

### 江苏灌南：检察建议化解冒名婚姻登记行政争议

# 冒名登记结婚者被纳入“严重失信名单”

□本报记者 卢志坚  
通讯员 孙鑫鑫 左飞

“冒名登记的徐某已被纳入婚姻登记领域严重失信当事人名单，登记信息全国联网。现在，我们已经严格落实婚姻登记首问责任制，全面规范推进指纹录入、人像比对、身份信息比对等婚姻登记智能化举措……”11月7日，在江苏省灌南县检察院开展的2022年行政检察建议首问责任制，全面规范推进指纹录入、人像比对、身份信息比对等婚姻登记智能化举措……”11月7日，在江苏省灌南县检察院开展的2022年行政检察建议首问责任制，全面规范推进指纹录入、人像比对、身份信息比对等婚姻登记智能化举措……”



灌南县检察院向县民政局发出检察建议，建议重新审查戴某与徐某梅的婚姻登记程序，并及时作出相关处理决定，完善婚姻登记审查制度。

程解决，并在2015年9月裁定驳回了戴某的诉讼请求。于是，戴某向灌南县民政局申请撤销与徐某梅的婚姻登记。“徐某梅与戴某是自愿结婚，申请登记时提供的身份证与户口簿吻合，材料齐全、程序合法。”民政部门认为，该情形不属于法律规定的可撤销婚姻或无效婚姻情形，予以撤销没有法律依据。

8月，戴某又向连云港经济技术开发区法院(行政审判庭)提起行政诉讼，请求撤销婚姻登记。“戴某与徐某的婚姻登记行为于2004年5月21日作出，距离原告戴某起诉已时隔十余年。”2018年2月，法院以超过5年诉讼时效为由驳回戴某的起诉。

2021年，戴某琢磨着买房，想要贷款时被告知需要夫妻双方共同签字，但此时徐某已经离家七八年，早已失去联系，如何到现场签字办理贷款呢？同年11月，戴某再次向灌南县民政局提出申请，请求撤销与徐某梅的错误婚姻登记，但同样遭拒。

## 土地归属问题终于解决了

□本报记者 范跃红  
通讯员 董佩佩

“多谢检察官的帮助，这块地的归属问题终于解决了！我也可以安心过好日子了。”近日，诸大向浙江省温州市龙湾区检察院行政检察部门检察官表示，他自愿签下息诉罢访承诺书。至此，一起持续20多年的涉土地权属争议得到了实质性化解。

有的相关权属证明，向龙湾区原土地管理局(现自然资源与规划局)申领了土地使用权证书。因房屋建于上世纪60年代，面积小且破旧，诸大一直没有居住。可让他没想到的是，2021年6月，因房屋拆迁需要丈量案涉土地，他发现这块土地早已被更正登记到了自己的弟弟诸二名下。

理局在更正登记过程中未告知原持证人诸大，存在程序违法。同时认为，申请人诸大要求撤销土地登记使用权登记的诉求具有一定合理性。但检察官考虑到，如果要求自然资源与规划局直接撤销更正登记，对原土地登记效力恢复效力，恐怕诸二又要诉诸法院，双方难免会再次陷入民事纠纷中，仍无法实质性化解矛盾。

方而言才应是最佳解决方案。因此，该院针对原土地管理局存在的程序违法问题，及时向自然资源与规划局发出检察建议，促其依法行政。同时，办案检察官以召开多部门沟通协调会等方式，多次上门向诸家兄弟释法说理，努力解开双方多年的心结。

### 湖北：公开听证为阳光司法搭桥铺路

# 约三分之一行政争议通过公开听证化解

□本报记者 刘怡廷

“我相信检察官，同意你们关于这个案子的审查意见，我愿意撤回监督申请！”日前，在湖北省检察院举行的一场行政赔偿争议案检察听证会上，双方当事人当场签署和解协议，听证数量同比增长了36.2%。

生之诉。“对于这次公开听证，我们做足了准备。”办案检察官李鸿雁介绍说，检察机关特别邀请了3位专业素养高、群众工作经验丰富的人大代表、政协委员、人民监督员担任听证员，为公开听证取得良好效果奠定了基础。听证会上，胡某对检察机关积极帮助化解行政争议表示感谢，当场承诺将对另外13起案件申请撤诉。

法析理、消弭分歧的作用，体现了检察机关对精准监督理念的践行。”武汉大学法学院教授徐亚文表示，在听证过程中进行证据交换、调查核实，全面听取各方意见，尤其是听证员独立发表客观、中立的意见，有利于检察机关更加客观准确地认定事实，适用法律，依法公正地对案件作出处理，更好地履行法律监督职责。

促治理：凝聚共识服务大局  
湖北省赤壁市是中国青瓷(砖)茶之乡，通过国家非物质文化遗产认证的川字牌青砖茶，是行业内唯一的中华老字号。然而，2020年以来，该市先后有3家茶企因砖茶含氟超标被处以罚款，又均因逾期未缴纳行政处罚款而被加处罚款。

### 化争议：释法说理消除疑虑

2021年12月20日，随着13份撤诉裁定书的落地，一场历时4年、涉及8家行政单位的行政纠纷画上了圆满句号。

据了解，2021年以来，湖北省检察机关行政检察部门共实质性化解各类行政争议561起，其中召开公开听证176起，相当于每3起行政争议中就有1起通过公开听证化解，充分发挥了检察听证定分止争的作用。

案检察官经调查发现，砖茶含氟量超标系受地理环境影响，非人为因素所致，且企业已召回问题产品并予以处理、销毁。根据行政处罚法有关规定，当事人已采取补救措施的，可以减免加处的罚款或者滞纳金。

为了更好地厘清法律适用问题，赤壁市检察院决定通过公开听证化解此案行政争议。湖北省人大代表、从事茶叶生产四十余年的专家及赤壁市法院、市司法局、市场监管局相关负责人受邀参加听证会。

### 解难题：辨法析理消弭分歧

2021年11月，家住武汉的周某偶然得知有人冒用其身份通过网络电子登记的方式注册成立了武汉某商贸有限公司，他被登记为该公司法定代表人、股东、执行董事兼总经理，而该公司连续4个月未进行纳税申报，共欠缴税款36.36万元，周某也因此信用受损。

对于税款损失问题，听证会也进行了充分讨论。听证员们一致认为，该公司的工商登记被撤销后，税务机关可以应被假冒人的申请，更改被假冒人与纳税人的关联关系，该公司欠缴税款信息不会因公司被撤销登记而删除，所欠税款仍将追缴，并不会对社会公共利益造成损害。双方当事人均表示认同听证员的意见。2022年6月，区行政审批局采纳检察建议，依法撤销了该公司的工商登记；区税务局依周某申请变更了其与某商贸公司的关联关系，周某被冒用身份的不利影响得以彻底消除。

“3家茶企业已经采取了有效补救措施，消除了影响。依据法律法规，结合本案实际，为保护企业的发展，同意减免加处罚款。”听证会上，各位听证员从情理法的角度阐述了听证意见，均表示同意减免加处罚款。随后，赤壁市市场监督管理局和3家企业达成和解，减免了3家企业的加处罚款。

针对胡某对征收补偿安置不满这一争议焦点，检察官多次与法院、住房和城乡建设局等单位沟通，并向胡某进行充分的释法说理，最终使胡某消除了疑虑，自愿签订了房屋补偿安置协议。本源之诉得到解决后，检察官趁热打铁，通过组织公开听证，进一步化解了其他13起行

“该案充分发挥了公开听证辨

“该案充分发挥了公开听证辨

“该案充分发挥了公开听证辨

## 为亡夫申请工伤，3年奔波终解心结

□本报记者 简洁 通讯员 贺舒宇

“丈夫出事后，我心里特别难受，这个案子一拖好几年，我天天晚上睡不着觉，现在可以好好睡一觉了。”签署完和解协议的一周内，刘女士就收到了保安公司汇去的救助款项，她特地给北京市检察院第一分院(下称“北京市检一分院”)检察官王宇打电话表达感谢。

三年来，刘女士一直在为亡夫申请工伤认定四处奔波。如今，这颗心事儿终于了结了。

### 痛失亲人 为工伤认定奔波

“我丈夫健康康地去北京工作，才两个月，一条人命就没了，这让我怎么接受？”2019年2月，刘女士的丈夫陶某从辽宁省阜新市来到北京一家保安公司工作。谁料，两个月后的一天，陶某却突然倒地昏迷，被送至医院后经抢救无效离世。

刘女士平时每天都跟丈夫视频通话，那一天，她没能在手机屏幕上看到丈夫的脸，等来的却是丈夫去世的噩耗。悲痛不已的刘女士赶到北京处理丈夫后事，并与保安公司交涉赔偿事宜。然而，双方谈判并不顺利。保安公司认为，陶某是在下班时间猝死的，不能算作工伤。

“我丈夫没有基础病，如果不是工作太累的原因，怎么会突然没了？这应该算工伤！”刘女士开始走上维权之路。由于在案证据不足以认定陶某是在工作时间和工作场所猝死，经过审查，人社部门作出了不予认定工伤的决定，复议机关和法院也未支持刘女士的请求。

2022年3月，刘女士来到北京市检一分院请求监督。接到监督申请后，办案检察官王宇仔细审查了在案证据。“陶某猝死的情形不符合《工伤保险条例》第14条、第15条规定的应当认定工伤或视同工伤的情形，因此人社部门和法院的决定并无不当。”王宇说，在通过视频接待刘女士的过程中，得知刘女士身患癌症，家里还有十几万元欠款，目前没有外出工作的能力，经济状况较为困难。检察机关在与保安公司沟通过程中也了解到，该公司也对此案十分头疼，正常经营活动也受到了一定影响。

如果仅送上一份不支持监督申请决定书，刘女士就能解开心结、回归正常生活吗？案涉公司就能结束与刘女士的纠纷、专心经营运作吗？这些问题一直萦绕在办案检察官的心头。

### 如我在诉 情同此心促矛盾化解

为了让双方都能尽快地从矛盾中走出来，回归正常生活和经营，办案团队决定尝试为双方搭建沟通平台，从根源上化解矛盾。“当时正值最高检部署‘深化行政检察监督 依法护航民生民利’专项活动，民生民利不就是老百姓最关心的事儿吗？于是，我们决定在履职中把司法尺度与司法温度相结合，力争在本案中‘一揽子’解决民事纠纷和行政争议。”王宇说。

可是，由于刘女士一直认为丈夫是工伤，与保安公司的认识分歧较大，和解一度陷入“拉锯战”。为了打破僵局，办案团队在视频接待刘女士的过程中，向她阐明案件情况，进行心理疏导。随着多次边拉家常边劝导的接触，检察官的暖心话语慢慢让刘女士从坚持认定工伤的执念中走了出来；另一边，办案团队也多次前往保安公司座谈，推动问题解决。

2022年8月，经过多轮沟通与谈判，双方终于从分歧走向共识，保安公司同意为刘女士提供12万元生活救助金，并主动履行劳动争议判判决金额1万余元。方案达成后，考虑到刘女士的身体及经济状况，办案团队决定上门办案，方便刘女士现场签署和解协议。

“昨天刚在电话里得知救助方案达成了，今天就能在家里见到来自北京的检察官，这太惊喜了！”2022年8月底，办案团队来到位于辽宁省阜新市的刘女士家中，现场详细介绍和解协议的内容后，刘女士当即签署了和解协议，并递交了撤回监督申请。

离开刘女士的家时，她把办案团队一直送到小区门口。“您的好我会记一辈子！”临别时，刘女士给王宇来了一个深情的拥抱。

## 能动履职 为企业减免加处罚款

□本报记者 卢金增 通讯员 张红红

近日，山东省沂水县检察院检察官王晓燕和同事来到某物流有限公司(下称“物流公司”)回访，了解行政争议化解后企业的发展现状。检察官看到了轰鸣的机器，忙碌的工人以及进进出出的物流车……物流公司经理刘某开心地表示，自从检察官帮助化解行政争议、协调有关部门免除了公司79万元加处罚款后，公司如今已恢复运转，经营状况整体向好，工人们的干劲更足了。

江苏籍客商刘某经营的物流公司作为沂水县的招商引资项目，主要从事物流配送、电子商务、智慧农贸等业务。2017年8月，刘某心存侥幸，在没有办理建设工程规划许可手续的情况下，就动工在城郊一块空地上建设了框架结构楼房，结果被县综合行政执法局(原城市管理行政执法局)工作人员巡查发现。该局遂对物流公司作出罚款79万元的行政处罚决定。

由于资金紧张，物流公司在法定期限内既未缴纳罚款，也没有申请行政复议或提起行政诉讼，因此又被加处罚款79万元。多次催告无果后，县综合行政执法局依法向法院申请强制执行。2019年1月，法院裁定准予执行，并以限制消费等措施终结本次执行。

“检察官，帮帮我们公司吧！”2021年9月的一天，刘某来到沂水县检察院申请监督，“在被处罚后，公司已经及时补办了相关手续，只是因为资金紧张，再加上这几年受疫情影响，经营状况实在不好，才没能按时缴纳罚款。现在企业很困难，我们在无力缴纳全部罚款……”刘某说，150多万元罚款、限制消费等措施使公司经营受阻，信誉受损，参与招投标、贷款融资等都成了难题，而突发的疫情更让公司发展雪上加霜。

“这看似简单的一个案子，背后很可能关系到一个企业的生死。”受理刘某的监督申请后，作为该案的承办检察官，王晓燕当天就去法院调阅了相关案卷，并与县综合行政执法局进行了沟通，详细了解案件的来龙去脉。为查明事实真相，她又来到物流公司实地走访，现场查看公司的生产经营状况、工人工资发放等情况。

经调查核实，王晓燕发现，县综合行政执法局作出的行政处罚程序规范、事实认定无误、适用法律正确。“但物流公司事后已经采取了补救措施，且在疫情背景下经营确实困难，能否为其减免加处的79万元罚款呢？”王晓燕认为，本案具备行政争议实质性化解的基础，只是需要做大量的工作。

于是，王晓燕开始不停地奔走忙碌。她先是对刘某进行充分的释法说理，使其深刻认识到错误，之后又积极与法院执行局沟通，还多次到综合行政执法局座谈协商，共同寻求最佳解决方案。

在前期大量工作的基础上，2021年9月26日，沂水县检察院就此案召开行政争议实质性化解公开听证会，邀请政协委员、人民监督员、律师等作为听证员参加。听证会上，承办检察官介绍了基本案情，与会人员听取了当事双方的陈述并进行了深入讨论。听证员一致同意对物流公司减免加处罚款。最终，此案有了最佳解决方案：物流公司一次性缴纳79万元罚款，县综合行政执法局同意减免79万元加处罚款。

“在合法合规的前提下，为企业减免加处罚款，最大限度减少企业负累，不仅实践了护航民营企业健康发展的承诺，也进一步优化了营商环境。”参加听证会的政协委员称赞说。

“感谢检察院帮我们协调这个案子，为我们减轻了负担。我会尽快缴纳罚款，以后办事也一定会合规守法……”刘某感激地说。听证会当天，沂水县法院即恢复执行本案，物流公司当即缴纳了79万元罚款。至此，一场历时4年的行政争议得到实质性化解，企业发展也将迎来一个崭新的“春天”。