

贵州织金：践行新时代“枫桥经验”推进诉源治理

习近平总书记强调，“法治建设既要抓末端、治已病，更要抓前端、治未病。”司法办案中，检察机关应该怎样做到抓前端、治未病？如何推进诉源治理？通过贵州省织金县检察院办理的李某申请民事监督案，可以看到该院能动履职，为社会治理注入检察力量的积极举措。

联合接访，一站式服务

“检察官，你好！法院不给我立案，我要申请监督。”申请人李某来到织金县检察院，对接访的该院检察官梁冰和李国丽说。“老人家，您先请坐！我们今天是民事检察与控告申诉检察联合接访，有什么事您慢慢说。”梁冰向李某说道。“你们这是一站式服务啊！事情是这样的……”李某开始介绍自己的遭遇。经交谈，梁冰和李国丽了解到，李某所在村的村民自发捐款修建了3条机耕道，但靠近李某家土地的这一条机耕道因为资金不足未能修成。随后，他申请再次捐款修建这条机耕道，但未获支持。随后，李某便向同村村民谭某借款600元、王某借款500元和李某甲借款600



9月2日，贵州省织金县检察院检察官现场为李某发放司法救助金。

元，加上自筹资金等，用于修建机耕道。修建完工后，李某将用去的费用平摊到每户村民，除去李某、谭某、王某、李某甲四户后，还有1166元应由其他村民不支付费用，李某向法院提起诉讼，但法院未予立案。

依法受理，调查核实

“老人家，您的诉求我们控告申诉检察部门受理了，我们会严格按照7日内回复和3个月内

办结的要求答复您的。”李国丽表示，随后将该案线索同步移交梁冰。收到控告申诉检察部门移送的李某申请监督案件材料后，梁冰全面细致地审查了材料，拟定了调查核实方案，并向法院了解相关情况，还深入当地村委会、谭某等3名出借人家中走访调查。在走访出借人谭某、王某和李某甲时，3人情绪很激动，“我们借钱给李某，虽然是修建机耕道，但是毕竟是借，这是借据。我们还曾多次找李某要钱都没

有结果，现在正准备向法院起诉要求李某还钱呢。”

经调查，检察官发现李某反映的事实属实，但捐款修路属于民间自治的好意施惠行为，法院以李某没有明确的事实和理由不予立案并无不当。同时，检察官发现李某与村民之间的矛盾较为突出，且李某现年59岁，身患疾病，无劳动能力，其儿子智力残疾人员，二人生活主要依靠低保维持。

分析研判，公开听证

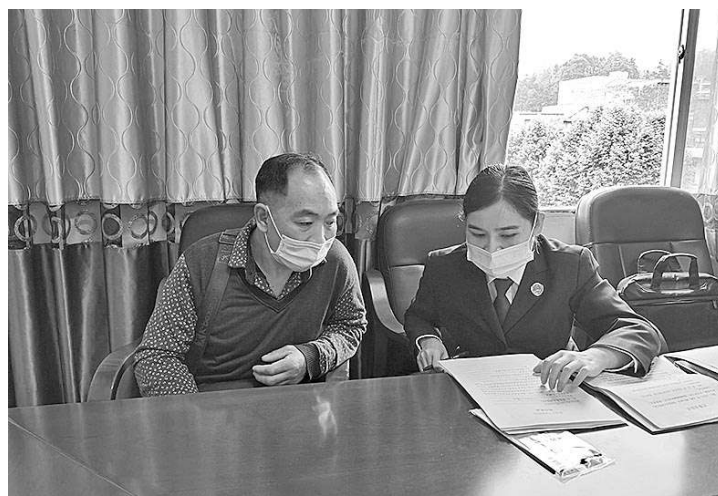
如何推进矛盾化解？这是摆在梁冰面前的首要问题。在该案中，李某的诉求虽不具备法定监督的条件，但具有一定的合理性，综合考虑其组织修建机耕道也是为了方便群众通行，且其家庭经济十分困难，梁冰遂将该线索移送控告申诉检察部门。控告申诉检察部门收到移送的材料后，经审查认为李某符合司法救助条件，遂邀请李某所在乡镇政法书记、综治办负责人、包村干部、群众代表等作为听证员，上门召开公开听证会。会上，梁冰对李某以及谭某、王某、李某甲进行释法说理，并就拟对

李某进行司法救助听取了听证员的意见，听证员一致支持该院的办理意见。后经检委会会议讨论，该院决定对李某发放司法救助金。

化解矛盾，诉源治理

发放司法救助金当天，梁冰和李国丽将谭某、王某和李某甲约到李某家中。在现场发放司法救助金后，李某将所借款项如数归还给谭某等3人。至此，李某与谭某等村民之间的矛盾得以化解。

该案办结后，梁冰、李国丽以政法机关“大走访”活动为契机，对办案效果进行回访。回访中，当地村委、群众均表示，李某获得司法救助后，生活有了更好的保障，邻里之间也更为和睦。诉源治理一直在路上。通过个案的办理，抓前端、治未病，将诉源治理落实在具体办案中是织金县检察院每一名检察官的工作目标。该院强调，今后将积极践行新时代“枫桥经验”，继续通过各部门协同发力，推进诉源治理，助推矛盾化解，为实现社会治理体系和治理能力现代化积极贡献检察力量。（付立刚 郭扬）



10月11日，贵州省织金县检察院检察官到申请人家中召开公开听证会。

一场上门召开的公开听证会

民事检察，与民同行。

贵州省织金县检察院在办理一起当事人申请民事监督案件中，为了全面调查核实案件的事实，通过上门公开听证，听取各方意见，释法理、解心结，将检察为民办实事落在具体办案中，取得良好效果。

织金县检察院检察官梁冰在审查案件中，发现当事人潘某某年长且腿脚不便，为了方便群众，也为了更好调查核实清楚案件事实，她决定开展上门公开听证。

深秋的马鞍山山区，带着一丝丝的寒意。这天，梁冰在做好相关准备工作后，便踏上了上门召开公开听证会之路。

当天，公开听证会邀请了当地乡政府的政法委员、综治办负责人、人大代表、政协委员和当地群众以及案件双方当事人参加。会上，梁冰针对事先梳理的问题一一询问双方当事人，并向

在场群众进行核实。其间，梁冰对双方当事人争议的问题进行分析，并组织参加听证会的政法委员和综治办负责人为当事人调解矛盾。最后，人大代表、政协委员及参会人员针对该案发表了意见建议，为该案的成功办理、矛盾的顺利化解提供了坚实基础。

天色渐晚，听证会也结束了，正准备上车返程的梁冰被当事人潘某某的亲属紧紧握住双手，“检察官，你们真的太有心了，看我们家老潘腿脚不便，还亲自上门开听证会，帮助我们答疑解惑！”

返程的车渐渐靠近织金县城。坐在车上的梁冰望向城市明亮的灯光，她暗想：“我们一定要做法治的微风，与所有法律人一起汇聚法治的光芒，照亮所有前行的人……”（付立刚 郭扬）

以精准监督理念为引领 提升民事检察监督质效

习近平总书记指出，要加强民事检察工作，加强对司法活动的监督，畅通司法救济渠道，保护公民、法人和其他组织合法权益。贵州省织金县检察院认真学习贯彻习近平总书记的重要指示精神，在履行民事检察监督职责中，始终坚持以精准监督理念为引领，以树立精品案件意识为导向，以依法能动履职为牵引，以检察为民办实事为中心，以做强民事检察为目标，奋力提升民事检察监督质效，持续提升

民事检察服务基层社会治理和促进经济社会高质量发展的影响力。

坚持以人民为中心，深化检察为民办实事，为当事人提供一站式法律服务。织金县检察院在履职过程中，注重部门联动，为申请人、涉案企业、企业家提供“一站式”高效优质的法律服务，将检察为民办实事落在办案全过程、各环节。如在办理米某申请民事监督案中，该院依托多部门联动

协作机制，由民事检察部门与控告申诉检察部门形成合力，共同听取米某的诉求；在调查核实中，深入该企业所在乡镇、社区走访调查，组织开展上门公开听证，充分听取各方意见，把检察为民办实事做深做实；在办案中注重维护企业家的合法权益，积极为企业纾困解忧，将“一站式”法律服务作为服务企业、为民司法的有力举措。

发挥检察一体化优势，精准监督提升司法公信力，依法保护

民营企业合法权益。织金县检察院在办理米某申请民事监督案中，充分发挥检察一体化优势，积极向上级检察院汇报，寻求指导，综合运用抗诉等方式，通过市、县两级检察院的依法履职，最终法院采纳检察机关的监督意见作出改判，维护了米某的合法权益。

依法能动履职，有效助力基层社会治理，服务经济社会高质量发展。习近平总书记强调：“要完善社会矛盾纠纷多元预防

调处化解综合机制，把党员、干部下访和群众上访结合起来，把群众矛盾纠纷调处化解工作规范起来，让老百姓遇到问题能有地方‘找个说法’，切实把矛盾解决在萌芽状态、化解在基层。”织金县检察院在办理米某申请民事监督案中，在精准监督的同时，针对该案中6名原审被告诉讼能力不足和5名原审被告家庭困难等问题，开展支持起诉和司法救助等工作，及时把矛盾纠纷化解在基层，为困难群众传递司法温暖，并积极为米某企业开展“送法上门”服务，为其企业提升核心竞争力提供法治护航。（付立刚 郭扬）

贵州六盘水：纵深推进禁毒“大扫除”维护社会稳定

2020年以来，贵州省六盘水市检察机关深入贯彻落实该省为期三年的禁毒“大扫除”专项行动决策部署，通过能动履职，依法严厉打击毒品犯罪，积极参与社会综合治理，为当地社会和谐稳定提供有力司法保障。

六盘水：以“走基层”为抓手上下联动形成打击合力

近年来，贵州省六盘水市检察院以“检察官走基层”活动为抓手，充分发挥检察一体化优势，发挥市级检察院在全市检察机关打击毒品犯罪工作中的指导和协调作用，形成强大打击合力，坚决遏制毒品犯罪蔓延，全力推动禁毒“大扫除”专项行动取得更实效。

针对当前毒品犯罪手段更加隐蔽，犯罪嫌疑人对抗侦查意识强，证据收集、审查难度大等情况，六盘水市检察院进一步规范疑难复杂案件请示汇报制度，通过指派办案经验丰富的检察官直接办案、集中讨论等方式，解决案件事实认定、证据采信、法律适用等问题。在办理李某

泽等7人贩卖、运输、非法持有毒品案中，六盘水市两级检察院组建办案组，提前介入，引导深挖涉案人员和线索。最终，办案组突破了认定已贩卖未缴获的毒品数量、提出确定量刑建议、促使“零口供”被告人认罪认罚等难点，实现了办案“三个效果”的有机统一，该案被贵州省检察院评为典型案例。

据介绍，在今年的“检察官走基层”活动中，六盘水市检察院检察官到基层检察院领办李某等4人贩卖、运输毒品案等涉毒品案件2件，对一起疑似非法运输易制毒嫌疑物品团伙犯罪案件事实认定、证据采信、法律适用等问题。在办理李某

除了组织开展业务培训、竞赛及庭审观摩外，该院还通过与基层检察院干警联合开展工作，交流办案经验，实现了“以办代训”。

此外，六盘水市检察机关加强与公安机关、法院的沟通联系，不定期举行座谈、会商，对毒品犯罪案件的侦查方向、取证范围、证据固定、涉案财产处置等问题达成共识，建立每季度向公安机关通报毒品犯罪案件办理中的违法情形等制度，形成惩治毒品犯罪工作合力。今年以来，该市检察机关已对公安机关应当立案而不立案的监督立案5件5人，不应当立案而立案的监督撤案38件38人，发出纠正违法通知书41份。（周政）



今年6月，贵州省六盘水市检察院检察官出庭支持公诉一起毒品犯罪案件。

六枝特区：提升全民禁毒防毒意识

近年来，贵州省六盘水市六枝特区检察院多措并举，加大禁毒知识宣传力度，切实提高家庭预防和抵御毒品的能力，努力筑牢禁毒防毒“防火墙”。

“大走访”推动构建禁毒防线。六枝特区地处贵州西部，毗邻云南，禁毒形势严峻复杂。六枝特区检察院将禁毒宣传作为检察机关“入村寨 进社区 进企业 进学校 进家庭”的重要内容，派出全院干警深入村寨、田间、学校、企业等宣传毒品危害。截至目前，该院禁毒宣传已覆盖群众4500余人次。“先锋队”推进农村毒品治理。农村地区禁毒力量相对薄弱，群众禁毒意识不强，容易成

为毒品犯罪渗透蔓延的目标。六枝特区检察院以派遣的驻村帮扶干部作为“先锋队”，通过加强禁毒宣传教育、踏查铲毒等措施，尤其是对非法种植毒品原植株问题开展大力整治工作，把加强农村毒品治理作为检察机关服务乡村振兴战略的重要抓手。“法治副校长”为青少年保驾护航。2021年至今，六枝特区检察院派出32名法治副校长到64所学校开展“送法进校园”禁毒知识讲座，通过发放禁毒知识宣传册，引导青少年认清毒品的巨大危害，积极倡导“健康人生、绿色无毒”的生活理念。（张廷波）

钟山：“三零”案件用证据“说话”

针对“三零”（“零毒品”“零现场”“零口供”）毒品犯罪侦破难、取证难、审判难等问题，贵州省六盘水市钟山区检察院充分发挥法律监督职能，通过构建严密证据链条，开展体系化全链条“回溯打击”。自禁毒“大扫除”专项行动开展以来，该院已办理“三零”毒品犯罪案件6件11人。

司法机关统一证据认定标准是办好“三零”案件的基础。对此，钟山区检察院充分发挥在刑事诉讼中的“纽带”作用，与公安机关、法院进行10余次研讨，就相关政策规定理解、毒品数量认定、“代购”行为认定等达成共识。

在提前介入或办理案件时，钟山区检察院注重客观证据的收集和审查，引导公安机关反向

查证，注重用其他间接证据形成闭合证据链条。如在办理李某贩卖毒品案中，原本仅认定1起犯罪事实，但承办检察官提出查找分析犯罪嫌疑人李某某与吸毒人员在交易时间段活动轨迹的建议，并据此发现其他关键证据，最终认定李某某多次贩卖毒品的犯罪事实。

在办理共同犯罪案件中，钟山区检察院对如实供述罪行的犯罪嫌疑人与拒不配合、零供述的犯罪嫌疑人做好区分，落实认罪认罚从宽制度，分别提出不同量刑建议，实现分化突破。自禁毒“大扫除”专项行动开展以来，该院适用认罪认罚从宽制度办理毒品犯罪案件557件684人。（袁俊 汤健青）

水城：联合多单位合力禁毒

自禁毒“大扫除”专项行动开展以来，贵州省六盘水市水城区检察院紧紧围绕“挖根”“断脉”“破网”的工作要求，在严厉打击涉毒犯罪的同时，统筹协调整合禁毒力量，为辖区构建常态化长效的毒品问题社会治理新格局作出积极贡献。

形成打击合力。该院先后在六盘水市公安局红桥分局和水城区公安局成立侦查监督与协作配合办公室，与公安、法院完善毒品犯罪侦查、起诉、审判衔接工作机制。通过该工作机制，该院提请抗诉的王某贩卖毒品案通过补强完善证据链条完成精准抗诉，得到法院支持，有效打击犯罪。延伸检察监督触角。近年

来，该院充分利用驻村工作队、易地扶贫搬迁安置点检察联系机制，深入一线，监督公安机关对易发制毒活动的高危地区、重点部位、可疑场所进行全面排查，对隐性吸毒人员进行“清隐”排查，定期到乡镇开展禁毒帮教指导，做到早发现、早发现、早处置。融入未成年人保护。该院组建“检察木兰”未成年人办案团队，联合水城区关工委、教育局、民政局、妇联等单位共同成立“检察木兰”家庭教育指导站，将有效预防未成年人涉毒作为工作的重中之重，形成家庭、学校、社会紧密结合、协调一致的协同育人机制，有力抵御毒品对青少年的侵害。（马碧云）

盘州：架起涉毒必惩“高压线”提升办案质效

近年来，贵州省盘州市检察院坚持从毒品犯罪案件的特点及发展趋势出发，对毒品犯罪出现的新特点、新情况、新问题进行归纳总结，不断提升毒品犯罪案件办理质效。自2020年以来，该院共批准逮捕涉毒品犯罪255人，提起公诉273人。

为突出打击重点，盘州市检察院对近年来办理的毒品案件罪名分布、犯罪嫌疑人身份、交易方式等情况进行梳理归纳，厘清办案难点和堵点。在总结经验的基础上，该院多次有针对性地组织学习《关于办理少量毒品

犯罪案件若干问题的指导意见》《关于打击外流毒品犯罪和办理跨区域毒品案件管辖协作机制》等规定，并结合涉毒品典型案例开展研讨，加强与公安机关、法院的沟通交流，促进证据审查标准的统一，架起涉毒必惩“高压线”。

为突出打击重点，盘州市检察院对近年来办理的毒品案件罪名分布、犯罪嫌疑人身份、交易方式等情况进行梳理归纳，厘清办案难点和堵点。在总结经验的基础上，该院多次有针对性地组织学习《关于办理少量毒品

式，降低办理毒品犯罪案件中的“环节”和“件”数。自2020年以来，该院共提前介入涉毒品犯罪案件123件，开展自行补充侦查24件。

盘州市检察院还把毒品犯罪案件作为追漏追诉重点审查对象，在审查毒品犯罪案件时，重点关注毒品上下线的信息，从各类证据中寻找相关线索，最大限度查清所有毒品犯罪。自2020年以来，该院纠正移送起诉遗漏罪行2人，纠正遗漏同案犯4人。（朱伟莲）