法向市住建局等相关单位发出诉前检察建议，督促其履行监管职能，对辖区各银行网点的无障碍设施进行整改。

“进行无障碍设施建设需经上级银行批准。”诉前检察建议发出后，汨罗市检察院得知有些银

行网点存在畏难情绪，立即督促市住建局组织各银行网点负责人召开推进会。同时，该院积极向岳阳市检察院汇报情况，发挥一体化办案优势，通过上级院与各银行网点的上级银行进行沟通，争取支持。

通过各方共同努力，今年3月，汨罗市内13家银行网点的无障碍坡道设施均已修好，专用低位服务台已建成，出入口也调整至适宜宽度。在回访现场，聊到银行如今的变化，正在办理业务的残障人士廖大叔露出了满意的笑容。

(本报记者 张岭丰 通讯员 王丹 李曼婷)



从狩猎者到守护者的转变

“野生动物是我们的朋友，保护野生动物就是保护我们自己。非法狩猎可能构成刑事犯罪，希望大家都能从我做起，保护野生动物资源……”连日来，在河南省永城市人民广场、浣滨植物园等地，一群身着红色马甲的志愿者不断向过往的市民发放保护野生动物宣传册。

这群志愿者原本是非法狩猎者。今年10月，王某等6人在田间地头，通过使用粘网和播放鸟鸣音乐等方式对鹌鹑、斑鸠等野生动物进行非法猎捕，涉嫌非法狩猎罪。10月22日，6人被永城市公安局取保候审。11月16日，6人被移送至永城市检察院审查起诉。11月28日，考虑到6人情节相对较轻、自愿认罪认罚、社会危害性不大，永城市

检察院对6人作出不予起诉决定。办案中，检察官对6人耐心释法说理。他们深受触动，不但深刻认识到自己的错误，还表示想通过参与普法宣传等方式表达自己认罪悔罪的决心。12月6日，6人签署了《自愿参与公益活动承诺书》。截至目前，他们已参与禁猎宣传4场次，发放宣传资料1.2万余份。

结合办案发现的问题，近日，永城市检察院与永城市林业发展服务中心会签了《关于加强生态环境保护行政执法与司法衔接的实施意见》，旨在完善野生动物资源和林业资源生态环境保护与治理机制，促进检察监督与行政履职同向发力，形成生态环境保护合力。

文/图：本报记者刘立新 通讯员胡仲宇