

编者按 一组卫星从太空拍摄到的图 片显示,长江经济带的江苏省苏州市吴江 区大运河、太浦河流域部分地区"悬浮物的 浓度"反演到最高指标,到底出了什么问 题?偷窃古村落门楼上石匾的被告人在 承担刑事责任同时,还需承担文物修复费 和人文生态损失,但人文生态损失该如何 计算? ……由最高人民检察院和中央广 播电视总台联合制作、于11月26日至30 日播出的五集纪录片《捍卫公益之诉》,从 生态环境保护、文物古迹古村落保护、个 人信息保护三大关乎民生和公众利益的 主题着手,通过一系列典型案件,精彩呈 现了检察机关公益诉讼办案的新探索,刻 迹和价值内涵。

《捍卫公益之诉》一经播出,在社会各 界引发热议。一直关注检察公益诉讼的 ClientEarth 欧洲环保协会亚洲区主任、北 京代表处首席代表龙迪和中国政法大学 检察公益诉讼研究基地执行主任、教授刘 艺等专家学者,都对节目表示高度认可。 郑州大学检察公益诉讼研究院、武汉大学 环境研究所和厦门大学法律传播研究中

心等单位还专门组织了观后座谈会,"专 题节目为更好地践行习近平生态文明思 想,深化检察公益诉讼实践工作,提升检 察公益诉讼办案质量提供了宝贵经验和 丰富的智慧成果,实现了理论与实践交融 互鉴的良好效果。""三大热点领域的典型 案例,以全新视角充分展现了检察机关维 护社会公共利益的决心与魄力。"……师 生们畅所欲言,均表示在新的发展时期, 检察公益诉讼制度作为独具特色的公益 司法保护"中国方案",将在以法治思维推 进国家治理体系和治理能力现代化过程 中继续发挥巨大功效。

党的二十大报告明确指出,"加强检察 机关法律监督工作""完善公益诉讼制 度"。作为公益诉讼检察的重要实践者,也 是《捍卫公益之诉》的指导者、参与者,最高 检第八检察厅对于纪录片的顺利播出也是

今天,本版特别摘发最高检检委会委 员、第八检察厅厅长胡卫列等人的感悟文 字,以期更深入地解读《捍卫公益之诉》,更 直观地理解检察公益诉讼的制度价值和生

展现"点滴记录中国法治进程"的法治宣传力量

最高人民检察院检察委员会委员、第八检察厅厅长 胡卫列



《捍卫公益之诉》是专题片《为了公 众的利益》(最高人民检察院与中央广

播电视总台《今日说法》栏目于2021 年联合制作)第二季, 在延续央视《今 日说法》精益求精、打造精品法治节目风 格的基础上,从长江三角洲生态环境、文 物古迹古村落、个人信息保护三大主题切 人,更加全面呈现了检察公益诉讼在服务 保障国家战略实施,促进实现文化自信, 助力回应人民群众在大数据与智能时代新 需求的过程中,与时俱进解决新领域、 新业态的新问题,创新科技赋能提升办 案质效实践,从而更加深刻诠释出检察 公益诉讼作为中国式现代化在法治领域 生动体现的蓬勃生命力和发展潜力,节目 有深度、有匠心, 充分展现出"点滴记录 中国法治进程"的法治宣传力量。

保护公益,人人知晓人人尽责

最高人民检察院第八检察厅副厅长 邱景辉



纪录片《捍卫公益之诉》,为全国人 民深入学习贯彻党的二十大精神特别是关 于"坚持全面依法治国,推进法治中国建 设"的部署要求,提供了一个以公益为核 心的法治视角和一种以监督为主线的切身 感受。该节目通过讲述捍卫生命之源的水 生态安全、守护中华民族精神家园的文物 和文化遗产保护、防控个人信息安全风险 的若干公益诉讼检察故事, 体现检察官与 法官、警官、行政执法人员、专家学者、 企业家、当事人、社会公众等多元主体, 为了公众利益协同共治,一定程度解答或 回应了"为什么要探索建立检察机关提起 公益诉讼制度""如何拓展公益诉讼案件 范围""怎样完善公益诉讼制度"等一系 列时代之问,生动诠释了检察机关作为国 家的法律监督机关、保障国家法律统一正 确实施的司法机关、保护国家利益和社会 公共利益的重要力量、国家监督体系的重 要组成部分,在推进全面依法治国、建设 社会主义法治国家中发挥的重要作用。

《捍卫公益之诉》在内容、形式上守 正创新, 充分展现检察机关以"科学立法 的参与者、严格执法的促进者、公正司法 的实践者、全民守法的推动者"为己任, 尽力而为,量力而行,推进法治保护公益 的新经验新成效。

立法层面,在《守护个人信息安全》 一集中,检察公益诉讼为加强网络安全 法、数据安全法、民法典、个人信息保护 法、反电信网络诈骗法等重点领域、新兴 领域立法提供实践依据,推动增强立法系 统性、整体性、协同性、时效性。这在一

定程度上也反映了社会各方对检察机关参 与科学立法、监督保障法律统一正确实 施,以良法促发展保善治寄予更高期望。

执法层面,突出强调检察机关坚持以督 促之诉、协同之诉捍卫公益之诉, 扎实推进 依法行政。如《守护长三角生态区》一集着 眼破解跨区划流域治理和"九龙治水"难 题,反映了检察机关与地方政府协同协作、 各司其职,综合评估、统一标准、分类施 策,运用卫生遥感技术应用等进行的机制创 新,对优化政府职责体系、完善基层综合执 法体制机制、完善行政执法程序、健全行政 裁量基准、促进严格规范公正文明执法、提 高行政效率和公信力、强化行政执法监督机 制和能力建设等都具有重要示范意义。

司法层面, 更加充分体现审判机关 在检察公益诉讼中的重要作用。《守护 山水家园》一集报道了全国首例检察机 关针对自然遗迹损毁提起的民事公益诉 讼案, 也是全国首例判决赔偿人文生态 资源损失的民事公益诉讼案, 充分彰显 了审判机关与检察机关形成的司法监督 合力及其引领的先进司法导向, 也充分 说明公正司法作为维护社会公平正义的 最后一道防线,需要公安机关、检察机 关、审判机关、司法行政机关各司其 职、相互配合、相互制约, 更需要审判 机关更加能动、充分的协同协作,努力 让人民群众在每一个公益诉讼案件中感 受到公平正义。

守法层面,中央广播电视总台《今日说 法》栏目连续两年推出的公益诉讼系列专题 片,已经成为教科书式以案释法的优质品 牌,有力促进了全社会深入开展法治宣传教 育,增强全民法治观念。《捍卫公益之诉》 播出期间,一些国际组织和高校科研机构组 织专门收看和专题研讨,给予高度评价,并 希望紧紧围绕人人有责、人人尽责、人人共 享的检察公益诉讼这项朝阳事业,持续加强 新媒体的再创作再传播,进一步弘扬社会主 义法治精神, 以法治思维和法治方式传承中 华优秀传统法律文化, 用更多优秀作品引导 全体人民做社会主义法治的忠实崇尚者、自 觉遵守者、坚定捍卫者, 为全面推进国家各 方面工作法治化,在法治轨道上全面建设社 会主义现代化国家,作出新的更大贡献。

将更多公益保护故事传播出去

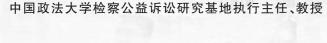
ClientEarth 欧洲环保协会亚洲区主任、北京代表处首席代表 龙迪(Dimitri de Boer)



《捍卫公益之诉》制作精美,其中介绍 的案例非常精彩,我在节目中看到一个个

专业、奉献、心怀法治理想的公益诉讼检察 官。通过一个个检察办案故事,生动形象 地介绍了检察公益诉讼这一独具中国特色 的法律制度。从守护长三角生态区到守护 山水家园,再到守护个人信息安全,检察机 关一心为公,从公众利益出发,协调督促各 方履职,充分发挥法律效力。作为国际环 保组织的中国首席代表,我时常赞叹中国 检察公益诉讼制度的独特优势,特别是检 察公益诉讼在保护环境方面发挥的巨大作 用,这些案件的办理可以保障环境法律得 到更为有效的实施。我愿意继续支持、协 助,将更多精彩的中国公益诉讼检察故事 分享给世界各国,让各国都了解到公益保 护的中国经验。







《捍卫公益之诉》采取客观描述与主 观讲解相结合、具体案情与办案成效相互 印证的方式,全面展示了检察机关公益诉 讼检察部门在流域治理、文化遗产保护和 个人信息保护方面的治理优势与制度成 效,深入展现了检察机关基于法律监督职 责积极维护公益的责任心与使命担当,凸 显了检察公益诉讼在国家治理体系中提升 执法效果和增强司法质效的制度优势。

太浦河、京杭大运河交叉水域环境污 染案表明,按"条块"对管辖区域和职权 职责进行"纵横"划分的行政执法活动,

在治理多地、多事、多域共时发生的水环 境污染问题方面存在不足。沿河企业将生 产、经营和运输环节统一到港口区域,符 合现代供应链管理的高效要求,但港口管 理部门与市场监管部门并未针对此现实情 况开展联合执法,致使沿港口企业长期排 放大量生产污染物却逍遥法外。检察机关 通过一体化办案发现公益损害事实之后, 对56家企业的污染责任予以追究和纠正, 充分展示了检察公益诉讼跨区域、跨领域 的综合监督制度优势。

文物与文化遗产保护专集展现了检察 机关对自然遗迹保护做出的积极努力。检 察机关通过提起刑事附带民事公益诉讼, 不仅为文物修复提供了资金支持,也使被 告人负担起文物被损毁或者被倒卖引起的 文化传承方面的损失,贯彻了"谁破坏谁 负责"守法原则,有效恢复了法律秩序, 弘扬了社会主义核心价值观。

个人信息保护专集中,检察机关主动 纠正景区经营管理单位等市场主体无序收 集消费者信息的违法行为,取得了比个人 信息私益诉讼更快、更优的治理效果, 充 分体现了检察公益诉讼制度的人民至上初 衷和司法为民情怀。

应时代发展之需大力完善检察公益诉讼制度

武汉大学环境法研究所所长、教授 秦天宝



《捍卫公益之诉》以案释法,选取生 态环境保护、文物古迹古村落保护和个 人信息保护三大热点领域典型公益诉讼 案例,从以事立案、一体化办案的办案 方式到双赢多赢共赢、持续跟进监督的 办案理念,全方位、多层次、立体式地 深入展现了中国式现代化进程中以司法 力量保护公共利益的"中国方案",彰显 了检察公益诉讼制度的政治价值、实践 理性与运行逻辑。

检察公益诉讼制度坚持以人民为中 心,落实"司法为民"精神,赋予法律监 督以新的内涵,是党的二十大报告"加强 检察机关法律监督工作""完善公益诉讼

习近平生态文明思想的应有之义。检察公 益诉讼制度以恢复性司法理念为导向,推 动新时代检察监督诉源治理,积极拓展公 益诉讼案件范围,可见于保护生态环境、 保护文物和文化遗产、守护个人信息安全 等领域,是破解"公地悲剧"世界性难题 的制度典范。检察公益诉讼制度的出发点 在于保护社会公共利益的共同目标与价值 追求, 检察机关借助系统思维建立一体化 办案机制; 倡导社会性治理, 引入第三方 的信息技术支持; 在与行政机关的良性互 动中, 梳理行政机关职责、督促行政机关 履职; 在一次次的检察听证中, 保障公民 的参与权与知情权;在多元共治的治理理 念下形成公益保护合力,推进国家治理体 系和治理能力现代化。目前,以公益保护 为核心的公益诉讼检察监督已形成了协同 治理体系、责任追究体系、质量标准体 系、技术支持体系、办案队伍体系等基本 框架,理论研究、规范构建与制度实践正 深入推进,提高相关规范的体系性成为检 察公益诉讼制度的发展方向。未来,应以 现行制度构建为基础,探索公益诉讼领域 专门立法,从更高层次为检察公益诉讼制 度提供法律保障,建立符合时代发展需求

制度"的集中体现,是习近平法治思想和 的检察公益诉讼制度。

点深刻感想。 一是积极响应党的二十大号召,完善 检察公益诉讼制度。本次播出的纪录片 中,多起案件均体现了检察机关对不断完 善公益诉讼制度付出的努力。这些不断完 善公益诉讼制度的努力和探索,与党的二 十大对公益诉讼提出的新要求高度契合。 在全国上下学习贯彻党的二十大精神之 际,这五集纪录片的播放恰逢其时,让全国 广大观众深切感受到检察机关五年来不断 追求公益诉讼制度完善的恒心和毅力,展 现了检察机关保护公益的决心,也向全国 展现了各级检察机关开展公益诉讼取得的

改变个人信息被过度收集的局面"……《捍 卫公益之诉》聚焦的这些问题,正是真实存 在于普通公众身边的"痛点"。检察公益诉 讼作为一项新制度,它的价值更多体现在 通过实践不断去运用和完善,这个过程需 要公众的不断参与反馈。谁是检察公益诉 讼这一法治产品的用户? 大而化之,是与 生态环境和资源保护、个人信息保护、文物 和文化遗产保护、食品药品安全、国有财产 保护、国有土地使用权出让、英雄烈士保护 等息息相关的普通民众。纪录片阐释了检 察机关的努力,"检察公益诉讼的触角,直

抵人民群众的最大关切"。 生动的议程框架构造体现在解释和分 析中。《捍卫公益之诉》在对案件事实进行报 道之后,继续挖掘案件背后的实质性问题, 对此进行调查性分析,并在此基础上揭示检 察公益诉讼制度的本质,采用场景重现、配 乐、解说、权威人士说明等多种叙事手法,使 专题片更有故事性,在充满张力的叙事过程 中呈现检察公益诉讼制度的使命与责任。

生动的议程框架构造体现在激励和威 慑上。如何通过法律激励或施加制裁实现 行为改变,进而达到社会治理,是《捍卫公益 之诉》所要考虑的传播任务。在纪录片中, 检察机关通过办理行政公益诉讼、民事公益 诉讼,发出检察建议,推动行政机关依法履 职等,让民众感受到法律的威严和检察公信 力。检察机关公益诉讼的成效经过媒介传 播,就是激发民众实施法律规范所设计的或 者所倡导的行为,从而达到立法者所预期的 维护社会秩序的总要求。

制度的完善源自实践的创新

郑州大学法学院副院长、郑州大学检察公益诉讼研究院执行院长 张嘉军

在传播"框架"上做足文章

厦门大学法律传播研究中心主任,法学院、新闻传播学院双聘教授 郑金雄



检察公益诉讼制度从顶层设计到实践

落地,从局部试点到全面推开再到快速发

展,走出了一条不平凡的道路。制度的发

展需要社会更多的关注和支持,及时有效

引导公众思考检察公益诉讼到底发挥了哪

些作用、取得了何种成效,显得至关重要

从 2021 年《为了公众的利益》到今年的《捍

卫公益之诉》,检察机关在公益诉讼检察传

播方面,主动设置议题,持续不断地把公众

注意力导向公益诉讼这一特定主题,使公

益诉讼检察职能在公众心目中的位置得以

稳固提升,实现了凝聚共识、促进公益保护

舍上。公众对公平正义的需求是刚需。"有

些碎石厂就建在村里,噪音、粉尘污染也令

村民苦不堪言""裸露的砖块,断壁残垣,仿

佛在无声地诉说着伤痛""凭借一己之力保

护公民个人信息实在是太难了,并且无法

生动的议程框架构造体现在内容的取

的共赢效果。

观看《捍卫公益之诉》纪录片后,有几

巨大成就。

二是以人民为中心,坚持全过程人民

民主。这五集纪录片让我们深切感受到, 检察公益诉讼始终坚持以人民为中心,无 论是针对环境污染提起的公益诉讼还是针 对文物保护的公益诉讼,抑或是针对个人 信息保护的公益诉讼,都是聚焦人民群众 生活中急难愁盼的民生问题。同时,检察 机关携手人民团体和社会公益组织,在案 件的协商、决策、管理、监督等各个环节坚 持民主原则,体现了发展全过程人民民主 的要求。检察公益诉讼制度已经成为发展 全过程人民民主的可靠制度保障。

三是创新公益诉讼理念,走中国特色 公益诉讼之路。纪录片中突出体现了检 察公益诉讼坚持协同治理的理念,针对长 江流域环境治理过程中码头管理"九龙治 水"的现象,检察机关主动与地方政府联 系,召开联席会议、现场办公,彻底解决码 头环境污染问题,实现了双赢多赢共赢, 实现了检察公益诉讼制度推动国家治理 体系和治理能力现代化的创新。检察机 关在办案过程中,不断创新工作方式方 法,不断创新办案机制。检察机关在办案 中特别注重融入高科技手段,运用卫星遥 感技术固定收集证据,检察公益诉讼日益 走向科技现代化。

总的来说,纪录片向观众传递了这个 信息:检察机关在不断完善公益诉讼制度、 捍卫公益之诉的征程中,已经走出一条中

国特色的新路子。