

# 施华平：“老白”变身“老兵”

## 公益风采

□本报记者 刘怡廷  
通讯员 叶俊涛 李颖

临近退休，他却换到了新岗位，开始从事公益诉讼检察工作。4年来，他带领公益诉讼检察部门的年轻干警走遍了县域8个乡镇，去过田间地头也到过菜市场商超，曾在明亮洁净的听证室里听证，也曾深入臭气熏天的养殖场调查。他是施华平，1992年到湖北省嘉鱼县检察院工作，现任该院第四检察部主任。

### 56岁的“老白”

时光荏苒，岁月不居。从检30年，施华平先后在反贪、反渎、刑事执行检察等部门工作，无论岗位如何变化，他始终保持丹心不褪、初心不改的热情。2019年8月，施华平调到公益诉讼检察部门，面对一片陌生的领域，他戏称自己是56岁的“老白”。

施华平主动学习公益诉讼检察的法律法规知识，钻研公益诉讼检察职能。为了开拓案源、寻找案件线索，他组织干警调阅案卷、线上巡察、实地查看，挖掘出了固体废物污染、“消”字号抗（抑）菌剂非法添加、国有财产流失等公益诉讼案件线索。为了调查核实更加精准，他努力学习公益诉讼检察技术，多次实地陪同专家教授进行公益损害鉴定。通过圆桌会议、公开宣告送达、第三方评估等方式，他和同事督促行政单位扎实整改。他经常说：“只有让人家心服口服，才能推动公益损害问题及时有效解决。”经过业务学习、实战练兵，他迅速从“老白”变身“老兵”，迅速成为办案组的带头人。

金水河是当地渡普镇与周边乡镇的主要干渠。2020年，施华平和同事在乡镇摸排线索时发现，金水河上游的两家夹板厂和一家屠宰场都通过明沟暗渠将未经处理的工业废水直接排放到金水河内，造成水体呈黑色、发臭刺鼻，严重破坏了金水河的生态平衡。面对这一情况，他迅速申请技术协作，利用无人机固定受污染河



施华平（左）和同事在调查取证。

道实况证据，多次对涉案直排沟渠进行取样、化验，形成水体污染报告，找准了公益受损点。

随后，该院向相关部门制发了检察建议，督促行政机关调查清楚污染现状和成因，摸清污染物种类及排污状况，对未达标的排污单位和个体进行限期治理并检查落实，对造成污染的违法行为依法处罚。相关部门收到检察建议后，联合环保部门督促上游企业增加污水处理设备，将涉案沟渠并入污水管网，对沟渠内的生活污水进行集中处理。

一系列整改后，施华平欣慰地看到，金水河重现碧波，再次发挥为沿途土地提供灌溉的作用。

### “只要一天不退休，我就要到办案一线”

当同龄人劝施华平歇一歇的时候，他总是笑着说：“只要一天不退休，我就要到案件现场，到办案一线。”

西凉湖面积12万亩，为嘉鱼县、咸宁市咸安区和赤壁市三个县市共有，沿湖6个乡镇，涉渔人口约3.8万人。作为国家级水产种质资源保护区和长江流域的一部分，西凉湖的保护治理意义重大。自2018年4月1日起，西凉湖实施全面禁捕，但非法捕捞一直禁而不绝，西凉湖生态平衡受到威胁。

施华平带着办案组多次到西凉湖“巡湖”发现，为躲避巡查，非法捕捞者多在夜间两三点和节假日进行捕捞。为固定证据，施华平一连数日，半夜蹲守在西凉湖边，一等就是几个小时。“施科长办起案子来，像是有使不完的劲儿。有

时候我们困得直打瞌睡，可是他还能盯着。”年轻干警对施华平佩服不已。

经过不懈的努力，办案组终于拍到了非法捕捞行为。随后，嘉鱼县检察院就西凉湖保护开展了系列活动。2019年4月，该院向相关执法单位发出检察建议，督促其认真履职，就西凉湖非法捕捞问题积极作为。

但是，检察建议发出后，节假日及夜间执法力度小、频率低的问题仍未得到彻底解决，非法捕捞违法行为仍然存在。对此，该院向法院提起行政公益诉讼，施华平出庭法庭，请求判令执法单位继续依法严格履行渔业渔政、水生生物保护和西凉湖生态资源保护职责，切实恢复渔业资源，改善水域生态，修复生态系统平衡，实现渔业可持续发展。法院判决对检察机关诉求全部予以支持。

“起诉不是目的，是为了唤醒对公益保护的重视。”施华平说道。这起案件是嘉鱼县检察院办理的首例长江保护公益诉讼案件，更是落实习近平总书记“共抓大保护、不搞大开发”殷殷嘱托的有力举措。

案子办结了，责任仍在肩。施华平和同事继续与行政执法机关沟通，多次召开多部门联席会议，促成各部门就共同保护西凉湖生态资源达成共识。经过各部门的协同发力，废弃地笼、网具、竹篙、“三无”船舶等问题得到清理，违规垂钓行为基本销声匿迹。在检察机关的见证下，共计17万多尾鳊鱼、花鲢鱼、白鲢鱼的鱼苗投放到西凉湖水域中，鱼虾成群、浅水飞鸥的生态画卷再次出现。

### 把困难留给自己，把荣誉让给别人

“要将司法办案与优化营商环境深度融合，在办案环节中夯实能动司法理念，让企业轻装上阵、良性经营。”施华平坚持在办案中注重法理情相融合，杜绝机械司法、就案办案，努力把工作做到极致。

2020年，施华平在办理嘉鱼县某环保科技有限公司扬尘案中，发现该企业因设备老化未及时更新造成扬尘污染，但深入调查核实后，施华平发现，该企业自2014年成立以来一直合法经营，在环保方面没有不良记录，更没有其他违法违规情况，且在带动就业、税收等方面都有积极贡献。

“我们想办法帮助企业解决污染问题，不给企业造成负担。”本着为企业排忧解难的想法，施华平多次与行政机关沟通，达成了变行政处罚为督促整改的共识。该院通过召开公开听证会，促进该企业加快设备更新换代，实现污染终止，最大程度调动了企业保护生态的能动性，让他们主动加入保护生态的行列中。该案是嘉鱼县检察院首例涉营商环境公益诉讼公开听证案件，也被评选为湖北省检察院公益诉讼服务优化营商环境专项活动推介案例。

多年来，该院公益诉讼检察部门各项业务指标在全市位列前茅，他所在的科室经常被评先进科室。同事推荐他评先进，他总是摆手说：“年纪大了，把荣誉给年轻人吧。”把困难留给自己，把荣誉让给别人，是他低调为人、谦逊务实的真实写照。

## “数字地球科技”助力公益诉讼

“我们家门口总有车停着，出门都要侧身走！”“你看，我们小区的消防通道上又停着车了，有没有人管？”云南省昆明市呈贡区检察院接到群众反映，称辖区林溪路上大货车违停现象突出、周边居民出行存在较大安全隐患。该院公益诉讼办案组运用“昆检慧图”数字化模型，对现场进行精确建模，根据数据反映的相关信息和地理情况开展实地调研。

很快，呈贡区检察院发现了辖区内大货车违停占位问题突出的28个路段，进而运用公益诉讼诉前圆桌会议、诉前磋商等方式，督促相关部门对问题点进行整治，交通环境得以改善。

据昆明市检察院检察技术与信息部检察人员吴波介绍，“昆检慧图”数字化模型是该院推出的辅助公益诉讼办案新技术。该模型借助数字地球科技，快速对涉案重点区域进行关联和锁定，从而让办案人员能够更快速、更准确地把握大数据反映出的现象和规律。

“原来需要一周才能得到数据分析结果，现在20分钟就可以完成一个主城区的数据分

析。”吴波表示，“昆检慧图”数字化模型的使用让举报线索从“零星的点”转化为“集中的面”，调查取证从“人工跑腿”蜕变为“智能定位”，证据形式从“现场照片”丰富为“网格监控数据”。

截至今年11月，昆明市检察机关公益诉讼部门依托“昆检慧图”数字化模型在7个城区内共发出32份检察建议，督促整治占用消防通道、盲道及机动车违停堆放现象集中的街道近20条。

（本报记者杨健鸿 通讯员杨茹）

## 违规报销医保？大数据一查到底

“我们树立检察大数据思维，充分发挥大数据在法律监督中的赋能、叠加、倍增效应，助力医保基金溯源治理。”近日，陕西省商洛市检察院检察长王虹娟向记者介绍了该院有效开展医保基金领域公益诉讼专项监督活动的“秘诀”。

2021年底，洛南县检察院办理了一批重复报销医疗费用案件。经调查，违法行为人利用本地医疗保险医院与外省医疗机构医保报销凭证要求不一致、本地医保部门与外省医保部门之间信息不畅通、数据不共享的漏洞，就同一事项在外地参保且报销后又回洛南县违规重复医疗费用数万元。

以此为切入点，商洛市检

察院在全市摸排了涉第三方责任受伤人员基础案件信息1000余条，发现有60余人隐瞒或虚构受伤原因违规报销22万余元，造成医保基金流失严重。随后，该院部署开展医保基金领域公益诉讼专项监督活动。

活动期间，商洛市检察院借助现有数据库和数据平台，从公安、交警、法院、人社、基层司法所、应急管理等部门调取故意伤害、交通事故、工伤认定等案件数据共4万余条，进而对接医保报销系统，构建医保基金数据模型。同时，调取办案机关案件卷宗、医院病历档案和医保经办机构医保报销资料，最终筛查确认400余人涉嫌违规报销医保资金420余万元。

2022年8月11日，该院通过公开宣告，向商洛市医保局送达了社会治理检察建议，建议其进一步加强对医疗保障基金使用的监督管理，建立医保基金大数据监管平台，加大对欺诈骗保行为的惩处力度。市医保局高度重视，要求全市相关部门建立健全防范机制，对涉嫌违规报销医保资金的建立追缴台账，逐人下发追缴通知书；对拒不退回的，移送同级医保行政部门依法依规处理。不久前，市医保局书面回复检察院：已追回违规报销的医保基金118余万元，剩余资金仍在进一步追缴中。

（本报记者倪建军 通讯员李成宝 李婷婷）

## 情报员：耕地被淹了

近日，河南省义马市检察院检察官再次到该市东区雷村田间回访，两名老人激动地告诉他们：“以前这片耕地老是被水淹，一年顶多种一季小麦，秋玉米根本种不成。特别是去年发洪水后，这里变成了水塘，庄稼都不能种了。现在，经过治理，水塘变成良田了！”

为拓展公益诉讼案源，2021年9月，义马市检察院从社会各界聘请了40名公益诉讼情报员，并对他们进行相关培训，使他们很快掌握了发现公益诉讼线索的基本方法。前述“良田被淹”线索就是情报员魏某发现的。

一天，魏某在郊外散步时，发现东区街道办事处河南侧有一大片耕地被淹，立即向义马市检察院反映。该院检察官李国强带队调查，通过走访群众、询问相关工作人员等方式查明，积水地为耕地，地势低洼，年年雨季皆遭洪涝。去年发洪水后，耕地排水设施被严重破坏，积存的雨水一直未能排除。这30多亩的耕地变成了小水塘，塘内野鸭成群，严重影响了农作物正常播种。



办案期间，义马市检察院检察长屈新（右五）会同街道、社区工作人员商讨被淹农田治理方案。

2021年11月，该院向义马市相关职能部门和东区街道办事处发出检察建议，督促其对辖区内农田水利设施进行系统排查并及时修复。相关职能部门立即召开会议安排部署。东区街道办事处在耕地东侧、北侧分别开挖了长340米、宽1.2米、深1米的边渠进行排水，附近群众也自发参与到清理工作中。

情报员队伍既是发现公益诉讼线索的情报员，也是协助公益诉讼检察部门办案的技术员，还是检察建议整改落实的监督员。义马市检察院检察长屈新告诉记者，该院将进一步完善“检察员+情报员”运行机制，推动公益诉讼检察工作高质量发展。

（本报记者刘立新 通讯员王飞）

## 无主矿山也要依法保护

本报讯（记者沈静芳 通讯员赵颖 徐栋）不久前，内蒙古自治区检察院呼和浩特铁路运输分院办案人员再次来到固阳县金山镇河楞村北9公里处，对这里的一片无主矿山整改情况进行“回头看”，确认曾经斑斑的矿山已经得到有效修复，现场采取了种草养护措施。

今年4月，内蒙古自治区检察院将中央环保督察移送的固阳县金山镇无主矿山公益诉讼线索移交给呼和浩特铁路运输分院。该院办案人员立刻到现场调查，了解到自20世纪90年代初至今，当地村民一直从河楞村北9公里处的无主矿山采挖砂石，作为自家建筑材

料。长期无序的采挖行为造成山体破坏，山体形成的危岩随时可能掉落，存在严重安全隐患。

5月26日，该院就无主矿山的保护问题，与固阳县自然资源局、林业和草原局召开磋商会。磋商会上，各方在协同保护无主矿山上达成一致意见。7月4日，该院依法向行政机关制

发检察建议，建议固阳县自然资源局加大对私挖盗采行为的监管力度，现场设置警示标识，对危岩加装安全防护设施；建议固阳县林业和草原局及时开展补植复绿工作。接到检察建议后，两单位均依法履行监督管理职责，按时将整改情况向检察机关进行书面回复。

### 四川开江、重庆梁平：

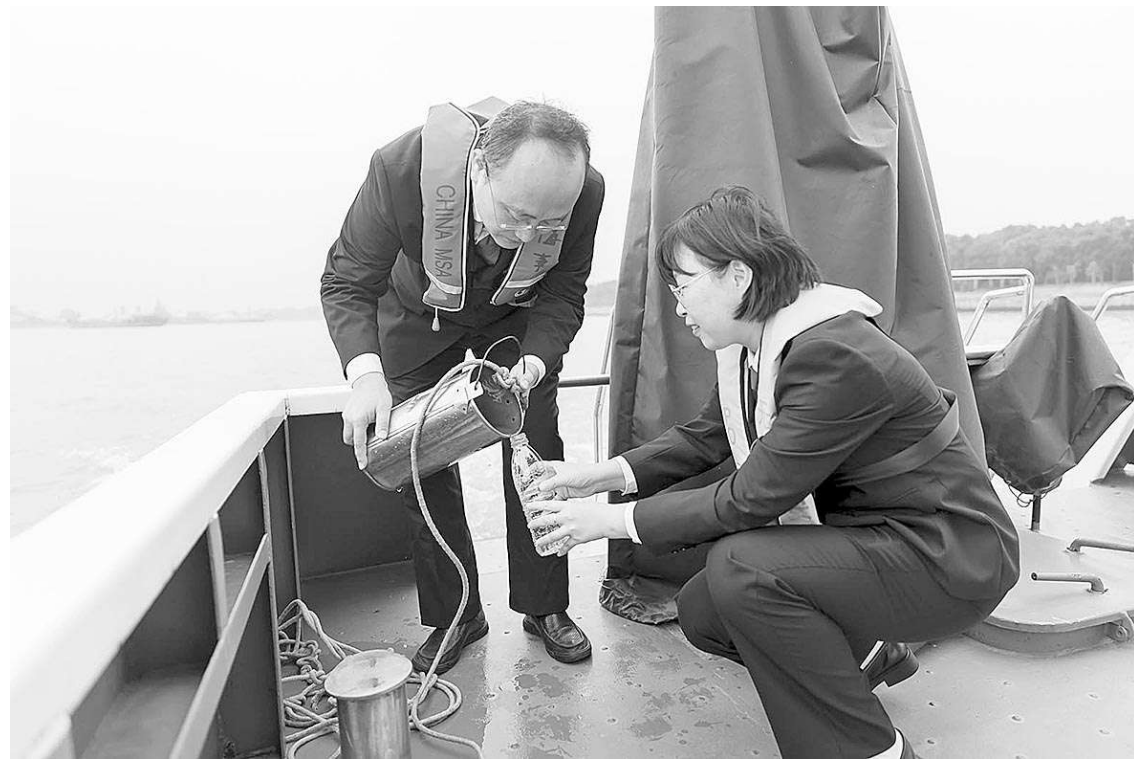
## 两地检察院携手共治河道养殖污染

本报讯（记者曹颖频 通讯员张星川 杨浩）秋雨过后，四川省开江县任市镇竹儿坪村的文化河水位上涨，两岸树木苍翠，河水恢复了昔日的清澈见底。“以前这河里的水黑乎乎的，还有一股臭味。尤其是到了夏天，非常难闻。现在水变清了，鱼儿也多了起来……”近日，开江县检察院“田城益士”公益诉讼办案团队回访文化河时，竹儿坪村支书刘春林称赞道。

200多米，是开江县和达州市达川区的母亲河。文化河是明月江上游的一条重要支流，地跨川渝两地，经竹儿坪村流入重庆市梁平区文化镇。2021年5月，重庆市梁平区检察院在履职中发现，文化河梁平段臭气熏天。经调查发现，该段河水污染是上游开江境内的养殖场将养殖污水直排入河导致的。随即，梁平区检察院向开江县检察院移送该线索。

接到线索后，开江县检察院立即进行实地走访。经调查，2016年开始，竹儿坪村的唐某在文化河边搭建养殖场养牛，因未修建粪污处理设施，致使养殖污水外溢，直排入文化河。为准确掌握污染程度，2021年7月，开江县检察院邀请梁平区生态环境监测站对养殖场下游水域水质及养殖场旁地表水进行检测。报告数据显示，养殖场旁地表水及文化河下游河水总磷含量、化学需氧量、氨氮含量3项指标均远超标，污水流入河道严重影响周边村民正常生活和文化河下游水域生态环境。

2021年8月，开江县检察院向达州市生态环境保护局开江县分局、县农业农村局、任市镇政府发出诉前检察建议，建议其依法全面履行职责，对该养殖场环境违法行为进行处理，保护好辖区内生态环境。收到检察建议后，三部门积极协商养殖场搬迁事宜及整改措施。任市镇政府为养殖户重新选址，作为新养殖场，达州市生态环境局开江县分局、县农业农村局为新养殖场提供技术指导帮助。同年10月，开江县检察院“回头看”时发现，原养殖场设施已全部拆除，新养殖场已建成。



### “益心”巡河

江苏省无锡市惠山区与常州经开区隔河相望。近日，两地检察机关按照双方建立的京杭大运河检察公益诉讼跨区域协作机制，对大运河惠山至经开区开展巡河活动，对沿水

域岸线随机抽取水样进行检测，并与“益心为公”检察云平台志愿者交流水体保护情况。

本报记者卢志坚 通讯员刘皓辰撰