

●第二届全国检察机关十佳文化品牌·山海益心

# 守护公益,愿为山海一沙砾

□本报记者 卢金增  
通讯员 刘迪 陈晓

件公益诉讼案件,至今已有5个年头。

山东省青岛市崂山区检察院位于黄海之滨、崂山脚下,孕育出了富有崂山特色的“山海益心”公益诉讼文化品牌。该品牌秉持“山”之坚韧,创新公益诉讼与行政执法、刑事司法的衔接机制,践行闭环思维;秉持“海”之博大,创新检察建议与代表建议、委员提案衔接转化机制,践行协同思维;秉持“公益之心”,推动以“我管”促“都管”,从个案办理到社会治理,推动诉源治理。

该院公益诉讼检察部门检察官列出问题清单,一个个克服,在多位地质专家的协助下,顺利完成现场勘察。为了整改后的对比,每个采石坑都有一张原始照片,勘察机构也有每一个坑的详细地质资料。专家提出的山体生态修复思路,让公益诉讼检察建议更具体、更可行,得到相关部门认可。相关部门制定了投资3.97亿元、为期5年的修复方案。今年4月,工程结束,60余万平方米破损山体重披绿装,10余万株绿植遍布山野。

从这个案子开始,该院意识到,问题解决必须跟到底,维护公益必须凝聚社会力量。以闭环思维、协同思维为核心的“山海益心”文化品牌由此萌芽。在这一理念的指引下,该院先后推动解决了多件重大疑难案件——前海排污案,2名专家辅助,历时两年,彻底消除了污染源,前海一线实现生活污水零入海;文物保护案,2名学者辅助,历时4年,推动白龙洞、国学大师王

近两年来,该院参与办理的3件公益诉讼案件入选最高检典型案例,检察公益诉讼智能化办案一体化系统荣获全国政法智能化建设智慧检务十大创新案例……这些成绩展示了该院以文化品牌引领公益诉讼高质量发展的积极成效。

## 一起个案催生一个品牌

“问题解决,同意结案。5年办一案,为你们点赞!”今年4月,在一起山体修复结案听证会上,两名听证员在了解案情、观摩修复成效之后,为检察官连连点赞。

2017年7月,崂山区检察院办理了该山体修复公益诉讼案件。这是该院公益诉讼检察部门负责人贺世国承办的第一

献唐墓两处文物同时升级为省级重点文物保护单位,实现了在文物保护中传承文化。

## 小警示牌背后的创新探索

今年11月1日,崂山区检察院举行以案说法警示牌安装仪式,15块警示牌分别安置在前海一线12个渔村码头以及案涉海岛;“某村民捡拾海鸟蛋768只,被判十一个月,罚款2万元,赔偿生态损失10万元……”

望着安装好的警示牌,一位渔村村委负责人深有感触地表示,“这个是我们村的人,这种警示牌,比什么样的宣传效果都好!”这是该院依托“山海益心”文化品牌探索预防性公益诉讼的一次尝试。

2021年4月,一经营农家的渔村村民私自驾船上岛,捡拾海鸟蛋。一只鸟蛋包裹的就是一只海上精灵。因为村民将鸟蛋冷冻并作为菜肴出售,这些鸟蛋彻底失去孵化可能。随后,涉事村民被判刑,赔偿经济损失。

案结了,事未了。海岛距陆地22.5公里,有166种1.4万余只海鸟栖息繁衍,其中就有极为珍贵的国家一级保护动物黄嘴白鹭20余对,春秋季节还能看到丹顶鹤的身影。据村民反映,渔民捡拾鸟蛋的行为时有发生。

如何更有效保护生态,且避免村民因案返贫?该院一方面与辖区自然资源、公安机关等单位对接,推动加强海岛海鸟生态资源保护,形成工作闭环;另一方面,又请教青岛市观鸟协会、林业部门专家学者查明海岛资源情况,探索更加科学有效的预防性公益保护措施,形成协同效应;同时,推动驻岛单位与刑事部门建立线索对接机制,有效打击捡拾海鸟蛋的违法行为。

如今,与此同步推进的以案例为基础的普法小故事已在沿海10余个渔村微信群转发,无证无牌的私家渔船正在专项清理中……

小警示牌背后,是两个月的筹备、1名政协委员的推



今年9月27日,为解决地下车库没有手机信号存在安全隐患的问题,崂山区检察院邀请相关部门在崂山区宋家下庄社区地下车库召开现场推进会。

动、3名专家的专业辅助,以及1家高校、1家协会、7家行政机关的共同参与。

## 以个案办理推动社会治理

崂山区检察院是青岛市检察机关体量最小的基层院,正如那山海间小小沙砾一般,渺小、普通,却以坚守与执着,演绎着聚沙成塔的神奇。人员密集场所语音警示、路口绿植化处理、生活污水直排治理……一个个全市、全省的公益诉讼专项监督,无不源自于该院的办案实践;推动青岛市设置禁猎区、山东省消防条例启动修法……又无不彰显着该院以个案办理推动社会治理的显著成效。

2021年3月,崂山区群众反映小区地下车库没有手机信号,差点出大事。该院调查发现,这个问题具有一定的普遍性,地下车库相对封闭,没有手机信号的安全隐患可想而知。随后,该院通过检察官告知函、公益诉讼诉前检察建议以及社会治理检察建议等多种监督方式,同步推动辖区工信部门解决存量小区地下车库的手机信号覆盖问题,推动辖区住建部门将新建小区地下车库手机信号覆盖纳入建筑质量验收清单。

该院同时又按照“党建+业

务”深度融合的理念,向区委政法委提交关于依托社会治理推动问题解决的专题报告,又把检察建议转化为政协委员提案,以市政协提案的方式推动市级层面的统筹解决。

今年8月15日,崂山区委政法委召集10余个关联单位召开推进会,明确了“多方筹资、政府兜底;先行试点、标本兼治”的问题整改方案。9月30日,试点小区施工完毕,全区范围内的专项治理正式启动。10月26日,青岛市通信管理局业务处室负责人在该院召开工作部署会,全市范围的专项治理也正式启动。

存量小区问题解决了,新建小区怎么办?该院依托市人大常委会基层立法联系点,提交了制定青岛市地下车库通信信号规范性文件的立法建议,同时邀请多名代表委员以建议提案方式一并推进。

该案历时两年,11家机关单位、5名代表委员、4名专家学者群策群力、协调推进。这是“山海益心”品牌引领下的又一生动实践。

“作为基层院,就要有这种愿为山海一沙砾的精神,普通而执着,平凡而坚韧,为早日把党的二十大绘就的美好蓝图变为现实而努力!”崂山区检察院检察长臧雪梅在采访最后如是说。

## 公益诉讼进行时

### 滥伐林木144棵 造成碳汇价值损失4900余元

#### 湖北十堰:提起碳汇补偿民事公益诉讼

本报讯(记者蒋长顺 通讯员刘朝兵 余硕) 一男子非法采伐144棵杨树,被法院判处刑罚。因其滥伐林木数量多、范围广,严重破坏了生态环境,日前,湖北省十堰市检察院又依法对该男子提起民事公益诉讼,诉请判令其赔偿生态功能损失费4926.91元用于购买碳汇,并补种树木432棵,在市级以上媒体向社会公开道歉。目前,该案正在进一步审理中。

据湖北省检察院第八检察部副主任高丹介绍,这是该省首例由检察机关提起、要求被告购买碳汇修复生态环境的民事公益诉讼案件。

2021年8月20日至9月16日,杜某在未征得林业行政主管部门批准并办理林木采伐许可证的情况下,非法在丹江口市土关垭镇龙家河村1组退耕还林地上采伐杨树144棵,立木蓄积59.0527立方米。今年8月1日,经检察机关提起公诉,法院以滥伐林木罪判处被告人杜某有期徒刑二年六个月,缓刑三年,并处罚金4000元。

十堰市检察院认为,杜某滥伐林木数量多、范围广,严重破坏了生态环境,损害了社会公共利益,其行为违反了民法典、森林法的有关规定,除依法追究刑事责任外,还应承担民事侵权责任。对此,该院在诉请法院判令被告杜某补植复绿、公开道歉的基础上,还诉请判令其承担赔偿滥伐林木的功能损失费。

9月14日,十堰市检察院专门委托十堰市林业调查规划设计院对杜某滥伐林木导致的生态功能损失进行评估。9月23日,十堰市林业调查规划设计院出具了评估意见。该评估意见结合案发地山林的树种组成、植被结构、地域环境、功能作用等,经过反复研究、深入论证,最终确定杜某采伐59.0527立方米林木所造成的碳汇价值损失额为4926.91元。

### 过火面积88亩 不能只担负364元修复费

#### 黑龙江林口:探索碳汇补偿恢复性司法模式

本报讯(记者韩兵 通讯员王启东) 日前,由黑龙江省林口县检察院办理的一起刑事附带民事公益诉讼案,法院审理后支持了检察机关的全部诉讼请求,以失火罪判处被告人朱某有期徒刑十个月,缓刑一年,同时判令其承担生态修复和生态损害赔偿费用共计3450.24元。

今年5月9日,林口县朱家镇富山村村民朱某在自家耕地上清理干草等杂物时,用打火机将干草堆引燃,因当日风力较大,火堆被吹到附近山林,造成山林火灾。经鉴定,此次火灾过火面积为59190平方米(约88.8亩),39株落叶松被烧毁。案发后,经有关部门评估,由当事人重新补种39株林木需要的苗木、整地、造林、运输等费用共计364.5元,由此认定该起火灾的生态修复费用为364.5元。

“过火面积80多亩,烧毁的落叶松林龄38年,仅300多元能否达到修复目的?”林口县检察院检察官在办理该案过程中,对之前出具的评估意见进行重点审查后,认为原有评估方法不够完善,评估结果不够全面,遂决定将该案的碳汇价值损失作为评估对象,重新委托专业单位进行评估。

“经评估,本案造成的林业碳汇量损失共计38.238吨,主要由两部分组成,一是被烧毁的落叶松林累积的碳储量,二是成林后的落叶松与补植幼苗在一定时间内碳汇量差别的最大值。对应的碳汇价值损失和其他生态价值损失为3450.24元。”黑龙江森工碳资产投资开发有限公司在接受检察机关委托后,组织专业力量,多次到案发地实地勘查,最后出具了专业的评估报告。

今年9月,基于前期的证据收集和评估报告,林口县检察院决定对此案提起刑事附带民事公益诉讼,请求法院判令朱某在承担刑事责任的同时还承担相应的生态修复费用及碳汇价值损失。日前,法院公开开庭审理此案,当庭宣判,作出上述判决。



## 碳汇与碳汇补偿

碳汇是指通过植树造林、森林管理、植被恢复等措施,利用植物光合作用吸收大气中的二氧化碳,并将其固定在植被和土壤中,从而减少温室气体在大气中浓度的过程、活动或机制。从广义上来讲,碳汇一般是指从空气中清除二氧化碳的过程、活动、机制。

碳汇补偿是司法机关创新运用认购碳汇方式替代生态环境损害赔偿修复的一种新方式。认购碳汇替代生态环境修复于法有据。最高法《关于审理环境民事公益诉讼案件适用法律若干问题的解释》明确规定“人民法院可以依法判决被告将生态环境修复到损害发生之前的状态和功能。无法完全修复的,可以准许采用替代性修复方式”。最高法《关于审理森林资源民事纠纷案件适用法律若干问题的解释》第20条明确提出,“当事人请求以认购经核证的林业碳汇方式替代履行森林生态环境损害赔偿责任的,人民法院可以综合考虑各方当事人意见、不同责任方式的合理性等因素,依法予以准许”。

至此,一起长达12年之久的纠纷得到实质性化解。



今年7月5日,崂山区检察院在青岛市汽车东站组织召开陌生环境风险告知和安全疏散提示公益诉讼专项监督活动第二阶段整改成效听证会。

# 他从事井下机电工作到底够不够9年

## 检察机关联合多方实质性化解一起特殊工种退休纠纷

本报讯(记者刘立新 通讯员何芳莉 康玉玲) “我终于可以按特殊工种提前退休领取养老金,再也不用每月缴纳1500元的养老保险了。”日前,在得知人社部门正在为其办理退休手续后,刘某激动地来到河南省鹤壁市检察院,对办案检察官说。

刘某是鹤壁市某国有企业原职工。2020年3月,年满55周岁的刘某看着身边的同事按照特殊工种提前退休,并享受相应养老保险待遇,十分羡慕。但让他愁了多年的原始档案记载工种错误问题依然没有解决,因工种和井下机电工种享受不同的退休待遇,这个问题如果不能解决,将直接影响刘某能否提前退休。

于是,刘某向人社部门提出申请,人社部门依据刘某的原始档案记载认定刘某从事井下机电工作8个月,不满井下作业9年,不符合相关规定,不能提前退休。这意味着刘某要满60周岁方可退休。

刘某不服,以原始档案记载工种错误申请行政复议。复议机关依据档案原始记载,结合刘某的部分工资台账等原始材料,重新认定刘某在1997年4月至1999年12月、2008年1月至2010年3月,从事井下机电工作共计5年,但仍然不满9年,维持了人社部门的认定结论。

虽然经过复议,刘某特殊工种年限从8个月增加至5年,但是他仍然无法提前退休。2020年

6月12日,刘某向法院提起行政诉讼。经过一审、二审和再审,法院均驳回了刘某的诉讼请求。无奈之下,刘某于今年7月5日向鹤壁市检察院申请监督。

在审查案件过程中,该院办案组了解到,自2010年起,刘某就以档案记载工种错误为由开始信访,在未获支持后提起民事诉讼,将单位告上了法庭,但未获得法院支持。

办案组认为,人社部门和法院作出的决定和判决依据原始档案资料和部分工资台账认定的特殊工种年限并无不当。刘某在2002年8月至2007年12月是否从事井下机电工作是本案的争议焦点。

为核实这一情况,检察机关

依法调取了2002年8月至2007年12月期间刘某的工资台账、所在公司提供的书证以及同事的证言等新的证据,均能够证明刘某在此期间从事井下机电工作,而非原始档案中记载的矿工,且井下机电工种年限为5年5个月,刘某合计从事井下机电工种年限应为10年5个月。

办案组通过认真分析证据的真实性、合法性和关联性,审查认为,刘某从事井下机电工作已满9年,符合特殊工种提前退休的条件。

由于案件出现了新的证据,依照法律规定,检察机关可以建议法院启动再审程序。但是,如果案件进入再审程序,还需要经过新一轮的行政诉讼,既浪费司

法资源,又造成当事人讼累,也不利于问题的尽快解决。为此,该院按照其建立的行政争议多方联动多元化解多维监督工作机制,与行政机关、法院、人社部门进行多次会商,最终达成了一致意见,认为刘某符合特殊工种提前退休的条件,人社部门可按照规定作出处理。

10月14日,人社部门重新作出审核结论,最终认定刘某符合特殊工种提前退休条件,并享受相应养老保险待遇。法院回复认为,检察机关依法调取新的证据客观、真实,应予采信,鉴于人社部门已经重新作出处理,无再诉必要。

至此,一起长达12年之久的纠纷得到实质性化解。

广告

方正法度 圆融情理

# 探索法治新视野

2023年《方圆》火热征订中

本刊自办发行 您可通过以下两种方式订阅《方圆》杂志

1. 银行汇款  
开户银行: 中国工商银行北京永定路支行  
户名: 方圆杂志社  
账号: 0200 0049 1920 0569 872

2. 扫码订阅

社址: 北京市石景山区香山南路109号 邮编: 100144 传真: (010)86423503 86423653 总编室: (010)86423352 出版发行部: (010)86423399 订阅发行: 全国各地邮局 定价: 每份2.00元 全年398元 印刷: 工人日报社(北京市东城区安德路甲61号)